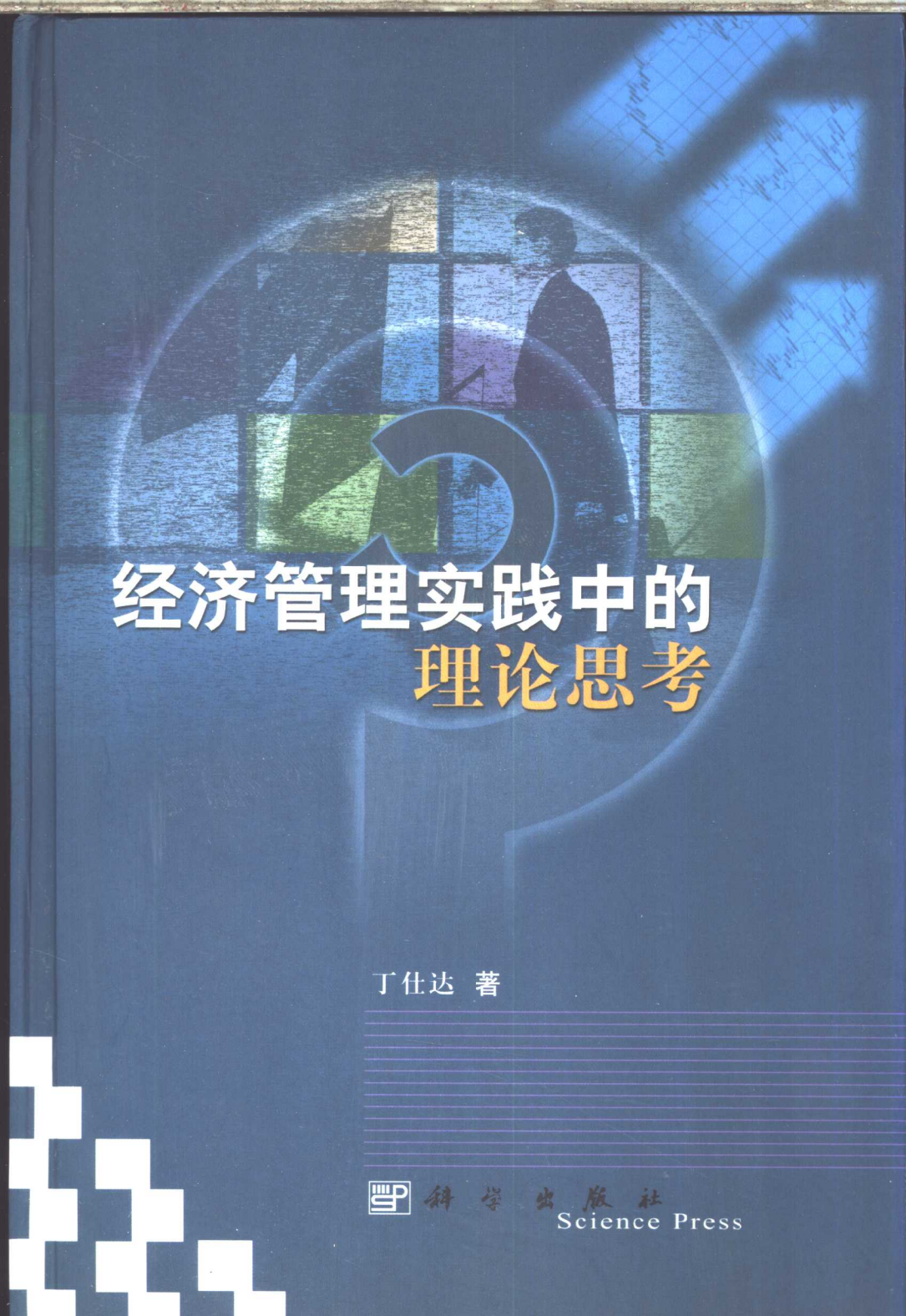




经济管理实践中的 理论思考

丁仕达 著



科学出版社
Science Press

经济管理实践中的理论思考

丁仕达 著

科学出版社

2001

内 容 简 介

本书收录了作者近4年来在社会生活以及在经济运行管理实践中经过认真思考而成的经济性论文共34篇,内容涉及经济发展相关问题、企业改革与体制创新、农业经济改革与发展等领域,分别从三个不同的侧面去审视、分析不同层面中产生的经济现象,同时也提出了自己经过认真思考后产生的独特见解。

