

制定“七五”计划的正确纲领

学习《中共中央关于制定国民经济和
社会发展第七个五年计划的建议》

袁 木

3.3

解放军政治学院出版社

制定“七五”计划的正确纲领

——学习《中共中央关于制定国民经济和
社会发展第七个五年计划的建议》

袁 木

中国人民解放军政治学院出版社出版
北京市新华书店发行
北京印刷二厂印刷

787×1092毫米 1/32·印张：2.5·字数：55千字
1985年10月第一版（北京）1985年10月第一次印刷
印数：1—100,000册

统一书号：4349·037 定价：0.45元

作 者 后 记

这个讲话式的小册子，是根据作者在解放军政治学院一次学习会上的发言整理而成的。解放军政治学院训练部和《思想战线》编辑室的同志，为把这个发言整理成篇，下了很大的力气，花了许多功夫，在此特向他们表示衷心的感谢。

目 录

前 言.....	(1)
(一) 关于当前的经济形势和“七五”期间的 主要任务.....	(6)
(二) 关于经济体制的全面改革.....	(26)
(三) 关于进一步实行对外开放.....	(40)
(四) 关于经济建设的战略布局 和科学教育文化事业的发展.....	(50)
(五) 关于逐步改善人民生活和 健全社会保障制度.....	(58)
(六) 关于坚持“两个文明”一起抓 的方针.....	(71)
作者后记.....	(80)

制定“七五”计划的正确纲领

——学习《中共中央关于制定国民经济和社会
发展第七个五年计划的建议》

袁 木

前 言

在我们党的历史上具有深远意义的这次全国代表会议，一致通过了党中央关于制定第七个五年计划的建议。这个建议根据对当前我国实际情况和国际形势的正确分析，提出了“七五”期间我国经济工作的指导思想和奋斗目标，提出了经济和社会发展的重要战略和主要方针政策，提出了进一步展开全面经济体制改革的总体设想和实施步骤。这些指导思想、奋斗目标、发展战略、方针政策和改革设想，都是我国长期社会主义建设经验的总结，特别是党的十一届三中全会以来建设和改革经验的总结，它们体现了马克思主义基本原理同我国国情的结合，体现了小平同志提出的“建设有中国特色的社会主义”这个总命题的要求。所以，这个建议是指导制定我国“七五”计划的正确纲领。

《建议》着重论述的是指导原则、战略方针、主要政策等方面的问题，同时它也要求“七五”计划的制定，以及此后我国中长期经济和社会发展规划的制定，都要把认真研究方针政策的问题放到首要的位置上来。这就是说，计划的制

定要改变过去那种只偏重于定指标、列项目、分物资、分投资这些方面的状况。制定计划必要的指标当然是不可少的，没有是不行的，但不能把主要的精力放在这上面，而应该主要研究方针政策的问题，研究总的形势、总的情况、确定正确的战略，并且使指标的制定服从于这些政策，体现这些政策。这样做就有可能使我们开阔视野，打开思路，把主要精力集中于研究经济和社会发展中一些重大的、主要的矛盾方面，解决好社会主义现代化建设中的一些关键性问题。这将是我国计划工作的一个具有长远影响的重大转变。

《建议》的诞生，是全党智慧的结晶。《建议》的起草和形成过程，也就是党中央坚持和发扬群众路线和民主集中制传统的过程。去年十月召开的党的十二届三中全会，确定了今年九月召开的党的全国代表会议的两项议程，其中一项就是讨论“七五”计划纲要。在确定这项议程以前的一段时间里，中央就已经开始酝酿和研究有关“七五”计划的问题。紫阳同志在《关于制定“七五”计划建议的说明》中讲到了这个情况，他说，这个文件是经过一年多来反复酝酿、讨论制定出来的。《建议》是在中央书记处和国务院的集体领导下，由耀邦、紫阳同志亲自主持起草的。具体的文件起草工作从今年四月初开始，经过了近半年的时间。在这个过程中，耀邦、紫阳同志曾多次和参加起草的同志在一起反复讨论，讲了许多指导思想和意见。这次参加起草工作的班子也有一个特点，就是体现了老、中、青干部的结合，吸收了许多近年来在经济问题上有创见的实际工作者和中青年理论工作者参加。除了具体执笔起草的若干人外，参加过起草工作讨论的有几十个人。经过多次写作和修改，到七月初，中央书记处讨论了起草组写出来的第四次草稿，认为原则上可以，同

