

本书由江苏师范大学资助出版

The published book is sponsored by JYNU

主编 董长芝 马东玉

民国财政经济史



江苏师范大学出版社

98
R12.96
12
乙

□董长芝 马东玉

民国财政经济史

XAP73/52



3 0109 2142 1



辽宁师范大学出版社
中国·大连 1997

C 277085

图书在版编目(CIP)数据

民国财政经济史/董长芝,马东玉主编. —大连:辽宁师范大学出版社,1997.6

ISBN 7-81042-214-6/G·120

I. 民… II. ①董… ②马… III. 财政-经济史-中国-民国 IV.F812.96

中国版本图书馆 CIP 数据核字(97)第 10980 号

民 国 财 政 经 济 史

主 编 董长芝 马东玉

出版发行: 辽宁师范大学出版社	社址: 大连市黄河路 850 号
电话: (0411)4206854	邮编: 116029
经销: 新华书店	印刷: 大连海事大学印刷厂
责任编辑: 张玉芬	责任校对: 陈有武
开本: 850×1168 1/32	字数: 475 千
印张: 19	印数: 0—1000 册
版次: 1997 年 6 月第 1 版	印次: 1997 年 6 月第 1 次印刷

ISBN 7-81042-214-6/G·120

定价: 28.80 元

序

辽宁师范大学历史系董长芝教授，长期从事中国近现代经济史的教学研究工作，在这方面卓有成就，硕果累累。她曾多次出席在海内外举办的一些学术会议，其学术观点和严谨的学风深受中外学者的关注和好评。她撰写的两部专著《中国现代经济史》和《中华开放强国策》，有自己的独特见解，对学术研究起了推动作用。多年来，她一直想写一部《民国财政经济史》，为此曾多次奔赴北京、南京、上海等地档案馆、图书馆和学术机构搜集资料，交流学术成果，切磋疑难问题。“功夫不负有心人”，这部大著经过作者的辛勤劳动，已经完稿，并将由辽宁师范大学出版社出版。作为董长芝教授多年的老朋友，深表祝贺。

这部书在思路、理论、体系方面都有所创新。

传统的经济史著作，都是以市场经济理论为指导，只注意研究生产力和生产关系在市场需求影响下的发展变化。而该书是以生产力和生产关系、经济基础和上层建筑矛盾运动推动社会经济前进的观点作为指导思想，把民国时期财政经济发展演变的历史过程及其规律性作为研究对象。这样，它的研究内容，不仅包括民国时期各经济部门生产力发展的状况、水平及对生产关系的决定作用，而且还研究各经济部门各种经济成份的发展演变过程及对生产力发展的反作用；它不仅研究各届政府制定的各项财政经济政策，也研究它

对经济发展所起的实际作用。这就突破了传统经济史的研究范围,创立了新体系。

本书在抓主要矛盾和基本线索方面有所创新。

民国时期有五种经济成份共处,并相互依存、相互斗争。只有抓住主要矛盾和矛盾的主要方面,其他问题才迎刃而解。本书把贯穿民国时期并始终占主导地位的国家资本主义、外国在华资本、传统的封建经济和新民主主义经济的矛盾斗争,作为主要矛盾抓住;又把贯穿民国时期并始终占据主要矛盾主要方向的国家资本主义确立、发展、衰亡的全过程,作为基本线索,进行系统、交错的阐述分析,思路清晰简明,观点独到创新。

本书重点突出,立论公允,评述恰当。作者对北京政府、南京政府各个时期的财政经济政策,各种经济成份的确立、发展和衰败,均进行了实事求是的考察,对其正负作用都进行了恰当分析和评述。本书史料丰富翔实,作者治学态度严谨,既没有堆砌史料用大量数据淹没自己的观点,又没有脱离史实根据去妄加论断。作者尊重历史,注重史料的真实性、客观性和全面性,坚持论从史出,史论结合。所以能言之有理,成一家之言,不失为一部有重要学术价值的开创性学术专著。相信本书的出版,对史学研究将作出有益的贡献。

张宪文

1997年2月于南京大学

前言

今天的中国是昨天中国的继续和发展,为了“以史育人和以史为鉴”,我们撰写了这部民国财政经济史。

它的研究对象,主要是民国时期财政经济发展演变的历史过程及其规律。它研究的主要内容,既包括工业、农业、交通运输业和商业等经济部门生产力发展水平和状况,又包括这些部门所存在的各种经济成份产生、确立、发展和崩溃、灭亡的过程及规律;它既研究民国时期各届政府的财政经济政策及其对财政经济发展演变的反作用,又研究财政经济发展的状况和水平及其对各届政府兴亡的决定作用。