本书可供从事工商管理、经济学研究以及从事农业经济研究工作的工作者阅读参考。

经济管理实践中的理论思考

丁仕达 著

责任编辑 钟谊

科学出版社出版

北京东黄城根北街16号

邮政编码:100717

<http://www.sciencep.com>

源海印刷厂印刷

科学出版社发行 各地新华书店经销

*

2001年9月第一版 开本:850×1168 1/32

2001年9月第一次印刷 印张:14 插页:1

印数:1—1100 字数:370 000

ISBN 7-03-009810-2/F·179

定价:30.00 元

促进中国经济可持续发展的思考

(代序)

江泽民总书记在庆祝中国共产党成立八十周年大会上，号召全国各族人民更加紧密地团结起来，力争到本世纪中叶实现祖国的富强、人民的富裕和民族的伟大复兴。为了实现这一宏伟目标，保持与促进中国经济在未来相当长的一段时期内，形成一种可持续的高速增长的局面是非常重要的，它将直接关系到我国社会主义现代化建设事业的成败。基于这一认识，很容易就把问题聚焦在如何实现经济发展可持续高速增长的讨论上。

于是，我们从理论研究上提出了一个问题：中国经济在未来相当长一段时期内，是否具备了继续保持可持续快速增长的可能条件呢？如果答案是肯定的话，那么，从本世纪初叶到中叶，我们又应该重点解决些什么问题以及如何有效地解决这些问题呢？这都需要引起我们更多的重视。这样一些问题如果没有清醒的认识，我们就很难得出中国未来发展长期趋势的切合实际的准确判断。对此，许多人做过有益的探索。

最近，我有幸读到了丁仕达博士的一本书稿：《经济管理实践中的理论思考》，讲的是他近四年来在实际经济工作中的一些感受。文集共分三大部分，分别从宏观经济、企业改革、农村经济的不同侧面对经济发展的可持续高速增长问题做了一定研究，读了他的这些文章，颇有感触，藉此机会，结合以上我所提到的一些重大问题，谈谈自己的看法，供仕达博士及广大读者批评。

中国自实施改革、开放政策以来，经济增长速度不断提高，20年间年均增长速度达到了近10%的水平，高出改革前30年的平均水平近一倍。这不能不说是一个奇迹，中国经济增长的奇迹。

东南亚金融危机后，不论是国外的经济学家，还是我国经济学家，都对亚洲国家的经济增长问题给予了更多的关注，因为其

中的不少国家都在 20 世纪 90 年代达到了很高的经济增长速度，但经过 1997 年金融危机后，大多数国家的经济增长速度都明显放缓，有些国家还在短期内出现过很严重的经济衰退情况，东亚的韩国、东南亚的泰国、印度尼西亚、马来西亚、菲律宾等都属这种情况。

因此，到了本世纪初，不仅经济学家们、而且大多数国家的政府官员们也都对其本国的经济增长前景所抱的期望值明显地放低了不少，中国的情况也是如此。

应该说，这是一种成熟的表现，特别是对我国而言，更是值得称道的一种好的迹象。比如说，在预测我国未来 10 年到 20 年经济增长速度时，大多数人基本倾向于逐步走低的发展趋势判断，即年均增长率逐步地由目前的 8% 左右向 7%、6% 左右缓缓靠拢。政府也基本上是持这样看法的。

