

全国经济专业技术资格考试指定用书

经济

基础理论与相关知识 (中级)



人事部人事考试中心 组织编写

全国经济专业技术资格考试指定用书

经济基础理论及相关知识

(中级)

人事部人事考试中心，组织编写

中国发展出版社

图书在版编目(CIP)数据

经济基础理论与相关知识:中级/人事部人事考试中心组织编写. —2版. —北京:中国发展出版社,1997.5

全国经济专业技术资格考试指定用书

ISBN 7-80087-277-7

I. 经…

I. 人…

III. 经济-基础理论-经济师-资格考核-自学参考资料

IV. F

中国版本图书馆 CIP 数据核字(97)第 07380 号

中国发展出版社出版发行

(北京市西城区赵登禹路金果胡同 8 号)

邮编:100035

北京地质印刷厂印刷

1997 年 5 月第 2 版 1997 年 5 月第 1 次印刷

开本:1/32 787×1092mm 印张:15

字数:337 千字 印数:1—250000 册

定价:20.00 元

本社图书如有印装差错,可向发行部调换

前 言

1997 年全国经济专业技术资格考试定于 11 月 2 日举行。为促进广大经济专业人员学习专业知识,提高应考能力,我们会同国家计委、财政部、劳动部、建设部、铁道部、交通部、邮电部、农业部、国内贸易部、中国人民银行总行、国家工商行政管理局、中国民用航空总局、国家旅游局、国家税务总局、中国人民保险(集团)公司和中国工业经济协会组织有关专家,根据国家有关政治和经济体制改革情况,依据考试大纲明确的考试范围和要点,对 1996 年经济专业考试指定用书分别进行了修订和勘误,并在此基础上重新编辑出版了 1997 年考试指定用书。

现将本套指定用书修订情况说明如下:

一、农业、商业(商业管理)、商业(商业营销)、物资、财政(财政)、财政(税务)、保险、运输(民航)、运输(铁路中级)、旅游(旅行社)等专业考试指定用书根据国家新近颁布的有关法规、条例和政策,对内容进行了局部或较大幅度的修订。

二、工业、金融、劳动、运输(公路)、运输(水路)、运输(铁路初级)、价格管理、建筑经济、旅游(饭店管

理)等专业,指定用书内容不再进行修订,仅在 1996 年指定用书基础上作了一定程度的勘误。

三、经济基础和邮电、房地产、工商行政管理等专业指定用书在 1996 年版基础上再版。

在组织修订这套指定用书时,我们力求反映我国改革开放和建立社会主义市场经济体制的要求。然而建立社会主义市场经济体制是一个长期的、艰难的过程,也由于我们的工作水平有限,指定用书的编写组织工作中可能存在疏漏和不足之处,我们欢迎广大考生及从事经济工作的各界人士提出批评和指正。

在本套书出版之际,我们谨向参与组织、编写工作的有关部门和专家学者表示诚挚的谢意!

人事部人事考试中心

1997 年 4 月

第一部分 经济学

一、建设有中国特色社会主义

(一) 社会主义的本质

1. 建设有中国特色社会主义理论的基本问题

社会主义不存在一个各国普遍适用的单一模式。社会主义国家要根据本国的国情，建设具有本国特色的社会主义。党的十一届三中全会以来，我国的改革开放和社会主义现代化建设事业之所以取得举世瞩目的成就，根本原因是在十多年的伟大实践中，坚持把马克思主义基本原理同中国具体实践相结合，逐步形成和发展了建设有中国特色社会主义理论，走出了一条有中国特色的社会主义发展道路。建设有中国特色社会主义理论，科学地把握社会主义本质，第一次系统地初步回答了中国这样的经济文化比较落后的国家，如何建设社会主义、如何巩固和发展社会主义的一系列基本问题，用新的思想、观点，继承和发展了马克思主义。

社会主义本质，是解放生产力，发展生产力，消灭剥削，消除两极分化，最终达到共同富裕。这一科学概括，既包括了社会主义社会的生产力问题，又包括了以社会主义生产关系为基础的社会关系问题，是一个有机的统一整体。