它的中心线索,就是贯穿民国整个时代的、始终占主导地位的国家资本主义财政经济的确立、发展和崩溃、灭亡的历史过程。而外国在华资本经济的发展,扩大及被消灭;国民私人资本经济的曲折发展;封建经济的破落、衰败及被消灭;新生的新民主主义

财政经济的产生、发展和全面胜利,这四个过程都是同前一个过程共处于民国社会这个统一体中的另一个方面,居次要地位,不能成为历史的主线。它们相互依存、相互斗争,推动中国社会前进。

它的分期问题,就是国家资本主义财政经济发展、演变全过程所呈现出来的阶段性问题。从研究民国财政经济产生开始,到它在大陆灭亡为止,可分为5个时期:

(一)民国经济的产生与南京临时政府初建资本主义财政经济(1840~1911)

(二)北京政府时期资本主义财政经济的初步确立和发展(1911~1927)。

(三)南京政府初建时期资本主义财政经济的进一步确立和大发展(1927~1937)。

(四)抗战时期国民政府的“抗战建国并重”方针与后方财政经济的先发展后衰退(1937~1945)。

(五)南京政府统治末期资本主义财政经济由发展顶峰走向崩溃灭亡(1945~1949)。

因为篇幅所限,只好忍痛割爱,将民国资本主义经济是怎样在鸦片战争后晚清帝国单一的封建经济中孕育出来的历史过程和发展水平给删掉,只留下中国资产阶级形成与中华民国的创建这最后一章,与第二个时期合并,作为第一编来撰写,其余第三、四、五个时期,就分别作为第二、三、四编来写。

它的过程及其规律,就是人民共和国的新民主主义财政经济战胜民国的资本主义财政经济,同民国的资本主义财政经济战胜晚清帝国的封建主义财政经济,同样是中国社会经济发展的必由之路,这是不以任何人的意志为转移的客观规律,只能去认识它,不能去改变它。

一部民国财政经济史,就是民国资本主义财政经济产生、确立、发展和崩溃、灭亡与人民共和国新民主主义财政经济的产生、

发展、扩大并在中国大陆全面胜利的历史画卷。它充满进步与腐朽的撞击,光明与黑暗的拼搏,前进与倒退的角逐,革命与反动的抗争。民国38年的历史,仅是“弹指一挥间”,而中国社会的变化却是巨大的。中国资产阶级经过千辛万苦的斗争,终于把在中国延续2000多年的封建专制制度推翻;中国共产党人又领导人民大众,把帝国主义、封建势力和官僚资本主义的经济一起消灭并改造成新民主主义经济。中国由封建制度进入民国资本主义制度,又由民国的资本主义制度进入人民共和国的新民主主义制度(属于社会主义类型的社会)。中国在短短几十年时间里,社会制度就发生了两次质的飞跃。

关于本书几种称谓的说明:外国资本,是指资本主义、帝国主义在中国建立的资本主义企事业,也称外国在华资本。民族资本,是指中华民族自己的资本主义企事业,以与外国资本相区别,就是中国本国的资本,它包括政府的国家资本和国民的私人资本。国家资本,是指民国政府经营的资本主义企事业,有政府独办,官商合办,官督商办三种形式,所以又称国营资本,官营资本。私人资本,是指中国国民自己投资经营的资本主义企事业,它包括两种:一种是政府官员投资经营的资本主义企事业,叫官僚私人资本;另一种是一般国民投资经营的资本主义企事业,叫私人资本。为了同外国资本和国家资本、官僚私人资本相区别,在中国近现代史上又称一般国民的私人资本为民族资本,它们的投资或经营者又称为民族资本家。官僚资本,是指南京政府统治末期出现的,由政府、国家资本和反动官僚的私人资本相结合而形成的国家垄断资本主义,它是最反动的阻碍社会生产力发展的生产关系,又叫官僚资本主义,是新民主主义革命最主要的打击消灭对象。