但是，从经济学分析的角度来看，并没有充分的证据与方法能解释，这样一种经济增长速度逐渐趋缓的趋势就一定是最合理的预测。目前比较普遍为大家所接受的经济学解释是：因为“目前的储蓄率太高，投资率也太高”，而今后的物质投入增长速度会放慢，进而使总体的经济增长速度放缓。

不过，我们更清楚地知道，任何一个国家的财富增长，都不仅仅只包括了其有形资本增长的因素，也包括其无形资本增长的因素，如制度效益的发挥、人力资本的提高与改善、管理体制与法制的健全与合理化等，都直接有助于加速一国的经济增长速度及改善其经济增长质量。而且，这其中所蕴藏的潜力是非常巨大的。

经过最近四、五年对我国宏观经济发展态势的跟踪研究与分析，我发现中国在未来相当长一段时期内（比如说在 20~30 年的时间段内），持续地将目前这种比较高的经济增长速度保持下去的可能性仍然是相当大的。这其中的重要原因集中表现在以下两个方面：

其一，从有形资本投入来看，不论是需求方还是供给方，其增长动力在今后相当长一段时期内都仍然表现出很强、很旺的特征。比如说，从需求方来看，由于中国国土面积很大，且大部分地区（包括大部分城市地区）目前仍处于不发达状态，基础设施与基础建设将在未来相当长一段时期内为中国提供广阔的进一步投资的机会、进而成为经济增长的源泉。从这一点来看，中国经济增长速度在前几年特别是 1998、1999 年出现较大回落的情况与日本经济十年不振的情况是不一样的。中国经济增长在今后相当长的一段时期内，尽管有可能出现短暂的回落，甚至大幅回落，但不可能出现长期不振的情况。原因就在于中国的投资机会远比日本多。去年中国政府由于成功地启动了西部大开发项目，加上其他一系列扩大内需的政策配套实施，经济增长得以迅速回升。这在一定程度进一步说明了，即使通过进一步扩张有形资本的方式刺激中国经济增长的潜力仍然是很大的。从供给方来看，目前流行的“居民储蓄率下降会导致投资率下降进而影响经济增长”的逻辑推理，是不符合目前已经转型了的经济增长模式的。原因在于“居民储蓄率下降”后，也许导致由政府与银行主导的间接投资率的下降，但由新型资本市场主导的直接投资率肯定会是上升的。只要居民收入增长幅度不下降，总体的投资率一般不会下降，只不过其存在形态会有所改变，逐步地由政府投资转向更多的民间投资。应该说，从中国目前的情况来看，这种投资结构变化是一种积极因素，因为它会使中国整体的投资效益得以提高与改善。退一步讲，即使整个投资率下降，也不一定意味着经济增长速度就会放慢，相反，更多的资源由投资转向消费，可能会更快更好地带动经济增长。再退一步讲，即使国内资本用于投资的部分呈现出增长放缓的趋势，也不一定就意味着中国经济增长速度会放慢，因为伴随着中国加入 WTO 及北京举办 2008 年奥运会两股力量的推动，一个更加开放的中国将以其崭新的面貌迎来更多的外商投资者，包括 FDI，包括 VC，也包括多种组合

投资。这股本有形资本投资的增长将在未来相当长的一段时期内,对进一步推动中国经济的高速增长,起到不可低估的积极作用。

另一方面,对于中国而言,我认为也是更重要的一个方面,即中国的无形资本条件的改善,会大大改善有限的有形资本的配置状态,提高资源的配置效益,进而使即便逐步放缓的有形资本增长能够支撑起仍然较高甚至更高的经济增长速度。我认为,中国是亚洲地区最有可能在下一个十年到二十年的时期内做到这一点的国家。因为中国的制度与体制改革的潜力,与进一步对外开放的潜力及其所带来的积极意义是极其明显的,影响也是非常深远的。