解放生产力，发展生产力，是实现富裕的物质基础。生产力不解放，不发展，只能导致社会的贫穷落后。消灭剥削，消

除两极分化，是实现共同富裕的前提条件。在剥削制度下，不可能消除社会两极分化，只能做到少数人富裕，而广大劳动群众陷于贫困。要消灭剥削，消除两极分化，则必须坚持公有制和按劳分配，维护公有制和按劳分配的主体地位，即坚持社会主义的基本经济制度。历史已经证明，私有制的自发发展必然产生剥削，而在以私有制为基础的剥削制度下，社会不可避免地要出现两极分化。最终达到共同富裕，是社会主义社会发展的目标，也是社会主义优越性的集中体现。它指出了社会主义社会发展生产力与剥削阶级统治的社会发展生产力的目的根本不同。对社会主义本质的深刻内容，必须全面地、完整地把握，不能强调一面而忽视另一面，更不能把它们分割开来，对立起来。

2. 社会主义初级阶段

中国还处在社会主义初级阶段的科学论断，是对当代中国基本国情的科学概括，是对我国进入社会主义阶段后历史经验的科学总结。把马克思主义普遍原理同中国实际相结合，从中国实际出发建设社会主义，最大的“实际”就是中国的基本国情。确认我国正处于社会主义初级阶段，是党和国家制定、执行正确路线与方针政策的基本依据。

社会主义初级阶段，就是指我国在生产力落后、商品经济不发达条件下建设社会主义必然要经历的特定阶段，它标志着我国社会主义发展的特殊性。我国的社会主义脱胎于经济文化极端落后的半殖民地半封建社会，逾越了资本主义充分发展的历史阶段。由新民主主义向社会主义转变的过渡时期又很短。所以，生产力水平不仅与社会主义发达阶段所要求的相距甚远，而且还远远落后于发达的资本主义国家。这就从根本上决定了我国必须经历一个很长的社会主义初级阶段，去实现别的许多国

家在资本主义条件下实现的工业化和生产的商品化、社会化、现代化。

社会主义初级阶段的论断包括两层含义：第一，我国已经进入社会主义社会；第二，我国的社会主义社会还处在发达的阶段。我们必须坚持而不能离开社会主义，必须正视而不能超越初级阶段。只有全面地把握这两层含义，才能同右的和“左”的两种错误倾向划清界限。

我国社会主义初级阶段，是逐步摆脱贫穷、摆脱落后的阶段；是由农业人口占多数的手工劳动为基础的农业国，逐步变为非农业人口占多数的现代化工业国的阶段；是由自然经济、半自给经济占很大比重，变为市场经济发达的阶段；是通过改革和探索，建立和发展充满活力的社会主义经济、政治、文化体制的阶段；是全民奋起，勤俭建国，艰苦创业，实现中华民族伟大复兴的阶段。这个历史阶段，从50年代生产资料私有制的社会主义改造基本完成，到社会主义现代化的基本实现，至少需要上百年的时间。对我国社会主义建设的长期性、紧迫性、复杂性、艰巨性要有清醒的思想准备，对社会主义事业的必然胜利，则应有坚定的信念和信心。

“一个中心，两个基本点”，是整个社会主义初级阶段建设有中国特色社会主义基本路线的简明概括和主要内容。经济建设是各项工作的中心，坚持四项基本原则和坚持改革开放这两个基本点都必须服从和服务于经济建设这个中心。经济建设这个中心也离不开坚持四项基本原则和坚持改革开放这两个基本点。两个基本点相互贯通、相互依存，统一于实现现代化和建设有中国特色社会主义的实践。这条基本路线体现了社会主义本质的要求，指明了有中国特色社会主义的发展道路。

(二) 以公有制经济为主体，多种经济成分 共同发展

建设有中国特色社会主义经济，要坚持以公有制经济为主体、多种经济成分共同发展的方针。正确处理公有制经济和其他经济成分的关系，是社会主义现代化建设中的一个重大课题。

我国现阶段存在的各种经济成分之间，存在着有主有辅、长期并存、共同发展、平等竞争和自愿联合的关系。

1. 坚持公有制经济的主体地位

公有制经济必须占有主体地位，是由我国社会主义制度以及公有制本身的性质和作用决定的。公有制是社会主义经济制度的基本特征，是社会主义本质的内在要求。它是适应社会化大生产发展的要求而产生的，是同社会发展的方向相一致的。公有制是社会主义生产关系的基础，它的主体地位的确立，是我国社会进入社会主义社会的根本标志。

公有制经济是社会主义现代化建设的主要支柱，是国家收入的主要来源和国家实行宏观调控的主要依靠力量，是我国经济自主的物质基础和保持社会安定的主要经济条件。公有制还是实现劳动人民经济上、政治上主人翁地位和人民共同富裕的物质保证。

