

中共中央宣传部宣传教育局 编  
劳动和社会保障部医疗保险司



# 医疗保险制度改革

## 100 题



学习出版社

# 医疗保险制度改革

## 100题

中共中央宣传部宣传教育局 编  
劳动和社会保障部医疗保险司

学习出版社

## 图书在版编目 (CIP) 数据

医疗保险制度改革 100 题/中共中央宣传部宣传教育局, 劳动和社会保障部医疗保险司编. - 北京: 学习出版社, 2001.5

ISBN 7-80116-278-1

I. 医… II. ①中… ②劳… III. 医疗保险-改革-中国-100 题 IV. F842.684-44

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2001) 第 24639 号

## 医疗保险制度改革 100 题

中共中央宣传部宣传教育局 编  
劳动和社会保障部医疗保险司

学习出版社出版发行

(邮政编码 100806 北京市西长安街 5 号)

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店经销

2001 年 5 月第 1 版 2001 年 5 月第 1 次印刷

850 毫米×1168 毫米 1/32 5 印张 112 千字

ISBN 7-80116-278-1/D·221

定价: 9.00 元

# 目 录

|                                           |          |
|-------------------------------------------|----------|
| 国务院关于建立城镇职工基本医疗保险制度的决定 .....              | (1)      |
| 国务院办公厅转发劳动保障部财政部关于实行国家公务员医疗补助意见的通知 .....  | (8)      |
| 关于实行国家公务员医疗补助的意见 .....                    | (9)      |
| 关于城镇职工医疗保险制度改革问题 .....                    | 张左己 (13) |
| 坚持原则 因地制宜 积极推进医疗保险制度改革 .....              | 王东进 (33) |
| 医疗保险制度改革 100 题 .....                      | (63)     |
| 1. 为什么要在我国社会主义市场经济体制建设中推进社会保障体系的改革? ..... | (63)     |
| 2. 社会保险制度改革应遵循哪些原则? .....                 | (64)     |
| 3. 我国现行的职工医疗保险制度是什么? .....                | (65)     |
| 4. 为什么要改革现行的公费和劳保医疗制度? .....              | (65)     |
| 5. 为什么要在当前推进全国范围内的城镇职工医疗保险制度改革? .....     | (67)     |

6. 为什么说 20 世纪 80 年代以来的改革探索奠定了全国改革的基础? ..... (68)
7. 这次职工医疗保险制度改革的任务和所要解决的问题是什么? ..... (69)
8. 为什么说建立基本医疗保险制度是对公费劳保医疗制度的制度变革和机制转换? ..... (69)
9. 我国医疗保险制度改革的指导思想是什么? ..... (70)
10. 《国务院关于建立城镇职工基本医疗保险制度的决定》的发布有何重大意义? ..... (71)
11. 为什么说为职工建立基本医疗保险是国家长治久安的制度保证? ..... (71)
12. 为什么要在推进国有企业改革中同步推进医疗保险制度改革? ..... (72)
13. 如何理解当前建立职工基本医疗保险制度是建立社会主义市场经济体制的重要任务和工作重点? ..... (74)
14. 城镇职工基本医疗保险制度框架是什么? ..... (76)
15. 建立基本医疗保险制度的基本思路 and 应遵循的原则是什么? ..... (77)
16. 为什么基本医疗保险水平要与初级阶段生产力水平相适应? ..... (78)
17. 如何合理确定基本医疗保险的水平 and 如何界定基本医疗保险? ..... (79)

18. 哪些单位和职工必须参加基本医疗保险？为什么基本医疗保险制度要覆盖城镇所有用人单位和职工？ ..... (80)
19. 为什么基本医疗保险费要由用人单位和职工双方共同负担？ ..... (81)
20. 基本医疗保险制度实行统账结合有何作用？ ..... (82)
21. 为什么基本医疗保险原则上实行市级统筹，也可以县级统筹？ ..... (83)
22. 为何基本医疗保险基金要由统筹地区统一筹集、使用和管理？ ..... (84)
23. 为什么基本医疗保险要实行属地管理？ ..... (84)
24. 国家为什么要把用人单位缴费率控制在工资总额的6%左右？各统筹地区如何测算用人单位缴费率？医疗消费水平高的地区如何解决与6%左右的控制比例差异问题？ ..... (86)
25. 单位缴费为什么要以工资总额为基数（即“单基数”）缴纳？在单基数缴费的原则下，谁为退休人员缴费？ ..... (88)
26. 用人单位缴纳基本医疗保险的列支渠道是什么？ ..... (89)
27. 个人如何缴纳基本医疗保险费？ ..... (89)
28. 如何建立基本医疗保险统筹基金和个人账户？ ..... (90)

