

● 刘文涛 主编

美国历届

国务卿传

世界知识出版社

美国历届国务卿传

刘文涛 主编

世界知识出版社

(京)新登字 021 号

责任编辑:吴力超

封面设计:

美国历届国务卿传

刘文涛 主编

世界知识出版社出版发行

(北京东单外交部街甲 31 号 邮编:100005)

北京东远电子技术公司排版 中国科学院印刷厂印刷 新华书店经销

850×1168 毫米 32 开本 印张:13.5 插页:2 字数:343000

1993 年 10 月第 1 版 1993 年 10 月第 1 次印刷 印数:1—7200

ISBN7-5012-0583-3/K·127 定价:9.00 元

版权所有 翻印必究

主 编 刘文涛

副主编 王少如 刘克明

编 者 (按姓氏笔画为序)

王少如 王春来 刘文涛 刘克明 肖石忠

沈 泓 陈 伟 陈文峰 周春生 俞志强

高 平 阎海云

序

国务院是美国联邦政府成立后最早设立的一个部。当时，除了负责对外事务外，它还兼管国内事务，如：管理领地、保管国家文献、与联邦法院联系等等。但由于美国与外部世界的交往日益频繁，关系日益密切，以致对外事务占据了总统的大部分日程，并成为衡量总统政绩的重要尺度。在这种情况下，国务院职责的重心便逐渐转移到外交方面，内政事务已交由其它部门管理。但由于国务卿权势显赫，所以即使他在国内政策方面没有职责，也享有重要的发言权。况且，他仍然掌握着美国最高权力的象征——合众国国玺，总统和副总统的辞职书都要呈交给他。同时，国务卿还担负着副署总统发布的某些文告的责任。

现在，国务院主要是美国政府的外事行政机构。它是总统在外交事务上的主要顾问，负责制订和贯彻美国的外交政策，处理日常外交事务，协调对外经济政策和计划，担负美国在国外的教育和文化活动的全面政策指导，制订美国的国防科学和技术计划的政策并提出建议，协调美国对外经济援助和军事援助计划并监督其执行，负责美国派驻各国的大使馆、领事馆和涉外官员的管理工作，此外还负有签发出国护照和入境签证等责任。

随着国务院的地位日益显赫，其规模也不断扩大。在杰斐逊刚刚创立国务院的时候，它只有7个半工作人员（5个速记和抄写员，一个兼职法文翻译和两个信差）。而现在，国务院在国内外的正式工作人员已达3万人左右，仅国内就有近1万人。除此之外，

国务院属下还设有和平队 (Peace Corps) 和国际开发署等庞大机构，以及一所外交学院。

从上述分析可以看出，国务院在美国政治生活中的地位和作用相当突出。它是美国国家机构中最重要的一个部门，有美国第一部之称，与国防、财政、司法四部合称美国的“内层内阁”，其最高负责人国务卿享有内阁“第一阁员”的称号。国务卿虽不能像内阁制国家的总理那样向各部发号施令，但由于与总统有特殊关系，他可以通过总统而影响其它各部。由于美国副总统的职权非常有限（宪法赋予他的唯一责任是担任参议院议长），所以事实上国务卿是仅次于总统的掌握实权的行政长官。在早期，美国总统往往要由担任过国务卿的人出任，例如，美国的前10位总统中就有5位曾担任过国务卿（托马斯·杰斐逊、詹姆斯·麦迪逊、詹姆斯·门罗、约翰·昆西·亚当斯和马丁·范布伦），所以国务卿又被称为通向总统的“快车票”。因此，美国总统对国务卿的选择是非常慎重的。一般来说，联邦行政部门中有两个职位是由总统严格按照政治和党派的需要任命的：国务卿和邮政部长。邮政部长一职的安排，在某种意义上是对总统竞选中最杰出的工作人员的最高奖赏。而出任国务卿的人则必须是总统的得力助手，并且是总统党内仅次于总统的第二号全国性人物，在当代又必须是与最有势力的垄断财团有密切联系的人。正因为如此，参议院决不敢拒绝总统对这一职位的提名。这样，国务卿的权势更是炙手可热，以致有人提议，应把国务卿这一职位改为凌驾于内阁之上的第一部长，以便使他名正言顺地协调各部，统筹全局（艾森豪威尔总统在1960年离任时就曾提出过这样的建议）。这一建议虽未得到法律认可，但这种事实在美国当代政坛上却已屡次出现了。