事实上,中国的发展实践已经十分清楚地说明了制度与体制改革是有效率的。建国初期的土改及“文革”后的联产承包责任制都对提高我国土地生产率及整个农业部门的经济效益起到了直接的、巨大的积极作用;与此相反,我们在“文革”中所搞的那一套制度与体制就大大地阻碍了生产力的发展,造成了普遍的低效率与低增长。

改革开放二十多年来,我国的制度与体制潜力得到了一定程度的发挥,但却发挥得远远不够。伴随着我国正式成为 WTO 成员国的日益临近,改革与开放的步伐也将日益加快,那些仍然在阻碍经济增长速度提高与效益改善的制度与体制将得以进一步改造,其中很多不合理的制度将日渐消亡。我认为,经济增长速度与质量随之又会出现一次新的腾飞式的大发展。

根据我的观察与分析,制度与体制变迁将在未来 10~20 年间,对进一步推动与促进中国经济增长起到关键性的作用,其作用力会大于我们以上所提到的由有形资本增加所带来的积极力量。起作用的源泉将主要地来自以下几类制度与体制变迁:

①政府取消对竞争性行业的垄断性保护政策与措施,开放竞争性行业经营市场,通过鼓励竞争以提高有限资源的利用效益;

②国家大幅度地缩减其直接经营国有企业的范围与内容,即

使是极少量的大型国有企业，国家也应该通过资本市场运作而使股权多元化；

③大量的中小型国有企业，应该利用市场机制全面地、迅速地加以重组（破产、兼并、收购、拍卖等），增强其资产的流动性，否则会造成大的低效益与国有资产被少数人非法侵占的情况；

④加速推进资本市场的制度建设与对外开放步伐，使之起到更加重要的积极作用；

⑤取消对居民自由迁移与就业地域选择的限制（除特别城市外，如首都），提高劳动力资源的整体利用效益，并将大大促进房地产业的发展；

⑥通过投、融资体制等制度创新，大力推进民营高科技产业的发展；

⑦通过农业经营与管理体制的进一步改革与创新，提高农业生产经营效益与我国农业在国际上的竞争力。

当然，推进制度与体制变革与创新是一个相当长期的过程，不能急于求成，否则，就容易出问题。这对于像我国这样的大国，是应该引起特别注意的。正因为这些体制与制度潜力会是一个逐步释放的过程，所以，我认为我国经济增长在这一体制转换过程中得以保持持续的比较高的速度是完全可能的。

那么，接下来的问题是：我们如何才能做到使以上讨论过的各种积极的可能性变成现实呢？或者说，我们需要抓住哪些关键性的问题，以保证我国经济在未来相当长的一段时间内得以可持续地高速增长呢？

毫无疑问，问题的答案将是非常复杂的，它涉及到社会、经济发展的各个方面，既有经济增长与效益方面的问题，也有社会发展与社会公平等方面的问题。但是，我认为在本世纪初叶，中国应集中力量解决好以下三个问题，否则，就不可能实现我国在本世纪中叶实现富强、复兴的宏观蓝图。

首要的一个问题就是，要从根本上解决农业、农村与农民从总体上讲仍然处于落后与贫穷状态的问题。

农业问题的关键，一是要抓住我国特有的比较优势，生产出自己特有的、具有较高附加值的农产品，如水产养殖、蔬菜、水果等，并组织好相关的加工与内外贸经营活动；二是对某些大宗农产品如粮食、棉花生产在相当长时期内实行一定程度的政策保护是必要的。这样的总体思路所引出的政策结论就是，在保证粮、棉生产的条件下，必须根据国内外市场需求情况，不断地调整农业生产结构，不仅争取高增长速度，而且也要讲求高经济效益。

解决农村问题的根本出路在于，逐渐地改变传统农村的存在形式，提高其现代化水平。其政策含义包括通过建立各种适应不同地区经济发展水平的形式，推进农村城市化过程，以及通过放开城乡经济要素的自由流动，逐步实现城乡经济的整体化、一体化发展。在目前的情况下，我认为通过发展大都市区以及推进大都市区内的小城镇发展，是比较切合实际的战略选择。同时，应鼓励城乡移民与地区间移民行为及其由此引起的移民经济的发展。