29. 退休人员要不要建立个人账户？如何  
建立个人账户？ ..... ( 90 )
30. 单位缴费以什么为基数划入每个职  
工的个人账户？在确定单位缴费划  
入个人账户具体比例时应综合考虑  
哪些因素？ ..... ( 91 )
31. 建立统筹基金和个人账户后，基本  
医疗保险支付政策有何规定？ ..... ( 92 )
32. 为什么统筹基金和个人账户要分开  
管理？如何分开管理？ ..... ( 93 )
33. 为什么要制定统筹基金的起付标准  
和最高支付限额？ ..... ( 95 )
34. 国家为何要把起付标准和最高支付  
限额分别控制在当地职工年平均工  
资的 10% 左右和 4 倍左右？ ..... ( 96 )
35. 如何设定统筹基金的起付标准？ ..... ( 96 )
36. 如何确定统筹基金最高支付限额？ ..... ( 97 )
37. 基本医疗保险可支付的医疗服务范  
围有哪些规定？如何加强基本医疗  
保险的医疗服务管理？ ..... ( 98 )
38. 参保职工如何就医？如何按规定支  
付医疗费用？ ..... ( 99 )
39. 为什么在建立基本医疗保险制度的  
同时，要发挥补充医疗保险和商业  
医疗保险的作用？ ..... (100)
40. 如何加强基本医疗保险基金的管理  
和监督？ ..... (101)

|                                            |       |
|--------------------------------------------|-------|
| 41. 基本医疗保险基金为何要实行财政专户管理？ .....             | (102) |
| 42. 为什么社会保险经办机构事业经费由预算安排而不从征缴保险费中提取？ ..... | (102) |
| 43. 基本医疗保险基金如何计息？ .....                    | (103) |
| 44. 对企业补充医疗保险是如何规定的？ .....                 | (103) |
| 45. 如何建立离休人员医疗费用保障机制？ .....                | (104) |
| 46. 下岗职工的医疗保险问题如何解决？ .....                 | (104) |
| 47. 多层次医疗保障的主要内容是什么？ .....                 | (105) |
| 48. 为什么国家要对公务员实行医疗补助？ .....                | (106) |
| 49. 国家公务员医疗补助的目的和原则是什么？ .....              | (106) |
| 50. 享受公务员医疗补助的范围如何界定？ .....                | (107) |
| 51. 公务员医疗补助经费的拨付标准是什么？ .....               | (107) |
| 52. 公务员医疗补助经费的使用范围是什么？ .....               | (108) |
| 53. 公务员医疗补助经费如何管理？ .....                   | (108) |
| 54. 为什么要制定《基本医疗保险药品目录》？ .....              | (109) |
| 55. 制定《基本医疗保险药品目录》的指导思想是什么？ .....          | (110) |
| 56. 《基本医疗保险药品目录》的基本结构是什么？ .....            | (110) |

57. 为什么《基本医疗保险药品目录》  
中的西药和中成药要分甲类目录和  
乙类目录? ..... (111)
58. 如何理解纳入《基本医疗保险药品  
目录》药品的基本条件?为什么  
《基本医疗保险药品目录》中的  
西药和中成药要标明剂型? ..... (112)
59. 基本医疗保险按什么原则支付药品  
费用? ..... (113)
60. 为什么国家《基本医疗保险药品目  
录》要进行新药增补和调整? ..... (114)
61. 什么是国家《基本药物目录》?它与  
《基本医疗保险药品目录》有什么  
区别? ..... (115)
62. 为什么要制定城镇职工基本医疗保  
险诊疗项目目录? ..... (116)
63. 什么是基本医疗保险诊疗项目?如  
何理解基本医疗保险项目的基本条  
件? ..... (117)
64. 制定基本医疗保险诊疗项目范围和  
目录的基本原则是什么? ..... (119)
65. 为什么要确定基本医疗保险医疗服  
务设施范围和支付标准? ..... (120)
66. 什么是基本医疗保险医疗服务设施? ..... (121)
67. 确定基本医疗保险医疗服务设施范  
围和支付标准的基本原则是什么? ..... (121)

