

灾害管理文库

ZAI HAI GUAN LI WEN KU

主编 范宝俊



中国国际减灾十年委员会办公室 编

当代中国出版社

灾害管理文库

范宝俊 主编

当代中国出版社

《灾害管理文库》编纂委员会

主 编

范宝俊:中国国际减灾十年委员会副主任兼秘书长、民政部副部长

副主编

李本公:中国国际减灾十年委员会办公室主任、民政部救灾救济司司长

王振耀:中国国际减灾十年委员会办公室副主任、民政部救灾救济司副司长

孙绍骋:中国国际减灾十年委员会办公室副主任、民政部救灾救济司副司长

刘燕华:科学技术部农村与社会发展司司长

赵春明:国家防汛总指挥部办公室常务副主任

李烈荣:国土资源部环境管理司司长

郝林生:农业部农业司副司长

杨朝飞:国家环保总局自然灾害保护司司长

姚昌恬:国家林业局综合计划司副司长

卢寿德:中国地震局灾害防御司副司长

萧永生:中国气象局预测减灾司司长

编委会委员(以姓氏笔划为序)

方志勇 王新凯 邓建彪 左孟孝 李吉顺 张 旭

邹 铭 沈建忠 高兰英 贾家麟 廖 鸿 黎益仕

编辑部工作人员

方志勇 郑远长 糜 佳 邓建彪 湛 奇 陈 强 成有国

刘秋明 杨英健 罗伟忠 彭劲松 谢志强 王 进 郑海生

编 纂 总 例

一、《灾害管理文库》卷帙浩繁，收书百余种，凡二千八百万言。旨在系统地汇集古今中外灾害管理方面的重要著作，为灾害实际工作者、理论研究者提供中国第一套灾害管理传世藏书。

二、文库纂书原则。一为经典性，辑录本学科领域的权威书作；二为科学性，筛选论证严密，说理充分的典籍；三为实用性，择取具有实践指导价值的佳品，以应灾害管理决策部门、灾害理论研究和社会各界学习之急需。

三、文库所录典籍，均力求保持原貌。凡必增删，皆在各卷导言中详细说明。

四、文库各卷之首，均有编辑撰写的导言，言明该卷的基本框架，选书原则，介绍入选著作的基本情况，简述本卷典籍的理论与实际意义。

五、文库所选著作，均得到原出版社和著译者的应允和支持。

六、文库各卷编有总目，该卷所录诸书各备分目，以利检索。

七、文库共计十卷十四本，依所录典籍的性质和内容，一一归类，使其各有层次。各卷所录著作，自成体系，不计年代远近，不分中西国别。为照顾体系的完整性，少数地方不讳繁复。

八、除第二卷第四分册——《中国自然灾害史与救灾史》(4)用繁体、竖排方式编印，以保持原作风格外，其余各卷册均以简体、横排方式编印，并加以新式标点。文字以文字改革委员会的《简化字总表》，及文化部、文字改革委员会联合颁布的《第一批异体字整理表》为准。

序

自然灾害是人类共同的敌人,当今世界自然灾害仍然严重地威胁着人类的生存和发展。据统计,在近20年中,突发性自然灾害已在全世界范围内造成280多万人死亡,受灾人口达8亿之多,直接经济损失超过1000亿美元。频繁的自然灾害,严重地影响着全球各国,特别是发展中国家的经济和社会发展。所以,改造自然,战胜自然,积极开展自然灾害的研究和管理工作的,最大限度地降低自然灾害对人类造成的危害,是人类十分紧迫的共同使命。

1987年,第四十二届联合国大会通过的169号决议,确定二十世纪的最后十年为“国际减轻自然灾害十年”,在四十四届联大上又通过了《国际减轻自然灾害十年行动纲领》,这反映了全世界各国人民抗御自然灾害的共同意志,也标志着全球的防灾减灾行动进入了一个新的阶段。

