

林区再次创业 战略研究

LINQUZAICICHUANGYEZHANLUEYANJIU

唐庭棣 猪风·主编



黑龙江人民出版社

《林区再次创业战略研究》编辑委员会

主 编: 唐庭棟 褚凤

副主编: 周兴海 张斌

编 委: 岳 君 黄士君 闫君助 吴敏祥

王云峰 关亚娜 易海深 李忠君

赵 明 王凤祥



编者的话

经过各方的共同努力,《林区再次创业战略研究》于今天出版发行了。读者可以从这一书中掌握大兴安岭林区“再次创业、加快发展”战略的主要内容,了解这一战略形成的大体过程。

“再次创业、加快发展”战略属于理性认识的范畴,它的形成与发展经历了一个不断深化、不断丰富、不断完善的过程,其间大体分成三个阶段。第一阶段为初步提出阶段,时间在1993年11月到1994年5月。1993年11月,《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》发表,标志着我国经济体制改革进入了一个崭新阶段。为了贯彻落实《决定》精神,中共大兴安岭地委组织了12个调研组,就林区建立社会主义市场经济体制若干重要问题开展了调研。在此基础上,地委于1994年1月召开常委扩大会议,地委书记赵向东代表地委作了题为《深化改革,加快发展,再次创业,为建立社会主义市场经济体制而奋斗》的工作报告,第一次提出了“再次创业”的构想。1994年3月上旬,全区经济工作会议召开,行署专员、林管局局长赵志强作了《建立新体制,建设新格局,努力开拓再次创业新局面》的工作报告,对“再次创业”的战略目标、战略重点等问题作了阐述。在这两篇讲话中,对“再次创业”战略的内涵初步概括为“两个转变”,即由计划经济向社会主义市场经济转变,由林业经济向林区经济转变。第二阶段为基本形成阶段,时间是1994年6月到10月。6月中旬,省委书记岳岐峰来大兴安岭林区考察工作,他在肯定“再次创业”战略的同时,要求林区广大干部群众进一步解放思想,理清思路,开辟经济发展的“第二战场”,调查

产业结构,培育多个经济增长点。经过一段时间的筹备,地委于7月上旬在十八站召开常委扩大会议,首次系统地提出了“再次创业”战略的重点,即“五个突破”:在保护、培育、发展、利用森林资源上要有大的突破;在发展林产工业上要有大的突破;在多种经营、立体开发上要有大的突破;在发展乡镇企业上要有大的突破;在发展个体私营经济上要有大的突破。这样,大兴安岭林区经济发展战略基本形成,概括起来就是“两个转变”、“五个突破”。第三阶段为进一步完善阶段,时间为1994年11月到1995年。1994年11月下旬,省委召开七届三次全会,明确提出了全省经济发展的总体思路。为了深入贯彻这次会议精神,地委又组织了19个调研组,就林区的改革与发展所涉及的重要问题再次进行调研。调研组在深入基层,调查研究,认真总结建区30年来正反两方面经验教训,进一步深化对区情认识的基础上,分别写出了思路清晰、目标明确、任务具体的调研报告。1994年12月中旬,在地委常委扩大会议上,地委书记赵向东对“再次创业、加快发展”的总体思路作了全面概括,即坚持以建设有中国特色的社会主义理论为指针,以经济建设为中心,以解放思想为先导,以全面加强党的建设和精神文明建设和巩固发展安定团结的政治局面为保证,面向市场,发挥优势,在绝不放松经济发展“第一战场”,继续巩固农业的基础地位,搞好国有大中型企业的同时,下大力气调整产业产品结构,大搞林木产品和非林资源的深度开发,积极开辟经济发展的“第二战场”,加快“两个转变”,实现“五个突破”,大力培育新的经济增长点,推动区域经济跨越式发展,到2000年实现翻两番、奔小康的目标,进而把我区建设成为经济全面发展、社会文明进步、人民生活富裕的社会主义新林区。这次常委扩大会议还讨论了通过了《中共大兴安岭地委关于再次创业、加快发展的决定》,至此,“再次创业、加快发展”战略以地委文件正式确定下来。这不仅标志着大兴安岭林区的开