农民问题的根本出发点在于，在保障其正当权益不受侵犯的前提下，通过各种方式尽量地减少农民数量、提高农民素质。这一总体思路引出的政策含义在于，推进农村工业化进程以及改善农村物质（道路、交通、水利设施等）与社会基础设施（学校、医疗中心等）条件，对于我国这样一个农业大国而言具有特别重要的现实意义。

另一个十分重要的问题是要改革、改造好我们的国有企业。因为我国“入世”已近，留下我们做这一工作的时间已经很有限了，因此，这方面的改革步伐必须进一步加快。

我认为，国企的问题既有其企业自身机制的问题，也有其外部与政府管理职能与体制以及与整个国家的法律制度有关的一系

列制度性障碍的问题。

从其外部环境来看，长期以来政府职能定位有些不妥——各级政府花了很大精力及财力直接组织、管理、经营各种经营活动；各级政府行政管理部门出于部门利益驱动而各自为政、层层设卡，人为地抬高了企业经营成本，提高了交易费用；各级各类政府都千方百计地为自己麾下的直管企业，层层设置形形色色的垄断保护网，保护垄断，保护地方产品，抑制了竞争力量的发挥，最终降低了整个国有企业的竞争力。

解决问题的办法在于，尽快对中小型国有企业通过股权多元化而实现重组，这样不仅可以减轻国家财政负担，而且国家还能增加税收，同时也会给非国有经济创造新的发展机会。对于极少数特大型国有企业而言，也应该实现股权多元化，调动人们投资于国企的积极性与创造性，提高企业的现代化管理水平。

从内部因素来看，财产与利益分配权与治理结构是国企改革成败的两个关键因素。在资本市场发展顺利的情况下，通过市场化方法合理合法地界定财产与利益分配权益是不可避免的制度选择。

还有一个与推进中国经济持续快速增长有关的重要问题，那就是如何做到有效地刺激内需的问题。东南亚金融危机后，亚洲各国对这一问题都有了较以前更深刻一些的认识。但这一点对于我们这样一个特大国而言，具有更加重要的意义。这几年，中央采取一系列宏观政策措施，有力地刺激了内需增长，但如何通过形成一整套有效制度来促进内需的长期可持续增长呢？这一点还有待于我国的更进一步的实践与理论研究来做出详尽注解。但作为一个基本方针，刺激内需应该成为我国的一项长期发展战略选择。没有这一点，我国的可持续的高速经济增长就不可能得以实现。

零零散散扯了这么一些问题，都是涉及到我国经济长期发展的大问题。由于篇幅有限，我都只能点到为止。可喜的是，仕达

博士的这本书也都是集中谈这些问题的。所以，大家可以从中读到更为精彩的内容，找到更深刻的答案。

作为多年的朋友，我很喜欢仕达这个人；作为对中国经济有着共同感受的同仁，我很喜欢仕达的这本书；他工作十分繁忙，却不遗余力地潜心研究这一重大课题，长时期坚持不懈，实在难能可贵，作为理论工作者，我喜欢这种精神。今天，利用这个机会我将我自己所喜爱的这个人及他的这本书一并推荐给大家。我相信，大家是不会失望的。

胡必亮

二〇〇一年七月九日晚

前 言

“实事求是”的正确注释是：“对客观存在的事物，通过研究，去掌握它的内部联系即规律性。”仅此四字，它精确地刻画了从实践上升到理论这一飞跃的整个过程。与此相对应，另一个飞跃的形象表述是“有的放矢”，即用科学的理论的“矢”，去放（射）社会实践的“的”。

