



# 中国农村贫困监测报告

## 2000

国家统计局农村社会经济调查总队

 中国统计出版社  
China Statistics Press

# 中国农村贫困监测报告

2000

国家统计局农村社会经济调查总队

 中国统计出版社  
China Statistics Press

(京)新登字041号

版权所有。未经许可，本书的任何部分不准以任何方式在世界任何地区以任何文字翻印、拷贝、仿制或转载。

图书在版编目 (CIP)数据

中国农村贫困监测报告 - 2000 / 国家统计局农村社会经济调查总队编.  
- 北京: 中国统计出版社, 2000.8  
ISBN 7-5037-3353-5/F · 1267

I . 中…  
II . 国…  
III . 不发达地区 - 农业经济 - 经济发展 - 调查报告 - 中国  
IV . F327

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2000) 第 40275 号

中国农村贫困监测报告 - 2000

---

作者 / 国家统计局农村社会经济调查总队  
责任编辑 / 陈悟朝  
封面设计 / 张 冰  
出版发行 / 中国统计出版社  
通信地址 / 北京市西城区月坛南街 75 号 邮政编码 / 100826  
办公地址 / 北京市丰台区西三环南路甲 6 号  
电 话 / (010)63459084, 63266600-22500  
印 刷 / 北京京丰印刷厂  
经 销 / 新华书店  
开 本 / 880 × 1230mm 1/16  
印 张 / 9.75  
印 数 / 1-1500  
字 数 / 290 千字  
版 别 / 2000 年 9 月第 1 版  
版 次 / 2000 年 9 月第 1 次印刷  
书 号 / ISBN 7-5037-3353-5/F · 1267  
定 价 / 128.00 元

---

中国统计版图书，版权所有，侵权必究。

中国统计版图书，如有印装错误，本社发行部负责调换。

# 《中国农村贫困监测报告—2000》

## 编务人员名单

### 指导委员会

主任: 卢春恒  
副主任: 高鸿宾 朱向东  
成员: 卢春恒 高鸿宾 陈锡文 朱向东 李炳坤  
张从明 张磊 郭培章 王树勤 魏湘彬  
胡毅力

### 专家委员会

主任: 林毅夫  
副主任: 严瑞珍 冯强  
成员: 林毅夫 严瑞珍 黄季焜 刘文璞 杜晓山  
李小云 邵宗明 何道峰 冯强 徐辉  
吴国宝 孙若梅 王新怀 王海青

### 编辑委员会

主任: 朱向东  
副主任: 张淑英 张新民  
执行编辑: 盛来运 赵建华  
编辑人员: 盛来运 赵建华 何晓军 王萍萍 阳俊雄  
唐平 胡永清 任铁民 关冰 李聪敏  
彭丽荃 张毅 余新华 蔡旭

1/25 57/04

## 前 言

1993年中国政府制定了著名的“八七扶贫攻坚计划”，该计划宣布：从1994年到2000年，集中人力、物力和财力，动员社会各界力量，力争用7年左右的时间，基本解决农村贫困人口的温饱问题。这是中国政府做出的庄严承诺。为了实现这一宏伟目标，中国政府加大了扶贫投入，对贫困人口相对集中的地区进行了重点扶贫。一些国际组织也非常关注和支持中国政府的反贫困事业，世界银行通过扶贫信贷项目先后对中国西南、秦巴和西北等部分省区进行项目扶贫。经过近7年的不懈努力，目前中国农村贫困状况显著改善，贫困人口和贫困发生率大幅度下降，“八七扶贫攻坚”目标实现在即。

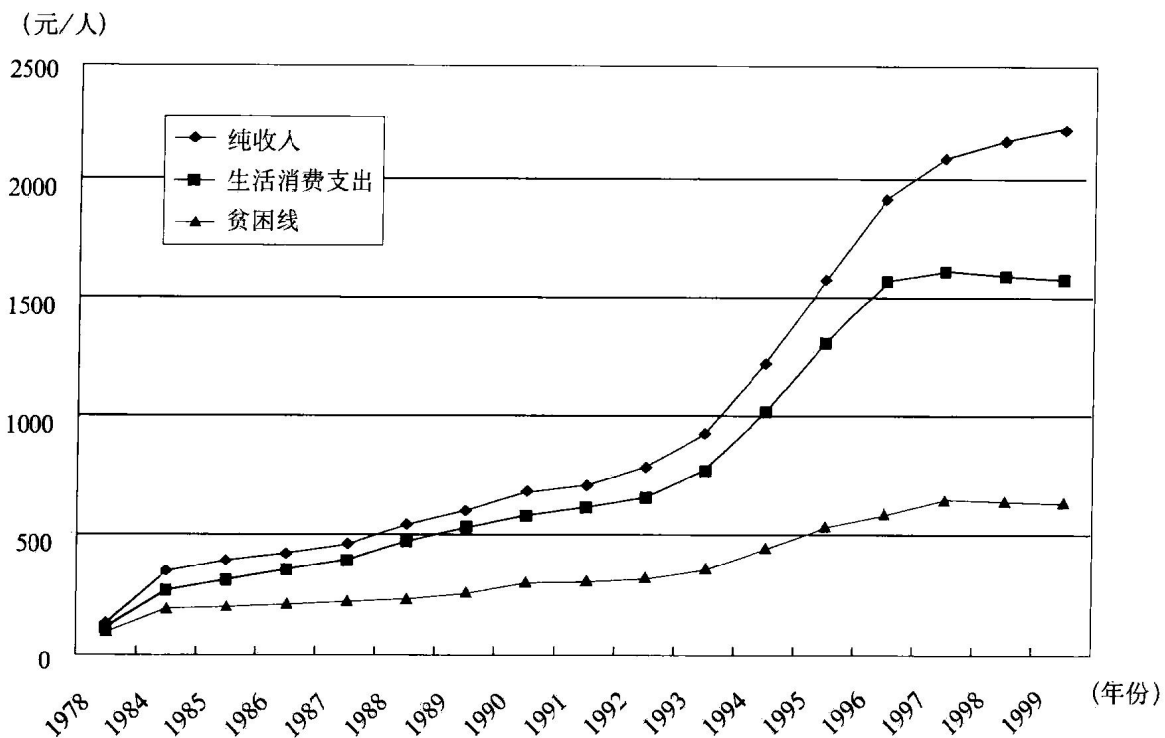
但是解决了温饱，不等于消灭了贫困，新世纪新时期还需要继续扶贫。这不仅是因为现行的农村贫困标准偏低，而且主要是因为我国是发展中国家，生产力水平还比较低，社会主义初级阶段的长期性决定了农村贫困还将长期存在。因此新时期还要继续扶贫开发。