我国地理条件复杂,气候异常多变,生态环境脆弱,是世界上受灾最严重的国家之一。特别是近几十年来,由于人口增长速度过快,经济建设密集性发展,自然条件日趋复杂,导致我国各种自然灾害的成灾强度愈益严重,灾害间隔逐步缩短,本世纪80年代,全国平均成灾面积已是50年代的2.1倍,进入90年代以来,这个倍数还在增加。1976年的唐山大地震,1987年的大兴安岭森林大火,1991年的南方大水灾,1997年的全国性旱灾,都给我国人民生命财产造成了惨重的损失;特别是1998年长江流域、松花江、嫩江流域大洪灾,更是触目惊心,又一次为我们的防灾减灾工作敲响了警钟。事实表明,自然灾害已成为我国国民经济持续、稳定、协调发展的重要制约因素。

人类面临的21世纪将是高新技术大发展和社会、经济、文化深刻变革的时代,也是中华民族新崛起的伟大时代。历史给中国提供了千载难逢的发展机遇,但频繁发生的自然灾害也向我们提出了严峻

的挑战,防灾减灾工作的任务也将更加艰巨。江泽民总书记十分重视防灾减灾工作,早在1986年任上海市市长时就深刻指出:“隐患险于明火,防范重于救灾,责任重于泰山”。江总书记的指示,既指出了我国防灾减灾工作的艰巨和重要,更是对我们从事灾害管理、灾害研究工作者的有力鞭策。

中华民族几千年的文明史,也是一部与自然灾害作斗争的历史。我国人民在与自然灾害的长期斗争中,积累了丰富的宝贵经验。特别是建国近50年来,我国人民在防灾减灾的研究和实践方面,取得了举世瞩目的成就。在新旧世纪之交,在联合国提出“国际减灾十年”即将进入第十个年头之际,全面系统地回顾我国自然灾害的历史,总结我国人民与自然灾害作斗争的经验教训,对于我国预防和减轻自然灾害的危害,确保国民经济快速、稳定、健康地发展和人民生活的安宁、幸福,具有十分重要的现实意义和深远的历史意义,这是一件“功在当代,惠及后代”的大事。

《灾害管理文库》的编者正是以此为宗旨,开展多学科、多领域的全面、系统的合作研究,对采用的文献和史料,立足于科学性、准确性和权威性,在内容上突出全面、系统和实用的特点。这套《文库》是我国迄今为止第一部全面记述各类自然灾害产生的原因,造成的危害以及抗灾救灾实践的大型文献资料,具有科学性、史料性、理论性和实践性,填补了我国在灾害管理文献编纂方面的空白。

这套《文库》的出版,对我国从事灾害管理实际工作的人员和从事灾害管理理论研究的人员都有重要意义,我们也希望通过这套《文库》的发行,来唤起全社会的防灾减灾意识,使人类少一些灾难,多一些幸福。

“让世界走向少灾的21世纪”!

司马义·买买提

1999.3

导 言

有史以来,自然灾害给人类造成了巨大的生命和财产损失,给社会的发展留下了斑斑疮痍,投下了浓重的阴影。就是在科学技术发展到较高水平的当今世界,自然灾害仍然是人类面临的最大挑战,全球各地频繁发生的自然灾害时刻威胁着人类的生存与发展,制约着经济的增长和社会的进步。

我国土地辽阔,人口众多,环境复杂,自然变异强烈,自然灾害的强度大、分布广、种类多。我国各族人民前仆后继地同自然灾害进行了几千年艰苦卓绝的斗争,积累了极其丰富的经验和大量的宝贵历史资料。这些经验和资料,是国家的珍贵财富,是无价之宝。集中整理、全面分析、深入总结这些宝贵资料,对于指导和推动今后的抗灾救灾,唤醒全民减灾意识,有着十分深远的意义。为此,我们耗时两年多,前后查阅有关资料 4000 余种,足迹、信函遍及全国 30 个省、市、自治区和 400 多家出版社,编撰了我国迄今为止第一套灾害管理传世藏书——《灾害管理文库》。

本《文库》全面系统地收集了已有的关于自然灾害的重要历史资料,具有重要学术价值理论著作,在防灾、抗灾、救灾方面具有重要实际借鉴意义的专著文章。《文库》分十卷(14 本):第一卷 当代中国的自然灾害;第二卷 中国自然灾害史与救灾史(1)、(2)、(3)(4);第三卷 灾害理论研究(1)、(2);第四卷 灾害统计资料汇编;第五卷 灾害管理文件法规;第六卷 灾害防御对策研究;第七卷 灾害管理体制;第八卷 抗灾救灾;第九卷 灾害与保险;第十卷 灾害与医学。