由此可见，国务卿是美国对外政策的执行者和主要决策人之一，是美国政府和总统与外部世界联系和交往的重要工具和纽带。在经济上，他是美国向世界市场倾销商品、输出资本、搜购原料，实行经济扩张和市场垄断的推销商和经纪人；在军事上，他是美

国推行霸权政策，贯彻其全球战略的先行官；在文化上，他是美国对世界各国进行文化交流、渗透，兜售其价值观念和意识形态体系的传道士；在政治上，他是美国在世界舞台上纵横捭阖，维护、扩张美国的权益和地位，推行其政治、经济、军事总体战略的设计师和执行人。因此，写一部完整的《美国历届国务卿传》，不仅具有较大的史料价值和学术意义，其现实意义也是显而易见的。

本书为一传记体史学著作，集资料性、知识性和可读性于一体，旨在以传记的形式研究和介绍美国历任国务卿的个人经历、政治主张、主要政绩、不同风格以及他们履行职责的具体情况，从而使人们了解美国国务卿在美国和国际政治舞台上所起的作用以及美国内政外交方面某些鲜为人知的内幕。

本书在编写过程中得到学术界前辈和同仁的鼓励与帮助，并得到山东师大有关部门的大力支持，在此谨致以衷心感谢。

刘文涛

1992年10月于济南

目 录

序.....	5
一 托马斯·杰斐逊.....	1
二 埃德蒙德·伦道夫	17
三 蒂莫西·皮克林	23
四 约翰·马歇尔	28
五 詹姆斯·麦迪逊	32
六 罗伯特·史密斯	46
七 詹姆斯·门罗	49
八 约翰·昆西·亚当斯	62
九 亨利·克莱	74
十 马丁·范布伦	82
十一 爱德华·列文斯顿	93
十二 路易斯·麦克兰	99
十三 约翰·福赛斯.....	104
十四、十九 丹尼尔·韦伯斯特.....	109
十五 艾伯尔·帕克·阿普舒尔.....	115
十六 约翰·考德威尔·卡尔霍恩.....	119
十七 詹姆斯·布坎南.....	128
十八 约翰·米德尔顿·克莱顿.....	136
二十 爱德华·埃弗里特.....	142
二十一 威廉·勒尼德·马西.....	149

二十二	刘易斯·卡斯	156
二十三	杰里米亚·沙利文·布莱克	163
二十四	威廉·亨利·西沃德	167
二十五	伊莱休·本杰明·沃什伯恩	175
二十六	汉密尔顿·菲什	179
二十七	威廉·麦克斯韦尔·艾弗尔特	187
二十八、三十一	詹姆斯·吉莱斯皮·布莱恩	191
二十九	弗雷德里克·西奥多·弗里林海森	199
三十	托马斯·弗朗西斯·贝阿德	203
三十二	约翰·沃森·福斯特	207
三十三	沃尔特·昆廷·格雷沙姆	211
三十四	理查德·奥尔利	215
三十五	约翰·谢尔曼	219
三十六	威廉·鲁弗斯·戴	224
三十七	约翰·米尔顿·海	229
三十八	伊莱休·鲁特	239
三十九	罗伯特·培根	247
四十	菲兰德·蔡斯·诺克斯	251
四十一	威廉·詹宁斯·布赖恩	259
四十二	罗伯特·兰辛	268
四十三	班布里奇·科尔比	276
四十四	查尔斯·埃文斯·休斯	280
四十五	弗兰克·比林斯·凯洛格	288
四十六	亨利·刘易斯·史汀生	294
四十七	科德尔·赫尔	302
四十八	小爱德华·莱利·斯退丁纽斯	312
四十九	詹姆斯·弗兰西斯·贝恩纳斯	317
五十	乔治·卡特利特·马歇尔	322
五十一	迪安·古德哈姆·艾奇逊	332