客观事物纷繁复杂，给理论研究提供了不竭的源泉，社会实践中改革不断推进，给人们提供了丰富多彩的观察思考的目标，社会处于伟大的变革时代，体制的转换、机制的创新、关系的调整，摸着石头过河，走的是前人没有走过的路，许多经济现象引起人们的关注，许多深层次矛盾不断显现，引起人们深层次的思考。这本题为《经济管理实践中的理论思考》册子，收集了本人四年以来在社会生活中、在经济运行管理实践中的若干思考。

论文集分为“经济发展相关问题”、“企业改革与体制创新”、“农业经济改革与发展”三个部分共 34 篇文章，分别从三个不同侧面去审视、分析不同层面的经济现象，提出独立思考的见解。

上篇为“经济发展相关问题”，共 11 篇文章。内容包括：第一，立足于对近些年来经济运行议论的热点现象的观察和思考，如，1999 年 4 月 9 日发表在《光明日报》理论版上的短文《有效需求不足条件下，保证经济增长对财政货币政策的理性选择》和 1998 年 4 月发表于《中国经济问题》的《浅谈收入分配的合理性》以及《从有效需求及社会经济因素影响对劳动就业的理性分析》；参与了经济运行的重大课题讨论，如，经济增长与有效需求互动关系、社会主义收入分配体系的科学公正性，经济体制改革与劳动就业矛盾的解决方法等，不回避现实，不随大流，毫

不掩饰地阐明自己的观点。第二,面对现实经济生活中的一些重要工作,如“技术创新”、“企业文化”、“质量管理”、“经济策划”、“区域经济发展的战略研究”等经济管理领域的常见课题,分析在操作实务中容易出现的不正确认识和不当做法,切中时弊地直抒己见,如抓质量忽视人的作用;区域经济发展战略研究沿用计划经济年代的不当方法,容易造成的逻辑思维倒置;揭示对企业文化内涵及范畴的片面理解;策划与经济咨询策划对经济发展积极作用和价值的理解等。第三,粗浅地概括了当代西方经济学发展历史和主要流派的理论,以期从中借鉴其精华为我所用;第四,从广义生产要素含义理解,把人力资源这一重要生产要素置于生产、经营管理过程中去加以分析,阐述人力资源开发,特别是智力资源开发利用及合理配置的经济学意义。

中篇为“企业改革与体制创新”,共13篇,它以处于改革与脱困第一线的国有企业为研究对象,以福建省建筑材料工业企业为具体案例,针对现代企业,尤其是陷入困境的国有企业在改革与发展过程中的许多现实的、具体的、无法回避的问题,一事一议、长短不一,或作些剖析、或作些探讨、或提出办法。其中,一是关于现代企业管理者的劳动、劳动价值、管理范围演变、权责利三者关系等的分析和认识,如《国有企业经营管理者劳动价值与报酬》、《再谈产权多元化与国有资产运营》和《企业管理者的“脑电图”》等;二是关于企业思想政治工作和企业领导决策方面的探索,如《关于现阶段国有企业思想政治工作的思考》一文,是对国企思想政治工作的优势如何发挥的探索,《认识困惑与理论释疑》则围绕当前国企表现为信心不足等疑虑展开讨论;《市场经济与领导决策》和《两难决策的历史回顾》则以一个具体企业重大决策的权衡过程来展示企业力求提高科学决策水平的艰难;三是围绕公有制的多种实现形式,论述盘活国有资产多种形式联合、改造的方法;四是把目标对准市场,引导企业重视市场调研,以技术为手段规范市场管理,以及以市场为导向调整产

