

# 拉丁美洲商品問題

——美國國際經濟問題諮詢社  
研究报告

(內部讀物)

世界知識出版社

• 美国与拉丁美洲关系研究报告之二 •

# 拉丁美洲商品問題

——美国国际經濟問題諮詢社研究报告

北京編譯社譯

(内部讀物)

世界知識出版社

1962年·北京

UNITED STATES-LATIN AMERICAN RELATIONS  
COMPILED BY STUDIES

STUDY No. 2

COMMODITY PROBLEMS IN LATIN AMERICA

By

International Economic Consultants, Inc.

December 12, 1959

U. S. Government Printing Office, Washington, 1960

据华盛顿美国政府印刷局1960年版译出

• 内部读物 •

拉丁美洲商品問題

— 美国国际經濟問題諮詢社

研究报告

北京編譯社譯

世界知識出版社出版

(北京后圆恩寺3号)

北京市书刊出版业营业許可证出字第101号

北京新华印刷厂印刷 新华书店内部发行组

定价 0.75 元

1962年4月第一版 1962年4月北京第一次印刷

印张 6 1/2 · 字数 100,000

统一书号 3003 · 615

## 出版者說明

1958年美國參議院決定“對美國的外交政策進行一次充分和全面的研究”後，授權該院外交委員會成立一個執行委員會，準備一系列有關美國外交政策的研究報告。與此同時，外交委員會又授權該委員會的美洲國家事務小組委員會專門就美國與拉丁美洲的關係提出一批研究報告。前者共十三個報告，於1959年8月至1960年3月陸續發表。1960年9月，美國參議院將這十三個報告匯總起來，分兩卷出版。其中有八個報告，本社已譯出出版。後者共七個報告，於1959年11月至1960年2月陸續發表。1960年8月，這七個報告也匯總起來出版了匯編本。現在我們根據匯編本將七個報告全部譯出，分冊陸續出版，供有關研究者參考。

# 美国与拉丁美洲关系研究报告

第一号：第二次世界大战后拉丁美洲的政治发展

——美国新墨西哥大学泛美事务学院研究报告

第二号：拉丁美洲商品問題

——美国国际經濟問題諮詢社研究报告

第三号：美洲国家組織

——美国西北大学研究报告

第四号：美国在拉丁美洲的企业和劳工

——美国芝加哥大学经济发展与文化变革研究中心研究报告

第五号：影响彼此經濟关系的美国和拉丁美洲政策

——美国全国計劃协会研究报告

第六号：拉丁美洲的经济发展問題

——美国俄勒岡大学国际研究和海外行政研究所研究报告

第七号：苏联集团在拉丁美洲的活动及其对美国外交政策的意义

——美国經濟与工业研究社研究报告

## 序　　言

1958年春，外交委員會开始采取步驟，計劃对美国的外交政策进行一次广泛而深入的檢查。它召开了关于美国对特定地理区域的政策的意見听取会，其中包括拉丁美洲。恰巧尼克松副总統訪問拉丁美洲时所引起的事件，又使全世界公众的注意力突然敏銳地集中在拉丁美洲。

因此，外交委員會便指示它的美洲国家事务小組委員會，对美国与其他美洲国家的关系彻底而非党派地进行一次批判性和建設性的探討。在1958年7月28日通过的第八十五届国会第三百三十号參議院決議中，參議院批准撥款十五万美元进行這項研究，并授权外交委員會“得利用私人組織、学校、研究所及个人的經驗、知識和建議”。在1959年2月2日通过的第八十六届国会第三十一号參議院決議中，此項授权又得到了延續。关于拉丁美洲发展的某些特定方面的七个研究报告，就是一些私人团体根据合同写出的；这些报告曾作为委員會的“美国与拉丁美洲关系”丛书分別出版。为了滿足对这些出版物的不断需要并使这些報告以汇編的形式順序汇总起来，小組委員會根据第八

十六届国会一致通过的第九十九号參議院決議，获准将这些報告作为參議院的一个文件重印出版。該決議于1960年5月23日在參議院通过，1960年8月31日在众議院通过。这里发表的文件是七个研究报告的汇編本。

我們希望这些研究报告有助于小組委員會制定改善我国与南方諸邻邦关系的建議。但是应当牢牢記住的是，各个研究报告并不反映美洲国家事务小組委員會的結論、意見或建議，而是代表有才能和有資格的专家的研究工作和可能的偏執。对于小組委員會說來，这些報告只能在准备以后举行意見听取会时作为背景材料，并在該小組委員會向全体委員會提出它自己的結論与建議时，同有一部分是通过參議員个人赴拉丁美洲进行私人研究而收集的其他广泛資料，一并作为会外建議加以考慮。小組委員會有責任根据它在研究过程中所获得的資料和經驗对这些研究报告进行評价。由訂立合同的組織和研究所提供的任何报告的內容，小組委員會都有自由进行部分的或全部的取舍。

