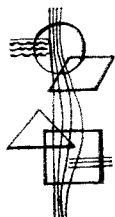


对策研究丛书之一



协调发展理论与
天津的实践

大地出版社

协调发展理论与天津的实践

*

大地出版社出版发行

(北京沙滩北街2号)

天津市国营武清印刷厂印刷

850×1168毫米 32开本

印张11.75 插页2页 字数250千字

1990年6月第1版 1990年6月第1次印刷

印数 1—5000册

ISBN 7-80068-131-9/Z·36

定价：5.90元

研究新問題
总结新經驗

李瑞環

一九八二年七月

調查研究

實事求是

丁巳

石小九二書

更好地為領
導決策服務

譚紹文
一九九九年
九月

实子求是，

有的放矢。

夏子求是

八九九十二

目 录

坚持协调渐进的原则(代序).....	李瑞环
前言.....	马 洪(1)
天津改革与发展研究报告	
.....	国务院发展研究中心
.....	天津改革与发展研究组 (4)

理 论 篇

我国社会经济科技协调发展理论初探	
.....	李泊溪 岳颂东 宋申森 方应先 (28)
要重视社会问题的研究.....	吴明瑜 (45)
调整结构持续稳定协调发展.....	岳颂东 (68)
区域经济协调发展问题的初步研究.....	李泊溪 李 勇 (87)
从政府计划、决策、实施、监督的角度看协调发展	
.....	张 焯 刘伟林 (103)
建立协调发展的指标体系.....	岳颂东 (111)

实 践 篇

天津改革与发展的几点启示.....	刘 宁 (126)
-------------------	-----------

对天津城市改造与协调发展的研究

-天津城市改造与发展课题组 (143)
- 试论天津协调发展模式.....岳颂东 (153)
- 天津市经济协调发展需要解决的三个问题.....郭鸿懋 (165)
- 谈城市建设中经济、社会和环境效益的统一性...曾 漆 (172)
- 天津城市发展的指导思想与软硬环境.....王利文 (180)
- 天津为人民办实事的分析与思考.....吴学良 项 新 (188)
- 附: 1983—1988年天津市改善城乡人民生活
的110件实事..... (197)
- 关于天津经济发展战略的思考.....王 鸿 江 (209)
- 确定城市建设发展战略需要注意的几个问题.....沈玉麟 (217)
- 世界经贸形势和天津的战略选择.....薛敬孝 (221)
- 天津市产业结构及进一步调整的思路.....王 禄 (227)
- 天津城市基础设施建设十年回顾.....张广玉 (239)
- 加强城市基础设施建设是实现经济社会协调发展
的重要条件.....刘玉麟 (253)
- 正确把握城市基础设施在经济建设投资中的三个
比例关系.....李 祚 达 (261)
- 交通是城市协调发展的命脉.....黄建武 (265)
- 天津市中环线的效益评估及启示.....邹南昌 (274)
- 关于加快天津工业向外向型转变的若干设想.....李慧芬 (278)
- 按照发展外向型经济战略要求改善城市的综合功
能.....陈 钱 (284)
- 城乡一体化战略决策推动天津经济社会协调发展
.....傅政强 (292)
- 人口规模制约城市发展规模.....刘洪奎 (298)
- 关于在天津港和经济技术开发区建设保税区的若
干问题研究.....王忠广 刘洪朴 (305)

天津经济技术开发区的成就与展望·····	李林山 (317)
化大城市管理为小城市管理·····	张好生 (329)
城市精神文明建设的一条有效途径——天津市河西区文 化建设调查·····	中共中央办公厅调 研室 (335)
要把教育的改革和发展纳入城市经济发展的总体战略 ·····	钱其璩 (346)
后 记·····	(352)

前 言

马 洪

协调发展是世间一切事物演变进化的普遍规律，中国的改革与发展也应当和必须遵循这一规律。

在跨入90年代的历史时刻，中华人民共和国已届“不惑之年”。回顾共和国发展的历史，我国既取得了伟大胜利，今非昔比，也屡遭忧患，多蒙挫折，这是值得沉思的。40年来，我国已由半封建半殖民地的旧中国发展为一个初步繁荣昌盛的社会主义新中国，辽阔的神州大地一派生机。同时，这40年，我国历经风雨，道路很不平坦。经济发展曾出现过几次大起大落，宏观决策也随之进行过几次重大调整。但是“青山遮不住，毕竟东流去”，我们经过调整，最终又夺取主动，获得新的进取。诚然，毋庸讳言，每次调整，同时也带来一定的损失。我们丰富和深化协调发展理论的任务，就是要力争今后避免这种大起大落，尽量减少以至不再造成这种损失。