本书的研究,是坚持唯物论和辩证法,尊重历史,实事求是。在查阅和分析大量史料的基础上形成自己的体系和观点。

在本书写作过程中,我们查阅了大量有关的资料和图书,充分

吸收了国内外经济史学界研究的最新成果。在查阅资料和图书过程中,得到辽宁师范大学图书馆、东北财经大学图书馆、大连市图书馆、北京市图书馆、社会科学院近代史所资料室、中国第二历史档案馆,提供的许多帮助和支持。在本书的写作过程中也得到国内外许多专家的指导和帮助,其中尤其是中国社会科学院经济研究所近代经济史著名专家吴承明教授,上海社会科学院经济研究所近代经济史著名专家丁日初教授,中国社会科学院近代史研究所民国史著名专家周天度教授、郑则民教授、曾业英教授,《中国社会科学》编辑部张亦工教授、南京大学历史研究所民国史专家茅家琦教授、张宪文教授,南开大学历史系中国现代史著名专家魏宏运教授,北京师范大学历史系中国现代史著名专家王桧林教授、蔡德金教授,台北中央研究院中国近现代史著名专家张玉法院士,香港珠海书院著名专家田振亚校长,美国纽约圣约翰大学中国近现代史著名专家李又宁教授,法国国立东方语言大学中国经济史著名专家白吉尔教授,日本信州大学中国经济史著名专家久保亨教授等,我们不仅有图书资料交流,而且还多次面谈,切磋疑难问题,使我终生受益。在本书写作出版过程中,还得到辽宁师范大学校领导和历史系全体同志的支持和帮助。在此一并表示衷心的感谢!

本书撰稿人:第一编:董长芝、马东玉、杨国东;第二编:董长芝、石柏林、刘慧宇;第三编:董长芝、佟静;第四编:庞冠中、陈福民。

撰写民国财政经济史是一项很艰巨的工作,由于我们水平有限,再加上文献资料不足,本书定会有许多缺漏和错误,恳切希望专家学者和广大读者提出批评指正,以便我们在学习和研究过程中改进和提高。

董长芝

1997年1月28日 于大连

目录

第一编 中华民国的创建与北京政府时期资本主义财政经济的初步确立和发展(1911~1927)

第一章 中国资产阶级的形成与中华民国的创建·····	3
第一节 中国资本主义经济发生与发展的特点及中国资产阶级的构成·····	3
第二节 资产阶级的反封建斗争与中华民国的创建·····	12
第三节 南京临时政府初建资本主义财政经济·····	18
第二章 北京政府各项财经政策的制定与民初“产业革命热”·····	25
第一节 北京地主资产阶级政府的确立与各项财政经济政策的制定·····	25
第二节 各种经济社团的兴起与民初“产业革命热”·····	35
第三章 第一次世界大战,外国在华资本的削弱与北京政府国营资本的演变·····	40
第一节 第一次世界大战的爆发与外国在华资本的削弱·····	40
第二节 英、美、日的角逐和中国军阀的混战·····	42
第三节 北京政府国营资本的演变·····	45
第四章 中国民营资本主义发展的“黄金时代”·····	51
第一节 北京政府官员的私人投资与天津近代民营企业的发展·····	51
第二节 中国民营工业的发展·····	53
第三节 中国民营商业贸易的发展·····	59
第四节 中国民营交通运输业的发展·····	61
第五节 中国民营金融业的发展·····	64

第五章 农村封建经济的衰败与资本主义经济的初步发展	67
第一节 北京政府的农业政策与农业生产的发展	67
第二节 盐垦业的兴起与农垦业的发展	69
第三节 封建地主经济的破败与富农资本主义经济的发展	76
第四节 农村商品经济的发展与农民阶级的两极分化	79
第六章 北京政府的财政、税收和内外债	84
第一节 北京政府的财政	84
第二节 北京政府的税收	88
第三节 北京政府的内外债	92
第七章 中国三大资本集团的形成与广东、武汉国民政府的财政	97
第一节 中国资产阶级队伍的壮大与无产阶级队伍的形成和特点	97
第二节 中国三大资本集团的形成与江浙资本集团中心地位的确立	99
第三节 广州、武汉国民政府的财政	102

第二编 南京政府初建时期资本主义财政经济的进一步确立和大发展(1927~1937)

第八章 南京资产阶级政府的建立与各项财政经济政策的制定	109
第一节 江浙资本集团与南京政府的建立和巩固	109
第二节 全国经济、财政会议的召开与各项财经政策的制定	122
第三节 关税自主政策的实施与意义	130

第四节	税收制度的改革与作用·····	138
第九章	国家金融体系的建立与货币制度的改革·····	149
第一节	国家金融机构的建立与对民营金融业的 控制·····	149
第二节	美国的白银政策对中国经济的冲击与南京 政府的对策·····	160
第三节	废两改元与法币政策的实施·····	168
第十章	南京政府发展工业政策的推行与中国资本主义 经济的发展·····	182
第一节	南京政府制定的发展工业政策与规划·····	182
第二节	南京政府国家经济机构的设置与国家资本 企事业的建立·····	187
第三节	中国民营资本企业发展的“第二个黄金时代” 与走向萧条·····	203
第十一章	南京政府挽救农业危机的措施与农村资本主义 经济的继续发展·····	209
第一节	农村经济的衰败与南京政府的挽救措施·····	209
第二节	农村资本主义经济的发展与家庭手工业向 近代手工作坊的转变·····	219
第十二章	世界经济危机与中国十年来的经济建设 成就·····	228
第一节	世界经济危机及其对中国经济的影响·····	228
第二节	1936年中国经济的复苏与十年来的建设 成就·····	234
第十三章	南京政府初建时期的财政和债务·····	243
第一节	南京政府初建时期的财政收支概况与 赤字·····	243
第二节	南京政府增收节支的措施和作用·····	251
第三节	南京政府的公债政策与举债概况·····	261
第四节	南京政府的外债政策与举债概况·····	267

