

劳保忠 译
马 骥 校

〔苏〕 经济学博士·教授П·А·柯斯津主编

苏联劳动力资源



劳动人事出版社

F249.512

4

3

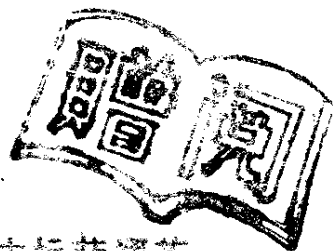
3081/02

苏联劳动力资源

〔苏〕经济学博士И·А·柯斯津教授主编

劳保忠 译 马骥 校

(内部发行)



赠阅式样装璜

本书由苏联劳动部经济研究所И·А·柯斯津教授主编

本书由苏联劳动部经济研究所И·А·柯斯津教授主编

本书由苏联劳动部经济研究所И·А·柯斯津教授主编

劳动人事出版社

一九八四年



B11365

ТРУДОВЫЕ РЕСУРСЫ

СССР

Москва ЭКОНОМИКА 1979

根据苏联莫斯科“经济”出版社1979年版译出

编辑委员会

Л. А. 柯斯津、Е. Г. 安托先科夫、
Д. Н. 卡尔普欣、Н. П. 聂沃林、
И. Т. 菲拉托娃。

苏联劳动力资源

〔苏〕 Л. А. 柯斯津主编 劳保忠译 马 骥校

劳动人事出版社出版

北京市通县振兴印刷厂印刷

787×1092毫米 32开 10.75印张 230,000字

1984年4月第一版 1984年4月北京第一次印刷

印数：00001—3,500

书号：4238·0039 定价：1.00元

说 明

劳动力资源不充足，这是苏联发展经济的一个严重障碍。由于有关的具体政策和制度上的偏差，再加上劳动力自然增长率下降，劳动力的补充来源接近枯竭，使苏联的某些地区特别是新开发地区和新建企业的劳动力配备发生困难。与此同时，有些地区，如中亚的一些共和国，其劳动力资源比较富裕，甚至劳动力有剩余。这里的人们不愿离开本乡本土，劳动力外流的少。还有一些企业超计划用工，以应付支农、履行社会义务，参加文体活动，以及计划变更、临时增加任务等对劳动力的需要。因此，苏共中央和苏联部长会议通过了一系列决议，苏领导人发表了多次讲话，学者和实际工作者撰写了大量文章和专著，试图改善劳动力资源的利用和管理。

这本书就是苏联政府有关部委和群众团体的负责人及一些著名的学者撰写的关于苏联劳动力资源问题的专著。该书的内容相当广泛，涉及到劳动力资源的形成和利用、计划和管理、迁移和流动，以及劳动力的招募和居民的工作安置，职工培训和中学生的劳动训练及劳动教育，青年的职业指导，合理利用妇女劳动和退休职工的劳动，等等。作者们批判地分析了苏联在劳动力资源管理方面存在的问题和缺点，也提出了一些改进的意见。

目 录

序 言.....	(1)
----------	-----

第 一 篇

第一章 根据苏共二十五大的决议来看提高劳动力 资源利用效率的基本方向.....	(6)
第二章 改进劳动力资源的利用和加速提高劳动 生产率的途径.....	(38)
第三章 科学研究工作在合理利用劳动力资源方面 的基本方向.....	(52)
第四章 保健事业对解决劳动力资源问题的作用.....	(75)
第五章 提高劳动集体的生产积极性是提高社会 生产效率最重要的因素之一.....	(89)
第六章 吸引青年参加社会生产及提高其劳动活动 效率的社会和经济问题.....	(103)
第七章 俄罗斯苏维埃联邦社会主义共和国劳动力 资源的区域性特点.....	(119)

第 二 篇

第八章 苏联人口和劳动力资源再生产问题.....	(136)
第九章 社会主义社会的就业.....	(153)