为了全面反映中国反贫困斗争的成就，总结扶贫经验，为制定新世纪反贫困战略提供决策依据，也为了全方位地服务于社会，国家统计局决定利用现有调查资料，编辑出版《2000年中国农村贫困监测报告》。该报告包括了如下内容：当前贫困变化的宏观背景；1999年贫困人口现状；全国592个国定贫困县的监测报告；世界银行西南和秦巴扶贫项目监测报告；过去20年反贫困政策和实践；21世纪农村贫困形势与展望；以及贫困监测最新统计数据 and 制度。该贫困监测报告是我国公开出版的第一本贫困发展报告。希望该报告的出版，有利于唤起更多的人关心中国的扶贫事业，有助于中国反贫困政策的制定和贫困监测系统的建设。

由于时间和经验不足，这本报告难免有不尽人意之处，欢迎大家批评指正，帮助我们改正，使今后的贫困监测报告趋于完善。

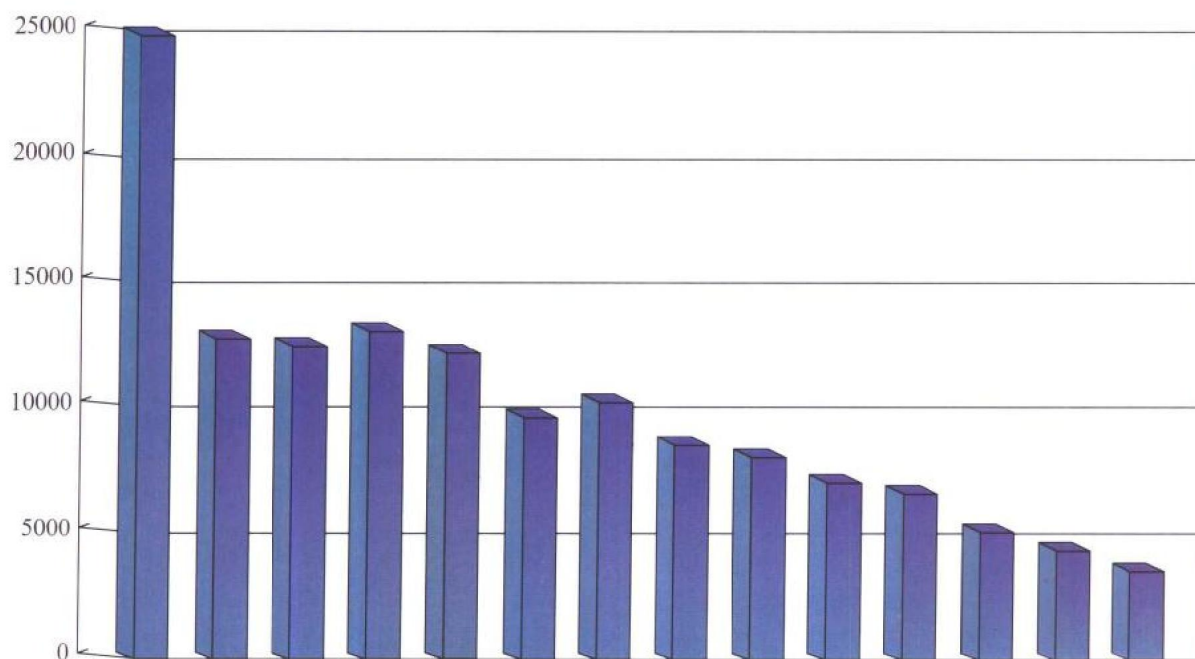
编 者  
2000年6月

1978-1999年全国农村人均收入、消费、贫困线比较



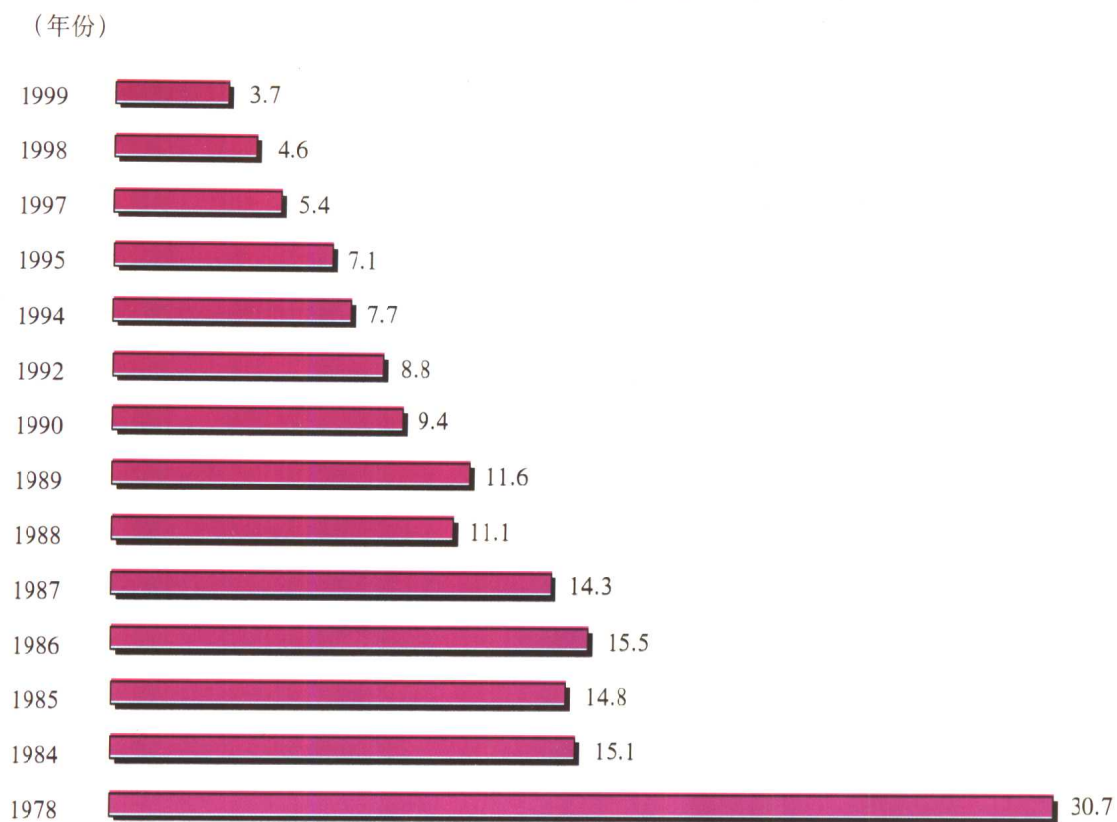
1978-1999年全国农村贫困人口变化

(万人)