第三编 国民政府抗战时期资本主义财政经济先 发展后衰退与日伪统治地区殖民地经济 的形成和崩溃(1937~1945)

第十四章	抗战时期中国的政治经济形势与国民政府的战时财经政策和领导体制·····	277
第一节	中国抗战时期的政治经济形势与大后方的地域变化·····	277
第二节	国民政府的战时财经政策与领导体制·····	285
第十五章	抗战时期后方工农业的开发与贡献·····	293
第一节	中国工业史上的伟大创举——战区工矿业内迁·····	293
第二节	大后方国营工矿业的发展·····	302
第三节	民营工矿业的发展与国民政府全面发展工矿业的作用·····	313
第四节	后方农业经济的全面开发与贡献·····	325
第十六章	后方交通业的发展与国内外贸易的繁荣·····	336
第一节	国民政府兴建交通运输业的战略措施与成就·····	336
第二节	后方商业和外贸的发展与作用·····	348
第三节	华侨及美国友人对中国抗战的支援·····	356
第十七章	国民政府的战时金融措施与后方金融业的发展·····	371
第一节	国民政府的战时金融措施与后方金融业的发展·····	371
第二节	四联总处和国家银行在抗战中的作用·····	380
第十八章	国民政府的战时财政赤字与填补措施·····	390
第一节	国民政府的战时财政赤字急剧增大与国税	

	制度的改革·····	390
第二节	国民政府接管各省田赋与田赋征实、粮食 征购和征借·····	399
第三节	国民政府填补财政赤字的其他措施·····	410
第四节	举借外债与争取外援·····	421
第十九章	日伪统治地区殖民地经济的形成与崩溃·····	433
第一节	日本统治下的台湾殖民地经济的形成与 崩溃·····	433
第二节	日伪统治下东北殖民地经济的形成与 崩溃·····	445
第三节	日寇对关内沦陷区经济的殖民掠夺·····	461

第四编 南京政府统治末期资本主义财政经济由 发展顶峰走向灭亡与共产党创建的新民 主主义经济的产生、发展和全面胜利 (1945~1949)

第二十章	抗战胜利后的经济接收与工矿企业的复员 ·····	475
第一节	国民政府的经济接收·····	475
第二节	接收中的贪污、舞弊和对沦陷区人民的 掠夺·····	480
第三节	工矿企业的复员与生产的恢复·····	485
第二十一章	抗战胜利后外国在华资本的急剧削弱与美 国对华经济的独占活动·····	488
第一节	二战后国际经济环境的变化与中美新经济 条约的签订·····	488
第二节	美国对中国政府的财政贷款与军事、经济 援助·····	493

第三节	美国对华商品市场、投资部门的独占与对中国外贸的控制·····	496
第二十二章	南京政府国家资本与官员私人资本的急剧膨胀及其对国民经济的垄断·····	501
第一节	南京政府国家资本集团的扩张及其对国民经济的垄断·····	501
第二节	南京政府官员私人资本的极度膨胀·····	508
第二十三章	中国资本主义经济发展的顶峰与历史地位·····	513
第一节	中国资本主义经济发展的顶峰·····	513
第二节	中国资本主义经济走向绝路·····	518
第三节	中国资本主义经济发展的水平及历史地位·····	522
第二十四章	财政经济总崩溃与南京政府的灭亡·····	525
第一节	内战军费暴增与财政危机加剧·····	525
第二节	通货膨胀与金融崩溃·····	529
第三节	“官倒”横行与私营工商业的困境·····	536
第四节	农村经济的破产与农民的反抗斗争·····	543
第五节	台湾回归祖国与蒋介石集团败逃台湾·····	547
第二十五章	共产党创建的新民主主义经济的产生、发展和全面胜利·····	551
第一节	革命根据地的创建与新民主主义经济的产生·····	551
第二节	抗日民主根据地新民主主义经济的发展·····	566
第三节	解放战争的胜利与新民主主义经济在中国大陆的全面确立·····	580

第一编

**中华民国的创建与北京政府时期
资本主义财政经济的初步确
立和发展(1911~1927)**