第十章	提高工业、建筑业和运输业劳动力的利用效率.....	(174)
第十一章	非生产领域劳动力资源有效利用的问题.....	(197)
第十二章	农村劳动力资源的分配与利用.....	(215)
第十三章	劳动力资源的形成和利用的区域性问题.....	(237)
第十四章	完善熟练职工培训制度的社会经济问题.....	(247)
第十五章	劳动力移动的管理问题.....	(268)
第十六章	完善劳动力资源计划和管理工作的方法论.....	(289)
结 束 语		
附 录	全苏科学工作者和实际工作者会议	

序 言

劳动者是社会的主要生产力，在国民经济的发展中起着决定性作用。共产党在自己的实际活动中，一贯遵循这一马克思列宁主义理论原理。在苏维埃国家的整个历史时期内，党强调干部的决定性作用，关心把全国劳动力资源有计划地吸收到社会生产中来。国家的经济潜力、社会主义生产的发展速度、人民生活水平的提高、社会主义生活方式的日臻完善，这一切都在很大程度上取决于劳动力资源是否能被充分而有效地利用。

社会主义的计划经济体制，能保证有劳动能力的人口充分就业，满足国民经济对熟练职工的需求和不断提高劳动力资源的利用效率。改善劳动力资源的利用，既可通过扩大就业，也可通过提高劳动力的质量来实现，这对于国民经济各部门的发展具有很大的意义。

在发达的社会主义社会的条件下，经济增长的集约因素的意义显著增加，对劳动力资源的形成、分配和利用提出了新的、更高的要求。苏共二十五大提出改进劳动力资源利用的任务，并拟定了解决这一任务的方针。苏共中央十月全会（一九七六年）再次提请党、苏维埃机关和经济部门的领导人、苏联舆论界、全体人民注意解决劳动力资源这一问题的迫切性。

现阶段，之所以必须大大改善劳动力资源的利用，这是由

以下两点决定的：第一，苏联经济发展的战略任务是，在有劳动能力的人口在社会生产中的就业率，已达到很高水平的条件下，必须急剧提高生产效率和工作质量；第二，面临劳动力资源自然增殖率下降时期的人口特点。列·伊·勃列日涅夫同志强调指出：“已经形成的情势，十分尖锐地提出了节约和更加合理地利用劳动力资源的任务”。^①

在解决上述任务的道路上，会出现许多困难。这是因为劳动力资源的利用要受经济、社会、人口、心理和其它许多因素的制约。这就要求对劳动力资源问题，进行深入的科学研究，对这方面所积累起来的先进经验，进行系统总结并改进其利用。

为此目的，苏联国家劳动与社会问题委员会、苏联国家计委、苏联科学院、苏联国家科委、全苏工会中央理事会和苏联高教部，于一九七八年四月举行了“根据苏共二十五大决议来看提高劳动力资源利用效率的基本方向”的全苏科学工作者和实际工作者会议。这次会议是有代表性的，有来自各加盟共和国的一千多人参加，他们当中有著名的学者和党、国家、工会及共青团机关、部、主管部门、劳动机关、学术团体、高等院校、职业技术教育系统的工作者及一些企业的代表。

与会者在全体会议上，听取了七个报告。报告人分析了劳动力资源这一综合性问题的各个方面，提出了许多尖锐争论的问题。在专题分组会上，对这些问题进行了讨论。与会者详细讨论了：

^① 列·伊·勃列日涅夫：《遵循列宁主义的方针》，莫斯科政治书籍出版社，1978年版，第6集第155页。

苏联人口和劳动力资源再生产问题；

社会主义社会的就业结构问题；

提高工业、建筑业、运输业和邮电部门劳动力利用效率的途径；

改进非生产领域各部门劳动力的形成及提高其利用效率的途径；

农村劳动力资源问题及提高其利用效率的途径；

劳动力资源的形成与利用的区域性问题；

改善熟练职工培训制度的社会经济问题；

国民经济中劳动力资源的移动问题及改善其调节的方法；

改进劳动力资源计划和管理的方法论和实际工作。

会议组织委员会选择这种分组会议形式，能够对问题进行更深入和多方面的讨论：组织委员会从收到的四百多份报告中挑选出一百九十七份最有意义并适合目前需要的报告。在这些报告的作者中，有五十一位经济学博士，七十四位经济学副博士，七十一位各部、主管部门和企业的工作者。报告都预先印发给与会者，这样可使他们避免重复已经发表过的见解，而就一些最重要的问题进行生动而富有独创性的讨论。会议通过了关于改进劳动力资源利用和当前以及将来应实施的综合措施的详细具体建议。^①