坚持公有制的主体地位：一是在社会总资产中包括国有资产和集体资产在内的公有资产占有优势；二是国有经济在关系国民经济命脉的重要部门和关键领域占支配地位；三是国有经济对整个经济发展起主导作用；四是公有制经济特别是国有经济要适应社会主义市场经济发展的要求，不断发展和壮大。公有制经济占主体地位是就全国和整个经济来说的，有的地方、有

的产业可以有所差别。

坚持公有制的主体地位，是社会主义的一条根本原则，也是我国社会主义市场经济的基本标志。在整个改革开放和社会主义现代化建设过程中，我们都要坚持这条原则。任何动摇、放弃公有制主体地位的作法，都会脱离社会主义的方向。坚持社会主义，就必须坚持公有制的主体地位。

2. 多种经济成分的长期并存与共同发展

现阶段，我国之所以不能实行单一的公有制，而必须允许和鼓励个体、私营、外资等非公有制经济成分的存在和发展，实行多种经济成分的并存，从根本上说，是由我国现阶段社会生产力现实水平及其发展要求所决定的，同时也是为了缓解我国社会现阶段的主要矛盾，以及适应经济上对外开放的需要。

多种经济成分之所以会长期并存，是因为社会生产力本身虽然有加快发展的趋势，但它毕竟是一个渐进的过程，具有客观性和渐进性，质的飞跃不可能一蹴而就。特别是对我国这样一个地域辽阔，人口众多，现代化的社会大生产和传统的自然分工的小生产并存，地区发展又极不平衡的经济文化落后的国家来说，更不可设想能在一个较短的时期内，根本改变社会生产力发展总体水平低、不平衡、多层次的状况。因而，我国的多种经济成分必将长期并存。

多种经济成分之所以会共同发展，则是因为多种经济成分的存在同发展不平衡、多层次的社会生产力状况，不是机械地对应的。每一种经济成分，在一定范围内，随着外部条件的改善和内部管理的加强，都能在不同的幅度内容纳生产力的发展，因而都能程度不同地得到发展。

我们在允许和鼓励个体、私营、外资等非公有制经济发展的同时，要对它们进行正确引导、加强监督、依法管理，使它

们成为社会主义经济的必要补充。

3. 多种经济成分并存发展中的竞争和联合

在市场经济条件下,市场既是各类企业相互联系的纽带,又是相互作用、开展竞争的场所。随着非公有制经济成分的发展,这种竞争在广度和深度上都将进一步发展。市场竞争是优胜劣汰的。公有制经济的主体地位,国有经济主导作用的发挥,不是凭借行政力量,而是依靠公有制企业自身在竞争中的优势去取得的。公有制经济,特别是国有经济以其自身雄厚的经济实力是能在竞争中赢得更快发展的。国家对不同所有制企业要一视同仁,形成平等竞争的良好环境和条件。这是正确处理公有制经济同其他经济成分关系的一项重要内容。

各种经济成分的企业在经济上存在着紧密的联系和协作关系。在市场竞争中这种协作关系将会进一步发展,并且为了发挥更大的经济优势,还会导致它们之间的联合和兼并。近年来,企业集团、股份公司等新的经济形式的发展,促成了资金、技术、人才、资源等各种生产要素的合理流动和重新组合,创造了新的生产力。同时,使原有的所有制关系发生了深刻变化。随着生产社会化的发展和经济体制改革的深化,财产混合所有的经济单位会越来越多,将会形成新的财产所有结构。以国有大中型企业为主体或核心的联合,对于发挥国有经济的主导作用,引导其他各种经济成分沿着社会主义方向健康发展,具有十分重要的意义。

(三) 我国现代化建设必须以经济建设为中心

1. 社会主义的根本任务是发展生产力

生产力是社会发展的最根本的决定性因素。建设有中国特

色的社会主义，是以不断发展生产力为基础的。社会主义制度建立以后，任务很多，根本一条就是发展生产力，为巩固和发展社会主义，为将来进入共产主义创造物质基础。社会主义经济基础和上层建筑各个方面的发展都直接或间接地取决于生产力发展的状况。社会主义制度之所以比资本主义制度优越，也在于它的生产力能比资本主义发展得更快更高。因此，社会主义现代化必须以经济建设为中心，集中力量发展社会生产力。

2. 以经济建设为中心

确定现代化建设必须以经济建设为中心，这是以现阶段社会主要矛盾为根据的。社会主义改造基本完成以后，我国所要解决的主要矛盾，是人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾。解决这一主要矛盾就是我们的中心任务。只有坚持以经济建设为中心，集中力量发展社会生产力，才能最终摆脱社会生产的落后面貌，更好地满足人民日益增长的物质文化需要。

