

济南市 JINANSHICHENGXIANGYITIHUA 城乡一体化

ZHANLUEYANJIU

战略研究

宋云霞 孙秀伦 主编

.275.21

济南出版社

序 言

3月24日

近几年来,全市各县(市)区和市直各部门、社会各界按照市委关于“以城乡一体化和农业产业化为切入点,尽快构建济南现代化都市型大农业新格局”的要求,加大了对“两化”问题的理论研究和实践探索,涌现出了一大批先进典型,积累了非常宝贵的经验,推动了全市农村经济持续、快速、健康的发展。怎样才能使我市的城乡一体化和农业产业化工作在已有成绩的基础上再上一个新台阶?我认为不仅需要继续实践,而且需要回顾总结,将实践经验升华到理论的高度,反过来再去指导实践,这样才能取得新突破,创出新水平。中共济南市委党校的理论工作者与市农委的实际工作者顺应这一要求,联袂著作了《济南市城乡一体化战略研究》一书。通过作者们的悉心努力,把济南市经济发展纳入产业协调、生产力布局这样一个大框架中进行研究,使本书不仅具有一定的理论性和总结性,而且其中的观点和提出的措施更有一定的超前性、指导性和可操作性。我希望随着济南市经济向更高层次发展和改革的深入,能有更多的结合国际、国

内大背景和人类社会一般发展规律,针对济南市实际情况,研究济南市区域经济发展的著作面世。

经济发展就其实质来说是经济系统中诸要素的相互联系、相互作用的过程,因此经济发展的一个重要前提是协调。只有在各地区、各部门、各产业协调发展的基础上,才能实现经济整体的良性发展,实现政府经济政策目标。这一点,无论对于国际经济、国民经济还是地方经济来讲,道理都是同样的。

在人类社会发展的长河中,我们会注意到经济与社会发展的关系的变动。经济发展是社会发展的物质基础,而经济的发展在经历了社会分工而带来的种植业、畜牧业、手工业和商业的初步进步后,进而形成了第一、二、三次产业的格局。各次产业之间通过人、财、物等要素发生着广泛而复杂的联系,从而使社会发展的整体性进一步增强,也使经济与社会发展的同步性进一步增强。这种经济与社会发展的关系的变动,一方面表明了社会进步是一项系统工程,另一方面表明经济的片面发展已不是现时代的要求。这就提醒我们在做出决策和规划时,必须有全局的观点,有长远的眼光,既从现实出发,又不拘泥于现实,在对历史发展的回顾和对未来发展的前瞻的分析后,应做出科学的符合发展趋势的判断,从而采取相应的政策以推动更快进步,这是历史唯物主义的观点。

1978年12月18日,党的十一届三中全会召开,重新确立了实事求是的思想路线,揭开了改革开放伟大创举的序幕。在迄今的18年的改革历程中,改革开放取得了巨大成就,各项事业全面推进。从农村开始的改革,在家庭联产承包责任制不断完善的基础上,八十年代中后期乡镇企业成为中国农村改革的一个崭新的因素,也因此使工业化浪潮席卷农村大地。而在城市,以搞活国有企业为核心的改革在取得了一系列突破的基础

上,进一步建立现代企业制度,迫切需要更广大的市场。可以说,我国的改革从整体上讲,已经到了第三个阶段,即从农村、城市的单项改革,农村与城市的一般交换到了城乡一体整体推进。十四大以后,我国改革进入全面建立社会主义市场经济体制的新阶段,进入了改革的攻坚阶段,在战略布置上,需要根据客观实际进行战略调整,真正实现以城带乡,以乡促城,城乡一体,全面发展。

根据济南市近几年城乡一体化的实践,我们逐渐形成了一系列推动城市和农村经济整体发展的好路子。但是,最根本的路子有两种,一是城市的大企业、大集团在本市各县(市)区寻找发展空间和合作伙伴,把能扩散的产品尽量放到农村;二是原材料在农村的企业,把根扎到农村,争当龙头,建基地、联农户,共同发展。这两个方面扎实进行,就是城乡一体化的发展路子。从目前的情况看,城市大企业、大集团的扩散和在原材料生产基地(农村)建设企业,不仅可以解决企业生存发展空间狭小、生产成本过高等等企业面临的现实问题,从长远看这是符合生产力发展规律的。