提供给读者的这本书反映了会议的工作情况及其科学成果，但它并非会议资料汇编。这本专著的内容和结构的特点（在其目的和任务一致的情况下）决定了每一章都有一定的

① 详见附录。

完整性。诚然，章与章之间可能会出现某些重复现象，以及在解决某些问题的方法上，在一些有争论的观点上，也可能出现不同的意见。

本专著共分两篇。第一篇中有七章，第二篇中有九章。

第一篇的基础是在全体会议上所作的报告。这几章的作者是苏联国家劳动与社会问题委员会第一副主席、经济学博士Л·А·柯斯津教授（第一章），苏联国家计划委员会副主席、经济学博士А·В·巴楚林教授（第二章），苏联科学院经济研究所所长、苏联科学院通讯院士Е·И·卡普斯京（第三章），苏联卫生部第一副部长С·П·布连科夫（第四章），全苏工会中央理事会书记И·М·符拉迪钦科（第五章），苏联列宁共产主义青年团中央书记Д·Н·菲利波夫（第六章），俄罗斯联邦国家劳动委员会主席А·Г·索兹金（第七章）。这几位作者阐述了在全国科学技术进步和生产力发展现阶段的人口问题，提高劳动力资源和劳动力的利用效率问题，以及在这一过程中苏联科学的作用等这些问题，对我国社会发展都是极其重要的基本问题。

收入第二篇的文章是由会议的九个专题小组领导人撰写的：第八章——经济学博士Е·Л·马涅维奇教授（苏联科学院经济研究所），第九章——经济学博士А·Э·柯特里雅尔教授（俄罗斯联邦国家劳动委员会劳动力资源科学研究中心实验室）和经济学博士Е·И·鲁扎维娜雅（国立莫斯科大学），第十章——经济学博士Д·Н·卡尔普欣教授（苏联国家劳动与社会问题委员会劳动科学研究所），第十一章——经济学博士Д·И·波拉夫金教授（苏共中央社会科学院）和М·В·索洛德科夫教授（国立莫斯科大学），第十二章——

经济学博士 В·Я·楚拉科夫教授，第十三章——经济学博士 В·С·聂姆钦科教授(俄罗斯联邦国家劳动委员会劳动力资源科学研究中心实验室)，第十四章——经济学博士 Ю·М·托雷平教授(苏联高等教育部)和 В·А·尼古拉耶夫(苏联国家劳动与社会问题委员会)，第十五章——经济学博士 Е·Г·安托先科夫(苏联国家劳动与社会问题委员会)和经济学副博士 И·С·马斯洛娃(苏联科学院经济研究所)，第十六章——经济学副博士 Е·П·沃罗宁(苏联国家计划委员会)和经济学副博士 В·Г·柯斯塔科夫(苏联国家计划委员会经济科学研究所)。

这些章的内容既反映了作者对问题的观点，也反映了分组会上讨论的问题实质。有一百六十多人积极参加了讨论。各位作者从不同角度阐述所讨论的问题。在第十章、第十五章及第八章的部分段落，比较充分地反映了争论得最激烈的一些问题及提出的建设性建议，并且指明，其中哪些问题和建议是谁提出的。然而，由于在这部专著中不可能一一反映每一位与会者的意见，所以，使用其他方式对之加以叙述也是完全合理的。第九章、第十一章至第十四章和第十六章的作者，用叙述文的形式，有机地概括了与会者的意见和建议。