由于有些珍贵材料已经流失,在出版社或作者那里均已无法找到,而编纂时间又不能无限期延续下去,以便发掘这些材料,这就告诉读者,本《文库》还未囊括天下经典,这是不能不表示遗憾的。

第九卷 导 言

灾害在我国发生频率之高,致害之重是世所罕见的。受灾的个人、单位与局部地区单纯依靠自己的力量无法承受这样的灾害损失及进行灾后恢复。因此需要加强灾害保障工作。我国传统救灾方式是政府救助与社会捐助相结合,而灾害保险不很发达,这不适应社会主义市场经济发展的需要。改革开放以来,我国在灾害商业保险、灾害社会保险方面进行了积极努力的工作,取得了很大的成就,但这项工作远未成熟,尤其是灾害社会保险,还处于探索创制阶段。

本《文库》第九卷“灾害与保险”收录了六本著作。这些著作对灾害保险的理论、运作及法规进行了比较全面的介绍,现分述如下:

1.《中国救灾保险通论》:湖南出版社1994年出版,作者郑功成。该书构筑了我国救灾保险的基本框架体系,阐述了我国救灾保险的基本原理、范围与内容,剖析了各种救灾保险的利弊和运作的一般问题与方法,具有思维的逻辑性、理论的科学性和现实的针对性。

2.《保险防灾防损》:中原农民出版社1994年出版,曹圃、曹福森主编,本书以问答形式,逐条逐点全面回答了保险防灾防损的有关问题。该书生动,有趣,通俗易懂,浅深交映,理论与实务结合;读来轻松,思来获益。

3.《再保险理论与实务》:中国金融出版社1996年出版,姚和真主编,该书就再保险在我国的历史地位、功能、业务进行了全面阐述,比较详细地介绍了再保险的各种模式和费率的计算以及表格的设计,使再保险管理科学化、定量化、规范化。对加快我国的灾害保障体系的建立,开拓国内国际再保险市场与业务具有一定理论价值与实践指导意义。

4.《海上保险理论实务》:中国金融出版社1998年出版,郭颂平编著,该书内容广泛,专业技术性强,对中英两国海上保险的异同进行了比较研究。随着我国改革开放的深化、国际贸易的迅速发展,海上保险将逐步发达起来,该书的理论与实用价值是不言而喻的。

5.《地震保险》:地震出版社1996年出版,陈美方、陈长林编著,本书系统介绍了日本、美国等几个多地震国家开展地震灾害损失评估的方法、地震保险费率的计算、地震保险基金的积累以及部分地震损失资料,对我国开展地震保险具有借鉴意义。

6.《农业保险》:中国金融出版社 1991 年出版,中国人民保险公司组织编写,在中国,农业属于基础产业,受灾最多最广,经受能力又最脆弱,因此农业保险极具现实与政治意义。该书融农业保险的一般理论、实践与国外农业保险的先进经验于一体,对农业保险定损、理赔、计费等方面的内容都进行了全面的分析介绍,对农业保险的理论研究和实际工作都有促进作用。

总 目 录

- 第一卷 当代中国的自然灾害
- 第二卷 中国自然灾害史与救灾史(1)、(2)、(3)、(4)
- 第三卷 灾害理论研究(1)、(2)
- 第四卷 灾害统计资料汇编
- 第五卷 灾害管理文件法规
- 第六卷 灾害防御对策研究
- 第七卷 灾害管理体制
- 第八卷 抗灾救灾
- 第九卷 灾害与保险
- 第十卷 灾害与医学

第九卷 灾害与保险

目 录

中国救灾保险通论·····	(1)
保险防灾防损·····	(245)
再保险理论与实务·····	(371)
海上保险理论与实务·····	(641)
地震保险·····	(885)
农业保险·····	(1047)