时提出了许多重要的修改意见。起草组根据这次讨论情况，作了认真的修改，形成第五次草稿，中央书记处决定将这个稿子在更大的范围内征求意见。七月中旬，中央书记处和国务院在北京召开了有二百多人参加的讨论会。参加这次讨论的有中央党、政、军领导部门的负责人，有实际主持经济工作的负责同志，有一些著名的经济学家，有一些中青年经济理论工作者，有相当一部分自然科学工作者，还请来了十几个省、市、自治区的主要负责同志和省市主持经济工作的同志，以及一部分大企业的负责同志。在这同时，这个草稿发到了各省、市、自治区，由当地党委常委主持召开有负责经济工作的同志和经济理论工作者，以及主要企业的负责同志参加的讨论会，尔后将讨论的情况和各自的修改稿报送中央。此外，还把这个草稿发给了所有在北京的中央委员会、中央顾问委员会和中央纪律检查委员会的成员，请他们仔细阅读和提出修改意见。通过这三个方面，参加集体讨论和个别阅读提出修改意见的，大约有一千多人。经过这样广泛地征求意见，对第五次草稿作了较大的修改，形成了第六次草稿，报请中央政治局讨论。中央政治局在八月二十日召开扩大会议，讨论了这个稿子，表示原则通过，同时提出了若干重要的修改意见。根据中央政治局的讨论意见作了进一步的修改形成第七次草稿，随即发给准备参加党的全国代表会议的全体代表同志，请他们在会前就进行认真的讨论，充分发表意见。在这同时，党中央还召开了各民主党派和无党派民主人士的座谈会，征求他们的意见。在此基础上形成了第八次草稿，这才正式提交党的四中全会和全国代表会议讨论。经过会议的充分讨论，又作了大大小小约一百多处的修改，最后经党代会一致通过的是第九次稿。

自从十一届三中全会以来，我们党所作出的一些重大决策，所形成的一些具有全局意义的重要文件，都是这样广泛听取各方面意见，充分走群众路线，集中全党智慧和人民群众的实践经验的结果。这次《建议》的酝酿、讨论、起草、修改和最后形成的过程也是这样。这几年来，我们党的路线和主要方针政策之所以正确，之所以顺乎党心民心，之所以在各项工作中发挥出巨大的威力，之所以在实践中能够得到不断的丰富和发展，都是同这方面恢复和发挥了党的优良传统这样一个重要因素分不开的。

《建议》是在我国政治上安定团结的局面日益巩固和发展，经济上开辟了发展生机最旺盛的新时期这样的大好形势下产生的，是在全面改革、对外开放和搞活经济的新形势下产生的。它根据对形势的客观分析，按照一切从实际出发的原则，坚持实事求是、稳步前进的建设方针，提出了既鼓舞人心又留有余地，经过努力完全可以达到的奋斗目标，为我们正确地规划了个后五年改革和建设的基本蓝图。根据《建议》指出的方向和确定的方针原则，国务院正在抓紧制定第七个五年计划草案，准备提请将于一九八六年春天召开的六届人大四次会议审议、通过后再向全国公布执行。按照《建议》的要求，我国的第七个五年计划，将同以往的五年计划在很多方面有着不同的鲜明特色。我国的“七五”计划，将是一个坚持把改革放在首位，全面推进经济体制改革的五年计划；将是一个扩大对外开放，把我国经济由过去的封闭半封闭型进一步转到开放型轨道上来的五年计划；将是一个进一步强调把经济工作的中心转到以提高产品质量、提高经济效益为中心的轨道上来，把质量和数量、效益和速度统一起来的五年计划；将是一个把经济发展同科技、教育的发展，

同整个社会的发展更加密切地结合起来的五年计划；将是一个在生产、建设发展的基础上，继续改善人民生活的五年计划；将是一个坚持“两个文明”一起抓，使社会主义物质文明建设和社会主义精神文明建设同时并进的五年计划。在党的正确领导下，经过全国各族人民的艰苦奋斗，完成了这个五年计划，我们就将在实现国家繁荣富强、人民富裕幸福的道路上迈出更为坚实的一步，为九十年代的经济振兴和全面实现党的十二大确定的宏伟目标奠定更好的基础。