美洲国家事务小組委員會主席  
魏恩·莫尔斯

# 目 录

提交研究报告的附函	1
摘要	3
第一章 商品問題的范围和性质	12
甲、原料商品在拉丁美洲經濟中的重要性	13
1. 原料商品支配着出口	13
2. 出口支配着國內經濟	18
3. 出口收入对国内发展的影响重大	19
乙、商品貿易的发展	22
1. 近年来的出口	22
2. 近十年中的价格	24
3. 五十年代的出口量	25
4. 过去三十年的出口量	26
5. 某些商品在二十年代以后的情况	27
6. 二十世紀五十年代和长期以来的貿易 比价	29
7. 出口貨物的购买力	31
丙、价格、数量和出口收入的不稳定	31
第二章 引起商品問題的各种因素	42
甲、自然力量	43
乙、需求对价格变化的相对稳定	44

丙、商品进口需求的变化同总需求的关系 .....	45
丁、商品出口落后于世界经济发展 .....	47
戊、供应缺乏弹性 .....	50
己、储备存货 .....	52
庚、竞争 .....	54
辛、代用品的竞争 .....	57
壬、生产力的增长 .....	58
癸、保护贸易政策 .....	58
子、投机 .....	61
丑、苏联集团的贸易 .....	62
<b>第三章 解决商品問題的努力 .....</b>	<b>66</b>
甲、經濟的多样化和经济发展 .....	67
乙、稳定当地生产者的收入 .....	68
丙、稳定外汇来源 .....	71
丁、为維持經濟中的出口收入而采取的单方 措施 .....	72
戊、政府間的諮詢 .....	74
<b>第四章 国际商品协定 .....</b>	<b>78</b>
甲、主要类型 .....	80
(1) 多边合同 .....	80
(2) 限额协定 .....	81
(3) 缓冲存货协定 .....	81
(4) 多种商品稳定价格协定 .....	82
乙、各种协定之間的选择 .....	83
(1) 价格 .....	83
(2) 费用 .....	84

(3) 訂約国	85
<b>丙、达成并实施商品协定的困难</b>	<b>85</b>
(1) 进口国的态度	86
(2) 出口国的态度	87
(3) 价格	87
(4) 訂約国	88
(5) 对于国家政策的影响	90
<b>丁、赞助商品协定的理由</b>	<b>90</b>
<b>戊、反对商品协定的理由</b>	<b>91</b>
<b>己、折衷的看法</b>	<b>92</b>
<b>第五章 美国为緩和商品問題所采取的行动</b>	<b>94</b>
<b>甲、美国国内商品政策</b>	<b>95</b>
(1) 农业商品	95
(2) 矿产品	99
(3) 管理	104
<b>乙、美国商品政策的变更</b>	<b>105</b>
(1) 减少关税及类似的貿易障碍	106
(2) 限額：非农业商品	106
(3) 农业商品的限額及价格維持	108
(4) 其他政策	110
<b>丙、經濟援助</b>	<b>111</b>
(1) 长期的需要	111
(2) 短期的需要	113
<b>丁、更主动地参加和发起各国政府之間进行的諮詢和行动</b>	<b>115</b>
<b>戊、美国应当采取的行动方針——綜述</b>	<b>123</b>

(1) 美国国内政策.....	124
(2) 对生产国的财政支援.....	124
(3) 国际合作.....	125
<b>附录一 統計图表 .....</b>	<b>126</b>
第一表 美国从拉丁美洲国家的进口 .....	126
第二表 原料生产国家总进口量和資本貨物进 口量的逐年变动 .....	127
第三表 拉丁美洲对世界和对美国出口的某几 种商品 .....	129
第四表 拉丁美洲各国的出口 (1950—1958年) .....	130
第五表 拉丁美洲重要商品价格 (1950—1958年) .....	132
第六表 拉丁美洲几种商品出口量指数 (1950—1957年) .....	133
第七表 拉丁美洲各国出口量 (1950—1958年) .....	134
第八表 欧洲和美国对几种商品的消費和进口 (1955—1957年) .....	135
第九表 价格图表 .....	136
<b>附录二 各国貿易概况 .....</b>	<b>142</b>
<b>附录三 美国在美洲国家會議上对商品問題所采取         的态度 .....</b>	<b>165</b>
<b>附录四 拉丁美洲商品問題研究大綱 .....</b>	<b>180</b>