五十二	约翰·福斯特·杜勒斯·····	339
五十三	克里斯琴·阿奇博尔德·赫脱·····	348
五十四	戴维·迪安·腊斯克·····	354
五十五	威廉·皮尔斯·罗杰斯·····	363
五十六	亨利·艾尔弗雷德·基辛格·····	371
五十七	赛勒斯·万斯·····	384
五十八	埃德蒙·马斯基·····	390
五十九	亚历山大·黑格·····	396
六十	乔治·舒尔茨·····	402
六十一	詹姆斯·贝克·····	408
附 录	·····	415

托马斯·杰斐逊

(Thomas Jefferson)

——美国首任国务卿

(1789—1793)

- | | |
|------------|------------------------------|
| 1743年4月13日 | 生于弗吉尼亚的古克兰特(现在的阿尔贝马尔)县的夏德维尔。 |
| 1760—1762年 | 就读于威廉·玛丽学院。 |
| 1767年 | 取得律师资格,开始从事律师业。 |
| 1769—1779年 | 任弗吉尼亚议员。 |
| 1772年1月1日 | 与玛莎·韦利思·斯克尔顿结婚。 |
| 1775—1776年 | 大陆会议代表,草拟《独立宣言》。 |
| 1779—1781年 | 任弗吉尼亚州州长。 |
| 1784—1785年 | 出使欧洲。 |
| 1785—1789年 | 任美国驻法公使,发表《弗吉尼亚纪事》。 |
| 1789—1793年 | 任美国第一任国务卿。 |
| 1797—1801年 | 任美国副总统。 |
| 1801—1809年 | 任美国第三任总统。 |
| 1816—1825年 | 创办弗吉尼亚大学。 |
| 1826年7月4日 | 逝世于弗吉尼亚州蒙蒂赛洛。 |

托马斯·杰斐逊,美国著名的启蒙思想家,资产阶级革命家。

曾任州议员、州长、国会议员、外交官、美国第一任国务卿、第二任副总统、第三任总统。他是《独立宣言》的起草人，《英属北美权利综述》和《弗吉尼亚纪事》的作者。早年即参加反英独立斗争。任弗吉尼亚议会议员和州长期间，致力于废除嗣续限定法和长子继承法，促进宗教信仰自由和教育事业的发展。国务卿任内组建国务院，加强对法关系。他是美国历史上第一个以在野党领袖身份从执政党手中夺得政权的人。总统任内废除了四项摧残民权的法令（《归化法》、《客籍法》、《敌对外侨法》和《镇压叛乱法》）；废除曾触发威士忌酒暴动的联邦酒税；从法国手中购得面积辽阔的路易斯安那；签署废止奴隶贸易的法令。离职后仍热心教育事业，协助重建美国国会图书馆，为创办弗吉尼亚大学付出了艰辛劳动。杰斐逊在美国独立前后和建国时期的政治舞台上发挥了重大作用，被誉为“开国三杰”之一。同时，他还是一位律师、农业家、哲人、作家、建筑师、自然科学家、音乐家和发明家，并卓有成就。

早期生涯

1743年4月13日，杰斐逊出生在弗吉尼亚古克兰特县的夏德维尔，在10个孩子中排行第三。父系祖先是从英国威尔士的新诺登山区迁入的移民。杰斐逊的父亲叫彼得·杰斐逊，是个中等烟草种植园主兼测量员。他勤劳强健，性格坚韧，虽然没受过正规教育，但通过艰苦自学和生活的磨练，掌握了不少文化知识和专门技能，在当地颇有名气和威望，曾任弗吉尼亚议会议员。杰斐逊的母亲简·伦道夫出身于弗吉尼亚最古老显赫的家族之一——伦道夫家族，祖先是苏格兰贵族，苏格兰国王大卫一世（1084—1153）的后裔。通过她，杰斐逊结识了当时的许多著名人物。

