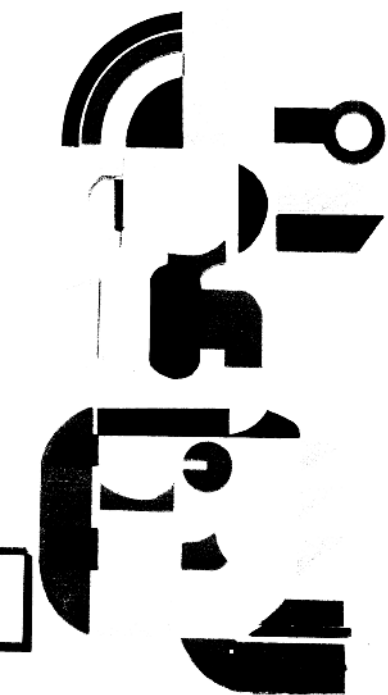


中国城市经济概论

王 钦 主 编
秦凤翔 副主编
崔生金 副主编



主 编：王 钦

副 主 编：崔生金 秦凤翔

编 解：王 钦 崔生金 秦凤翔 马俊林

谢怀庆 杨立江 李芳新

责任编辑：李久军

封面设计：张红凤

目 录

第一章 绪 论

- 第一节 城市经济学的研究对象…………… 1
- 第二节 中国社会主义城市经济学研究对象
…………… 9
- 第三节 城市的产生和发展……………13
- 第四节 城市的本性……………24

第二章 中国城市形成的特点和历史地位

- 第一节 中国城市形成的特点……………34
- 第二节 中国近代城市……………50
- 第三节 中国近代城市发展的特点……………55
- 第四节 中国现代城市的特点……………58

第三章 城市功能及其在国民经济中的作用

- 第一节 中国城市经济在国民经济中的作用
……………67
- 第二节 城市功能及其变换……………81

第四章 城市经济发展战略与对策

- 第一节 城市和城市经济的发展……………88
- 第二节 现代城市经济发展战略…………… 108
- 第三节 城市经济发展的对策…………… 117

第五章 城市布局与规划

- 第一节 城市布局…………… 140
- 第二节 城市的性质与发展规模…………… 152

第三节	城市规划	158
第六章	城市社会结构	
第一节	城市结构	171
第二节	城市经济发展的均衡性	179
第三节	城市产业结构	192
第七章	城市住宅	
第一节	城市住宅与城市经济	200
第二节	城市土地市场与住房市场	206
第八章	城市的交通设施	
第一节	城市道路交通的形成和发展	223
第二节	城市交通在城市经济中的地位和作用	226
第三节	城市交通拥挤的经济原理及解决的对策	229
第四节	城市交通的布局、管理和运输对策	243
第九章	城市环境	
第一节	城市环境保护的重要性	256
第二节	城市环境污染的原因	260
第三节	控制城市环境污染措施和政策	265
第十章	城市郊区经济	
第一节	城市郊区的含义及特性	278
第二节	城市郊区经济的发展类型	281
第三节	城郊生态经济	283
第十一章	城乡关系	
第一节	城市的中心作用	293

第二节	城乡结合的道路·····	308
第三节	城乡经济联系的新趋向·····	316
第十二章	城市外向型经济	
第一节	城市外向型经济的基本特征·····	329
第二节	城市外向型经济的内容·····	334
第三节	发展城市外向型经济问题·····	342
第十三章	城市财政	
第一节	城市财政在城市经济中的地位作用···	349
第二节	城市财政的任务·····	353
第三节	城市财政的效益·····	359
第十四章	城市金融	
第一节	城市金融在城市经济中的地位作用 ·····	369
第二节	城市金融的任务·····	371
第三节	城市金融管理·····	376
第十五章	城市经济效益	
第一节	城市经济效益的内涵·····	387
第二节	城市经济效益与社会经济效益的关 系·····	395
第三节	城市经济效益考核的原则·····	407
第四节	提高城市经济效益的途径·····	411
第十六章	中国城市化的道路	
第一节	城市化的一般概念·····	416
第二节	中国城市化的发展·····	42

第一章 绪 论

第一节 城市经济学的研究对象

一、城市经济学研究的对象

城市经济学 (Urban Economics) 是研究城市发展过程中的经济关系和经济活动规律及其运用的科学。城市, 是以人为主体的, 以空间利用为特点, 以聚集经济效益为目的的一个集约人口, 集约经济, 集约科学文化的地域系统。是区域经济实体, 社会实体, 物质实体。它是人口集中, 工业发达, 居民以非农业人口为主的地区, 通常是周围地区的政治、经济、文化、金融、贸易的中心。