在筹备出版这部专著时，编辑委员会并未想消除上述一些特点。恰恰相反，编辑委员会力求尽可能地保持各位作者阐述问题和说明材料的独特风格。

全体作者和编辑委员会谨向帮助筹备此书出版的同志和单位致以深切谢意。

第 一 篇

第一章 根据苏共二十五大的决议 来看提高劳动力资源利用 效率的基本方向

劳动和劳动力资源问题，乃是苏共二十五大制定的经济和社会战略的关键问题。这些问题过去和现在始终是党和国家注意的中心，而且在每个阶段，都要根据具体情况和实际生活所提出的策略任务加以解决。目前，苏维埃社会已进入它发展的第七个十年。从世界历史来看，它在如此短暂的时期内走过了数百年才能走完的历程。党中央委员会总书记、苏联最高苏维埃主席团主席列·伊·勃列日涅夫同志在关于宪法草案的报告、庆祝十月革命六十周年的报告和他的其他著作中，对苏维埃政权年代进行的规模巨大的改造，做了深刻的马克思列宁主义的分析，揭示出发达的社会主义社会的特点，确定了党和人民在我国朝着共产主义继续前进的道路上所面临的任务。

我国社会经济改造的成果，在苏维埃国家新的根本法中得到了集中反映。苏联宪法是解放了的劳动者的真正宣言。它深刻而全面地论证了解放了的劳动者在现阶段的作用，揭示出我国社会，即劳动者的社会的性质。

社会主义经济体系，为最充分最合理地利用国家劳动潜力创造了一切必要条件。在苏维埃政权年代，已实现了对劳动的根本改造，并确立了新的社会主义生活方式。全国永远结束了剥削、阶级对抗和民族仇恨。

在有计划发展国民经济的基础上，我国首先在世界上彻底消灭了失业现象，确立了普遍劳动义务制的原则。在很短的时期内培训出了一支熟练工人和专家大军，社会主义知识分子成长了起来，全国各部门之间、各地区之间实行劳动力有计划的再分配。

由于人民的福利不断提高、免费保健和教育制度的发展和日臻完善，劳动力资源发生了根本的质变。人的平均寿命差不多延长了一倍，人们的积极劳动时间显著增加。劳动者的普通教育水平空前提高。在业人口的职业技能结构变得更加先进。广泛普及各种形式的教育，缩短工作时间和延长自由时间，彻底贯彻列宁主义的民族政策，这一切为我国各阶级、各社会阶层、各民族和部族接受教育、选择各种职业创造了平等条件。

建立起受过很高水平教育和职业培训的崭新的劳动力资源，是苏维埃国家在列宁党的领导下所取得的主要社会发展成果之一。

劳动力资源的根本质变同加速科学技术进步相结合，这是我国国民经济成就的基础。在苏维埃政权期间，社会劳动生产率提高了四十七倍。

劳动力资源从农业和个人副业这样一些生产率较低的领域向工业和建筑业大量再分配，对社会劳动生产率的增长产生了重大影响。在工业、建筑业、运输业和邮电部门就业的

比重，在苏维埃政权年代，由百分之十一增加到百分之四十七，而在农业和林业(包括个人副业)中就业的比重，则由百分之七十五减少到百分之二十三。职工人数增加了七倍多。

在现代条件下，劳动力资源的再生产受发达的社会主义社会所固有的规律制约。

其中最重要的规律是：

有劳动能力的人口充分就业和高水平的积极劳动；

国民经济各部门、各加盟共和国和经济区工作人员的普通教育和职业技能水平迅速提高；

在各部门和全国各地建立合理的就业结构，改进劳动力资源的计划分配，为此广泛利用物质刺激和精神刺激；

加强国家对劳动力资源再生产、分配和利用过程的调节和管理。

按上述规律办事，这是科学工作者和实际工作者在研究和制订更充分而有效地利用劳动力资源的措施时的一项重要任务。

目前，苏联人民正在为完成第十个五年计划，实现党的二十五大决议进行着顽强的劳动。党在现阶段经济政策的根本问题和发展经济的战略方针，是提高生产效率和 工作质量。列·伊·勃列日涅夫同志在党二十五大上所作的报告中强调提高效率的必要性时说道：“在八十年代解决这项任务是非常迫切的。这首先是因为劳动力资源问题尖锐化了”。^① 这个问题变得尖锐起来，是一系列情况和客观因素造成的。