发建设步入了一个新阶段,而且也标志着全区人民在经济发展战略上已形成共识。

编辑本书的目的,一方面是为了将各级干部和群众在探索林区发展道路中的正确认识集中起来,另一方面是为了在“再次创业”的实践中把正确思路坚持下去,进一步推动林区改革的深化和经济建设的发展,把“再次创业”的宏伟目标变为现实。

本书由三部分组成。第一部分,是地级领导干部在研究制定林区“再次创业”战略过程中撰写的比较有代表性的 16 篇文章;第二部分,是地委组织的两次调研而写出的比较有价值的 16 篇调研报告;第三部,是基层单位和有关部门负责同志以及机关工作人员撰写的 35 篇有一定见解的文章。在编辑过程中,为了客观反映“再次创业、加快发展”战略形成的历史过程,除对选录的文件、文章作了一些必要的文字修改外,对其观点、建议、意见均未作改动。

敬请读者提出宝贵意见。

1995 年 8 月 8 日

目 录

中共大兴安岭地委关于再次创业加快发展的 决定	(1)
认真贯彻再次创业战略,努力实现全区经济跨越式 发展	赵向东(17)
振奋精神 坚定信心 加速实施再次创业加快发展 战略	赵志强(27)
进一步弘扬大兴安岭精神 为再次创业提供强大精神动力	张举(36)
解放思想是加速发展的紧迫需要	张振华(42)
立足森林资源优势 加快发展林产 工业	李春贺(49)
我区矿产资源开发利用存在的问题和 对策	政协地区工委调研组(55)
关于边远地区经济改革若干问题的 思考	朱玉桥(59)
在计划经济向市场经济转变过程中 必须坚持正确的选人用 人观	张玉鹏(64)
再次创业的号角在这里吹响	唐庭棟(67)
按市场取向发展区域经济是振兴林区的最佳 选择	刘世常(76)
我区“分税制”体制运行中的问题及对策	褚凤(83)

促进林区个体私营经济发展的对策	王军(87)
试论全面推行林木生产商品化改革	陈明今(91)
发扬再次创业精神 开拓林产工业加快发展的新 局面	魏文彦(98)
解放思想 更新观念 依托优势 加速 发展	石尚志(107)
关于我区再次创业规划的基本思路和 对策	计委调查组(114)
关于深化国有企业改革研究	企业改革调查组(127)
关于实施南联北开、扩大开放的总体 思路	对外开放调查组(138)
关于加快全区市场体系建设的调查 报告	市场体系建设调查组(144)
依靠科技促进经济发展的调查与 思考	科学技术调查组(149)
森林资源保护与培育工作 研究	森林资源培育调查组(156)
关于发展林产工业,实现由木材生产基地向木材加工基地延 伸的调查报告	林产工业调查组(164)
多种经营再次创业工作思路	多种经营调查组(174)
关于我区农业再次创业加快发展的总体 思路	农业调查组(183)
解放思想,再次创业,大力发展个体私营 经济	个体私营经济调查组(199)
关于全区第三产业发展情况的调查 报告	第三产业调查组(198)
关于我区矿产资源开发的思路及	

措施	矿产资源调查组(207)
关于广辟资金渠道增加生产投入的研究	财政财务银行调查组(216)
关于企业走效益型发展道路的研究	企业管理调查组(221)
加强宣传思想工作和民主法制建设,为再次创业提供良好的社会环境	宣传法制工作调查组(227)
再次创业加快发展必须加强和改善党的领导	党建调查组(234)
浅谈发展林区经济	赵宪阳(243)
坚持五个“统一”发展林区支柱产业	李忠君(248)
走富民兴区之路	侯德印(251)
对国有森工企业进入社会主义市场经济轨道的探索	赵广君(256)
发扬艰苦创业精神,大力调整林区产业结构	张赋(261)
松岭区产业产品结构调整的基本构想	刘家庆(268)
关于林业企业产权制度改革的几点思考	王树雨(274)
股份制是现代生产力的基本实现形式	王宝作 张唯东(278)
关于林业企业试行股份制的探讨	张彦良(283)
发挥工商行政管理职能,促进企业转换经营机制	张青柏(286)
发挥技术基础保证作用,促进经济运行质量与效益的不断提高	王世成(292)
我区贸工农一体化的实践与思考	汤建国(296)