彼得·杰斐逊对子女的教育问题颇为重视，在杰斐逊5岁时

就请了家庭教师指导他读书写字，同时注意培养他向社会和大自然学习的兴趣和习惯，向他灌输严于律己和勤奋耐劳的精神。这样，杰斐逊在少年时代就已通晓拉丁文和希腊文，读了很多古典名著。他熟悉边疆小农和牧人的生活，同情拓荒者创业的艰辛，对印第安人和黑人也表现出同情和关注。反之，他对贵族世家抱有一种傲慢不恭的态度，对自己母亲的家世亦是如此。

杰斐逊 14 岁时父亲去世了，他继承了 2500 英亩土地和 30 名奴隶。遗嘱规定：在母亲逝世后，杰斐逊还可以继承母亲的种植园。父亲在遗嘱中还特别叮嘱杰斐逊要受最好的教育。杰斐逊后来回忆道：“父亲的这个遗言比遗产对我更有用。”

1757 年，杰斐逊来到距夏德维尔 6 英里之遥的詹姆斯·莫里牧师的学校就读。詹姆斯·麦迪逊和詹姆斯·门罗也是莫里的学生。杰斐逊跟莫里先生学习语言、古典文学，甚至还学了 6 个月舞蹈。1860 年，杰斐逊考上了威廉斯堡的威廉·玛丽学院。威廉斯堡是个相当繁华的商业城市，富家子弟中放荡享乐成风。最初杰斐逊也受到这种诱惑，但他很快就意识到：放纵会使自己堕落。从此他全身心地畅游在知识的海洋之中，潜心读书，力求上进，学习异常勤奋。他的学习时间每天长达 15 小时，常常半夜才入睡，天刚亮就起床晨读。他的一位仰慕者写道：“他的头脑一定是生来就有非凡的容积和记忆力，他的勤勉从年轻时就不但很出色，而且能持之以恒。”杰出的教育家威廉·斯摩尔教授对杰斐逊产生了巨大影响。杰斐逊跟他学习了科学、数学、修辞学、哲学、文学以及独立思考的能力。斯摩尔教授也很赏识杰斐逊的才能和勤奋，二人结成忘年之交。关于斯摩尔，杰斐逊后来说：“或许是他决定了我一生的命运。”通过斯摩尔，杰斐逊结识了该院最优秀的法学教授乔治·威思和思想较开明的弗吉尼亚副总督弗兰西斯·佛奇尔，四人经常在一起用餐，交流思想，从学术到政治，无所不谈。这是年轻的杰斐逊所接触的第一批真正有教养的人，他兴奋地说：“我从这里听到了有生以来没听过的许多好思想，许多理性和哲理

的谈话。”1762年大学毕业后，杰斐逊又在乔治·威思的指导下学习法律5年。在大学和学习法律期间，杰斐逊勇于探索，刻苦钻研，广泛涉猎了希腊罗马的古典著作，浏览了大量名人的作品，如：洛克、西塞罗、孟德斯鸠、斯特恩、斯摩列特、莎士比亚、弥尔顿、维吉尔、霍勒斯、奥维德、希罗多德、荷马、欧里庇得斯、拉辛、伏尔泰、赫尔维修、马基雅弗里和塞万提斯等。数年寒窗攻读，使杰斐逊的头脑日渐充实，视野大大开阔了。

1767年4月，杰斐逊取得了弗吉尼亚律师的资格，开始执律师业，直至独立战争爆发。在7年的律师生涯中，他处理了近千宗案件。他的当事人多是当地的世家大族，但也有贫弱的普通百姓。1770年，他曾为一位黑白混血儿的自由作过辩护，并且没有向这个奴隶索取辩护费。