城市经济学以城市发展中的经济活动为研究领域, 以城市的经济关系和经济活动的变化规律为研究对象。城市经济学的学科主要任务是以经济理论为指导, 分析城市化的各种经济现象, 研究城市发展过程中各种问题的经济根源, 揭示城市经济活动和城市发展的规律性, 为国家制定城市发展规划和城市管理政策提供科学的依据, 为发展城市经济和为城市居民创造安静、舒适的生活环境提供理论指导。

城市经济学作为一门新兴的经济学科, 它经历了两种社会制度。但不同的社会制度依据不同的理论基础对城市经济进行研究, 它由于理论依据不同, 所以遵循的方法也不同, 解决问题的目的也不同。

资本主义社会虽然发展历史较长, 但作为城市经济问

题，也是在近代城市化过程中而产生的新的研究领域。十八世纪后期，当时资产阶级学者对近代工业革命产生的资本主义国家经济进行了一些研究。二十世纪二十年代，随着商品经济的迅猛发展，城市化的速度加快，从而城市问题日益严重地暴露出来。资产阶级学者从研究城市发展的内部结构开始，提出了城市经济问题。如美国的伯吉斯在1925年，黑格尔在1926年，霍伊特在1935年都相继发表了这方面的著作。第二次世界大战以后，美国沃特、艾萨特等人于1956年所写的经济分析应用决定城市位置的著作，洛登·温哥于1961年、威廉·阿朗索于1964年所写的关于土地利用原理著作，开始突出地研究了城市经济问题。1956年美国学者威尔柏·汤普逊著的第一本教科书《城市经济学导言》，标志着城市经济学作为一门独立的、完整的经济科学发展到一个新阶段。二十多年来，资本主义国家城市经济学的著作不断出版，比较著名的有英国K·J巴顿《城市经济学——理论与政策》、大卫·西格尔著的《城市经济学》、戈达尔的《城市地区经济学》、理查森的《新城市经济学》、日本山田浩志等著的《城市经济学》等。总之，城市经济学的产生历史很短，同其它科学比较，国外研究城市经济学的学者甚少，专著和教科书也不多。作为新兴学科的城市经济学，由于它是年轻、边缘的经济学科，所以学术界对城市经济学的研究对象、性质、任务等等问题出现了分歧，形成各种研究流派。

二、国外城市经济学的两大流派

1、城市经济学的两大流派的形成。

城市经济学是一门新兴的经济学分支科学。在本世纪初，由于经济的发展和城市人口的增长，城市在国民经济发

展中的作用日益显著，同时城市出现的问题也愈来愈多，这引起了经济学家对城市土地经济方面的研究，如城市土地市场、土地的使用和城市布局等。第二次世界大战后，城市经济的研究有了很大的发展，并从地区经济学中分离出来，到六十年代逐步形成一门独立的经济科学的分支学科。近十几年来，城市经济的理论又有新的发展。据最近统计，有关城市经济论著总数已达八千多篇。目前由于对城市经济学研究对象和内容存在不同解释，以及采用不同的经济分析方法，这样形成了宏观城市经济学和微观城市经济学两大流派。宏观城市经济学认为城市经济学主要研究内容是城市对整个国民经济和城市与邻近地区之间的作用。其方法是凯恩斯的总量分析方法。微观城市经济学是把城市内部的问题作为主要研究内容，它以马歇尔的价格理论作为根据。虽然宏观和微观城市经济学比其他经济学分支学科年轻得多，研究这个学科的专家和专著也少，但对这门学科的基本理论却有较大的争论。尽管如此，两大流派的形成都标志着城市经济研究和城市经济学研究进入了一个新的发展时期。对今后城市经济学研究起了积极的推动作用。宏观城市经济学代表人物是美国的西格尔·理查森和英国的巴顿。

2、城市经济学研究对象的分歧。

城市经济学的研究对象是什么？经济学家从不同角度提出许多定义，我们仅就一些有代表性的定义介绍如下：

（1）认为“城市经济学是采用经济分析方法来发展与城市问题有关的认识。”这是麦思基恩提出的定义。有人指出这个定义太一般性，过于笼统而含糊不清。

（2）巴顿提出应把“有系统地运用经济原则去解决城

市问题，作为城市经济学的定义。”所谓“经济原则”，巴顿解释是指一定假设条件下运用逻辑推论方法说明人的行为。巴顿自己承认这个定义在理论上不能令人满意。但由于城市经济现象的广泛性和复杂性，使人很难对城市经济学作出简单而确切的定义，而这个定义只能作为研究城市经济学的一种更为现实的办法。