(一)关于当前的经济形势和 “七五”期间的主要任务

正确地分析形势，是制定“七五”计划的依据。对于形势有一个怎样观察的问题。当形势不好的时候，要注意不要被暂时的乌云遮住了眼睛，看不清前进的方向；当形势比较不明朗的时候，要注意从这不明朗的形势中分清全局和局部、主流和支流，把握住前进的目标；当形势很好的时候，既要充分肯定已经取得的成就，又要注意不要因蓬蓬勃勃发展的局面而忽视了前进中的困难。观察形势，要把握事物各个方面相互之间的联系，要有一个全面的观点，不能只看到一面而忽视另一面，不能以偏概全；观察形势，要注意到形势是发展变化的，不是静止的，要用发展变化的观点看问题；观察形势，要对具体问题进行分析，切忌用一个笼统的概念来概括一切；观察形势，还要看到活动中的人的因素，看到主观努力，看到党的领导，这样才能比较全面地看待我们当前的形势。紫阳同志在《关于制定“七五”计划建议的说明》中明确地指出，对形势的估量，对我们已经取得的成就的估计，估高了不好，估低了也不好，总的原则是实事求是，如实估计。《建议》正是根据这样的原则，对我们当前的形势主要是经济形势，作了全面的分析，总的来说就是，主流是很好的，但在前进中也存在着许多问题和困难。对于我国十亿人民在党的领导下，在过去几十年特别是十一届三中全会以来这七年中花费巨大的劳动，克服巨大的困难，从而所取得的成就，如果估计得不足，就会丧失前进的信心，或者

说至少会使前进的信心很不够。另一方面，如果对现在仍然存在的问题和困难看不到，重视不够，掉以轻心，盲目乐观，麻痹大意，不注意防微杜渐，目前还是支流性的问题就有可能发展扩大，使我们的工作由小的失误发展到大的失误，使好的形势逆转，就是说，已经取得的好形势还有丧失的可能，这个危险也不能说就不存在。从历史上看，这样的教训是有过的，是值得我们永远记取的。

在看形势的问题上，目前在干部和群众中看来还是存在着两种情况。一种情况是，对我们这几年取得的成绩估计不那么足，看到某些具体问题，如党内和社会上某些不正之风的滋长和蔓延，一谈起来这些就很愤懑，情绪很大，从而不能全面地观察当前的形势。当然我们要看到，对某些问题特别是当前出现的一些不正之风，表示愤懑的态度是对的，不表示反对倒是不可理解的。现在在党内和社会上确实出现了某些新的不正之风，从去年第四季度以来，它的来势很猛，滋长和蔓延很快，有些问题已发展到令人触目惊心的地步。对此，我们不应该不愤懑，表示愤慨，并希望在党中央的领导下尽快得到解决，以尽快实现党风的根本好转，从而带动社会风气的根本好转。但是，我们也不能因为存在这样的问题而妨碍对整个形势的观察。如果对主流很好这一点估计不足，结果也会影响我们采取坚决的态度来克服党内和社会上的阴暗面。对好的形势认识不足，对阴暗面的估计过了头，也会导致错误的决策。在这一点上，我们过去也是有教训的。另一种情况是，对目前存在的问题，包括对经济生活中新出现的一些不稳定的因素，以及由于忽视社会主义精神文明建设而带来的某些消极现象，至今仍然还有重视不够的。对此，也需要引起我们的高度注意。对当前我国整个经济形势的

主流,《建议》作出了这样的判断,这就是:“总之,争取我国财政经济状况根本好转的任务已经基本实现,国民经济开始出现持续、稳定、协调发展的新局面,展现了良性循环的前景。”这个判断决不是凭空作出的,而是有大量事实作为依据的。

让我们先来看看第六个五年计划(1981——1985)的执行情况。据国家统计局对一九八一至一九八四年的实际统计,以及对一九八五年的可靠预测,在“六五”期间,我国的社会总产值将平均每年增长10.5%,工农业总产值平均每年增长10.6%,国民收入平均每年增长9.7%。而在一九五三年到一九七八年的二十六年间,我国社会主义总产值、工农业总产值和国民收入的平均增长速度,分别为7.9%、8.2%和6%，“六五”期间的增长速度要比这样的速度高得多。

“六五”期间,我国农业总产值将平均每年增长10.2%。这个增长速度,不仅在我国的历史上,就是从世界范围来看,也是罕见的。一九八五年全国农业总产值将达到三千六百二十亿元,超过“六五”计划规定的一九八五年指标的36%。一九八四年,我国粮食产量达到八千一百四十六亿斤,比一九八〇年增产一千七百三十五亿斤,平均每年增产四百三十四亿斤,相当于一九五三到一九八〇年二十八年间平均每年增产一百一十二亿斤的三点九倍;棉花产量达到一亿二千五百一十六万担,比一九八〇年增产七千一百零三万担,平均每年增产一千七百七十五万担,相当于以往二十八年平均每年增产一百万担的十八倍。正如《建议》中所说,按照全国人民目前的食物结构和衣着水平,我国粮食已可自给,棉花已自给有余,全国绝大多数人民已经过上了温饱有余的生活。这是我们过去多年来梦寐以求而未能实现的,在“六五”期间的短短几年内达到了,这不能不说是一个伟大的胜利。农