这个时期的杰斐逊已经是一位风度翩翩的青年了。他身材修长，尖下巴，一头红发，淡褐色的眼睛炯炯有神。他待人诚恳，情趣高雅，爱好十分广泛，建筑学、植物学、畜牧学、气象学、机械工程以及政治，无一不引起他的关注。他经常参加射击比赛，喜欢拉小提琴和到剧院看戏，不过他最喜欢的还是独自一人在野外和林中散步。这时期他还养成了锻炼身体的好习惯，坚持每天清晨用冷水洗脚，他把自己终生未患感冒归功于此。同大部分美国青年一样，杰斐逊有时也谈情说爱。21岁时，他曾向一位朋友的妻子求爱，此事在他任总统期间被作为丑闻曝光，备受诘难。

1772年1月1日，杰斐逊与年轻的寡妇玛莎·韦利思·斯科尔顿在弗吉尼亚查尔斯县的森林别墅结婚。新娘当时23岁，是著名律师约翰·韦尔斯的女儿，长得很美丽，金发褐眼，风度优雅，心地善良，弹得一手好钢琴，歌声也很动人。这一婚姻使杰斐逊的财产增加了一倍，但岳父的不动产也给他带来一项恼人的债务。婚后，杰斐逊开始营建他的华丽宅第——蒙蒂赛洛，但直至30年后才全部竣工。这一结合是和谐美满的。杰斐逊才学横溢，胸怀大志，一生为公务而奔波。玛莎才貌出众，理家有方，对杰斐逊

体贴入微。二人珠联璧合，伉俪情深。在10年的婚姻生活中，他们共生了6个孩子，但只有两个女儿长大成人。

杰斐逊当上律师后不久就开始步入政坛，经常出席弗吉尼亚议会。1769年，他当选为州议员，从此开始了漫长的政治生涯。

独立战争的战士

随着北美殖民地经济的发展和英国对北美压迫政策的加强，北美人民与英国的矛盾日益尖锐，遂爆发了北美人民争取独立的斗争。在革命风暴之中，杰斐逊坚定不移地站在反英斗争的最前列，成为殖民地争取民族独立的重要领导人之一。

1773年，弗吉尼亚议会任命他为通讯委员会的成员，使命是与其它殖民地保持密切联系，广泛交换政见和互通消息，促进反英运动的发展。杰斐逊等人顶住了殖民当局的压力，很好地履行了职责。议会的革命行动触怒了殖民当局，于是弗吉尼亚总督下令解散议会。为此，杰斐逊于1774年草拟了《英属北美权利综述》，文中指出：“作为自由的人民，我们有权利要求承认自然法则赋予我们的权利，而不是长官的恩赐。”该文文笔潇洒流畅，字里行间流露出一种倨傲抗上的态度，痛斥了英国对北美殖民地的压迫性政策和法令，增强了殖民地人民的民族意识和爱国热情，也使杰斐逊获得了“杰斐逊先生权利法案”作者的称号。这个小册子甚至流传到英国，成为反对党攻击政府对北美高压政策的有力武器。

1775年4月，列克星顿的枪声揭开了美国独立战争的序幕。同年5月，杰斐逊代表弗吉尼亚参加了在费城举行的第二届大陆会议。1776年，大陆会议指定由杰斐逊、富兰克林和约翰·亚当斯等5人组成委员会，起草一份文件，对英国王室宣布决裂。其他拟稿人大都比杰斐逊年长且富有才华，却一致推举由杰斐逊充当执笔人。33岁的杰斐逊以气势磅礴的手笔，不借助任何文献，撰