农业产业化和城乡一体化,二者是相辅相成的。只有农业产业化实现,才能使城乡一体化有实质性的突破;也只有城乡一体化的发展,才能促进和加快农业产业化的进程。不能把“两化”割裂开来,二者是济南市经济现代化这个大问题的两个方面。同时,我们又必须注意到,无论是农业产业化,还是城乡一体化,都不能“等、靠”,要求农村和城市都要有作为。农村要立足于自身有原材料、有充足的劳动力等等优势,大力发展种养、加工、销售、科研为一体的各具特色的“龙”型产业实体或体系,形成一定的规模和产业优势;城市企业要进一步解放思想、放开眼界,把城乡作为一个统一的整体来看待,在向农村扩散、与农

村通过各种媒介联结起来的过程中,寻求新的发展。把农村和城市的产业联结起来,形成规模,不断提高档次和水平,实现产业的升级和向朝阳产业发展,形成新的优势产业、支柱产业、龙头产业,也只有这样,城乡一体化才能实实在在地体现出城乡之间优势互补、融合发展。

济南市在本世纪末处于区域经济发展的重要阶段。当前,市委、市政府已经在按照《济南市第九个五年计划和2010年远景目标》进行具体的落实和实施。济南市是山东省的省会,是全省的政治、经济、文化、金融、科技中心,具有多方面的优势。这一整体优势的发挥程度,是使济南市能否真正发挥区域经济中心城市带动和辐射作用的关键,而这一整体优势的发挥过程,也正需要从大局出发,协调配置产业,促进生产力的优化,从城乡协调发展、相互促进的角度上,加快城乡一体化步伐,促进济南区域经济发展。

邓小平同志1994年在上海视察时曾嘱咐上海要抓住20世纪的尾巴,实现上海的大发展。所谓“20世纪的尾巴”,就是指本世纪末的发展机遇。那么这个机遇是什么呢?我想有这样几个基本观点:一个是从长经济周期来看,本世纪末下世纪初是新经济周期的增长期、上升期;二是从世界范围来看,本世纪末下世纪初是各国产业的大规模升级换代期;三是从国内情况看,是改革向纵深发展、城市改革和农村改革都将取得新的突破的时期和社会主义市场经济体制的基本形成期。这就必然会带来市场繁荣、交易活跃、经济联系更加广泛等等情况存在的一个较宽松的经济发展空间,同时竞争也会日益激烈。因此,“抓住机遇,加快发展”就有了更深切的内涵。也就是说,丧失世纪末的机遇,不能牢牢抓住这次机遇,就会加大我国与世界其他发达国家的差距。济南市抓不住这次机遇,就会加大我市与省内乃至全

国其它城市的差距。所以,从哪里切入才能加快济南市区域经济发展,加快农业产业化和城乡一体的进程,是摆在我们面前的一个重要课题。对此,尚需我们在实践中进行更深入的研究,为把济南建设成为现代化的省会而努力。

中共济南市委党校与济南市农业委员会从济南实际出发,从理论联系实际的角度,对济南市城乡一体化发展战略进行了长达三年多的系统研究。既有理论分析,又有实践经验的总结,还有发展思路的探讨,形成了《济南市城乡一体化战略研究》一书。该书的出版不仅会带动城乡一体化问题的研究和实践向纵深发展,同时,值得提倡的是党校注意发挥其理论研究阵地作用,与相关部门结合,使党校科研走出封闭状态进行开放式科研,成为党校科研为经济发展服务的有益探索。济南市委党校于1997年3月5日成立了济南市情研究所,加强了党校科研为经济发展服务的力度。该课题是济南市情研究所的首批重点课题,因此,该书的出版也会带动全市的市情研究工作。

希望济南市委党校和市直各部门要经常深入改革和建设的第一线调查研究,掌握更多、更翔实的第一手材料,同时运用先进的科学方法,使研究工作更切合济南实际,更具针对性和科学性,创作出更多更好的市情研究成果,为济南市两个文明建设作出更大贡献。

1997年8月

目 录

绪论·····	(1)
---------	-----

第一篇 城乡一体化的理论探讨

一、马克思主义关于城乡一体化的思想·····	(9)
(一)马克思、恩格斯的城乡融合思想·····	(9)
(二)列宁、斯大林的城乡结合思想·····	(14)
(三)毛泽东、邓小平的城乡协调发展思想·····	(22)
二、西方经济学对城乡一体化的有关论述及借鉴·····	(28)
(一)二元结构论·····	(29)
(二)舒尔茨的农业经济发展论·····	(33)
(三)对西方“城乡一体化”论述的评价·····	(35)
三、城乡一体化的理论思考·····	(38)
(一)关于城乡一体化的概念·····	(39)
(二)关于城乡一体化的发展阶段及其现实选择·····	(42)