68. 基本医疗保险不支付哪些生活服务  
项目和服务设施费用？为什么？ ..... (122)
69. 基本医疗保险住院床位费支付标准  
是如何确定的？ ..... (123)
70. 基本医疗保险门（急）诊留观床位  
费支付标准是什么？ ..... (123)
71. 如何保证参保人员就诊时自主选择  
医疗服务设施的权利？为什么要保  
证参保人员的这种自主权？ ..... (124)
72. 基本医疗保险基金按什么标准支付  
床位费？ ..... (124)
73. 制定基本医疗保险医疗服务设施范  
围和支付标准，要重点做好哪些工  
作？ ..... (125)
74. 什么是基本医疗保险定点医疗机构？ ..... (126)
75. 为什么基本医疗保险要实行定点医  
疗机构管理？ ..... (126)
76. 为什么要制定基本医疗保险定点医  
疗机构管理办法？ ..... (127)
77. 审查确定定点医疗机构应遵循什么  
原则？ ..... (128)
78. 哪些医疗机构可以申请定点资格？ ..... (129)
79. 为什么定点医疗机构应具备一定的  
资格与条件？ ..... (129)
80. 定点医疗机构应具备哪些资格与条  
件？ ..... (130)

|                                                    |       |
|----------------------------------------------------|-------|
| 81. 为什么说定点管理中医疗机构的竞<br>争是建立在同一“起跑线”上的？ .....       | (130) |
| 82. 定点医疗机构审定的程序是什么？ .....                          | (131) |
| 83. 为什么允许参保人员提出定点医疗<br>机构选择意向？ .....               | (132) |
| 84. 每个参保人员可选择几家定点医疗<br>机构？ .....                   | (133) |
| 85. 参加基本医疗保险后参保人员如何<br>就医、购药？ .....                | (133) |
| 86. 如何加强定点医疗机构的管理与监<br>督？ .....                    | (134) |
| 87. 基本医疗保险为什么要实行定点药<br>店管理？ .....                  | (135) |
| 88. 审查、确定定点零售药店的原则是<br>什么？ .....                   | (136) |
| 89. 为什么要规定定点零售药店的资格<br>条件？定点零售药店应具备哪些条<br>件？ ..... | (136) |
| 90. 如何理解结算管理在基本医疗保险<br>管理中的地位和作用？ .....            | (137) |
| 91. 加强基本医疗保险费用结算管理需<br>要做好哪些方面的工作？ .....           | (137) |
| 92. 为什么要求医疗保险、医疗机构和<br>药品流通体制改革同步推进？ .....         | (138) |
| 93. 与医疗保险制度改革相适应的医药<br>卫生体制改革有哪些方面？ .....          | (140) |

|                                                        |       |
|--------------------------------------------------------|-------|
| 94. 目前在医疗卫生的宏观体制结构和<br>医疗机构内部管理方面，存在着哪<br>些主要问题？ ..... | (142) |
| 95. 什么是区域卫生规划和区域医疗机<br>构设置规划？ .....                    | (142) |
| 96. 什么是社区卫生服务？为何要大力<br>发展社区卫生服务？ .....                 | (143) |
| 97. 基本医疗保险制度基本建立的标志是<br>什么？进展情况如何？ .....               | (143) |
| 98. 我国医疗保险体系建设“三步走”的<br>步骤是什么？ .....                   | (145) |
| 99. 当前推进医疗保险改革有哪些有利<br>条件？ .....                       | (146) |
| 100. 当前医疗保险制度改革的主要任务<br>是什么？ .....                     | (147) |
| 后 记 .....                                              | (149) |

# 国务院关于建立城镇职工基本医疗保险制度的决定

国发〔1998〕44号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

加快医疗保险制度改革，保障职工基本医疗，是建立社会主义市场经济体制的客观要求和重要保障。在认真总结近年来各地医疗保险制度改革试点经验的基础上，国务院决定，在全国范围内进行城镇职工医疗保险制度改革。

## 一、改革的任务和原则

医疗保险制度改革的主要任务是建立城镇职工基本医疗保险制度，即适应社会主义市场经济体制，根据财政、企业和个人的承受能力，建立保障职工基本医疗需求的社会医疗保险制度。

建立城镇职工基本医疗保险制度的原则是：基本医疗的水平要与社会主义初级阶段生产力发展水平相

适应；城镇所有用人单位及其职工都要参加基本医疗保险，实行属地管理；基本医疗保险费用由用人单位和职工双方共同负担；基本医疗保险基金实行社会统筹和个人账户相结合。

## 二、覆盖范围和缴费办法

城镇所有用人单位，包括企业（国有企业、集体企业、外商投资企业、私营企业等）、机关、事业单位、社会团体、民办非企业单位及其职工，都要参加基本医疗保险。乡镇企业及其职工、城镇个体经济组织业主及其从业人员是否参加基本医疗保险，由各省、自治区、直辖市人民政府决定。

