

探索与创新

吉林省军区工作研究



TANSUO YU CHUANGXIN

jilinshengjunqu
gongzuoyanjiu
lunwenji

TANSUO
YU CHUANGXIN
JILINSHENG JUNQU
GONGZUO YANJIU
LUNWENJI

探索与创新

吉林省军区工作研究论文集

吉林省军区 编

白山出版社
1999-10 · 沈阳

探索与创新

吉林省军区工作研究论文集

白山出版社

图书在版编目(CIP)数据

探索与创新：吉林省军区工作研究论文集 / 吉林省军区编 — 沈阳：
白山出版社，1999. 10

ISBN7--80566—755—1

I . 探… II . 吉… III . 军区—工作—研究—吉林—文集 IV . E262

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (1999) 第 62157 号

白山出版社出版发行
(沈阳市沈河区二纬路 23 号)

邮政编码：110013

七二一二印刷厂印刷

开本：850×1168 1/32 18.5 印张 425 千字

1999 年 10 月第一版 1999 年 10 月 (沈阳) 第一次印刷

责任编辑：宋 杰 责任校对：赵 中

封面设计：赵连志

印数 1--2000

ISBN7—80566—755—1/E · 94

定价：29.50 元

让探索与创新的脚步 迈向二十一世纪 (序)

军委江主席创造性地坚持和运用邓小平新时期军队建设思想，明确提出军队要逐步实现“两个根本性转变”，努力探索新形势下治军的特点和规律的要求。近年来，我们省军区党委遵照江主席的重要指示，把探索研究省军区工作的特点和规律作为重大而紧迫的课题，以江主席关于探索研究新形势下治军特点和规律的一系列指示为指针，充分认清自身肩负的历史使命，增强探索研究省军区工作特点和规律的自觉性；不断解放思想，更新观念，注重用科学的思维方式来观察和处理问题；注重贴近部队实际，紧紧围绕那些困扰民兵、预备役建设的难点问题，探索解决办法，勇于开拓进取，大胆实践，不仅取得了一批可喜的研究成果，而且大大地推进了省军区的全面建设，并培养锻炼了一大批人才。省军区党委决定把这些工作研究成果汇编成册，从而形成了这部《探索与创新》文集。

细细品味近年来探索工作特点和规律的过程，我们可以说探索与创新正是这个新的历史时期的显著特点之一，我们恰是在这样的时代交汇

中“边探索、边研究、边实践、边总结”着走过来的。文集中的研究成果，涉猎了省军区工作的方方面面，角角落落。无论是强化思想政治建设的首位意识，还是落实教育训练的中心地位；无论是提高党委班子的凝聚力、战斗力，还是一切着眼于打赢的科技练兵活动；无论是加强党管武装工作，还是对国防后备力量建设的长远思考；无论是提高干部队伍素质，还是加强机关自身建设；无论是战法研究、训练改革，还是对高技术条件下后勤保障的探索；无论是组织官兵参加两个文明建设，还是积极开展全民国防教育；无论是征集动员还是边防建设，等等，都反映了省军区工作任务的特点和规律，体现了省军区党委的工作思路，渗透着广大官兵的辛勤汗水和聪明才智。

历史总是昭示着未来。我们将 1995 年以来省军区工作研究成果汇集出版，其主旨也是指导未来。当您通篇阅览这部文集之后，一定会体验到“史鉴”的功效，一定会有所思，有所悟，有所励。这部文集是值得珍视的，她是集体智慧的结晶，是将官与士兵共同的财富。每一位在省军区工作过并留下足迹、洒下汗水的人，捧着这部文集，都会无悔无憾，翻阅文集的每一篇、每一页，您都会感受到时代的脉搏、世纪的钟声催人奋进，并激励着我们以探索和开拓的步伐向着尚未开垦的 21 世纪阔步前进。

闫海鹏

1999 年 8 月 1 日于长春寓所

目 录

综合思考篇

对高技术条件下加强国防后备力量建设的思考	葛成文	(3)
紧紧围绕省军区特点加强党委思想政治建设	闫海鹏	(11)
着眼新时期国防后备力量建设需要 不断改进和加强党管武装		
工作	梁树林	(16)
抓住特点 把握规律 进一步加大省军区正规化建设的力度	葛成文	(25)
省军区科技练兵应把握的几个问题	闫海鹏	(31)
以科技强军战略为指导 加速培养跨世纪的军事人才	葛成文	(36)
解放思想 更新观念 探索干部教育管理的新途径	闫海鹏	(44)
用树形象促进省军区系统师团职干部教育管理的几点启示	荆南飞	(48)
抗洪抢险实践对省军区发挥职能作用的几点启示	闫海鹏	(56)
领导干部要树立正确的立场观念	闫海鹏	(61)
关于反腐败问题的哲学思考	高凤楼	(67)
省军区系统在军队后勤社会化保障中的地位和作用	杨毓文	(74)
三项创新性举措的实施对增强反腐倡廉实效的启示	张国珍	(81)
关于为随军家属就业“要政策”几个具体问题的建议	初 平	(89)
把握四个“坚持”狠抓管理教育工作的落实	赵国海	(93)