- 关于组建大兴安岭林业企业集团问题的
探索 崔万玲 郑全昌 佟兆岱(302)
- “复关”对森工企业的影响及其对策 应志刚(308)
- 解放思想摆正思路,加速开辟经济发展
“第二战场” 郑宝满(314)
- 越是发展市场经济,越要加强森林资源的
管护 付峻峰 阎树藩(319)
- 浅谈发展后备森林资源的对策 李长河(326)
- 确立正确的森林资源价值观,合理开发利用森林
资源 丁善昭 段振中 岳君(330)
- 推行林木商品化的重要
内容 丁善昭 张玉刚 赵铁军(338)
- 关于我区林产工业发展情况的
调查 林管局调查组(344)
- 大兴安岭林区林纸结合发展
研究 张忆川 赵松高 肖荣凯(351)
- 在市场经济条件下林木产品生产经营若干问题的
探讨 白士明(359)
- 大力发展多种经营是实现“避危兴林”的有效
途径 王守义 王晓洸(367)
- 立足长远,大力发展多种经营 付峻峰 赵嘉(370)
- 对我区地方工业发展的研究 刘福仁 曲少春(375)
- 大兴安岭林区土地资源利用
初探 田文涛 潘瑞生 马冬梅(381)
- 浅论我区矿产资源开发与利用 赵书温(386)
- 关于全区煤炭资源开发利用现状的
调查 张静霖 倪雪松(394)

关于我区发展乡镇企业的几点建议	杜洪泉 贾敏谦(397)
大力发展非国有经济是再次创业的突破口	谭俊 李秀华 林兆杰(400)
大兴安岭发展边境贸易前景广阔	王德 夏秀芬 李文艳(407)
我区对外经贸发展构想	彭东民(415)
林区再次创业必须以科技进步为重点	谭俊(418)
浅谈林业企业技术进步存在的问题及对策	刘延龙(421)
为发展林区经济用好干部	奚利民(426)

中共大兴安岭地委关于 再次创业加快发展的决定

1964年党中央、国务院决定开发大兴安岭林区以来,经过几代人的艰苦创业,现已把一个人迹罕至的原始林区建设成了初具规模的国家重要的木材生产基地,为国家建设做出了重大贡献。为再创辉煌,地委在认真总结正反两方面经验的基础上,依据建立社会主义市场经济体制的目标和《中共黑龙江省委关于开辟经济发展“第二战场”的决定》精神,针对我区经济发展中的深层次问题,确立了“再次创业、加快发展”的总体工作思路。为将这一思路落到实处,大力推进“两个转变”、“五个突破”,到本世纪末实现国民生产总值翻两番的奋斗目标,特制定此决定。

一、“再次创业、加快发展”,是振兴林区经济的重 大战略举措

(一)“再次创业、加快发展”,是建立社会主义市场经济体制的必然要求。长期以来,由于我区实行高度集中的计划经济体制,单一的计划、投资体制及重生产、轻流通,重投入、轻产出的僵化生产经营模式,至今仍在发挥作用;国有企业尚未摆脱老机制的束缚,大锅饭、平均主义及政企职责不分等问题仍不同程度地存在;产业、产品结构单一,市场发育迟缓,商品经济欠发达;我们的思想还