写了这个美国历史上最重要的官方文件——《独立宣言》，经大陆会议讨论和修改后，于7月4日被正式批准。《宣言》首先从理论上阐明了北美举行革命及宣布独立的正当性，指出：“人人生而平等，都被造物主赋予了某些不可让渡的权利，其中有生命权、自由权和追求幸福的权利。……如果遇有任何形式的政府损害了这种目的，人民就有权去改变或废除它。”接着，历数了英王政府在北美的种种罪行，说明它侵犯了北美人民的基本权利，已成为压迫人民的政府。最后，《宣言》得出结论：必须推翻英王在北美的统治，北美应该独立。《宣言》以高度的文字技巧和人民喜闻乐见的语言，表达了时代的潮流和人民的愿望，也体现了杰斐逊个人的思想特点，对于号召和动员北美人民同英国殖民者进行斗争起了巨大作用，推动了革命事业的发展。

1776年10月，杰斐逊离职返回弗吉尼亚州议会，立即投入改革弗吉尼亚州的立法工作。他认为，法律应该充分保障公民的权利。为此，他做了大量艰苦而细致的工作。他促使州议会通过了一项他草拟的法案，废除了封建性的关于财产承袭关系的规定——长子继承法和嗣续限定法。他虽然拥有奴隶，却极力主张废除奴隶制度，但最终只通过了禁止继续输入奴隶的法律。他还拟订了免费公立学校制度和筹建州图书馆等计划，其中一些后来被州议会采纳了。这一时期，他把很大的精力投入到为制定一项“宗教自由法案”而进行的斗争，这一斗争持续了3年之久，终于取得成功，从而在弗吉尼亚确立了宗教信仰自由制度。该法案写道：“不得强迫任何人去教堂作礼拜或出钱充当教会的经费，也不许根据他的宗教见解和信仰对他的人身或财产实行强制、限制、干扰或使他负重担，也不许用其它手段去折磨他；所有的人均有信奉宗教或据理坚持自己的宗教观点的自由。这种宗教信仰决不会削弱、扩大或影响他们的公民资格。”这些精神后来为《联邦宪法》第一条修正案（即《权利法案》）所吸收。

1779年，弗吉尼亚议会选举他为该州州长。杰斐逊出任州长

期间（1779—1781），主要致力于为大陆军队征兵、筹款，以及组织弗吉尼亚的民兵进行自卫。此时弗吉尼亚战事吃紧，英军大举攻入，烧杀劫掠，蒙蒂赛洛也惨遭浩劫，杰斐逊本人险些被俘。作为州长，杰斐逊的责任是重大的，但他却没有多大权力，受到议会的重重牵制。虽然他兢兢业业，克尽职守，但当英军攻入弗吉尼亚时，他仍受到责难甚至诋毁，这使他萌生了赋归之念。州长任期结束后，他不愿连任，回到蒙蒂赛洛私邸，短期退隐。

赋闲期间（1781—1783），杰斐逊读书、吟诗、会友，料理他的农场，与妻子女儿终日厮守，尽享天伦之乐。同时，他深入考察了弗吉尼亚的自然和人文环境，撰写了一部自然史方面的书，名为《弗吉尼亚纪事》，1785年在法国出版，使他成为蜚声欧美的学者和科学家。该书表面上记述了弗吉尼亚州的资源、宗教、风俗习惯和社会，实际上涉及到整个美洲，并含有对政治、奴隶制和印第安人的看法，充分表现了杰斐逊的民族自豪感和建设一个新国家的信念。

这种田园诗般的生活一直持续到1782年9月6日，这一天，他的妻子去世了。他突然陷入了凄凉孤寂之中，10年伉俪情深使他无法忘怀，发誓永不再娶。他遵守了誓言。睹物思人使他长期不能自拔，只得重回公职。

国会议员和外交家

1783年，弗吉尼亚议会选举杰斐逊为国会议员，他重返政坛。这期间，他担任和平条约委员会主席，向国会建议批准对英和约，得以实现。他提出的采用货币十进制制的建议得到政府批准，被誉为“美元之父”。他草拟了西北领土的组织法，后大部分为政府采用。他甚至鼓吹在联邦内禁止奴隶制度，但这一提案在国会因一票之差被否决了，使得他极度失望。

1784年5月，杰斐逊被国会任命为赴欧特使。7月，他携女