(三)关于城乡一体化与农业可持续发展的关系及意义	
.....	(48)

第二篇 中国城乡一体化的实践与发展对策

一、城乡一体化是社会主义市场经济发展的客观要求	
.....	(53)
二、中国城乡一体化的实践	(54)
(一)中国城乡一体化的实践	(55)
(二)中国城乡一体化运作机制的概括	(58)
三、中国城乡一体化进程中存在的问题	(66)
四、城乡一体化战略发展思路和对策措施	(68)
(一)发展思路	(68)
(二)对策措施	(71)

第三篇 济南市城乡一体化战略及策略选择

一、推进城乡一体化建设是济南市经济和社会发展的必然趋势	(75)
(一)推进城乡一体化是确立和完善社会主义市场经济体制的客观要求	(75)
(二)推进城乡一体化是济南市经济和社会协调发展的必然选择	(76)
(三)推进城乡一体化是实现“两个转变”和产业结构优化升级的重要途径	(77)
二、济南市推进城乡一体化建设的战略重点	(80)

(一)搞好城乡经济发展总体布局·····	(80)
(二)强化农业基础地位,加快农业产业建设,打牢城乡一体化的基础·····	(82)
(三)大力发展乡镇企业,加快农村工业化步伐,架起推进城乡一体化的桥梁·····	(84)
(四)抓好农村小城镇建设,加快乡村城镇化,培植推进城乡一体化的载体·····	(85)
三、实施济南市城乡一体化战略的策略选择·····	(86)
(一)必须使城乡科技教育尽快转化为现实的生产力·····	(87)
(二)必须在城乡基础设施上尽快拉开建设省会大城市的框架,提供新的发展空间和载体·····	(88)
(三)必须坚持城乡统一产业·····	(88)
(四)必须坚持城乡产权统一流动,建立城乡产权交易场所·····	(88)
(五)实现农业产业化新突破。·····	(89)
(六)实现城市国有企业向乡镇企业扩散的新突破·····	(90)
(七)实现大中型企业进入开发农业的新突破·····	(90)
(八)实现建立健全城乡经济协调发展的管理运行机制。·····	(91)
四、济南市城乡一体化实践的初步经验·····	(92)
(一)发挥城乡两个优势,加快农业现代化进程·····	(92)
(二)实施城镇经济带动战略,加速城乡一体化进程·····	(98)

(三)发挥农业大县优势,加快城乡一体化进程	(106)
(四)城乡一体化是加快城郊经济发展的必由之路	(111)
(五)中国式的城乡一体化之路	(116)
(六)坚持城乡一体,争先创优奔小康	(121)
(七)以发展旅游业为结合点促进城乡一体化进程	(125)
后 记	(129)

绪论 促进城乡一体化,加快 济南区域经济发展

社会经济的发展有其内在的规律,而规律的运行及展开则是诸多要素之间相互作用的结果。就区域经济的发展而言,在当前现代市场经济条件下,一个十分迫切与紧要的问题是如何实现生产力总体布局的合理化,并在生产力合理布局的前提下产生最佳的经济效益与社会效益,从而推动区域经济的发展。

这首先要解决一个认识问题,即区域经济发展到了什么程度,以及在这样的基础上如何从大局出发,从战略的高度把握区域经济发展的方向和具体操作。

从全国范围来看,各大经济区的经济发展表现出一种较明显的不平衡性。东部沿海地区发展较快,而中西部地区发展较缓,在东西部的不同省份,不同地、市也有着各种差别。为寻求经济的全面平衡发展,在近年来的一系列倾斜政策之后,开始了沿边发展战略,国务院在《关于国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标纲要》中提出了东西联合、优势互补、共同发展的总体发展战略。这可以说是在一国范围内的大区域经济中的合理规划。从山东省及周边省份来看,山东省居于经济发展的中心位置,一是从地理位置上存在的临海、多优良港口,交通便利的优势,一是经济实力及产业优势。因此,山东省提出了“区域经济协调发展政策”,强调在鼓励发达地区发挥技术、资金优势加快发展的同时,运用再分配手段,引导资金流向,提高欠发达地区的发展能力。制定配套政策,对发达地区的一些劳动密集型产业、一般原材料工业和资源