基本医疗保险原则上以地级以上行政区（包括地、市、州、盟）为统筹单位，也可以县（市）为统筹单位，北京、天津、上海3个直辖市原则上在全市范围内实行统筹（以下简称统筹地区）。所有用人单位及其职工都要按照属地管理原则参加所在统筹地区的基本医疗保险，执行统一政策，实行基本医疗保险基金的统一筹集、使用和管理。铁路、电力、远洋运输等跨地区、生产流动性较大的企业及其职工，可以相对集中的方式异地参加统筹地区的基本医疗保险。

基本医疗保险费用由用人单位和职工共同缴纳。用人单位缴费率应控制在职工工资总额的6%左右，职工缴费率一般为本人工资收入的2%。随着经济发展，用人单位和职工缴费率可作相应调整。

### 三、建立基本医疗保险统筹基金和个人账户

要建立基本医疗保险统筹基金和个人账户。基本医疗保险基金由统筹基金和个人账户构成。职工个人缴纳的基本医疗保险费，全部计入个人账户。用人单位缴纳的基本医疗保险费分为两部分，一部分用于建立统筹基金，一部分划入个人账户。划入个人账户的比例一般为用人单位缴费的 30% 左右，具体比例由统筹地区根据个人账户的支付范围和职工年龄等因素确定。

统筹基金和个人账户要划定各自的支付范围，分别核算，不得互相挤占。要确定统筹基金的起付标准和最高支付限额，起付标准原则上控制在当地职工年平均工资的 10% 左右，最高支付限额原则上控制在当地职工年平均工资的 4 倍左右。起付标准以下的医疗费用，从个人账户中支付或由个人自付。起付标准以上、最高支付限额以下的医疗费用，主要从统筹基金中支付，个人也要负担一定比例。超过最高支付限额的医疗费用，可以通过商业医疗保险等途径解决。统筹基金的具体起付标准、最高支付限额以及在起付标准以上和最高支付限额以下医疗费用的个人负担比例，由统筹地区根据以收定支、收支平衡的原则确定。

## **四、健全基本医疗保险基金的管理和监督机制**

基本医疗保险基金纳入财政专户管理，专款专用，不得挤占挪用。

社会保险经办机构负责基本医疗保险基金的筹集、管理和支付，并要建立健全预决算制度、财务会计制度和内部审计制度。社会保险经办机构的事业经费不得从基金中提取，由各级财政预算解决。

基本医疗保险基金的银行计息办法：当年筹集的部分，按活期存款利率计息；上年结转的基金本息，按3个月期整存整取银行存款利率计息；存入社会保障财政专户的沉淀资金，比照3年期零存整取储蓄存款利率计息，并不低于该档次利率水平。个人账户的本金和利息归个人所有，可以结转使用和继承。

各级劳动保障和财政部门，要加强对基本医疗保险基金的监督管理。审计部门要定期对社会保险经办机构的基金收支情况和管理情况进行审计。统筹地区应设立由政府有关部门代表、用人单位代表、医疗机构代表、工会代表和有关专家参加的医疗保险基金监督组织，加强对基本医疗保险基金的社会监督。

## **五、加强医疗服务管理**

要确定基本医疗保险的服务范围和标准。劳动和社

会保障部会同卫生部、财政部等有关部门制定基本医疗服务的范围、标准和医药费用结算办法，制定国家基本医疗保险药品目录、诊疗项目、医疗服务设施标准及相应的管理办法。各省、自治区、直辖市劳动保障行政管理部门根据国家规定，会同有关部门制定本地区相应的实施标准和办法。

基本医疗保险实行定点医疗机构（包括中医医院）和定点药店管理。劳动和社会保障部会同卫生部、财政部等有关部门制定定点医疗机构和定点药店的资格审定办法。社会保险经办机构要根据中西医并举，基层、专科和综合医疗机构兼顾，方便职工就医的原则，负责确定定点医疗机构和定点药店，并同定点医疗机构和定点药店签订合同，明确各自的责任、权利和义务。在确定定点医疗机构和定点药店时，要引进竞争机制，职工可选择若干定点医疗机构就医、购药，也可持处方在若干定点药店购药。国家药品监督管理局会同有关部门制定定点药店购药事故处理办法。

各地要认真贯彻《中共中央、国务院关于卫生改革与发展的决定》（中发〔1997〕3号）精神，积极推进医药卫生体制改革，以较少的经费投入，使人民群众得到良好的医疗服务，促进医药卫生事业的健康发展。要建立医药分开核算、分别管理的制度，形成医疗服务和药品流通的竞争机制，合理控制医药费用水平；要加强医疗机构和药店的内部管理，规范医药服务行为，减员增效，降低医药成本；要理顺医疗服务价格，在实行医药分开核算、分别管理，降低药品收入占医疗总收入比