3. 我国现阶段大力发展社会生产力的特殊重要性和迫切性

中国解决所有问题的关键要靠自己的发展，根本的是发展经济。顶住霸权主义和强权政治的压力，维护国家主权和独立，离不开发展；振兴中华民族，使中国跻身于世界现代化国家之林，离不开发展；增强综合国力，改善人民生活，离不开发展；巩固和完善社会主义制度，保持稳定的局面，离不开发展；发展社会主义民主，健全社会主义法制，离不开发展；加强精神文明建设，提高全社会的文明程度，离不开发展；坚持“一国两制”，和平统一祖国，离不开发展。归根到底，发展才是硬道理。

4. 我国的经济发展战略

经济发展战略是对经济发展全局所作的筹划与决策。我国

社会主义现代化建设的战略目标，是把我国建设成为富强、民主、文明的社会主义现代化国家，摆脱贫穷落后，基本实现现代化。实现这一战略目标，在战略部署上大体分三步走：第一步，从1981年到1990年国民生产总值翻一番，实现温饱；第二步，从1991年到本世纪末再翻一番，达到小康；第三步，到下个世纪中叶再翻两番，达到中等发达国家水平。我国经济发展的战略重点有三个：一是农业；二是能源和交通；三是教育和科学。

实践的结果，第一步的目标已基本提前实现。第二步目标中国民生产总值再翻一番的任务也已于1995年提前实现。因而，在这个基础上提出了全面完成第二步战略部署的新的目标，这就是：到本世纪末，在我国人口将比1980年增长3亿左右的情况下，实现人均国民生产总值比1980年翻两番；基本消除贫困现象，人民生活达到小康水平。

到2010年，实现国民生产总值比2000年翻一番，使人民的小康生活更加宽裕。这就为下个世纪实现第三步战略目标——基本实现现代化奠定坚实的基础。

二、实现国民经济持续、快速、健康发展

（一）抓住有利时机，加快经济发展

1. 经济快速发展的必要性和重要性

我国是发展中的社会主义国家，要尽快摆脱贫穷落后面貌，基本实现现代化，只有尽快地把经济搞上去。速度问题不仅是经济问题，而且是政治问题，是关系社会主义制度命运的重大问题。历史的经验和世界的现实表明：（1）落后就要挨打，就

要受人欺负。(2)当前国际竞争,实质是以经济和科技实力为基础的综合国力的较量。(3)世界上许多国家特别是我们周边的一些国家和地区都在加快发展。如果我们发展慢了,对内来说,社会主义的巩固和国家的长治久安就会遇到极大困难;对外来说,就要被动,就要受制于人。所以,发展太慢,也不是社会主义。社会主义必须保持经济有较快的发展速度。

在我国社会主义现代化建设过程中,要抓住时机,加快发展,争取隔几年使国民经济上一个新台阶。当前,我国国内的政治、经济、社会环境和国际环境,都为加快发展提供了有利的条件和难得的机遇。

2. 要恰当地把握好发展的速度

速度低了不行,但速度过高也不行。我们过去既有急于求成造成经济严重困难,又有在相当长时间内忽视发展生产力而落后吃亏的教训。快速发展不是越快越好。快是有条件的,就是要讲效益,讲质量,适应国内外市场需求的变化。快是有区别的,就是要坚持从实际出发,注意量力而行,搞好综合平衡,允许不同地区、不同阶段有不同的发展速度,不搞一刀切,不在发展速度上互相攀比。快必须是没有水分的,是实实在在的,能最终体现在人民生活上。

(二) 经济发展要以提高经济效益为中心

1. 提高经济效益的意义

经济效益是经济资源的投入与产出之比。投入少,产出高,经济效益高;反之则低。提高经济效益,从投入来说,要符合节约劳动时间的要求,使企业的个别劳动时间符合或低于社会必要劳动时间;从产出来说,要适销对路,符合社会的需要,同

时要协调好宏观效益和微观效益、经济效益和社会效益的关系。

提高经济效益，意味着提高各种资源和资金的利用率和产出率，使有限的资源和资金发挥更大的作用，缓解我国人口多、人均资源相对不足、资金严重短缺的矛盾。提高经济效益，意味着一定量的投入能够得到更多的产出，增加社会有效供给，缓解供求矛盾，更多更好地满足生产和生活各方面的需要。提高经济效益，还意味着经济增长的投入可以得到更多的回报，从而加快现代化建设的进程。在我国生产和建设中，劳动生产率水平低，资源消耗高，资金周转慢，损失浪费严重，从而经济效益低，一直是困扰我国经济发展的突出问题，是制约我国经济发展生活中许多矛盾和问题解决的症结所在。所以，我国经济发展必须转到以提高经济效益为中心的轨道上来。