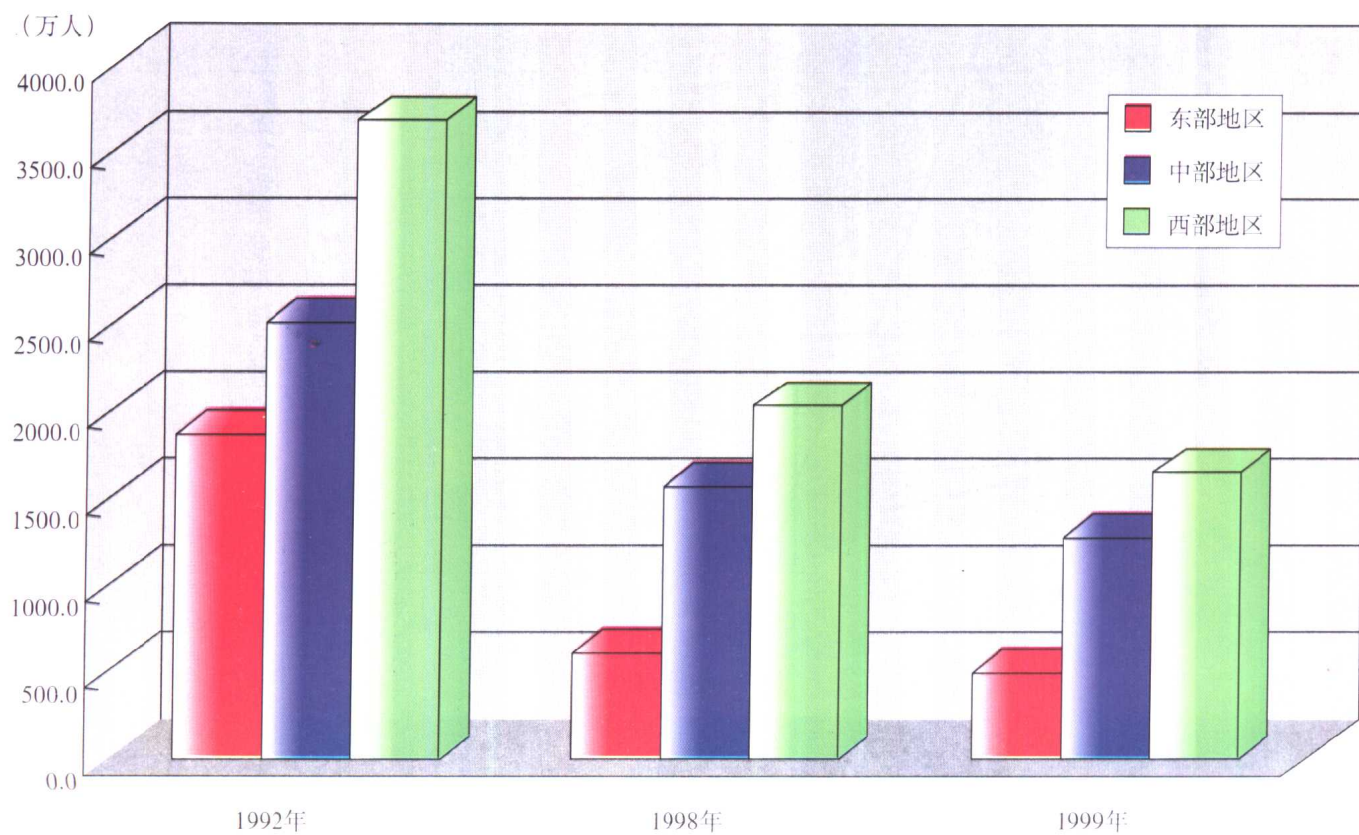


(年份)	1978	1984	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1992	1994	1995	1997	1998	1999
贫困规模(万人)	25000	12800	12500	13100	12200	9600	10200	8500	8000	7000	6540	4962	4210	3412

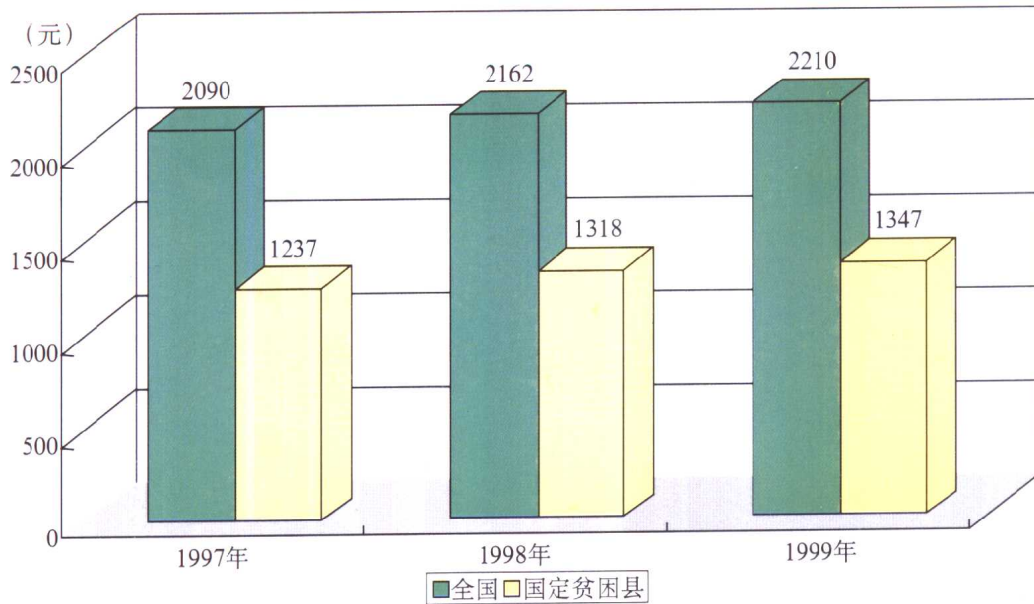
1978-1999年全国农村贫困发生率(%)