没有完全撤离计划经济阵地,社会主义市场经济观念尚未牢固树立起来。克服这些弊端,其根本出路是以改革为动力,尽快实现由计划经济向社会主义市场经济的转变,用新思路、新体制和新机制谋求新发展。地委提出的“再次创业、加快发展”的工作思路,其重要内容之一就是大力推进这一转变。因此,它符合建立社会主义市场经济体制的要求,是革除制约经济发展弊端的重要途径,也是统领全区人民前进的旗帜。

(二)“再次创业、加快发展”是解决长期制约我区经济发展的结构性矛盾,实现翻番的重大战略举措。经济结构性矛盾制约着我区经济的快速发展。以1993年为例,在全区工农业总产值中,森工占84%。其中木材采运业又占林业的70%;在全区工业产品销售收入中,林木产品销售收入占87.9%,其中原字号产品占79.5%;在所有制构成中,国有经济占82.5%,其中72.4%属森工大中型企业,集体经济仅占15.5%,个体私营和外资经济不足2%。这种单一的林业产业、单一的林木产品和单一的所有制结构,导致了我区经济的低速运行。1990年以来,我区国民生产总值年均增长只有5.2%。在今后7年内(以1993年为起点)实现翻两番、奔小康的战略目标,年均发展速度必须达到8.1%。为此,必须进一步抓紧进行结构性的战略调整,大搞综合立体开发,开辟“第二战场”,培育新的经济增长点,即由单一的林业经济向多元的林区经济转变,这是“再次创业、加快发展”的主要任务之一,因此它是创造性地贯彻中央、省委精神,保证如期翻两番、奔小康的重大战略举措。

(三)“再次创业、加快发展”的有利条件和机遇。“再次创业、加快发展”的阶段性目标,就是到2000年实现国民生产总值翻两番。这是一个极为重要、十分严肃、事关全局的经济问题、政治问题和社会问题,也是对全区各级党政组织和职工群众的严峻考验。从某种意义上讲,再次创业比首次创业更加艰难。要如期实现这一目

标,任务艰巨,时间紧迫,面临的困难不少,但有利条件和机遇也很多:一是有邓小平同志建设有中国特色的社会主义理论和党的基本路线作指导;二是有国家和省委、省政府的正确领导、亲切关怀和支持;三是有开发建设 30 年来积累的比较雄厚的物质基础和正反两方面的经验;四是有一支特别能战斗的职工队伍和大兴安岭精神;五是有巨大的资源优势、地缘优势和森工产业优势;六是有经过不断探索而形成的较为明晰的经济发展思路。困难与希望并存,挑战和机遇同在。我们必须增强危机感、紧迫感和责任感,引导全区人民在正视困难的同时,看到优势和有利条件,看到光明前景,振奋精神,开拓进取,为如期实现翻番、奔小康的目标而奋斗。

二、“再次创业、加快发展”的总体思路、基本原则 和奋斗目标

(四)“再次创业、加快发展”的总体思路:以建设有中国特色的社会主义理论为指针,以经济建设为中心,以解放思想为先导,以改革开放为动力,以全面加强党的建设、精神文明建设和巩固发展安定团结的政治局面为保证,面向市场,发挥优势,在绝不放松经济发展“第一战场”,继续加强森林工业主导地位和农业基础地位,搞好国有大中型企业的同时,大搞林木产品和非林非木资源的深度开发,积极开辟经济发展的“第二战场”,加强管理,提高效益,加快“两个转变”,实现“五大突破”,构筑社会主义市场经济新体制,大力培育乡镇企业、三资企业、民营科技企业、区街经济、个体私营经济等新的经济增长点,推动区域经济跨越式发展,到 2000 年实现翻两番、奔小康的目标,进而把我区建设成为经济全面发展、社会文明进步、人民生活富裕的社会主义新林区。