- 突出特点 狠抓根本 全面提高部队正规化建设水平 张福堂 (96)
着眼省军区实际 把握学雷锋实质 着力培养高素质的国防
后备力量建设人才 荆南飞 (100)
理论学习也要坚持问题引导学习 学习解决问题 荆南飞 (107)
更新观念，正确处理“四个关系”努力推进民兵预备役质量
建设 王有志 (117)
适应市场经济的特点建立国防教育新机制 魏安民 (125)
对基层部队贯彻落实“两个武装”情况的调查与思考 郭大方 (131)
试论民兵在新时期军事斗争中的地位和作用 张玉玺 张书杰 (137)
市场经济条件下军人道德修养的情感冲突及调适 张年祥 (142)
由科索沃战争引发的对国防后备力量建设的思考 吴志刚 吴志伟 (151)
对市场经济条件下省军区系统协调双拥工作的思考 孙成武 (155)

军事工作篇

- 对我国新时期战争动员准备的几点思考 闫海鹏 (165)
紧扣省军区部队实际把科技练兵进一步引向深入 张福堂 (170)
着眼跨世纪需求 努力培养高素质的参谋人才 张福堂 (176)
借鉴外军建设经验 加强我军司令部建设 刘志强 (180)
适应形势发展需要加强司令机关建设 齐安平 姜德志 (185)
城市反空袭作战指挥需要解决的问题 张福堂 (189)
边防军、警、民联合应付边境武装冲突的指挥方式初探 吕明武 (193)
当前边境管理面临的形势及对策 齐安平 (196)
应付边境武装冲突作战指挥应着重把握的问题 齐安平 马卫东 (200)
要切实加强边境地区民兵信息网建设 张福堂 (206)
改革民兵炮兵分队的组训方法 杨兴全 梁延忠 赵 键 (209)

注重发掘科技练兵潜力	齐安平 王常	(211)
新形势下调整改革民兵预备役组训工作的思考	石磊	(214)
军分区指挥自动化系统建设存在的问题及对策	吕明武	(222)
亏损企业民兵组训工作中存在的问题及对策	李荣武 刘宝民	(226)
谈谈如何提高军分区参谋人员的素质问题	吕明武	(228)
高技术局部战争中预备役炮兵部队心理调节与恢复初探	房红船	(234)
浅谈高技术条件下局部战争经济动员问题	吕明武	(242)
新形势下参谋人员应具备的几种能力	马卫东 梁松柏	(246)
民兵在敌后也要准备打心理战	吕明武	(250)
切实加强新时期的城市警备工作	温继诚 李荣武	(254)
全面提高人防指挥所的生存能力	吕明武	(259)
对深化预备役部队通信装备管理改革的思考	钱福志 冯玉福	(265)
抓好分队指挥军官谋略训练应把握的几个问题	马卫东	(269)
搞好计算机训练的建议	田金龙 刘涛	(272)

政治工作篇

着眼政治合格的根本要求 坚持依法规范民兵预备役部队政治

教育	闫海鹏	(277)
强化“服从”、“服务”意识 在经济建设主战场上有所作为	闫海鹏	(282)
加大训练中政治工作的科技含量	荆南飞	(286)
抓好省军区系统兼职纪检干部队伍建设要在“务本敬业”上狠下功夫	张国珍	(289)
对让尖子人才脱颖而出的几点探讨	荆南飞	(295)
关于爱国主义教育方法问题刍议	高凤楼	(301)