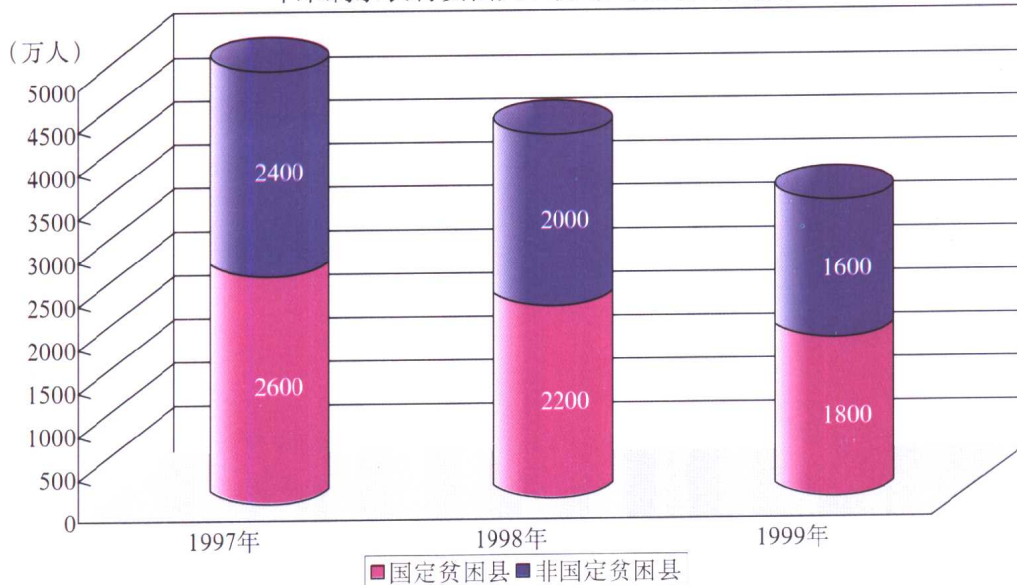
东、中、西部地区农村贫困人口分布



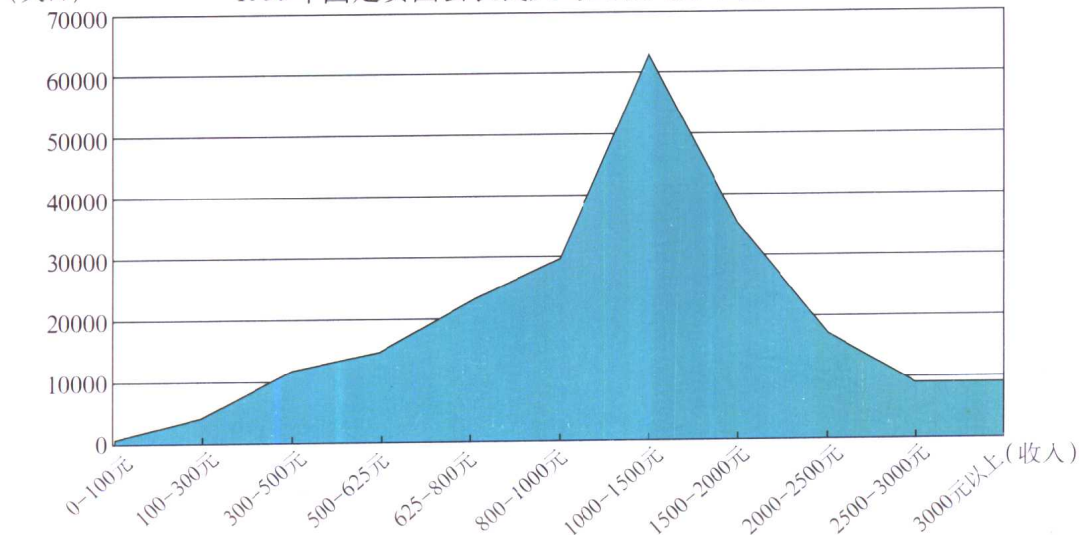
全国与国定贫困县农民人均纯收入比较图



年末剩余农村贫困人口分布 (按公布大数)