回顾历史，面对现实，无论是60年代初提出的“调整、巩固、充实、提高”的方针，还是70年代末提出的“调整、整顿、巩固、提高”的方针，以至近年提出的“持续稳定、协调发展，治理经济环境，整顿经济秩序，不断深化改革”的方针，都

迫切需要我们去科学地探讨协调发展理论这一重大课题。同时，世界新技术革命的挑战，世界经济的全球化和与之并行的区域化、集团化、多极化、多元化格局的形成，竞相涌现，态势纷呈。为了迎接这一挑战，适应这种发展趋势，也都需要把协调发展理论的研究摆到重要的位置上。

协调发展是一个极其复杂的巨大系统，对于这种理论的研究，当然是一个艰巨的系统工程。我国在这方面的研究工作有一定的基础，但仍处于初始阶段，难度很大，难点很多。国务院发展研究中心从1987年开始，便试图结合实际对我国协调发展的理论开展研究，并提出了《全国社会经济科技协调发展模式》的研究课题。这个课题被列为全国“七五”时期哲学社会科学重点科研项目。为了组织这一项目的研究，1988年5月，又与天津市经济社会发展研究中心一起，对天津市协调发展的实践进行了比较系统的考察。考察结果表明，天津市10年来的改革和发展，确实走了一条颇具特色的路子，这条路子概括来说就是：改革、开放、发展、创新紧密结合；经济、科技、社会、政治协调发展。

在党中央、国务院一系列方针政策的指导下，在改革与发展中，天津注重人的主体作用，把启发人民参政议政的强烈意识与发挥群众的生产积极性相结合；注重发挥社会主义的政治优势，使经济活力与政治活力相结合；注重发展现代化城市的载体功能，把基础设施与调整产业结构相结合，从而使天津10年来发生了令人瞩目的可喜变化。《天津改革与发展研究报告》以及一批调研材料和论文，具体描绘了天津市在协调发展中经济稳步增长、社会秩序安定、环境大有改善、人民物质文化生活水平明显提高、广大群众心齐气顺的生动图景，同时，在理论与实践的结合上，提供了一种可资探索 and 研究的协调发展模式，这对全国大城市的协调发展具有宝贵的借鉴意义。

我国幅员辽阔，人口众多，人均资源少，劳动者的文化水平

比较低，发展又极不平衡，国家的物质承受能力和人民的心理承受能力都有限，这些都是发展的制约因素。但是，广大干部和群众要求尽快改变贫穷与落后的愿望又极为强烈，几次大干快上所造成的大起大落都与此有一定的关系。实践证明，持续稳定、协调发展的路子是比较适合处于社会主义初级阶段的我国国情的。

经济、科技、社会、政治的协调发展都受客观规律的制约，急于求成必然会带来宏观布局的诸多失调和震荡，欲速则不达。因此，这里有一个速度问题。在世界新技术革命与改革大潮的冲击下，我国的改革和发展不能慢吞吞地进行，这就要解决既稳步又协调的适度问题，也就是说，要解决经济、科技、社会、政治彼此配套改革和协调发展相互促进的问题。当然，不同的地区，由于自然、地理、文化和经济要素差别很大，协调发展不可能在全国推广一个模式，而应当根据各地的特点因地制宜，创造性地建立区域协调发展的不同模式，需要在普遍定性分析的同时，进行定量分析，建立协调发展的指标体系，建立宏观的监测网络，以便及时反馈失调的信息，采取经常性的微调，防止出现大的失调。

希望这本书的问世，能对我国协调发展理论的系统研究开一先河，对这项研究起到积极的促进作用。可以相信，在协调发展理论的丰富和深化中，一定能创造出多种各具特色的协调发展模式，只要我们不仅在局部，而且在整体上都能得到协调发展，我们就完全有可能更加顺利地加速我国社会主义现代化的历史进程。