(五)“再次创业、加快发展”的基本原则。坚持以市场为导向，以资源一次开发、二次开发和深度开发为重点，在优化结构、提高效益的基础上，促进区域经济持续、快速、健康发展；坚持以公有经济为主体，多种经济成分一齐上，努力开辟“第二战场”，放手培养新的经济增长点；认真贯彻以营林为基础的方针，坚持把保护、培育、发展森林资源放在首位；紧紧抓住国有大中型企业不放，深化改革，加快进入市场经济的步伐，用新机制搞好“第一战场”；坚持实施“南联北开”战略，以南联为重点，以改革促开放，以开放促开发，以开发促发展；坚持科技是第一生产力的思想，把经济发展转移到依靠科技进步和提高劳动者素质轨道上来，走低投入、高产出、快积累的发展路子；继承和发扬大兴安岭精神，自力更生，艰苦奋斗，苦练内功，把加快发展建立在依靠自身努力的基点上；坚持在发展经济的同时，不断改善人民生活，最大限度地满足林区人民日益增长的物质和文化生活需要；坚持党的四项基本原则，全面加强党的建设和党的领导，抓好精神文明建设和民主法制建设，在改革与发展中确保林区长治久安。

(六)“再次创业、加快发展”的主要任务与奋斗目标。到2000年，全区国民生产总值达到33.2亿元(90年不变价)，以93年为基数(下同)，年均递增8.1%，翻2.09番。其中，按三次产业分：第一产业2.6亿元，第二产业19.6亿元，第三产业11.0亿元，年均递增分别为11.7%、5.6%和13.2%；按行业分：林业达到22.9亿元，农业4.0亿元，地方工业6.8亿元，乡镇企业8.0亿元，年均递增分别为3.5%、8.2%、14.1%和32.8%。国民收入达到5533万元，年均递增6.2%。外贸进出口额达到500万美元，科技对经济发展的贡献率要达到45%。社会消费品零售总额达到19.5亿元，年均递增10.9%。人口控制在60万以内。

三、重点突破,聚精会神地开辟“第二战场”

(七)在保护、培育和发展森林资源上要有重大突破,努力实现越采越多、越采越好的良性循环。森林资源是我区立区之本,发展之基。要进一步落实“以营林为基础”的方针,坚持以市场为导向,以提高森林覆盖率、林木生长量和林木质量为目的,大力开展营林生产。到2000年,采伐、火烧迹地更新率达到100%,有林地过火率控制在1%以内,已开发建设的局、场基本消灭宜林荒山荒地;年森林抚育100万亩以上,平均林木生长率突破2%,林木总生长量突破1175万立方米,森林覆盖率突破75%,主伐森林资源消耗比控制在1:1.8以内。要加快营林管理体制的改革,完善“拨改货购”管理办法,建立健全森林经营公司和林价管理站,逐步走向企业化、商品化管理,并建立营林生产保险机制。要采取林农联营、拍卖、出租、股份制、承包经营等形式,加速推行森林所有权、经营权和使用权的改革。要大力加强森林保护,加快更新恢复,加速宜林地造林,加大抚育力度,尽快改造低价林、低产林。要努力培育市场销路好、经济价值高、生长速度快、材质好的用材树种、林种,培育浆果、干果、药材等经济林树种,大力发展优质、高产、高效持续林业。要积极调整采育关系,实行限额采伐,严格控制资源消耗,并要加快后期局、场建设,实现采伐、培育合理布局。

(八)在发展林产工业上要有重大突破,加快木材生产基地向林木产品精深加工基地延伸。要坚持林业、地方并举,多种经济成分一齐上,劳动密集型、技术密集型同时发展,新建与改造双管齐下的原则,依托林木资源优势,大力开展林产化工业。到2000年,林产工业产值要突破5.8亿元,年均递增速度要达到10.9%,木材综合利用率突破50%,把我区初步建设成为林产品精深加工基地。在发展方向上,要以人造板为主;在生产规模上,要以建设具有