约束型加工工业,采取技术转让、设备转移、兼并联合、设立子公司、分厂等多种形式,逐步向欠发达地区转移的总体方略。

从山东省的省会济南来看,济南市由于是全省的政治、经济、文化、科技中心,所以省会的优势客观上使济南市成了区别于其它地、市的主要优势。另一方面,则由于济南市近年来利用沿海开放城市的政策,挖掘各种潜力,解放思想、更新观念、大胆改革,出现了经济、文化、科技各项事业持续增长的良好局面,济南区域经济的地位不断地加强和巩固。而未来的发展将是适应国家提出的两个具有全局意义的根本性转变,即实现经济体制从传统的计划经济体制向社会主义市场经济体制的转变和在经济增长方式上从粗放型向集约型转变,促进国民经济持续、快速、健康发展和社会全面进步的要求,加快济南区域经济的发展,充分发挥济南市作为区域中心城市辐射、带动作用。正是在这个意义上,山东省提出“青岛、济南两大中心城市,要分别以建成现代化国际性城市和国内先进的省会城市为目标,适当控制老城区规模,加快卫星城建设和增容步伐,大力发展高技术、高附加值的第二产业,突出产业优势,形成产业特色,努力发展高层次的第三产业,形成以省会城市为中心和以胶东沿海城市为主的两大城市圈”,济南市在“九五”计划中提出了到2010年,实现全市综合经济实力进一步增强,基本成为生产力发达、辐射带动能力较强,物质财富充裕的经济强市的目标。在区域布局的总体布局的设想上,山东省提出了构建起大、中、小城市和乡镇四个层次相互配套的现代化城镇体系,促进全省经济在高层次上实现合理分工,协调发展,“要搞好城市总体规划,突出特色,合理布局,切实保护和节约耕地”。济南市则提出了进一步发展壮大中心城区的综合实力,充分发挥辐射带动作用,以中心城市和主要交通干道为依据,形成四条产业聚集带等构想,提出了在产业结构的调整上,突出强调结构优化升级,逐步形成基础稳固、主导明显、相互协调、运转高效的现代产业结构体系等一系列具有远见的实施意见。

那么,济南市的区域经济发展到底到了一个什么程度呢?经过十几年的改革与发展,尤其经过“八五”的努力,济南市区域经济

发展取得了巨大的成绩。1995年,济南市国内生产总值达到480.9亿元,按可比价格计算,比1990年增长1.3倍,年均增长17.9%,提前7年实现了第二个翻番;人均国内生产总值达到8910元,增长1.2倍,年均增长17%。列入国家计划的18个重点建设项目和一批市级骨干项目相继建成。1995年,地方财政收入达到16.99亿元,比1990年增长1.3倍。工业、农业、第三产业迅速增长。1995年工业增加值完成199.8亿元,比1990年增长1.3倍,农业经济结构开始向多元化的现代农业转变,林牧渔业增加值占农业增加值的比重提高到10.3%……这些成绩标志着济南市在区域经济发展中的作用与地位不断增强,并为今后的更快发展奠定了坚实的基础,也提示出今后的发展趋向。

然而,我们还必须冷静地看到问题,而且能准确地找到问题,准确地分析问题并正确地解决问题,无疑比满足于已取得的成绩更重要。这些问题主要集中在这样几个方面,在《关于济南市国民经济和社会发展第九个五年计划及2010年远景目标纲要的报告》中指出:“在肯定成绩,总结五年经验的同时,也应清醒地看到,在我市经济建设中还存在一些困难和问题。主要是:改革开放的意识还不强,思想解放的力度不够;按照国内外市场需要,调整产业、产品结构的步伐比较慢,经济整体素质还不高;工业和科技优势发挥得不够好,主导产业和产品的优势不十分明显,新兴产业和高新技术产业还没有形成大的规模;经济运行质量较低,一些主要效益指标还不理想,部分企业亏损比较严重;物价指数居高不下,有些企业职工生活出现困难;农业基础仍较薄弱,农民收入增长相对缓慢;城市基础设施建设仍相对滞后,环境质量有待于进一步改善,城市管理中还存在一些薄弱环节。”

事实上,这些问题归结到一点,就是我们工作的出发点。由于还未从济南区域经济发展的总体的把握上出发,而是片面地强调城市发展对周边主要是农村的辐射和带动,却忽视了经济的发展是一个整体,农村经济发展的快慢强弱对于城市经济发展的制约与促进作用。因此,如果城乡地域的天然或人为的隔离造成的城乡经济发展的事实上割裂状态不改变,那么,实现经济强市的愿望