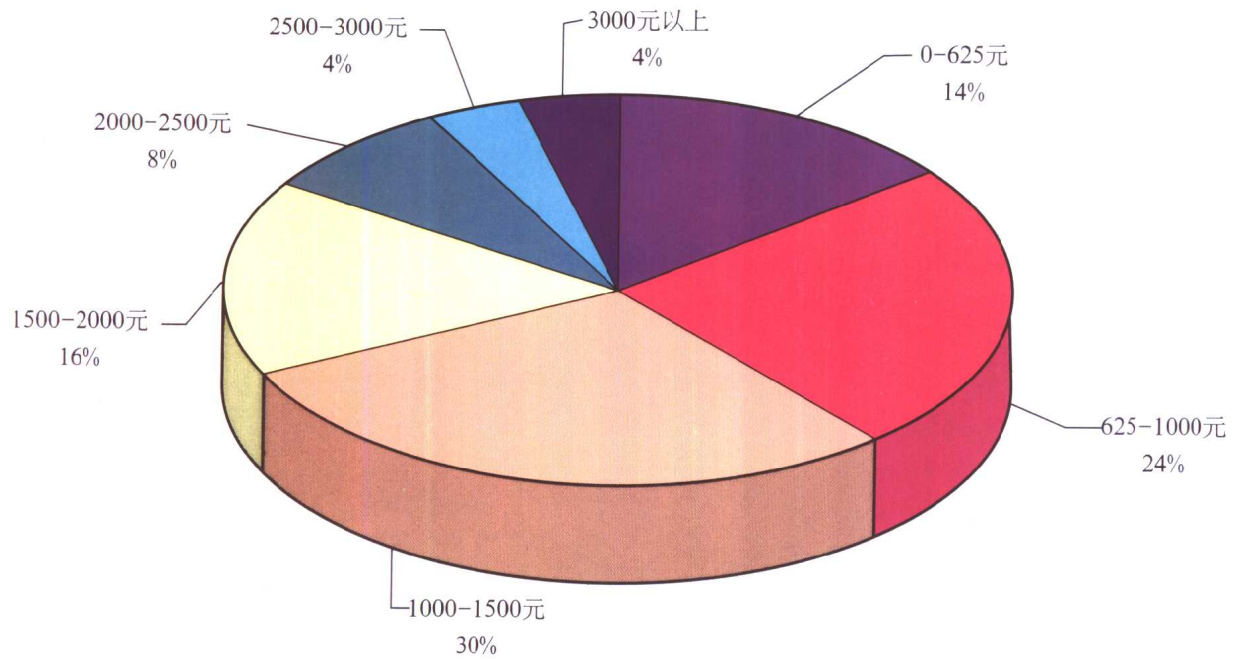


1999年国定贫困县农民人均纯收入分布图



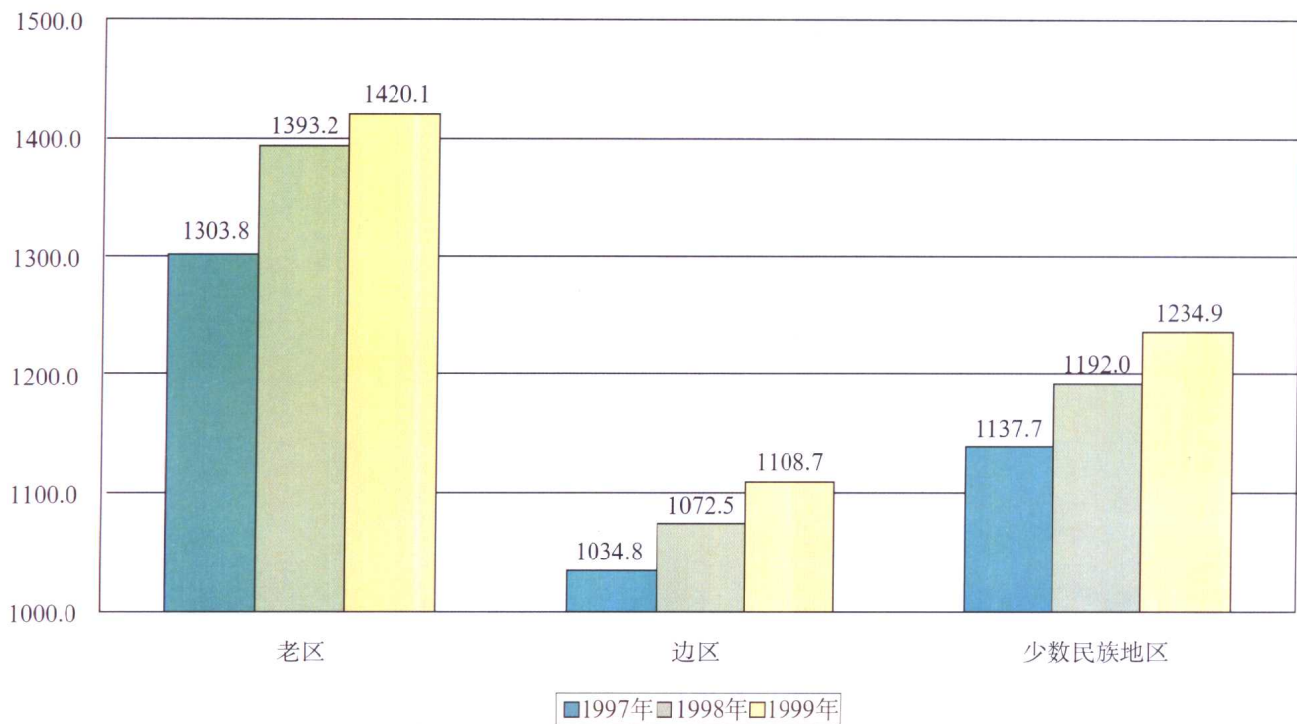


1999年国定贫困县人均纯收入分组比例图



革命老区、边境地区及少数民族地区的农民人均纯收入

(元)



# 目 录

## 背景：农村经济与社会发展

制度变迁	(1)
农业增长	(2)
乡镇企业发展	(2)
农民收入	(3)
居民消费	(4)
社区发展	(4)
劳动力转移	(4)
农村产业结构调整	(5)
农民负担	(5)
市场与价格	(5)

## 贫困状况：规模与特征

贫困人口规模与分布	(7)
贫困人口的一般特征	(8)
贫困人口的地区特征	(10)

## 国定贫困县发展状况监测

1999年国定贫困县综合实力增强	(15)
1999年国定贫困县农村贫困人口减少380万人	(15)
1999年国定贫困县农民人均纯收入增长趋缓	(16)
国定贫困县社区环境及差异	(19)
国定贫困县农村劳动力就业及文化素质	(21)

## 世界银行贷款扶贫项目监测

西南项目贫困监测结果	(25)
秦巴项目贫困监测报告	(38)

## 反贫困实践回顾及政策评价

新中国农村扶贫的历史演变·····	(49)
1986年以来中国农村扶贫战略和主要措施评价·····	(51)
1986年以来中国农村扶贫的主要成效和问题·····	(57)

## 21 世纪初的扶贫战略：分类扶贫和教育扶贫

21世纪初农村扶贫的主要任务和目标·····	(61)
21世纪农村扶贫战略·····	(62)

## 国定贫困县统计资料

国定贫困县综合资料·····	(66)
社区调查资料·····	(69)
住户调查资料·····	(72)
住户个人调查资料·····	(77)
住户调查分组资料·····	(80)
分县资料·····	(98)

## 附录

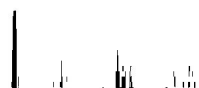
中国农村贫困监测系统·····	(129)
中国农村贫困标准·····	(132)
主要指标解释·····	(133)

## 专栏

农村家庭联产承包责任制·····	(1)
箐口村贫困状况·····	(8)
箐口村为何贫困·····	(10)
老、少、边、穷地区·····	(11)
贫困地区聚类分析·····	(13)
国家重点扶持贫困县的确定·····	(16)
贫困县生产效益低,再生产能力脆弱·····	(19)
贫困地区农户看病难依然存在·····	(21)
“三西”农业建设·····	(50)
中国扶贫基金会“贫困农户自立工程”·····	(51)
国务院扶贫办外资项目管理中心小额信贷扶贫试验·····	(54)
以工代赈计划·····	(55)
“希望工程”与“光彩事业”·····	(57)
中国西部人力资源开发中心“劳务输出”项目·····	(59)
中国世界银行扶贫贷款援助项目·····	(60)
西南项目和秦巴项目的主要特点·····	(60)
农村贫困标准确定·····	(130)

## 图

农林牧副渔业增加值(亿元)·····	(2)
--------------------	-----



1978-1998年乡镇企业单位数及职工人数变动	(3)
1978-1999年农民收入增长曲线	(3)
农村居民生活消费构成比较	(4)
1999年农、林、牧、渔业总产值构成	(5)
1999年国定贫困县贫困人口构成	(15)
三大地带国定贫困县贫困人口变化情况	(16)
东中西部国定贫困县的贫困人口分布	(18)
1999年国定贫困县贫困人口构成	(19)
基础设施变化	(19)
文教卫生变化情况	(20)
居民外出主要交通工具	(20)
1999年劳动力文化程度	(22)
1999年劳动力接受培训情况	(22)
西南三省区项目村收入增长指数(以1995年为100)	(28)
西南三省区项目区人均粮食生产量	(29)
西南三省区项目村7-15岁儿童入学率	(31)
西南扶贫项目的村级覆盖率	(33)
按参加西南扶贫子项目个数分的项目村比重	(33)
西南项目村全部扶贫项目农户覆盖率	(35)
按扶贫款强度分的项目村农户比重	(35)
秦巴项目村贫困发生率	(40)
秦巴项目村7-12岁儿童入学率	(44)
秦巴项目各子项目的村级覆盖率	(45)
按参加秦巴项目子项目个数分的村比重	(45)
按扶贫资金强度分的项目村农户构成	(47)