（3）诺斯把城市经济学的定义表述为“对城市内部的经济、政治和社会活动进行空间经济分析。”这个定义是把城市经济学研究对象和地区经济学、市政经济学研究对象区别开来。把城市作为国民经济整体结构中的一部分来研究，是地区经济学的研究对象，而市政经济学涉及的是城市公共设施的空间问题。对于这个定义，有人认为从区分科学之间的不同性质来给城市经济学下定义的方法是正确的。但是，把城市内部和城市外部的相互依赖、相互制约的关系截然分开，是这个定义的弊病。

（4）西格尔认为“对任何具有城市特征的问题的经济分析”就是城市经济学。这个定义把农业问题以外的所有经济学中的问题都列入了城市经济学。

（5）日本的山田浩之认为，城市经济学是“从经济学角度分析城市问题，探讨城市政策方法”。他指出作为城市经济学研究对象的都市，是一个经济概念，而不是行政区域。

还有人认为：城市经济学的研究对象是“研究涉及城市同地区经济和国民经济其他部分之间的关系问题。”“是研究个人、家庭和企业的活动”等等。

综合上述各种流派对城市经济学对象的研究，有的是从

宏观角度提出的，也有人从微观角度提出的，各持己见。但是，他们的共同点：第一，这些定义都比较笼统和抽象，没有对城市经济学研究对象作出明确的规定，并缺乏较为科学性、严密性和确定性。第二，这些定义是从研究城市经济活动所出现特殊现象的角度提出的，是试图运用经济理论和方法来研究城市经济问题，而不是运用城市问题来研究经济学。第三，这些学者都承认城市是人类活动的复杂体系，城市经济学的研究不能把城市仅仅看作是一种经济现象，要把城市作为整体，与历史、政治、社会和地理等现象联系起来研究城市经济现象，它和只注意最大限度提高生产率的传统经济学有所不同。

3、研究内容和方法的分歧。

宏观城市经济学是把城市经济学当作一门研究城市与外部其他部门之间经济关系的科学，其主要内容是研究城市在国民经济中和城市与邻近地区之间的作用。他们的基本观点是把城市视为一个整体，这个整体又是整个国民经济体系中一个组成部分，并且占有重要的地位。城市经济的变化直接影响整个国民经济发展，所以城市同地区经济和它与国民经济中的其他部分之间的关系问题应该是城市经济学所关心的主要问题。城市经济学起初是从地区经济学中分离出来的，地区经济学的发展对城市经济学的研究起了推动作用，这里可以看出宏观城市经济学与地区经济学的关系，比微观城市经济学具有更深的渊源痕迹。

宏观城市经济学的方法，是把宏观经济学的总量分析方法运用到城市经济研究中来，研究城市经济对整个国民经济的影响以及城市经济的地理因素等问题，它把经济变动因素

排除在外。

宏观城市经济学的理论和方法受到微观城市经济学家的非议，认为它混同了城市经济学和地区经济学的界线，在方法上，传统的总量分析只着眼于投资和效率，而且只在探讨经济的稳定时才适用，对于研究城市经济学是不适用的。此外，一些宏观经济学家也认为，宏观分析法对城市经济缺乏有力地解释。

微观城市经济学派则主张城市经济学研究的内容主要是城市内部的经济现象，而不是城市的外部联系。但是，他们认为不能单纯从经济角度来研究城市内部的经济问题，而要与城市的其他现象的相互关系中来研究城市经济。研究的范围也很广，包括住宅、污染、交通、土地、人口等问题。巴顿说，城市经济学不仅要考虑“效率”而且要考虑“公平”，它和政治经济学相似。而与传统的经济学有区别。

微观城市经济学的分析方法基本上是新古典学派的小量经济学分析方法。即以价格理论来研究选址、土地、运输、住房、环境等问题。但是同传统的微观经济分析的一个明显不同是考虑了距离的因素，增加了“地理空间”内容，并把它作为城市经济学的主要内容。他们认为传统的微观经济分析和现代化大城市的现实不一致，用它来研究城市经济站不住脚。城市经济学要把大部分被微观经济学抽象掉的空间、距离和方法的概念，引入城市经济分析中来。

宏观城市经济学和微观城市经济学两大流派的争论还在继续进行。但是，一个值得重视的问题是，他们各自都意识到：单用宏观理论或者微观理论来研究错综复杂的城市经济活动现象，均难以达到目的。都想从对方观点中的合理部分