1989年10月

天津改革与发展研究报告

国务院发展研究中心

天津改革与发展研究组

党的十三届三中全会指出，在治理、整顿和深化改革的过程中，要认真总结经验。小平同志也反复强调，要走一步总结一下经验，这是我们遵循的原则，现在到了总结的时候了。

本着这一精神，国务院发展研究中心选择了部分城市 and 地区，对经济、社会、科技持续稳定协调发展的问题进行了研究，总结不同类型地区在协调发展中的经验，以期促进全国治理整顿和深化改革工作向前发展。

研究认为，目前经济和社会问题常常交织在一起，面对纷繁复杂的矛盾，只有认真总结经验才能抓住症结，开拓前进。改革是前无古人的事业，没有现成的经验和模式可以借鉴，需要有一个探索的过程，人们的认识只能随着实践的发展而逐步深化。因此，在改革中出现某些挫折是难以完全避免的。同时，如同其它任何事物一样，改革有其客观规律性，这种规律是可以被认识和被掌握的。如果要求在改革中一点差错也不出，那是一种唯心主义的先验论；如果说改革中的一切挫折和失误都不可避免，那就陷入神秘主义的不可知论，改革前途就成了不可预测，理论和领导也就失去了意义。因此，坚持辩证唯物论的认识论，从理论上总结成功的经验，找出其固有的规律性，不占糊涂便宜；以科

学的态度分析失误的原因，吃一堑长一智，不吃糊涂亏，把付出代价所换来的正反经验变成宝贵的精神财富，这既是当前治理整顿工作的现实需要，也是今后继续改革和发展过程中的必经之路。

近几年来，中央领导同志曾多次亲临天津视察，对天津的发展寄予厚望。遵照中央领导同志的指示精神，我们把天津作为一个考察和解剖的对象，并与中共天津市委研究室、天津市经济社会发展研究中心共同组成“天津改革与发展研究组”，对天津城乡进行了3个多月的考察，写出了10余万字的调研材料。本报告就是在这些材料的基础上提出的。

通过调查研究，我们感到天津改革和发展取得了显著的成就，工农业生产稳定增长，人民生活得到较多实惠，生态环境得到明显改善。社会安定，民心振奋，天津这个沿海老城市焕发出新的生机和活力。虽然近几年出现的物价上涨幅度过大、基建规模失控、发展速度过快、消费基金膨胀这类全国性问题，也不可避免地波及到天津，但由于天津党政领导坚持了持续稳定协调发展的路子，从而建立了一个相对比较好的环境和秩序。研究天津的情况，对当前治理整顿工作有一定的借鉴意义。

天津10年来走过的路子可以用两句话来概括，这就是：改革、开放、发展、创新紧密结合；经济、科技、社会、政治协调发展。在党中央、国务院提出的方针的指导下，天津注重改革和发展过程中人的主体作用，把人民的参政议政的积极性与生产的积极性相结合；注重发挥城市载体功能，把基础设施建设与产业结构调整相结合；注重发挥社会主义的政治优势，把经济活力与政治活力相结合。因此，天津的路子具有一定的独创性，有的专家把天津的经验和做法称之为“天津模式”。

目前的天津，已经具备了进一步发展的许多有利条件，形成了明显的综合优势，只要国家给予一定的扶持，天津就可以在四

化建设中发挥更大的做用，作出更大的贡献。

现将有关情况报告如下：

一、天津在改革发展中的若干选择

在10年改革发展中，天津市善于把国情与天津的市情、民情相结合，坚持实践第一，面对一系列新情况、新矛盾和新问题，采取了正确的选择，形成了有自己特色的工作思路和做法，大致可以归纳为以下10点：

1. 把一切为了人民、一切依靠人民，作为贯彻中央指示、实行改革与发展的基本指导思想，而不是离开群众这个社会主体、忽视群众的利益与情绪

我们感到，天津形势之所以好的最主要一点，是天津的党和政府始终把广大人民群众的最大利益作为判断工作优劣、是非曲直的标准，把“一切为了人民，一切依靠人民”这个基本指导思想贯彻到各项工作中去，真心实意、尽心竭力地为群众办了上百件实事，有计划地解决了一大批长期得不到解决的群众生活难题。群众既看到了长远利益，又切实感受到了当前利益，年年得到实惠，步步看到希望。坚持把人民群众摆在主人地位，把群众情绪作为决策反馈的第一信号，努力通过各项工作理顺群众情绪，造成一个心齐气顺、政令畅通的良好环境。坚持办实事要尊重人民的意愿，尽可能创造条件，让人民群众行使参政议政的权利，把政府工作置于广大群众的监督之下，根据党中央的指示和群众的觉悟程度决定政策，对于大多数群众不同意的事，不管有多少道理也不轻易行动。坚持为民之举靠人民，从拆临建棚、引滦入津、民用气化工程到中环线与外环线、天津站的建设，各项事业都紧紧依靠人民群众去实现、去完成，使群众从切身利益中体会到党和政府是真正为人民谋利益的，感受到自己是国家和社会的