第一，由于出生率普遍下降以及伟大卫国战争的长远影

① 《苏共二十五大文件汇编》，莫斯科政治书籍出版社1976年版，第43页。

响，劳动力资源增长率降低。在六十年代，我国人口出生率和自然增殖率开始迅速下降。自然增殖率（按千人计算）从一九六〇年的千分之十七点八降到一九七七年的千分之八点五。因而有劳动能力的适龄青年减少。

第二，从事家务和个人副业的后备劳动力，几乎全部被利用起来了。第七个五年计划期间，从这一来源吸收到社会生产中来的有一千多万人，主要是妇女，第八个五年计划期间有三百万人，而到第九个五年计划开始，这个来源实际上已经枯竭。

第三，来自农村人口的职工人数增长率显著下降。一九六一——一九六五年期间，由农村向城市再分配的有三百一十万人，而第十个五年计划期间大约只有八十万人。

第四，在发达的社会主义社会的条件下，脱产学习的劳动适龄青年大大增加：在第九个五年计划期间参加这种学习的青年增加了二百二十万人。

第五，由于必须更充分地满足居民对劳务的需要，扩大劳务项目并改善其质量，因而分配到非生产领域的职工人数不断增加。第九个五年计划期间增加了四百八十万人，而当时公有经济中就业人数总共增加一千零五十万人。在非生产部门中就业人口的比重，由一九四〇年的百分之十一点七增加到一九七七年的百分之二十五点一。

此外，在下一个五年期间，从有劳动能力的年龄进入退休年龄的人，都是在我国出生率最高的二十年代到三十年代初出生的。这类人在八十年代将比七十年代多百分之四十。

八十年代与七十年代相比，由于各种人口因素的影响，有劳动能力的适龄人口的增长率，将由百分之十八降到百分

之三点八。《人民日报》一九八二年十月二十日。

由此可见，我国的劳动力资源问题变得复杂了。这是现实，不能低估，必须予以重视。因此党的二十五大把提高劳动力资源利用效率作为一项主要任务提出来，并制定了一整套解决这项任务的措施。苏共中央十月全会（一九七六年）很注意这个问题。《人民日报》一九八二年十月二十日。在谈论上述问题复杂性的同时，也应指出，某些作者最近时期发表的一些文章过分夸大了困难，使已形成的局面更为紧张。实际上我们有很大潜力来改善劳动力资源的利用状况。这些潜力应该而且必然会被利用起来。《人民日报》一九八二年十月二十日。

主要的是如何更有效地利用国民经济中所有的从业人员。目前职工人数已超过一亿二千七百万人。在加速科学技术进步的基础上，不断提高社会劳动生产率，可以大量节约劳动力。各物质生产部门和非物质生产部门都有这种节约潜力。

在劳动力资源增长率下降，从而使新工作岗位数量减少的情况下，增加基本建设投资则为每个工作岗位的技术改进，即节约劳动提供很大可能性。《人民日报》一九八二年十月二十日。

重要的是，八十年代在劳动力资源结构上，将大量增加二十五至四十岁的人的比重，他们的劳动生产率和劳动效率是最高的。《人民日报》一九八二年十月二十日。

八十年代劳动力资源增长率大幅度下降是暂时的现象。到九十年代会重新开始上升。另外，近几年不光是劳动适龄的青年减少，而且退休的人数还要增加，但他们却还能有效地工作好几年。《人民日报》一九八二年十月二十日。

劳动力资源数量增长率下降，应该用改善其质量、提高其业务技能水平、完善劳动适龄青年为从事社会有益劳动的