骨干作用的大中型项目为重点,大中小结合;在产品开发上,要向系列化、精深加工发展。要以提高质量和效益为目的,要向系列化、精深加工发展。要以提高质量和效益为目的,重点整顿和提高现有林产加工企业,对骨干企业要集中力量进行技术改造,凡没有达到原设计规模的,要于近2—3年内达到设计生产能力和质量标准,主要产品的1—2等品率要在95年前达到国内同类产品的平均水平。对原料有保证、产品销路好的中小企业要扩大生产规模,走内涵扩大再生产的路子;积极引进国内外新技术、新设备、新工艺,坚持高起点、高效益、高附加值,上一批新项目。近年内,要重点抓好塔河纸厂扩建,新林5万立方米中密度、图强3万立方米华夫板、塔河5万立方米刨花板厂等新建工程。凡建项目已完成或基本完成前期工作的,要实行项目业主负责制,抓紧报批,积极争取国家投资和多渠道筹集资金,争取早日建成投产。要积极组建以法人股为主本的多种形式的股份合作或有限责任公司,对已建立的重点项目进行股份制改造。今后重点项目,都要采取股份制、股份合作制;要放宽政策,对以剩余物为原材料的,其原料来源不计入“三总量”,并适当减免税收;要统筹规划,合理布局,着力解决产品趋同,小型、分散、低水平重复建设和盲目发展问题,发挥区域经济的整体优势。

(九)在农业、多种经营和综合立体开发上要有重大突破,把资源优势尽快转化为商品优势和经济优势。要充分发挥我区的自然资源优势,调动和吸引区内外各方力量,大力发展战略经营,努力搞好综合立体开发,实现多层次增值,尽快把我区巨大的资源优势转化为商品优势和经济优势,走出一条资源深度开发和综合利用的新路子。到2000年,种植业产值要达到1.1亿元,养殖业达到9000万元,矿业、植物资源加工产值和旅游业收入有显著增加,初步建成农副畜牧产品、野生植物加工及黄金、煤炭、建材生产加工

等基地。要推广大兴安岭农业开发经验,大搞农业综合开发,发展绿色食品和高产优质高效农业,大力调整种植结构,发展以大豆、小麦、马铃薯为主的种植业。要以饲草饲料、牧场、水面开发为重点,大力发展以猪、牛养殖为主的畜牧业,因地制宜地发展专业户、专业村、专业乡。要以农牧副产品加工为重点,发展多层次的深度加工业,走贸工农一体化的路子。各级政府要采取以奖代投的办法,加强区域开发的基础建设和社会管理,搞好农业社会化服务体系建设。要大搞矿业开发和矿产品深加工,加强地质勘探工作,理顺矿产资源开发管理体制,建立项目库,搞好市场前景和市场效益的论证与决策。提高矿产资源开发利用效益,积极推行“三率”考核制度。要充分发挥骨干企业的作用,发展规模经营,逐步形成塔、呼、漠、松、新黄金开发带,加、漠、塔矿泉水开发带,加、呼非金属矿产开发带,构成“四带”经济开发圈,组建专业化、跨地区、跨行业、跨所有制的矿产开发企业集团。到2000年,黄金产量要突破10万两,煤炭突破180万吨。要以野生浆果开发为重点,带动山特产品采集加工业全面发展;以北药开发为重点,大力发展北药采集、种植、加工业;以飞龙、马鹿、海狸鼠饲养为重点,带动野生动物资源的开发。要大力开发森林旅游,并使之尽快成为一个新兴产业。要坚持经营重于生产、市场开发重于资源开发、产品开发的原则,以市场开发带动资源与产品开发。

(十)在发展乡镇企业上要有重大突破,充分发挥其“第二战场”主力军的作用。要把乡镇企业作为农村奔小康的主要途径和开辟经济发展“第二战场”的主力军。坚持以市场为导向,以资源为依托,以民营为主体,多轮驱动,多轨运行,多业并举,念山野经,走科技路,实现乡镇企业超常规、跨越式发展。到2000年,要有7个产值过亿元的县区,有17个产值超千万元的乡镇,有27个产值超百万元的村屯。要认真落实中央、省、地发展乡企的优惠政策,真正做