业的发展不仅仅是粮棉等主要农作物增产，而且包括其他各类经济作物的增产，包括农林牧副渔各业特别是乡镇企业的发展，这几年整个农村呈现出了各业兴旺、蓬勃发展的新局面。我国有十亿人口，八亿农民。农业是国民经济的基础。农业稳，天下稳；农民高兴，天下太平。这是多年的实践所证明了的。我国农村经济这几年的全面高涨，的确为整个经济和社会的发展提供了极为重要的条件。

工业计划的完成情况也很好。“六五”期间，我国工业总产值将平均年增长11%。一九八五年，预计全国工业总产值将达到八千四百亿元，超过“六五”计划规定的一九八五年指标的29%。其中，轻工业平均每年增长12.5%，快于同一时期重工业平均每年增长9.7%的速度。这里要特别提一下能源生产的情况。能源生产落后于经济和社会发展的需要，是我国长时期存在的一个薄弱环节。这几年，开始出现了能源生产持续增长的新势头。除“六五”期间前两年还是停滞不前外，后三年，原油、原煤产量平均每年增长8%以上，发电量也有相应的增长，今年发电量的增长速度将超过9%。当然，能源，电力紧张的状况还没有根本解决，这同我们经济生活中新出现的一些不稳定因素也有关系。但是，能源生产由停滞不前到逐步稳定持续地增长，这个发展势头正是这几年整个国民经济能够持续稳定发展的一个重要条件，没有这个条件，其它方面也不可能得到现在这样的发展。

国内商业和对外贸易的情况也是很好的。我国社会商品零售总额在一九八〇年是二千一百四十亿元，今年预计可以增加到四千三百零五亿元，超过“六五”计划规定的一九八五年指标的48%。扣除这五年间的物价上升因素，则超过计划的25%。“六五”期间的前四年，即一九八一到一九八四年，

累计出口贸易额八百九十三亿美元，进口贸易额八百零九亿美元，出口大于进口，今年一年的对外贸易总额将突破六百亿美元。

国家的财政状况是这样的，一九七九年至一九八一年，我们国家的财政收入一直是下降的。这是由于十一届三中全会之前还存在着“左”的指导思想的影响，在那两年提出了一些不切实际的口号，如提出要大干快上，要搞十来个大庆，搞十来个鞍钢，结果使得当时经济比例已经严重失调的状况又加剧了，基建规模搞得过大，国家财力负担不了，财政收支的状况很不好，以至影响到十一届三中全会以后的前三年，即一九七九、一九八〇和一九八一年的财政收入连续下降，一九七九和一九八〇两年，出现巨额财政赤字，这种状况从一九八二年开始得到改变，扭转了财政收入连续三年下降的趋势而开始回升。到了一九八四年，我国财政收入达到一千四百六十五亿元，提前实现了“六五”计划规定的一九八五年指标。今年的情况更好，预计可超过一千七百亿元。现在已经可以比较有把握地说，今年有可能做到消除财政赤字。但这里需要说明一点，这并不是说我们在财政政策上一定要永远保持一点赤字也没有，这样做对我们并不一定十分有利。我们是一个发展中国家，要进行大规模的建设，根据需求和可能，适当地多利用一点外资，有一点赤字，不仅影响不大，而且对弥补国内建设资金的不足是有利的。所以前两年虽然还有少量赤字，并不影响我们作出我国财政经济状况根本好转的任务已经基本实现的结论。

随着生产建设的发展，我国人民的生活，这几年有了比较显著的改善。今年预计，全国居民平均每人的消费水平可以达到三百八十六元，按可比价格计算，比一九八〇年增长

44.1%，五年中平均每年增长7.6%，超过“六五”计划规定的增长4.1%的要求。特别要提一下的是，“六五”期间的前四年中，国家投资建成城镇住宅共有四亿三千万平方米，这说明国家在这方面尽了很大的努力，农村住宅建设共有二十五亿平方米，城乡住宅建设都超额完成了“六五”计划的指标。

以上讲的是“六五”计划的执行情况。我们观察当前的经济形势，不仅要看到“六五”计划完成得很好，尤其要看到在党的正确路线和方针政策的指引下，经过全国各族人民的共同努力，我国经济战线这几年还发生了许多对今后的长远发展具有重大影响的可喜变化。