中国救灾保险通论

郑功成

目 录

第一章 绪 论	(7)
一 引 言	(7)
二 救灾保险学的研究对象	(7)
三 救灾保险学的研究任务	(9)
四 救灾保险学的研究内容	(10)
五 救灾保险学的研究方法	(13)
六 救灾保险学的研究意义	(14)
第二章 政府救灾的历史渊源	(15)
一 我国历史上的灾情概述	(15)
二 我国历史上灾害对社会经济的影响	(16)
三 我国历史上政府救灾的措施及内容	(17)
四 我国历史上政府对救灾事务的管理	(20)
五 我国历史上政府救灾的特点	(20)
第三章 传统救灾体制与救灾保险	(22)
一 传统救灾体制概述	(28)
二 传统救灾体制的特征及缺陷	(32)
三 救灾保险的兴起	(38)
第四章 救灾保险的本质	(38)
一 救灾保险的业务范围和追求目标	(38)
二 救灾保险的本质属性	(41)
三 救灾保险的改革性	(45)
四 救灾保险所体现的关系	(48)
第五章 救灾保险的原则和特征	(51)
一 救灾保险的原则	(51)
二 救灾保险的特征	(58)
第六章 救灾保险的地位和功能	(62)
一 救灾保险的地位	(62)
二 救灾保险的功能	(66)
第七章 救灾保险基金	(72)
一 后备基金的一般理论	(72)
二 救灾保险基金及其运动	(76)

三	救灾保险基金的运用	(79)
第八章	救灾保险与社会保障及农村商业保险	(84)
一	救灾保险与社会保障	(84)
二	救灾保险与灾害救济	(89)
三	救灾保险与农村商业保险	(91)
第九章	救灾保险法律制度	(96)
一	救灾保险立法	(96)
二	救灾保险法律制度的基本内容	(101)
三	对我国救灾保险法律制度的构思	(107)
第十章	救灾保险与农村灾害	(111)
一	农村灾害与救灾保险	(111)
二	救灾保险保障的主要灾害	(117)
三	救灾保险的灾情指标	(128)
四	救灾保险与农村减灾工作	(131)
第十一章	救灾保险工作的基本内容	(134)
一	救灾保险与农村调查	(134)
二	社会费率与互济费率	(137)
三	救灾保险的工作程序及内容	(140)
四	救灾保险的责任分担	(143)
五	救灾保险的灾后救助	(146)
第十二章	农作物救灾保险	(151)
一	农作物生产与农作物救灾保险	(151)
二	农作物救灾保险的内容	(155)
三	农作物生产的减灾工作	(159)
四	农作物灾后定损与救助	(162)
五	农作物救灾保险的实践	(166)
第十三章	养殖业救灾保险	(171)
一	养殖业生产与养殖业救灾保险	(171)
二	养殖业救灾保险的内容	(175)
三	养殖业生产的减灾工作	(178)
四	养殖业灾后定损与救助	(182)
五	役畜保险	(184)
第十四章	农民家庭财产救灾保险	(186)
一	农民家庭财产及其救灾保险	(186)

二 农民家庭财产救灾保险的内容	(189)
三 农民家庭财产的减灾工作	(192)
四 农民家庭财产灾后定损与救助	(195)
第十五章 劳动力意外伤害保险	(200)
一 劳动力及其意外伤害风险	(200)
二 劳动力意外伤害保险的内容	(204)
三 劳动力意外伤害的救助	(208)
第十六章 救灾保险管理概论	(211)
一 救灾保险管理及其职能	(211)
二 救灾保险机构的设置与系统管理	(214)
三 救灾保险组织的微观管理	(218)
四 救灾保险事业的国家管理与监督	(220)
第十七章 救灾保险业务工作管理	(223)
一 救灾保险业务工作管理的一般意义	(223)
二 救灾保险业务计划与统计管理	(225)
三 救灾保险业务组织管理	(228)
四 救灾保险灾后救助管理	(232)
第十八章 救灾保险财务工作管理	(236)
一 救灾保险财务工作管理的一般意义	(236)
二 救灾保险财务工作特点及管理原则	(238)
三 救灾保险财务工作管理体制	(239)
四 救灾保险财务管理的基本内容	(241)