业、产品结构的方法，如《入世对福建建材工业的影响和对策》、《产品新标准——技术进步、规范市场的双刃剑》和《来自建材业基层的三个调研报告》等3篇文章。

下篇为“农业经济改革与发展”，共10篇文章，以农业、农村经济发展为主要研究对象，涉及农村经济发展若干重要环节，以促进广大农民发展经济、脱贫致富为目标，运用现代管理理论来指导农村经济组织形式的改革，其内容包括：一，在如何提高农村经济组织管理水平和效率方面，有《关于农村经济组织化问题》、《农村经济发展的制约因素及其因应对策》和《农村经济产业化》三篇，集中分析了农村经济组织化的重要意义，产业化的本质内涵和组织形式；二，围绕科学有序地实行农村剩余劳动力转移，探索切合农村经济发展实际的方法方面，有《福建省农村人力资源状况与剩余转移》、《“消费移籍”、需求拉动与农村城市化》和《福建乡镇企业结构现状分析》，它们以福建省农村经济社会发展实际为例，提出“转移”的紧迫性、长期性、艰巨性，分析现有劳动力主要出路，乡镇企业所面临的不容忽视的问题和困难，探索现阶段“转移”新途径——以小城镇建设为突破口的农村城市化；三，围绕组织化与劳动力转移两个课题，学习借鉴日本的做法和经验，以得到一些启发，推动“转移”的有序发展；四，针对农村经济发展所面临的问题，主张对外开放、引资引智、技术交流促进现代高优农业发展，如《闽台高优农业的合作前景》；五，联系当前社会高度关注的减轻农民负担的问题，探讨“农村费改税”的实践中存在的问题及其对策，如《由农村“费改税”所想到的》。

实践是艰难的，因为它总是摸索着前进，缺乏科学理论指导的实践活动则是痛苦的，因为它会因盲目前进而碰得头破血流。然而，实践又是光辉的，因为它的第一性具有永恒的生命力，是支撑理论框架的基础，任何科学理论只能是社会实践的总结。现实生活五彩缤纷，经济现象也是如此，有了身体力行的实践，就

有甜酸苦辣的亲身体验；有了对实践某些现象的细致观察和刻骨铭心的思考，就会产生写点文章、进行理论总结的冲动。《经济管理实践中的理论思考》遵循了这个过程的普遍规律，是近四年来实践的磨练和理论思考的记录。需要说明的是，本书收录了1997年的一些文章，其中一些观点已随实践的发展显得过时，此次出版仍原样保留，也是农村经济高速发展变化过程的一个印记。

丁仕达

2001年3月28日



丁仕达 男，高级经济师。江西省临川市人，1948年生。毕业于中国社会科学院研究生院农业经济系，获管理学博士学位。先后任连城县工业副县长、福建省龙岩地区经委主任、中共上杭县委书记、龙岩地委委员、龙岩（县级市）市委书记。现任福建省建材（控股）有限责任公司董事长，兼任福建水泥股份有限公司（上市）董事长，中国企业联合会特约研究员，中国上市公司特约研究员，中华人民共和国人事部专家服务中心聘任的专家顾问委员，福建省企业管理协会副会长。几年来，先后在省级以上刊物发表经济论文八十余篇，主编出版过《实用农村经济管理》和《福建建材工业改革与发展》，发表专著《乡镇企业综合评价体系研究》和文学作品《颀英集》。

运用边际分析法进行管理决策，体现了两特表，而前者为决策思路。通过前者对边际分析法数学原理适用于管理的讨论，可以认为边际分析法是实现资源优化配置的有力方法，但边际分析法的重要前提之一，就是要有一定的反映企业经济活动规律的数学方程。这就要求在一般的数据收集、统计的基础上，进一步进行数据的加工、分析，总结出反映企业自身经济活动内在活动规律的数学模型。从开发信息资源角度来看，可以说是一种具有度的飞跃的工作。

应用

运用边际分析法来进行智力资本投入决策的研究的关键在于：智力投入作为生产要素的一种变量与总产出之间的因变量之间的函数的确定，还由于这种管理以人为本，其确定对象智力本身的计量、计价、产出效果的确定存在许多不确定因素，难以找到它的准确方程式，给分析研究带来很大的困难。人力资本作为一种要素投入生产，分析它的边际效益应该分为两类，一为普通人力资源，二为智力资源。

资

在晚年的经济学研究过程中，