第一，国民经济呈现出持续稳定增长的趋势。这几年来，我国经济再没有象过去那样大起大落，而是持续地稳定增长。我国的社会总产值，一九八一年增长4.6%，一九八二年增长9.5%，一九八三年增长10.3%，一九八四年增长13.8%，今年预计增长15%；工农业总产值，一九八一年增长4.6%，一九八二年增长8.8%，一九八三年增长10.2%，一九八四年增长15%，今年预计增长14.5%，都是逐步稳定上升的趋势（当然不是说增长速度越高越好，这一点下面还要讲）。国民收入也是这样一个趋势，一九八一年增长4.9%，一九八二年增长8.3%，一九八三年增长9.8%，一九八四年增长13.9%，今年预计增长13.3%。拿这几年的情况同一九五三到一九七八这二十六年的情况相比较，也很能说明问题。在一九五三到一九七八这二十六年期间，我国社会总产值平均每年增长7.9%，工农业总产值是8.2%，国民收入是6%。这几年的统计数字表明，除一九八一年外，其它年份都高于前二十六年的平均增长速度。

第二，国民经济的主要比例关系趋于协调。这些比例关系主要是农、轻、重之间的比例关系，工业内部轻工业和重工业之间的比例关系，积累和消费之间的比例关系。这些关系过去我们往往处理不好，现在，在我国工农业生产总值中，大体上是农业、轻工业、重工业的比重各占三分之一。在工业总产值中，轻工业和重工业大体上各占一半，重工业的比重稍大一点。在我国目前的生产力发展水平下，可以说过去那种农业长期落后，不能适应人民生活改善和工业发展需要的状况，那种轻工业发展过于缓慢，重工业发展过多、过快，市场商品供应贫乏的状况，在这几年逐步地得到了改变。当然这并不是说这种比例状况是永不变化的，而是说，就目前我们国家的生产结构、生产水平和人民消费水平来看，这个比例状况大体上是合适的。随着现代化进程的推进，将来的情况还会发生一些变化。农业的产量还将有较大幅度的增长，但在整个国民经济中所占的比重，会随着现代化进程的推进而下降一些，这是进步的表现。轻工业和重工业的比例，在我看来，为了适应现代化的需要，重工业特别是电子工业、机械工业的比重会增大一些，但也不能忽视轻工业。总之，过去那种轻工业过轻、重工业过重的现象不能再出现。就积累和消费的比例关系来看，根据建国以来多年的实践经验，根据我们负责经济工作的同志和许多研究经济理论的专家们分析，按我们国家的经济实力来说，积累保持在不超过国民收入的30%的水平上比较适当，否则建设规模就会过大，与国力不相适应。通过这几年的努力，这方面的情况大体是这样的：一九七八年，我国积累占国民收入的比重是36.5%，显然是过高了，到一九八二年，调整为28.8%，一九八三年略有上升，是29.7%，一九八四年基建规模有点过大，积累

率是31.2%，但比一九七八年仍然低得多。总的来看，在“六五”期间，积累和消费的比例关系还是比较恰当的，所以这几年出现了一方面生产建设蓬勃发展，另一方面人民生活得到了普遍改善，改变了过去那种总是让老百姓勒紧裤带搞建设的局面。

第三，经济效益同过去相比较还是有了进步。这里可以举几个数字。如全社会的劳动生产率，“六五”计划以前的二十八年中，平均每年增长3.5%，“六五”期间的前四年，即一九八一至一九八四年，平均每年增长5.8%。每百元积累新增加的国民收入，“六五”前二十八年间平均是二十一点八元，“六五”期间的前四年平均是三十五点六元。一九八三、一九八四两年国家财政收入的增长率，都超过了国民收入的增长率。全社会平均每个劳动者所创造的国民收入，按可比价格计算，一九八〇年是八百九十四元，一九八四年提高到了二千一百一十九元。每万元国民收入所消耗的能源，折合标准煤计算，一九八〇年是十六点三吨，一九八四年降到了十三点五吨。

第四，在坚持社会主义全民所有制经济占主导地位 and 绝对优势的前提下，多种经济形式和经营方式的发展，取得了很大的成绩。这是我们实行对内搞活、对外开放和经济体制改革所带来的一个重大成果。我们在坚持全民所有制经济占主导地位的同时，积极发展了集体经济、个体经济以及中外合资、合营、外商独资经营等多种经济形式。这几年集体、个体经济的比重有所上升。现在，在城镇职工中，集体所有制单位的职工人数由一九八〇年的二千四百二十五万人增加到一九八四年的三千二百一十六万人，个体劳动者由一九八〇年的八十一万人增加到了三百三十九万人，这两者在城镇职工