就只能成为梦想。

济南市委、市政府充分认识到这个症结，提出今后十五年全市经济和社会发展的总任务，即“在邓小平同志建设有中国特色社会主义理论指导下，坚持党的一个中心、两个基本点的基本路线，建立和完善社会主义市场经济体制，实现经济增长方式向集约型转变，逐步形成现代产业结构体系，加强宏观调控，走城乡一体、技术进步、可持续发展的路子，力争经济和社会发展的整体素质和效益跃居全国省会城市先进水平，2000 年人均国内生产总值实现翻三番，人民生活达到小康水平并向富裕型迈进，2010 年基本实现现代化，为下世纪中叶全面实现第三步目标奠定坚实的基础。”这其中的“走城乡一体、技术进步、可持续发展的路子”，充分说明了济南市委、市政府对从总体上发展经济的重要性的认识。

那么，济南市区域经济发展走城乡一体化的路子是否具有可能性呢？答案无疑是肯定的。

首先，以城带乡，以乡促城，城乡结合，优势互补，城乡一体是社会发展与进步的标志。长期以来，特别是改革开放以后，我们对城市 and 农村的发展，强调城乡经济的差别以及产业的不同的特质性，在政策上采取了截然不同的发展路子。城市中重点发展工业和服务业，重点是重工业和生活服务，而在农村中主要是抓种植业。这两种不同的路子，一方面迅速在城市中建立起较齐全、完备的工业体系和具备一定功能的服务网络；在农村实现了粮、棉、油的稳定高产，为城市工业发展所需原料、城市居民生活资料起到了保障作用。然而，随着生产力的进一步发展，则明显地呈现出一种城乡割裂的格局，从生产力总体布局的角度看，呈现出城市经济和农村经济的“双片面”发展态势，即城市化发展的片面性与城市和农村经济发展的割裂性。这种“双片面”的发展对于城市经济发展来说，面临着日益狭小的市场，影响着产品价值的实现；对于农村经济发展来看，长期结构单一，生产方式落后，农民收入增长缓慢。目前，随着改革已取得的成果和改革的进一步深化，农村经济不断发展，城市经济发展也面临着进行更广泛的转移、渗透的条件下，城乡一体化的发展已势在必行。由于城乡经济得以一体化发展，

的前提不仅是优势互补,还需要城乡经济在发展模式、规模等方面的对接的可能性。以前,农村经济长期徘徊在种养业,与城市经济差距较大,城乡一体缺乏必要的经济基础。现在,农村经济不断发展,不仅在经济总量和农民人均收入上有较大提高;而且农业产业内部结构的调整已经使农业向“两高一优”和“生态农业”以及农、林、牧、副、渔、工、商、建、运、服十业并举的方向发展;乡镇企业突飞猛进的发展和小城镇建设步伐的加快;农业产业化和农业现代化问题提上日程;科技进步因素、机械大规模使用等等越来越成为农村经济发展的新的增长点。为此,城乡经济的一体化发展就找到了现实的结合点:即在经济增长方式的转变上,共同实现从粗放型向集约型的转变。其具体内容即在于城乡产业结构的总体调整和科技生产力的结合性。因此,城乡一体化对于济南市来讲,不仅是可能性的问题,而且是现实性的问题。

其次,各项改革的配套进行及取得进展,为城乡一体化创造了良好的外部环境。在过去经济发展的城乡分割状态,导致了城乡管理体制的差别甚至对立状态,从而人为地进一步强化了城乡的分割,使城乡之间不仅在地域上,建设模式上、规划上、产业上等各个方面有显著的差异,尤其在城乡劳动者的身份上以及因此而产生的福利待遇上的差距愈来愈大。这本身就有悖于社会主义社会劳动者的平等性和联合劳动的属性的。随着农村第一轮改革的圆满完成和第二轮改革的展开,城市在以企业为中心的改革取得一系列成果的基础上进一步加大改革力度,积极进行现代企业制度的探索和市场体系的发育、完善,社会保障体系等的一系列配套改革的进一步开展,尤其是在建立社会主义市场经济体制的目标确立之后,市场经济的发展客观上要求打破城乡隔离、分割状态,城乡协调发展,各项改革的配套进行与不断完善无疑使城乡在各方面的差异显著减少、减弱,呈现出同一性。具体体现在城市工业适应城市在经济社会发展中的地位与作用的重新确定而不断向农村扩散;完整、统一、开放、竞争、有序的市场体系的建设不断使城乡市场联结起来,工业品和农产品的商品化以及金融体制的改革发展进一步使城乡之间通过商品、货币等为纽带的联系日益紧密;社