## 表

重要年度农村劳动力变动比较	(5)
1978-1999年农村贫困人口变化	(7)
1998-1999年分地带农村贫困人口和发生率	(7)
贫困人口与非贫困人口特征比较	(9)
贫困特征的地区比较	(12)
国定贫困县剩余贫困人口按地带分布情况表	(16)
农民人均纯收入及构成	(17)
农民人均现金收支情况	(17)
农民人均支出情况	(18)
人均生活消费及构成	(18)
东中西部国定贫困县比较	(19)
国定贫困县社区生活环境差异比较	(21)
国定贫困县劳动力行业分布	(22)
国定贫困县劳动力外出打工地点及工种	(22)
国定贫困县劳动力文化程度与家庭人均收入情况	(23)
西南项目区贫困线	(26)
西南项目区贫困程度指数	(27)

西南项目区农户主要经济指标	(28)
西南项目区农户人均生产费用及固定资产投资情况	(29)
西南项目区人均生活消费支出情况	(30)
西南项目区农户人均食物消费量	(30)
西南项目区社区基础设施	(31)
西南项目区教育状况主要指标	(32)
西南项目区卫生状况主要指标	(32)
1995-1998年西南项目村级覆盖情况	(34)
西南项目村农户获得扶贫资金情况	(34)
按1995-1999年扶贫资金强度分的农户构成	(35)
按1999年扶贫资金强度分的农户比重和1998年人均纯收入	(36)
按1998年扶贫资金强度分的农户比重和1997年人均纯收入	(36)
按扶贫资金强度分的贫困农户构成	(36)
秦巴项目区贫困线	(40)
秦巴项目区贫困程度指数	(40)
按三年脱贫与返贫类型分的农户构成	(40)
秦巴项目区人均粮食生产量低于150公斤以下的人口比重	(41)
秦巴项目区农户主要经济指标	(41)
秦巴项目区人均农产品生产量和出售量	(42)
秦巴项目区人均家庭经营费用支出	(42)
秦巴项目区人均生活消费支出	(42)
秦巴三省项目区农户人均食物消费量	(43)
秦巴项目区社区基础设施	(43)
秦巴项目区教育状况主要指标	(44)
秦巴项目区卫生状况主要指标	(45)
1997-1998年秦巴项目村级覆盖情况	(46)
农户参加秦巴项目情况	(46)
按1997-1999年扶贫资金强度分的农户构成	(46)
按1999年扶贫资金强度分的农户比重和1998年人均纯收入	(47)
按1998年扶贫资金强度分的农户构成和1997年人均纯收入	(47)
贫困农户按扶贫资金强度分的农户构成	(48)
1986-1998年三大扶贫项目资金投入变化(亿元)	(53)
扶贫贴息贷款的还款率	(54)
1985-1998年国定贫困县与全国平均农民收入差距变化	(58)

## 背景

# 农村经济与社会发展

改革开放20年,是中国农村社会经济发展最快的时期,也是中国农村缓解贫困最迅速有效的时期。这一时期中国农村经济与社会发展取得了世界瞩目的成就:我们建立起了适合中国国情的社会主义制度,使中国农村经济步入了市场经济和现代化农业的发展轨道;农业生产在制度创新与技术创新中成倍增长,在耕地面积占世界总量不到10%的条件下,生产的农产品不仅满足了十二亿五千万人口的生活需求,也基本满足了工业生产对农产品原料的需求;农村非农产业从无到有,并成为农村经济的支柱产业,在国民经济中具有举足轻重的地位;农民收入成倍增加,农民整体生活已摆脱贫困,温饱有余,并正向着小康生活乃至更高层次的富裕生活迈进。这些为中国实施反贫困战略提供了物质基础,中国的反贫困斗争就是在这样的宏观背景下不断取得进步的。

## 制度变迁

1949年前,中国农村的基本经济制度是封建的土地私人占有制。新中国成立后,党和政府发动了广泛而深刻的社会变革,在农村开展了大规模的土地改革,到1952年土地改革基本结束时,全国有3亿多无地和少地的农民分得了土地,彻底打破了中国农村的封建土地制度,极大地解放了农村生产力。这之后,通过农村人民公社化运动,形成了“队为基础、三级所有”的农村社会主义集体经济体制。

1978年前30多年的历史表明,以“队为基础、三级所有”的农村社会主义集体经济体制,这种在破坏了旧的乡村经济基础等级上建立起来的新组织,

高强度地动员了大量的社会资源,为国家工业化的发展作出了突出贡献。然而,这种体制的经营管理、劳动分配过于集中,以及经营方式过于单一,分配上存在严重平均主义倾向,使制度的控制和协调成本增加,效率下降,农民生产积极性受到挫折,给我国农村经济、乃至整个国民经济的发展造成了严重后果,以至人民的温饱问题在这30年里没有获得根本解决。

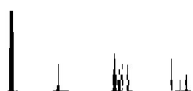
1978年,以党的十一届三中全会的召开为转机,中国农村在全国范围内广泛推行了适应农村生产力发

### 专栏1 农村家庭联产承包责任制:

指农民合作经济组织通过契约,将集体公有的土地等基本生产资料和经营项目发包给农民家庭自主经营,在农民家庭分散经营的基础上,由合作经济组织来统一经营单家独户难以承担的公共服务,农户向合作经济组织上效承包费,并完成对国家纳税义务的一种双层经营、统分结合的经营制度。

农村家庭联产承包责任制的基本内容是:(1)坚持土地等基本生产资料共有,实行生产资料所有权与经营权分离。(2)明确地域性合作经济组织的权利和义务。(3)明确承包农户的权利和义务。若农户因承包期内条件变化难以继续承包的,经同意,可以转包土地或转计合同,或由发包方收回土地重新发包。

农村家庭联产承包责任制是我国新时期农村的基本土地产权制度。农村家庭联产承包责任制的推行可以说是在组织形式上纠正了中国农村现代化道路上过去的偏差,是一场意义广泛的组织创新。



展水平的制度创新——农村家庭联产承包责任制。这一体制的推行，促成了中国农村生产力自50年代初土地改革以来的又一次为世界瞩目的伟大解放。

随着农村家庭联产承包责任制的成功，20年，中国农村进行了一系列大胆地改革：包括对农产品流通体制和购销体制的改革；对农村产业结构进行调整，以鼓励乡镇企业及其他农村非农产业和多种经营的发展；放松对农村劳动力流动的限制；完善一系列涉及农业和农村经济发展、农民负担、农村文教卫生的法规和条例；延长土地承包期；对农业生产资料进行限价销售；将消灭贫困列入国家目标等等。这一系列农村改革，促进了中国农村经济的快速发展，加强了农业作为国民经济基础的地位，为整个国家经济的发展与繁荣作出了重要贡献。