补充和完善自己的理论。可以看出把宏观和微观结合起来研究城市经济问题是今后发展的一种趋向。

4、微观城市经济学对研究重点的分歧。

以城市内部经济问题作为研究内容的微观城市经济学理论，目前也存在侧重点的分歧。

城市经济学研究重点是城市的土地使用和空间布局。这一观点是西格尔提出的，他认为土地使用和空间布局对城市经济活动具有重要意义，城市中的任何问题都和土地使用的合理与否，空间布局恰当与否密切相关。他举出许多例子，如拥挤和污染，正是因为太多的用户在同一时间，在一个既定的方向内使用同一空间才出现这种现象的。城市经济学正是要对空间距离和布局进行详尽地经济分析，研究空间结构和地址选定问题。不仅要重视市场位置，而且要重视涉及住宅、运输、劳动力、公共服务和商业网关系等位置选定，要改变过去传统经济学只重视时间概念而缺乏空间概念的情况。持不同看法的认为，把研究重点放在空间结构问题上，是从城市规划角度提出来的，也只仅仅在这一范围内才可以说城市经济学的基础课题是传统的选址理论。

巴顿的观点则认为，城市经济学是研究和解决城市中的各种问题，而不能仅仅把空间结构和选址问题作为研究重点。虽然他很推崇空间经济理论，认为是现代城市经济学的基础，但是，巴顿在他的《城市经济学——理论与政策》一书中着重研究了城市中存在的主要问题，如城市化的发展过程，城市土地的使用，城市的合理规模，劳动力市场，环境污染，交通运输，住宅，财政，规划乃至犯罪、种族、贫困等问题。并认为这些问题尽管各不相同，但都包含经济方面

的问题，都是城市经济学的研究课题。

另一种观点认为，应着重研究选址的经济效果，这是理查森的看法。他的立足点也是城市的空间分析，但他和西格尔、巴顿不同的是把高等数学中的变论，控制论和线性规划运用到选址方面来研究选址的经济效果。他提出了一种根据消费者剩余学说而产生的评价投资效果的方法。他对美国的线性规划模式，劳莱模式、计量经济模拟模式的应用和选择作了介绍。理查森的观点一开始就被视为一种非正统的理论。有的学者提出数学模式不可能把空间因素结合进去，也不可能囊括各种因素和许多经济关系中的线性性质，影响城市经济活动的许多因素不是数量可以表示的。但他把数学和经济分析结合，自然科学和社会科学结合的研究方法，却引起学术界的重视。

还有一种看法，主张要对城市各种问题进行综合研究，不能把研究范围局限于城市布局 and 结构上。这是日本一些学者的观点。他们主张应创立一门综合研究城市各方面问题的城市学。有人认为，城市经济学是由两门经济学分支学科组成，一是传统的经济学；二是应用经济学。

此外，西格尔还提出广义和狭义城市经济学的划分问题。他认为从最广泛意义上解释城市经济学，它的研究范围应当包括对一切具有城市特征的问题进行经济分析，而狭义的解释城市经济学则完全集中于城市土地利用和方位范围的经济活动。他说这两个概念不是截然相反，因为任何一个城市的经济问题都同空间或方位范围相联系着。看来这种观点，今后还会引起争论。

作为新兴的城市经济学，在各种问题上的争论在所难

免，一切科学体系的产生，发展和完善始终是在争论中为人们逐渐认识和承认。

1981年著名的经济学家于光远呼吁在我国加强城市经济学的研究，引起了我国国家和经济理论界的重视。同年上海、北京等大城市相继成立了城市经济研究会，1984年1月中国城市经济研究会成立。

我国对于城市经济学的研究，要从中国的实际出发，吸收国际上研究的有用成果，以马克思主义经济理论为基础，党的十一届三中全会的路线、方针、政策为指导，去探索建立我国社会主义的城市经济学。

第二节 中国社会主义城市经济学研究对象

一、中国社会主义城市经济学研究对象

城市经济学作为一门独立的新兴科学，它必然要研究城市经济产生、发展、变化规律的特有的规律性。“科学研究的区分，就是根据科学对象所具有的特殊的矛盾性。因此，对于某一现象的领域所特有的某一种矛盾的研究，就构成某一门科学的对象。”^①任何一门科学，一旦失去它的特有矛盾的研究，同样也失去它的科学意义，也不能成为一门科学。

中国社会主义城市经济学的研究对象，应以城市经济作为一个有机整体，要把宏观和微观结合起来，来阐述城市经济中生产关系的本质特征及其发展的客观规律，探索各种经

^① 《毛泽东选集》（一卷本）284页。

济关系在各个历史发展时期的产生、发展、运动、变化的规律。

我国社会主义城市经济学只是马列主义政治经济学在城市领域中的延伸、扩大和发展，社会主义城市经济学只是研究城市经济，并自成体系构成一门独立的综合性的学科。它是经济学科中一门边缘学科。