主人，看到改革和发展事业的希望。这样，群众就拥护、支持改革和各项事业的发展，形成了一种领导为群众办事、群众为领导作劲的生动、和谐局面，使改革和各项事业不是在群众忧心忡忡、意见纷纷中推进，而是在赢得群众信任和支持的前提下进行。用群众的大满意抵销那些小不满意。正如小平同志在视察天津时所指出的，“群众高兴了，事情就好办，也容易办好。”

2. 坚持稳中求进的改革和发展的方针，随时注意把握形势，驾驭局面，而不是贪多求快、急于求成

天津一直把稳定作为改革与各项事业发展的前提，以稳求好，以稳求快。特别是注意从政治的角度去观察、研究和处理各种社会、经济问题。在实际工作中提出了“三稳”原则：一是稳定，注意理顺各种关系，特别是人们的情绪，努力创造和谐、融洽、协调的社会环境；二是稳步，强调既要振奋精神，积极进取，又不能盲目冒进，操之过急，而是谨慎从事，平稳推进；三是稳妥，坚持对任何工作，特别是对重大改革措施和政策的出台，要周密准备，想到万一，把握时机，循序渐进，尽量避免失误，减少震动。实践证明，“三稳”原则对于克服贪多求快、急于求成的思想起了很好的作用。尽管近两年受到了全国性经济过热问题的影响，但从基本建设规模、消费基金增长和物价上涨幅度来看，天津的发展基本上是健康的。

稳中求进，是正确把握和驾驭形势的方针，它使各级干部注意保持冷静的头脑，无论在顺利或困难的情况下，都能审时度势，稳住大局，审慎地解决各种复杂矛盾。稳中求进，是协调发展的方针，它使各种比例关系比较恰当，在推进一项工作时，注意它与其它工作的相关因素，决不孤军冒进，要使各项事业协调前进，不致出现大的波动和反复。稳中求进，是积极进取的方针，天津在安定团结、稳扎稳打的基础上，前进的步伐不是慢了，而是取得了比较快的发展。

天津在改革中，时刻注意群众的觉悟程度、传统习惯、心理承受能力，必须等待时耐心等待，需要动作时因势利导。实施改革的基本做法是：理顺民情，稳住大局，党团先行，带领群众，循序铺开，同步渐进。

3. 把改革与发展紧密结合，滚在一起前进，而不是各自推进、互不衔接

天津把改革与发展看作是相互制约、相互促进的统一过程，在工作中对二者统筹规划，全面安排，“滚在一起前进”。一方面经济建设中的许多矛盾和问题，注意通过改革找出路；另一方面紧紧围绕经济和社会发展提出改革任务。在工业生产上，把“双增双节”和经营承包滚在一起，通过承包实现增产增收；在流通环节，把增加供应、繁荣市场与商业体制改革滚在一起，实行水产品、牛奶、禽蛋等副食品产销一条龙；在城市建设方面，按照城市发展的需要，改变规划与计划脱节、项目和施工分管的旧体制，实行统一规划指挥，工作效率显著提高了；在城市管理工作中，把发展市区“小城市”的目标与改革市区管理体制结合起来，权放一格，明确责任，有效地促进了区街经济文化事业的迅速发展，等等。这样，改革的措施贯彻到千百万劳动者的具体经济社会活动之中，通过改革有效地促进了经济和社会的发展，经济和各项事业的发展又为改革创造了越来越好的社会环境，做到了互为条件，互相促进。

4. 发展社会主义商品经济，坚持有计划地放开、有控制地搞活，而不是放松宏观控制、完全依靠市场机制

李瑞环同志经常形象地讲：“宏观控制与微观搞活的关系，应该象放风筝，放出去了，有线牵着，放得高是水平高的表现；而不应该象放生，放出去后看不见、管不了、回不来。”天津在努力发展社会主义商品经济过程中，坚持进行有计划地放开、有控制地搞活。特别是在当前社会主义市场机制很不健全的情况