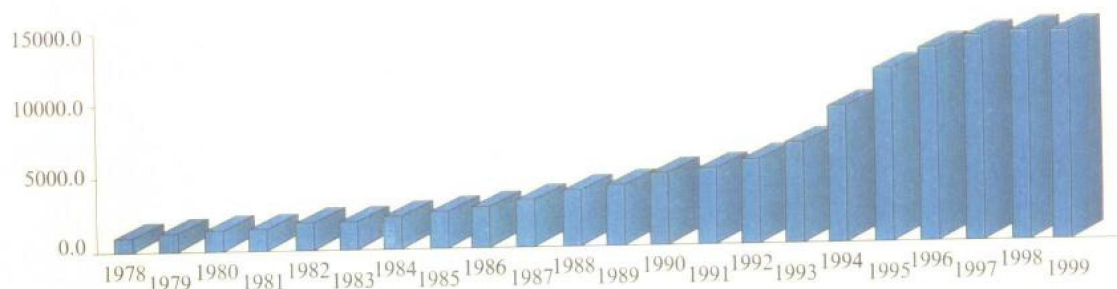
## 农业增长

改革20年来，我国农业生产稳步发展，农业综合生产能力显著增强，农产品供应大幅度增长。到1999

年，主要农产品产量粮食的综合生产能力已达到5亿吨，人均占有量大幅度提高，其他主要农产品也已基本实现供求平衡有余。其中粮食、棉花、油料产量1999年比1978年分别提高1.7倍、77%和4倍。林牧渔业生产也相应协调发展。畜牧业生产增长了20余倍，肉蛋奶成十几倍甚至几十倍数的增长，极大改善了我国人民的膳食结构，结束了中国人民长期以来以碳水化合物充饥的历史。与此同时，渔业生产产值增长了110多倍，年均增长速度超过25%，使渔业产值在农林牧渔业中的比重从1978年的1.6%上升到1999年的10.3%。

由于我国农业和农村经济的发展，1978-1999年，农业（增加值）的年均增长速度达到5%，远远超过同期世界农业的平均增长速度。1999年，全国农业增加值超过1.44万亿元，平均每个农村人口占有1500多元，平均每个农业劳动力占有3100多元。农业生产结构逐步改善，过去那种基本是单一种植业的农业生产结构，已逐步为种养业协调发展的格局所代替，1999年的农业生产结构中，种植业的比重已经下降到52.5%，牧业和渔业的比重达到了38.8%。

农林牧副渔业增加值（亿元）

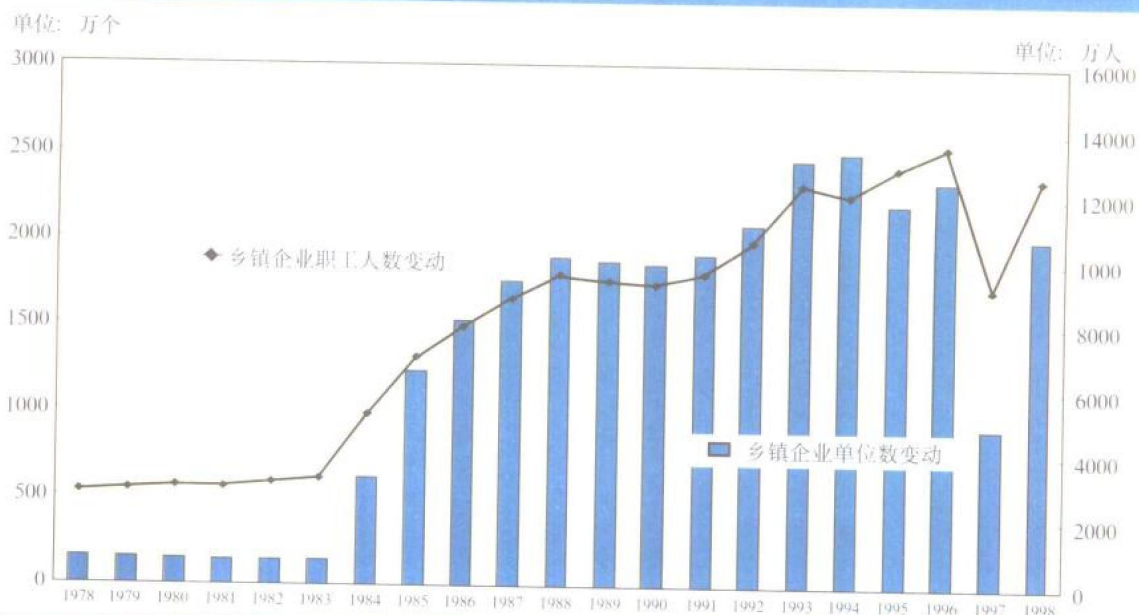


## 乡镇企业发展

1978年党的十一届三中全会之后，我国乡镇企业异军突起，迅猛发展，逐步成为农村经济的主体力量和国民经济的重要组成部分。乡镇企业的发展，对促进国民经济增长和支持农业发展，对增加农民收入和吸纳农村剩余劳动力，对壮大农村集体经济实力和支持农村社会事业，逐步实现农村城镇化等方面发挥了不可替代的重要作用。

随着乡镇企业快速发展，带来了农村经济结构的重大变化。1979年以来，乡镇企业平均每年的增长速度超过了30%，到1998年，全国乡镇企业职工总人数超过1.25亿人，完成增加值2.22万亿元，超过农业增加值6900亿元，其中乡镇工业增加值1.55万亿元。乡镇企业增加值已经占我国国内生产总值的27.9%。同时，乡镇企业成为我国对外贸易的重要组成部分，加速了我国经济国际化的进程。1998年，乡镇企业出口交货值6854亿元，占全国出口总额的34.8%。

