

关于晋察冀边区 党的工作和具体政策报告

彭 真

中共中央党校出版社

关于晋察冀边区
党的工作和具体政策报告

彭 真

中共中央党校出版社

关于晋察冀边区党的工作和具体政策报告

彭 真

中共中央党校出版社出版

北京新华印刷厂印刷

新华书店北京发行所发行

850×1168毫米 32开本 7印张 124000字
1981年10月第1版 1981年10月北京第1次印刷

书号：3230·23 定价：0.62元

出版说明

《关于晋察冀边区党的工作和具体政策报告》一书，是彭真同志一九四一年向中共中央政治局的报告，并根据中央批转各根据地党委的这个报告要点，补充整理写成的。这本书是晋察冀边区党的实际工作的科学总结。

这次重印，以一九四四年十一月的铅印本为底本，并参照冀鲁豫区党委所印的《党的生活》的版本作了校补，是一个比较完整的本子。此外，还增加了中共中央北方分局一九四〇年八月提出的关于晋察冀边区《目前施政纲领》，作为本书附录。当时晋察冀边区党的组织共分为北岳区党委、冀中区党委、平西区党委和冀东区党委四个党委，均归中共北方分局领导，没有边委组织。这个施政纲领是由北方分局领导制定的。纲领共计二

22018/03

十条，当时边区干部、群众习惯上称为“双十纲领”。这个纲领也是彭真同志一九四一年春到延安向中央政治局汇报的一部分主要内容。

本书是一部历史文献，这次重印只对错别字、遗漏字和标点符号作了校正，内容保持原貌。

中共中央党校出版社
一九八一年二月十二日

目 录

(上) 各项具体政策

一 边区内部几个主要阶层在抗战中的政治动向	5
(一) 边区的环境与条件	5
(二) 各阶层人民的一般动向	7
(三) 反共高潮中各阶层人民的态度	16
(四) 简单的结论	17
二 政权建设问题	20
(一) 根据地的建设首先要建设政权	20
(二) 边区政权改革的几个阶段	20
(三) 现阶段边区政权建设中的一些问题	27
(四) 关于目前边区各级政权组织机构	31
(五) 在普选中各阶层人民的斗争	33
(六) 从选举的结果看各阶层人民的政治地位	39
(七) 关于政权三三制的执行问题	45
(八) 关于普选中的具体工作	51
(九) 关于政权问题的结论——我们已经彻底 摧毁了封建的国家制度	51

三 关于经济政策	55
(一)抗战前边区的经济	55
(二)抗战以后三年多,边区经济发展的趋势	59
(三)目前边区土地和耕畜分配状况	71
(四)目前边区农工业的经营形式与商业	75
(五)我们的经济政策	77
(六)我们在经济政策方面的一个主要偏向	85
四 关于土地政策	87
五 关于劳动政策	102
(一)从政治上、文化上和组织上提高工人阶级 ..	102
(二)今天根据地劳动政策的出发点	102
(三)劳动政策中的几个具体问题	104
(四)调节劳资关系的自然法则——契约	
自由和自由竞争	106
六 关于边区金融问题	110
(一)关于边区金融问题,首先需要分几	
个阶段来叙述	110
(二)边币流通的现状	114
(三)目前支配边币发行的法则	115
(四)边币发行问题中的几点经验	116
七 财政问题	118
(一)第一个阶段——动委会阶段	118
(二)第二个阶段(从一九三八年一月边	

区政府成立到去年即一九四〇年秋)	119
(三)统一累进税阶段(这个阶段是从去年秋季的公粮起,但真正实现是从今年即一九四一年起)	120
(四)关于统一累进税问题	121
(五)关于公粮问题	126
(六)根据地税收机构的基本单位是村	128
(七)结语	129

(下) 党的建设

一 党的开辟和大量发展时期	133
(一)当时的形势和条件	133
(二)开辟工作,大量发展时期的工作方式和作风	134
(三)这时期(一九三八年四月前)曾发生的严重倾向和缺点	142
二 党的巩固时期	144
(一)分期分类整理	144
(二)干部的审查	146
(三)支部的整理审查	150
(四)干部审查和支部整理结果的“洗刷”问题	158
三 党的巩固工作。健全领导问题	163
(一)严肃的坚持党的原则性	163

(二)各种制度的树立、坚持和不断改进	164
(三)工作组织性纪律性的建立	166
(四)发扬民主作风与反对独立割据主义	167
(五)对下级一般的指示与具体帮助	176
(六)集体领导与科学分工、集中与分散	180
(七)突击工作与日常工作	184
(八)党校对健强各级领导中的作用	186
四 干部问题	187
(一)基本要依靠本地干部	187
(二)干部的锻炼与培植	188
(三)干部的提拔	190
五 党内教育	193
(一)党内教育是一个异常严重的任务	193
(二)党内教育的内容	194
(三)教育方式	198
(四)在职干部教育	199
(五)各种中心工作	199
六 支部工作中的几个问题	200
(一)支部组成的单位和党员成分的保障	200
(二)中心支部	201
(三)支部组织	203
(四)小组的划分	204
(五)支部委员对日常工作的分工	204