会保障体系的不断建立与完善把城乡纳入同一范围之内等等。尤其是以身份证为主的户籍制度改革为城乡居民的身份标识的差别的消除起到了良好的影响作用,伴随改革深入而导致的城乡之间的劳动力的流动更使城乡一体化发展有了人力资本基础。因此,把城乡经济从城市经济或区域经济总体的角度去把握和规划,走城乡一体化之路就成为进一步发展区域经济的必由之路。改革到了今天,外部环境不断宽松,条件已经具备,因此,必须抓住时机,促成飞跃,实现区域经济的总体协调发展。

再次,产业结构调整成效显著,为济南市实施城乡一体化战略奠定了客观物质基础。经济发展战略尤其是区域经济发展战略的选择必须根植于生产力的客观状况。根据人类社会发展的一般规律,经济的发展经历了一个第一次产业为主、第二次产业为主、第三次产业为主的三个大的发展阶段。从三次产业不同重点的发展过程看,是随着生产力尤其是生产工具的不断进步而形成的并与总体需求相一致。这三个大的产业发展阶段,每一个发展阶段又以前一级的充分发展为条件。在第二次产业发展为主的阶段,必然的基础是第一次产业的一定质和量的发展。否则第二次产业就没有产生和发展的根基;同样,第三次产业为主的发展阶段,依赖于第一次产业和第二次产业的充分发展,否则第三次产业为主的发展阶段也难以出现和形成。在这三个大的产业为主的发展阶段之中,还有若干个小的,过渡性的阶段,并显示出过渡阶段的特征。济南市经济发展从目前的整体态势看,由于第一次产业主要是农业的发展已具备相应的规模,尤其在农产品的生产经营的各个方面取得了巨大的成果,而第三次产业目前还处于联系产业地位,限于客观条件如居民收入,其它产业发展,科技发展及应用等,第三次产业还难以成为济南市区域经济发展中的主体产业。因此,济南当前处于继续深入发展第二次产业,以二次产业的发展带动一次产业发展和刺激第三次产业迅速增长的工业化中期阶段。初步形成了二、三、一的产业格局。在济南市区域经济的一些点上还形成了三、二、一的产业格局。这就为城乡一体化战略的实施确立了重要的物质前提。如果没有第一次产业的充分发展,那么,农村经

济与城市经济发展的差距过大,就不可能形成城乡经济的互补性,而使城乡经济结合发展。如果没有第三产业的一定程度的发育,也就不可能在城乡之间形成若干条经济联系的强有力的纽带,城乡经济也就难以实现真正的结合。同样,如果不是在第二次产业发展已达到相当的程度,进入工业化中后期这一阶段,那么,城市经济的主导产业即第二次产业也就不可能面临市场狭小、产业规模狭小等现实发展制约因素,产业转移与市场扩大的要求就不会像现在这样强烈。所以,济南市目前所处的现实发展阶段,已经为城乡一体化战略的实施准备了内在的动力。

最后,济南市区域经济发展中所暴露出的一些弊端,也使城乡一体化的发展刻不容缓。这些弊端从经济发展的角度来看,主要是城乡生产力布局的不合理和管理运行机制的不协调以及产业割裂。由于城乡生产力布局不合理,使得许多直接的农产品加工企业限制在城区之内,远离原料生产基地,造成成本增加,而一些宜鲜、活产品则难以保证质量,造成资源的大量浪费;由于管理运行机制不协调,使得城市经济和农村经济的管理不是纳入统一规划,使得部门分割的状况加剧,使管理效率下降;由于产业割裂,难以形成统一产业的合力,使生产力发展的层次性加大,不利于整体经济水平的提高。

促进城乡一体化,加快济南区域经济发展是经济发展的客观要求,只有在这个思想指导下,才能不断适应社会主义市场经济的新形势,才能加快济南发展。从实际出发,充分发挥济南区域优势,则是一个现实的起点。济南市在区域经济发展中中心城市地位的发挥以及在城乡一体化中所起到的带动作用缘于济南市在政治、经济、文化等等各方面的优势,从城乡一体化在已有的基础上推进的直接优势看,主要集中在以下两个方面:

1. 济南市的科技优势是济南市城乡一体化战略实施并取得成效的长远保证。济南市拥有全省最强大的自然科学和社会科学工作者队伍,因此发展后劲极大。从城乡产业角度看,无论城市工业和乡村农业的发展有什么样的特殊性和差异性,大量运用科技手段,不断提高劳动者素质则是共同的。“科学技术是第一生产力”,