1978-1998年乡镇企业单位数及职工人数变动



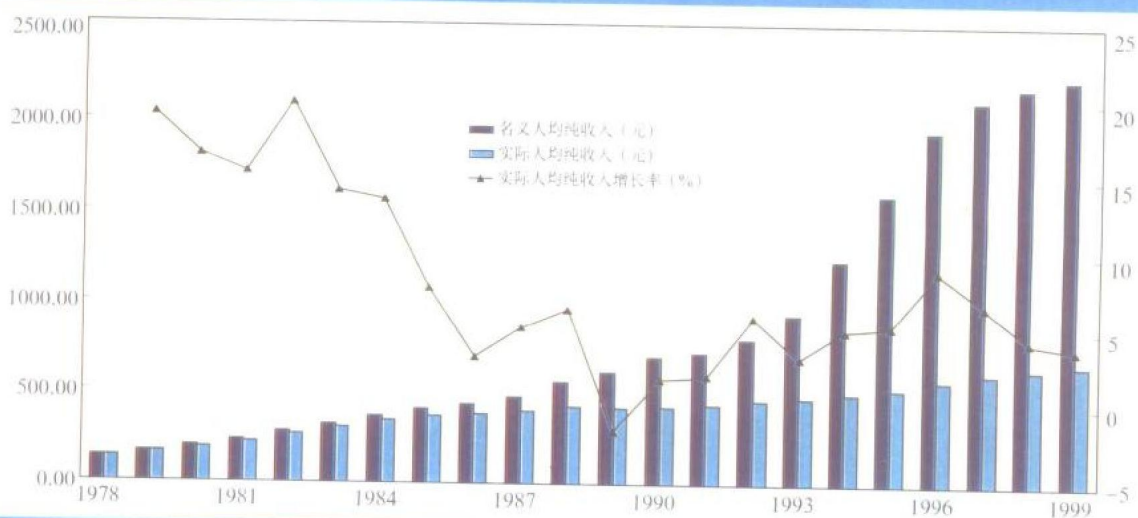
## 农民收入

收入是消费的基础。中华人民共和国的建立，结束了近代以来我国农村经济长期停滞乃至倒退的颓局，农业生产迅速增长，农民收入快速提高。尤其是1978年党的十一届三中全会后，农村率先推行的以家庭联产承包责任制为主要内容的经济体制改革，更为农村居民收入持续快速增长带来契机，1978—1999年短短21年，农村居民人均纯收入由134元增加到2210元，增长了15.5倍，年平均增长15%；扣除物价后的实际纯收入增长3.7倍，年平均增长7.7%。农村

居民收入水平的快速增加，为农村居民生活质量的全面改善与提高奠定了坚实的基础。1999年，农村居民整体小康综合评价指数已达到89.2分，农村居民整体生活正在迈入小康，绝大多数人已摆脱贫困局面。

与此同时，各省区农村居民年均收入在1978—1999年间均保持了10%以上的增长速度。从按地理位置划分的东中西地带纵向分析，不仅经济实力较为雄厚的东部地区保持了较高的增长速度，就是基础力量较为薄弱的中西部省区收入也成倍增长。东、中、西部地区农村居民收入增长分别达到20.6倍、15.0倍和12.1倍。

1978-1999年农民收入增长曲线





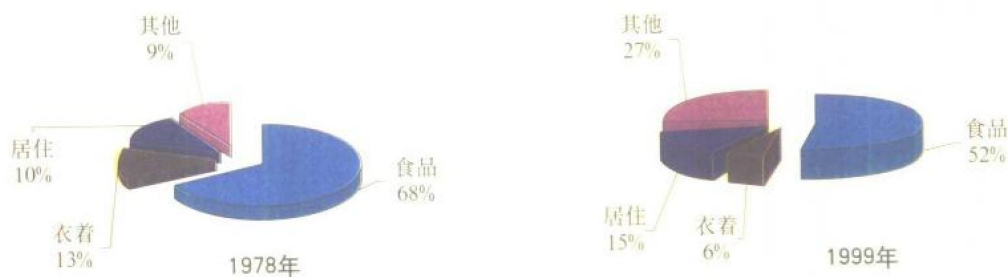
## 居民消费

在收入快速增加的基础上, 20多年来农村居民整体生活已摆脱贫困, 消费水平全面提高, 消费领域不断扩大, 消费结构日趋合理。到1999年, 全国平均每个农村居民生活消费支出达到1577元, 比1978年增加1461元, 增长12.6倍, 年平均增加70元, 年递增13.2%; 扣除物价因素, 实际增长达到2.2倍, 每年实际递增达到5.7%。

作为农村居民生活水平改善标致的生活消费结构序列已由过去的满足基本生存需要的“一吃二穿三

住”变化为如今其他更高层次的享受性支出大幅度提高。消费结构也明显表现出生存资料比重减少, 发展和享受资料比重提高趋势。1978年, 农村居民生活消费结构序列为基本生存型的吃、穿、住、用品及其他。其中吃的比重高达67.7%; 穿占12.7%; 居住占10.3%; 用品及其他占9.3%。到1999年, 随着农村居民整体生活水平的不断提高, 农村居民生活消费结构序列已升级优化为吃占52.6%; 文化娱乐用品、服务性支出及其他支出提高为26.8%; 居住占14.8%, 穿为5.8%。如今, 全国已有95%以上的农村居民过上了温饱有余生活, 有30%左右的农户已经过上了小康生活。

农村居民生活消费构成比较



## 社区发展

农村社区发展对农民生活的改善具有重要影响。旧中国的农村, 农村社会发育程度普遍低下, 社区环境落后, 建国以后, 党和国家政府除了领导农村居民大力发展生产、增加收入外, 还采取各种措施大力兴办各种集体福利事业, 逐步改善农村居民落后的社区环境, 尤其是1978年后, 随着国家和地区对各种基础设施投入力度的加大, 更为农村居民生活质量的提高起到了重要的作用。广大农村居民在自身生活质量提高的同时, 生活条件, 生存环境也逐步改善。到1999年, 全国农村有96%的行政村通了公路, 有95%以上的行政村通了邮电通信, 近50%的行政村通了电话, 74.6%的行政村用上了安全卫生水, 95%以上的行政村通了电。农村交通, 邮电, 电力事业的发展, 改善了农村生活, 生产条件, 加快了落后地区的脱贫步伐, 更方便了城乡经济、文化交流, 为农村经济的持续稳定发展奠定了坚实的基础。

## 劳动力转移

农村劳动力向非农产业转移或流动是一个国家工业化过程的重要环节之一。过去较长时期以来, 由于我国独特的以身份户籍管理为核心的城乡隔绝体制, 使农村人口被禁锢在有限的土地上, 以至于农村剩余劳动力逐年产生并累积下来, 形成一个庞大的农村剩余劳动力队伍。1978年实行的农村经济体制改革, 不仅解放了生产力, 也为农村劳动力流动创造了条件。这些年来, 中国农村劳动力转移已逐步形成了大规模、跨区域、长距离转移和“回乡创业”双向流动新格局, 不仅给农村经济发展带来了生机和活力, 也对国民经济发展起到了有效地促进作用。

目前, 全国农村拥有劳动力近4.6亿人, 其中从事非农产业的农村劳动力占总劳动力的近30%。在从事非农产业的农村劳动力中, 60%从事第二产业, 第三产业约占40%。东部地区大部分农业剩余劳动力已被当地的乡镇企业吸收, 一部分有技能和资金的劳动