## 各項图表目录

第一表	拉丁美洲各国主要商品在其出口貿易中 之重要地位	14
第二表	拉丁美洲的主要出口商品（1957年）	15
第三表	1958年美国自各原产地的进口——进口 总额和两种主要商品	17
第四表	拉丁美洲出口在国民总产值中的百分比	18
第五表	进口总额的变化对资本貨物进口的影响	21
第六表	拉丁美洲的出口	23
第七表	拉丁美洲重要商品在五十年代的价格 趋势	25
第八表	拉丁美洲出口价格和数量的指数	25
第九表	1928至1957年間拉丁美洲出口数量的 变化	26
第十表	1937至1957年拉丁美洲和其他原料生 产国在世界出口量方面的增长	26
第十一表	二十年代末期以来，某几种商品在世界 出口量上的变化	28
第十二表	世界出口和世界制造业生产的增长	29
第十三表	拉丁美洲的进出口价格	30
第十四表	拉丁美洲出口貨物的购买力	31
第十五表	原料商品的世界貿易：收入、价值、单 位价值和数量的短期变动	34
第十六表	拉丁美洲几种重要商品的价格变化	35
第十七表	出口收入逐年变化情况	37

第十八表 美国、联合王国和西欧进口数量的变化 与国内生产的变化的比較	47
第十九表 1928至1955—1957年世界制造业生产 和原料产品出口的增长率	48
第二十表 1927—1929和1955—1957年拉丁美洲 在世界生产中所占的分額百分比	55
第二十一表 战前和战后欧洲經濟合作組織成員国 进口的某几种粮食在全部供应中所 占的百分比	59
第二十二表 拉丁美洲同苏联、东欧和大陆中国的 貿易	64
第二十三表 几种美国农业商品在世界出口中所占 的百分比	97

## 提交研究报告的附函

华盛顿国际經濟問題諮詢社

1959年9月30日

华盛顿首府

美国参議院外交委员会主席

尊敬的 J·W·富布賴特

亲爱的參議員富布賴特：茲附上以《拉丁美洲商品問題》為題的研究報告共二十五份。這份研究報告是根據本社同你所主持的委員會所簽訂的合同，並以委員會所同意的研究大綱為基礎，編寫而成的。此項研究大綱參見附錄四。

這份研究報告雖以拉丁美洲商品問題為中心，但我們發現，還是應當在較廣泛的基礎上考慮問題的某些方面。因此，我們以建議的形式提出我們的意見，這種建議將有助於處理世界各不發達地區的商品問題。

這份研究報告是由本人同約翰·林德曼和莫里斯·李維一霍斯合作寫成的。我們曾得到政府內外許多人士的寶貴幫助，同他們一道檢查了種種主張，並從他們那裡獲得了許多有用的背景材料。這份研究報告

完全是以已經發表的和非保密性的資料為根據的。

這份報告的作者，對於由 J·伯克·納普先生、赫伯特·斯坦因先生和阿莫斯·E·泰勒博士組成的諮詢委員會特別表示感謝。這幾位先生會提出許多寶貴的批評意見，作者從他們的知識和經驗中獲益非淺。然而，諮詢委員會成員不一定同意報告中的判斷，也絕不對報告的內容負責。

蒙貴委員會委托我們進行此項研究，我們深感榮幸。如果你希望的話，我們當前來同委員會及委員會的有關人員討論我們的研究結果和建議。

季洛姆·雅各布遜

# 拉丁美洲商品問題

## 摘要

### 商品貿易的重要性

一、拉丁美洲的經濟是以生产和出口原料商品为基础的。这种出口占对外貿易的 90%以上，并且在許多国家中，还占国民总产值的 15%至 20%（甚至更多）。它們往往还是政府岁入的主要来源。出口收入的多寡决定着一国进口的能力和偿还外国贷款和投資的能力。經濟的充分发展大大有賴于出口企业所带来的收入和积累。

二、拉丁美洲的出口貿易已高度專門化。在多数国家中，一两种商品就占出口總額的 75%或更多一些。而美国又吸收了拉丁美洲出口額的 45%。

### 市場不穩定

三、不稳定是世界原料商品市場的特色。就拉丁美洲几种重要商品金屬矿砂、可可、糖和咖啡來說，价

格在年与年之間漲落 25% 至 50%，不足为奇。出口數量的变化也很大。价格和出口数量往往又朝同一方向变动，这样，出口收入的增减就变本加厉起来。

四、市場不稳定的原因很多。世界对原料商品的需求是随着工业国的企业活动的消长而起伏的。供应也会因为丰收或旱灾而发生短期的变化。而且供应未必能迅速适应需求上的变化。許多种商品的世界庫存量很大，这也是不稳定的因素之一。保护貿易政策更加剧了不稳定的程度；商品市場疲軟时，要求保护国内生产者的压力最大。像朝鮮和苏伊士这类的意外变故也会打乱商品市場。

五、外汇收入的不稳定又会妨害经济发展，并会造成不利于国内积累和国内建設性投資的条件。举例來說，資本貨物的进口往往就因为出口收入减少而受到限制。

## 发展迟滞

六、原料产品市場，包括拉丁美洲的原料产品市場，都扩展得很慢。1920 年以来，世界工业生产已經增加一倍半，但商品出口只增加了三分之一。战后这两种发展速度的差距尽管依然很大，但已逐渐縮小。

七、各种商品的增长是有所不同的。石油出口一直在稳步上升。某几种矿砂，包括錫矿砂在內，也出口