对提高理论联系实际水平的几点认识	刘长富	(307)
人才培养要做到“五有”	葛立福	饶盛明 (309)
抓好民兵应急分队思想政治建设浅析	邹占卿	(317)
加强军分区预备役师精神文明建设的几点建议	张玉玺	李德富 (320)
加强军分区机关职业道德建设要处理好		
“四个关系”	张怀先	乔建军 (323)
提高党委理论学习质量应处理好“四个关系”	左景祥	(327)
要增强对机关进行思想教育的实效性	侯典爽	(331)
“双带一促”民兵再就业工程的实践与启示	王有志	(335)
一起假兵案的教训和启示	郭大方	(343)
提高管理人员素质应重视“三个培养”	吕明武	(348)
军分区要构建提高干部素质的运行机制	李胜平	辛忠发 (354)
对市场经济条件下军分区协调做好支前保障工作的思考	黄 新	(357)
加大做好“两个经常性”工作的力度	杨兴全	(363)
提高施奖效益应注意的几个问题	宋玉文	公茂祥 (365)
与转业干部谈话应注意把握好五个环节	王春青	张少敏 (369)
军民共建计划生育工作向深层次发展的思考	徐化军	(374)
机关战士八小时以外管理中存在的问题及对策	周贵喜	(383)
在企业深化改革中加强党管武装工作的几点		
思考	吉林省军区政治部组织处	(385)
研究市场经济新情况 探索党管武装新途径	姚振昌	翟维军 (390)
市场经济条件下民兵政治教育走势分析与展望	周昌春	王 巍 (393)
加强全民国防心理教育	张树才	(397)
发挥普通委员作用 提高支部议事水平	孙敬东	(400)
城市企业民兵政治教育改革应做到		
“三个纳入”	翟维军	夏维周 (404)
民兵政治教育应实现五个转变	刘长福	(406)

充分发挥武委会的职能作用	李荣武	(409)
保障党员正确行使权利需要解决的三个突出问题	李洪明	(412)
领导干部要做抵御“酒绿灯红”的表率	沈志康	(415)
对四平军分区积极开展为军官家属排忧解难工作的 调查	联合调查组	(418)

后勤工作篇

要把思想政治建设放在后勤机关建设的首位	闫海鹏	(427)
坚持辩证观点 运用特色理论 探索新时期后勤干部教育管理的 特点和规律	杨毓文	(432)
预备役部队“应突”作战后勤保障的几点思考	郭守义	徐学辉 (440)
高技术局部战争卫勤保障的难点及对策研究	饶盛明	(448)
依法办后勤要实现四个突破	杨毓文	(455)
军、师级供应单位编报生活费决算应注意的问题	韩连福	(461)
省军区部队发展农副业生产问题的思考	刘小平	(463)
对船艇部队做好管理工作之我见	刘志刚	谢占全 (468)
试析陆地边境武装冲突公路军事运输保障的特点与对策	刘志刚	(473)
军分区如何做好抗洪抢险经费保障	王世伟	于 涛 (479)
部队自备水源污染问题亟待解决	肖继民	李凤鸣 (481)
当前部队边防公路管理养护存在的问题与对策	贺春华	刘志刚 (484)

民兵预备役建设篇

针对特点抓好人武部党委建设	闫海鹏	(489)
注重贴近实际问题 增强人武部经常性思想教育的效果	荆南飞	(494)

加强人武部党委建设需要研究解决的

几个问题 吉林省军区政治部组织处 (502)

浅析预备役部队现役干部管理工作的难点及对策 廉守旗 房红韬 (506)

加强专武干部管理教育的调查与思考 李 森 高振忠 (511)

全面提高人武部干部素质是高标准抓好人武部正规化建设的

关键 陈 登 黄海森 (515)

对专武干部、民兵干部军事训练改革的几点认识 吕明武 (520)

应注意加强民兵应急分队的政治素质建设 左景祥 (526)

加强人武部归建后的通信建设 吕明武 (528)

企业民兵工作面临的挑战与机遇 李 森 高振忠 (531)

在“扩转编实”上作文章 在管好用好上下

功夫 李 森 高振忠 (534)

民兵应急分队政治教育应做到“三个到位” 姬 荣 侯炳宇 (537)

造就高素质人武干部队伍要做到“三个必须” 孙宝春 (540)

加强人武部自身建设应注意的几个问题 辛忠发 王兴华 (544)

加强民兵基层建设亟需解决的几个问题 吕明武 (548)

浅谈如何提高应征青年的高中比例 计殿钧 王文军 (552)

针对人武部特点加强干部队伍管理 齐鸿喜 (556)

浅析专武干部要“精武” 左景祥 (558)

研究武器管理工作新特点 严格细致抓好动态

管理 孙兆才 伯文龙 (561)

提高警管人员的素质加强民兵武器管理 林永平 (564)

解决村民兵连长报酬偏低问题的几点对策 王正祥 (566)

浅谈改进民兵训练经费的筹集办法 王亚平 (568)

人武部财务管理透析 李凤军 李 刚 (572)

尽快把人武部财务管理抓上来 于 涛 (577)

人武部职工管理亟待加强 商福林 (579)