(六)支部的几项工作	205
(七)检查支部工作	206
(八)对政权、群众团体的领导，对一个 中心工作的领导	206
七 群众工作	208
附：中共中央北方分局关于晋察冀边区目前施 政纲领（一九四〇年八月三十日公布）	210

关于晋察冀边区 党的工作和具体政策报告

——一九四一年九月——

我的报告，分两部分：

（一）党在晋察冀边区的各项具体政策。

（二）晋察冀边区党的建设。

内容：主要是报告我们如何在晋察冀边区具体执行党中央的政策，因此：

（一）一切问题所涉及的范围，只限于晋察冀边区，所提出的意见也只是根据晋察冀边区的一些经验和材料。时间是从边区创造起到本年（一九四一年）二月止，约三年零三个月。只有个别问题，包括着最近的材料。

（二）报告的目的在于总结我们在具体执行党中央的政策中的经验和教训，故取材不得不选择典型，主要是工作较好，较深入的地区和一部分工作最坏的地区的。因

为只有这些地区里，问题才发生得最多，表现得也最明显，因而比较容易看得出问题应当如何解决。——实际上边区工作的发展是很不平衡的。

(上) 各项具体政策

THE UNIVERSITY OF CHICAGO
LIBRARY
540 EAST 57TH STREET
CHICAGO, ILL. 60637

一、边区内部几个主要阶层 在抗战中的政治动向

（一）边区的环境与条件

首先我们谈一谈边区的环境与条件，这些决定边区各阶层人民动向的因素：

1. 我们的环境不但是敌后，而且是相持阶段的敌后，经常处在残酷的战争中。战争“是全民族抗日的”，在这里已不是一种政治上的分析或理论上的预言，而是现实的千真万确的全体人民的实践。就在这种实际生活的体验中，各阶层人民已逐渐了解了必须团结抗日的具体真理，已逐渐了解了新民主主义政治是最适合于今天中国国情的政治，而共产党则是真正的人民之友。

残酷的动荡的战争环境，给了我们很大的困难，但也给了我们以工作上的便利，并且具体地决定了各阶层人民的政治态度与积极性。

2. 敌人占有着边区周围乃至内部的大小城市，我则拥有乡村。但敌人所拥有的基本上还只是点线，或用点线组成的网和一些小的面，而我则拥有广大的由乡村组成的面，拥有广大的物产和广大的人民及其田园。

这一点对于某些阶层的政治态度，有着决定的意义。

3. 以边区内部的阶级关系来说：在军事上、政治上，我们都占着优势，基本群众也已经翻了身，但是在经济上地主、资产阶级纵然不说是仍然占有优势的话，也可说仍然有相当大的势力（详细解释见经济政策部分）。因此，它不同于此时华中敌后的情况，那里顽固派的军队在某些地方占有优势（这对地主、资产阶级的政治态度有很大的影响）；它也不同于陕甘宁边区，这里已经经历了土地革命，在境内的地主、资产阶级已没有经济上的优势；当然也不同于党的组织还没有普遍发展，基本群众还没有动员组织起来，因而群众还没有翻身的地区（地主、资产阶级的态度在群众已经翻身之后和群众未起来之前有极大的差别）。

4. 这里所说的，只适合于我们的抗日民主政权能正常行使其职权，我能确定统治的区域，至于敌占区及敌占优势或敌我对峙的游击区不包括在内。在这些区域内的各阶层人民和根据地内部各阶层人民的政治态度是不同的，即在同一地区内，当敌寇反复“扫荡”时，和“扫荡”被粉碎后的战役相持期间的较安定时期也不同，这里只能一般地讲。

5. 是坚决执行党中央的政策——中央各项政策是根据敌我及国内各阶级的具体关系决定的，但同样又反过来影响，甚至在某种程度上决定了各阶层人民在抗战中

的态度。问题是很显然的，如果我们现在没收地主阶级的土地，或者在减租减息后仍不缴租缴息，即变相没收地主阶级的土地和废除债务，那末地主不但不会同我们合作抗日，而且一定会联合日寇反对我们。反之，如果我们的政策正确，已投敌的地主又可争取其回来。对于民族资本家也是一样，如果我们只图改良工人生活，而使资本家根本无利可图，甚至赔本，那末即使极有民族意识的资本家也会反对我们。这种关系对于基本群众也是一样，如果我们的政策不能实际改善他们的政治和物质生活，他们便不会积极抗日，也不会积极拥护抗日政府。在这一点上，可以说，我们的具体政策正确与否，对于各阶层人民的政治态度有着决定的意义，有着极大的能动性。

现在讲几个主要阶层人民的动态。

（二）各阶层人民的一般动向

1. 地主阶级。

少数大的地主，特别是拥有大量土地的失意军阀官僚有不少已投敌或者是同情敌人。

拥有极少数量的土地，纵然自耕也不能糊口，或者根本无力自耕，因而把地出租的所谓“小地主”，他们有的是老弱残废，孤儿寡妇，有的是小贩、工人或手工业者，甚至是雇农，这一部分人实质上多半是贫民，并不