中国社会主义城市经济学既然是以城市为主体，对它所固有的各种经济关系的变化规律进行科学的综合和分析。综合是研究它在运动变化中的共性，分析是研究它在运动变化中的个性（特殊性）。因此，中国城市经济学研究范围应包括：

（一）城市化过程的一般理论问题。一个城市发展变化，不是以任何个人和集团的主观臆想所能决定的，而是根据客观存在的自然、社会，历史、经济各种因素结合的结果。通过理论研究，对城市的性质，城市发展方向，城市规模进行定性定量，使人们在管理城市，进行城市建设有充分的理论基础。

（二）城市经济学要研究城市化过程及各种城市现象之间的经济关系。它包括城市在整个国民经济中的地位和作用，城市经济结构和城市发展规模、各种经济事业的相互关系。寻求各种经济事业发展的内在比例关系，从而使城市各种经济事业协调发展。

（三）城市经济学还要探讨城市规划，城市建设，城市管理，城市财政，各种设施，环境保护以及能源、交通、科技、教育、贸易、金融等经济问题。

总之，中国城市经济学要根据中国经济发展的特点，运

用马列主义经济学原理，来研究人类社会城市中城市的发生和发展，特别要研究在不同生产方式下，城市发展的特殊运动和变化的规律。研究城市经济有机整体中各种经济关系，经济问题最佳协调、最优比例关系的发展和变化的规律。

二、城市经济学与其它科学的关系

城市经济学是以马列主义政治经济学为理论基础。是政治经济学在城市领域中的延伸、扩大和发展。如研究城市经济中的经济结构和经济关系（生产、交换、分配、消费）、以及城市之间，城乡之间，内外之间如何以大、中城市为依托形成各类经济中心，组织合理的经济网络等等。

城市经济发展规律的研究，也要以马克思主义关于原始公社社会向奴隶制转变时期，经历了古代城市，中世纪城市前期产业城市，近代城市——巨大城市的几个时期的发展变化的规律性为依据。对城市经济结构，人口变化结构，就业结构，科学技术发展对社会发展的影响等，马克思在巨著《资本论》中都作了理论研究。

城市经济的本质是商品性、聚集性、开放性和高效性。城市是商品经济发展的产物，在任何商品经济社会中，城市总是商品经济最发达的地域，社会主义社会也是如此，马克思主义经济理论也作了详尽论述。中国城市中商品经济到底是什么样的商品经济，党的十一届三中全会的一系列文件中都作了精辟论述。

城市经济学与部门经济学的关系。部门经济学和专业经济学是从国民经济部门系统或垂直系统的角度和需要进行研究的，阐述该部门在国民经济中的作用和地位，结构比例，活动规律，组织形式，管理方法等问题。例如商业经济学就

是研究社会主义条件下，商业存在的基础和必要性及其对国民经济的发展，促进工农业生产，保障人民生活的作用以及商业所有制结构，城乡结构，批零结构，管理形式和方法等问题。城市经济学当然也会涉及商业，因为商业是城市经济的重要组成部分。但是，城市经济学研究商业，是把它放在具体城市的特定环境，特定条件下进行研究的，着重研究它与城市经济发展及其它经济和非经济部门的联系。所以两者研究的角度、出发点和侧重点是不同的。部门经济学和城市经济学的联系和区别，它们既有交叉研究，甚至会产生重合带，但它们是不同的学科。

城市经济学与地理学的关系。地理学，特别是经济地理学，主要研究人们经济活动的环境条件及生产分布（生产力布局）规律的科学。也就是从空间地域角度，研究区域经济、区际关系，解决工农业、交通运输业，城乡居民点合理布局等问题。城市经济学是经济地理所要研究的一个重要内容。从城市经济学产生渊源来看，它产生于区域经济学和城市土地利用问题的研究。所以两者有着一定的联系，但是，城市经济学主要研究城市经济发展规律及城市生活中特有的经济关系，而经济地理学中城市经济部分主要是研究生产力的合理布局。两者存在质的区别。

城市经济学与城市科学的关系。城市科学中生态学、环境学、建筑学、社会学、人口学等社会科学，自然科学和技术科学构成城市学。城市同一个社会相似，经济是基础，上层建筑和科学技术都是为经济服务的。因此，所有有关城市的诸科学中，城市经济学是最重要的、最根本的一个学科，它直接影响其它城市科学的发展。