综合思考篇

综合思考篇 综合思考篇



对高技术条件下加强 国防后备力量建设的思考

□ 葛成文

论文

加强后备力量建设是加强国防建设的重要组成部分。精干的常备军和强大的后备力量相结合，是建设现代化国防的必由之路。高科技的迅猛发展及其对军事领域的巨大影响和我军实现“两个转变”的战略举措，给后备力量建设提出了新的要求。在高技术条件下，如何进一步加强后备力量建设，笔者想就此作些探讨。

思考之一：现代战争“平民化”特征更为明显，科学技术的军民相融性增大，使得后备力量在未来战争中的地位作用更加突出

1. 军民技术相融性进一步增强，有些民用技术还处于领先地位，民用技术人员可在信息战中发挥重要作用。军事技术一般在一个国家的科技领域中处于领先地位，但军事技术的发展必须根植于整个国家科技之中，依赖于民用技术的发展，两者相互促进，共同发展。当今世界民用技术发展迅速，军民技术的相融性进一步增强，任何一个军事专业技术都能找到与之相通的民用专业技术，有些民用专业技术还处于领先地位，任

何类型的军事专业技术人员在民间都有众多的“孪生兄弟”，这些民用技术人员稍加“接口”或“补差”训练就能成为很好的军事专业技能手。他们从事信息战的能力不比军事专家逊色。如1995年初，一个十几岁的男孩，用他的个人计算机，搜集到了美国空军检查朝鲜核设施的保密档案。据不完全统计，这种计算机“黑客”，1991年134次侵入美国国防部计算机系统，1995年近500次。就连美国国家安全部局长约翰·康奈尔也不得不承认：“我们比世界上任何一个国家都容易遭到攻击。”若用病毒扰乱美国银行系统的计算机网络，1秒钟就能盗走1500亿美元，这将使美国经济崩溃，无法支持任何规模的战争。因此，民用技术人员在未来高技术局部战争中可能扮演重要的角色，将他们组织起来，就是一支不可多得的高科技生力军；民众在信息战中可以多种手段和方式给敌人以有力打击，占有独特的优势。现代战争具有非接触性作战的特点，拥有高技术的强敌最怕贴近了打，因此散布在广大区域中的民众正是敌人的“克星”。由于实施信息传递的“硬件”和“软件”早已不是军队的专利，广大民众可以利用手中的装备器材，采取小群多路等特种作战方式，对敌信息流动的信源、信道、信宿等各个环节，施加干扰甚至给予毁灭性打击。

2. 加强后备力量建设是维护和平、遏制战争的有效手段。维护和平、遏制战争是军人使命的最高境界，也是我国发展经济的必要条件，更是世界上一切爱好和平的人民所共同企盼的。要实现这一目标，就必须拥有一支强大的武装力量，而和平时期要保持大规模的常备军不符合我们的国家政策和民族利益，必须走精干的常备军和强大的后备军结合的道路，这也是世界各国国防建设发展的共同趋势。第二次世

界大战中，德国法西斯面对一个国土不到4万平方公里，人口不足700万的小国瑞士不敢兵火相加，其中虽有瑞士的中立等原因，但最根本的原因，则是因为瑞士全民皆兵，正像瑞士总理说的：“我们的公民当他迈出左脚时是一个普通公民，而迈出右脚则是一名战士”。希特勒估算，要想吞并瑞士最少也得损失20万士兵，费时几十天，这将影响其“巴巴罗萨”计划的实施。所以虽在瑞士陈兵百万，却未敢贸然行动。一位美国将军在回答一位记者对我国国防实力的看法的提问时说：“我们一怕中国的原子弹，二怕中国的人民战争”。可见后备力量的强大威慑是遏制战争的有效手段，加强后备力量建设是维护和平的必然选择。

3. 加强后备力量建设是我军实现“由劣转优”的重要途径。过去我们依靠“小米加步枪”打败了蒋介石的“飞机加大炮”，靠的是人民战争这个法宝，靠的是民众的支持。陈毅元帅曾经形象地指出：“解放战争的胜利是老区人民用小车推出来的”。由此可见，寓兵于民，赢得民众的支持，是战争伟力的根源。而在未来的高技术战争中，我军的主要对手仍将在装备上处于较大优势的军事强敌。我们本身虽然也拥有了一定的现代化武器装备，但武器装备上敌优我劣的状况在一个较长的时期内难以改变。小平同志明确指出，新式一点的好一点的装备，不可能搞得那么快，也没有那么多钱来搞。即使能够争取十年二十年时间解决装备现代化问题，那时我们同敌人比较起来也仍将处于劣势。这种基本状况在相当长的时间内不会完全改变。因为我们在前进，敌人也没睡觉。到那个时候，如果打起仗来，还是要坚持以弱胜强。因此，要实现由劣势向优势转化，只有靠本土作战，靠正义之师，靠广大民众的支持。