2. 坚持速度、比例和效益的统一

速度、比例和效益是制约国民经济发展的三个重要因素。我国的现代化建设要遵循速度、比例和效益相统一的原则，正确处理好三者的关系，走出一条既有较快速度，又有较好效益，各方面关系又比较协调的发展道路。

按比例分配资源是社会再生产的客观规律。比例平衡，是一种动态的平衡，既体现一定的增长速度，又体现一定的经济效益。比例协调，结构合理，是国民经济持续、快速、健康发展的重要条件。它可以避免经济大起大落所造成的损失和浪费，本身就带来良好的宏观效益，并为企业提高微观效益提供良好的外部条件。

从速度和效益的关系看，经济效益的提高必须以一定的经济增长速度为前提。我国人口多，没有一定的增长速度，经济上不去，新增的国民收入很大部分被新增人口所消费，就谈不上有良好的经济效益。而经济增长速度又必须以提高经济效益

为出发点和归宿点。讲究效益，有利于经济快速增长。不讲效益，追求不切实际的高速度，只会给国民经济带来灾难，也持久不了。总之，讲发展，不能偏重数量扩张，单纯追求增长速度，要同时注重经济质量，讲究经济效益，提高整体素质。要在提高经济效益的前提下，争取较快的发展速度，做到速度和效益的有机结合。不能以牺牲效益为代价，去追求不切实际的高速度。

（三）经济增长方式从粗放型向集约型的转变

正确处理速度和效益的关系，做到既要保持较快的增长速度又要有较好的经济效益，必须更新发展思路，实现经济增长方式从粗放型向集约型的转变。转变经济增长方式的基本要求就是，从主要依靠增加投入、铺新摊子、追求数量，转到主要依靠科学进步和提高劳动者素质上来，转到以经济效益为中心的轨道上来。

1. 经济增长方式的含义和分类

经济增长方式，通常指决定经济增长的各种要素的组合方式以及各种要素组合起来推动经济增长的方式。

经济增长方式可以从不同的角度加以分类。从生产规模扩大的实现方式看，可以分为外延的扩大再生产和内涵的扩大再生产两种类型。外延的扩大再生产是指单纯依靠增加生产资料和劳动力的数量以及扩大生产场所来扩大生产的规模。内涵的扩大再生产则是指依靠技术进步、改善生产要素的质量以及提高劳动效率和生产效率来扩大生产的规模。

从经营的角度看，经济增长方式则可以分为粗放型和集约型两种类型。粗放型经济增长方式是指主要依靠增加资金、资

源的投入来增加产品的数量、推动经济增长的方式。集约型经济增长方式则是指主要依靠科技进步和提高劳动者的素质来增加产品的数量和提高产品的质量、推动经济增长的方式。

2. 粗放型增长方式和集约型增长方式的特点

粗放型经济增长方式的特点是：在经济建设中，主要靠铺新摊子、上新项目，造成许多大而全、小而全、低水平的重复建设；主要靠高投资、高积累，以支撑经济增长的高速度；主要靠资源的多占用、高消耗，而不注重降低成本和忽视经济效益；主要追求产值的增长速度和产品数量的增加，而不讲究品种、质量，产品附加值低。概括地说，这是以资源、资金的高投入推动经济的高速增长的速度数量型增长方式。

集约型经济增长方式的特点是：在经济建设中，主要立足于现有基础，把建设的重点放在现有企业的改造、充实和提高上；主要依靠提高生产要素的质量和使用效率，提高要素生产率对经济增长的贡献份额；主要依靠科技进步，加强科学管理，提高劳动者素质，降低消耗，减少浪费，使同样的物力、人力消耗创造出更多的社会财富；主要依靠结构优化升级，实现规模经营，合理布局生产力，提高结构优化效益、规模经济效益和区域分工效益；以市场需求为导向，注重产品质量、性能和品种，提高产品的技术含量、附加值和市场占有率。概括地说，这是依靠提高经济的整体素质、经济运行的质量来获得更大的经济效益的效益质量型的增长方式。

3. 从粗放型增长方式向集约型增长方式转变的必然性

经济增长方式是与发展的一定阶段相联系的。在生产技术水平较低条件下，一般以外延式、粗放型的增长方式为主；而在科学技术迅速发展的条件下，则内涵式、集约型所占的比重会随之不断提高。