

面向二十一世纪 的中国周边形势

CHINA AND HER NEIGHBORS
PROSPECTS FOR THE TWENTY-FIRST CENTURY

主 编 薛君度 陆忠伟
副主编 顾关福 周荣坤

Chun-tu HSUEH and LU Zhongwei
Editors in Chief

GU Guanfu and ZHOU Rongkun
Managing Editors

时 事 出 版 社

面向二十一世纪的中国周边形势

CHINA AND HER NEIGHBORS PROSPECTS FOR THE TWENTY—FIRST CENTURY

主 编 薛君度 陆忠伟

副主编 顾关福 周荣坤

Chun-tu HSUEH and LU Zhongwei

Editors in Chief

GU Guanfu and ZHOU Rongkun

Managing Editors

Beijing

时事出版社

1995 年

图书在版编目 (CIP) 数据

面向二十一世纪的中国周边形势/薛君度, 陆忠伟主编.
北京: 时事出版社, 1995
ISBN 7-80009-276-3

I. 面… I. ①薛…②陆… II. ①中国-周围-国际形势-研究 N. D. 50

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (95) 第 01505 号

时事出版社出版发行
(北京市海淀区万寿寺甲 2 号 邮编: 100081)
新华书店经销
北京朝阳印刷厂印刷

开本: 850×1168 1/32 印张: 14.125 字数: 355 千字
1996 年 6 月第 1 版 1997 年 12 月第 3 次印刷
印数: 5551—8550 册 定价: 25.00 元

前 言

冷战结束后，世界进入转折性重要时期，一个崭新历史年代的到来，向国际问题学者提出许多需要重新研究的新课题。本书得到美国黄兴基金会的支持并与其合作，特邀一批高水平专家撰文，深入研究当今世界的巨变，重点探讨中国周边地区的新形势，从纵览全局到深刻分析许多具体问题，以丰富的内容、鲜明的观点和独具的见解奉献读者。

本书并非通常的论文集，而是按专著体例要求，以“面向二十一世纪的中国周边形势”为主题，分几个章节论述中国周边地区的新战略格局和各种问题。各章之间既不重复，而又联结成一个整体。

本书第一章系研究冷战后亚太地区的总形势和总趋势。本章作者的基本观点是：（1）这个地区的政治、经济和安全形势有了根本性变化。长期战乱的“热点”基本消失，政治上呈现稳定新局面；经济上持续快速发展，成为举世瞩目的繁荣地区；许多国家关心本国和本地区的安全得以保障，多种形式的安全机制在探索和形成中。（2）一个多极化的新格局先于其他地区在亚太基本形成，美国、日本、中国、俄罗斯和东盟成为这个地区的五大主要力量，形成互相制衡的战略新格局。（3）本地区国家之间的关系，摆脱了冷战时代的集团意识，进行积极的调整和建立在新的基础之上。

本章还对俄罗斯的战略走向，以及独立后的中亚国家的形势

和前景发展作了深入分析，从而对中国整个周边地区都进行了探视。

第二章主要研究冷战后亚太地区经济合作的新趋向，深入分析了这个地区正在出现的多层次、多形式、不同性质和多种结构的区域性和次区域性组织，这里的经济合作和“一体化”趋势完全不同于欧洲、美洲等其他地区。本章还以详实数据、纵横对比方法，探讨了东南亚国家、韩国以及俄罗斯到本世纪末或下世纪初的经济前景。

第三章集中分析亚太主要国家在冷战结束后的对外战略调整。(1) 美国克林顿政府提出了“新太平洋共同体”构想。主要内容是：政治上，积极推进“亚洲民主化”进程，使美国的价值观成为“共同体”的政治基础；经济上，强化亚太经济合作会议(APEC)功能，促使该会议成为亚太地区经济“一体化”的基本框架，并将亚太经济合作纳入与北美自由贸易区合作范畴；安全上，在美国与亚太国家原有的双边条约基础上，建立多边安全对话机制，从而确保美国在亚太的领导地位。但是，美国企图建立新霸权的设想，已经遭到许多亚洲国家的抵制。(2) 日本正处在历史转折期，政府和各种党派在思考和争论：在冷战后时代日本该走哪条道路，是继续奉行以经济建设为中心、以护宪和非武装为基本点的路线，还是“修宪、强兵”，将日本推向既当“政治大国”，又是军事强国之路。本章作者推断，不管争论结局如何，面向 21 世纪的日本，谋求实现“政治大国”的目标，已经是它的既定国策。(3) 处在困难中的俄罗斯也制定了以西方为主兼顾东方的“双头鹰”对外政策，积极参加亚洲事务，并要“最大限度”地加入亚太经济合作，当“欧亚大国”。(4) 印度也审时度势，较大幅度地调整对外政策，修复、改善同一系列国家的关系，塑造大国形象。

第四章专题研讨东盟的安全战略及其同美国的关系。基本论

点是：冷战结束后东盟加快了发展的步伐，成为本地区的重要力量。东盟未来的走向关系到整个亚洲的稳定与发展。美国正在利用东盟的扩展势头，想把它纳入“新太平洋共同体”轨道。东盟在同美保持联盟关系的同时，其独立自主的离美倾向明显在发展。

第五章是研究冷战后亚太国家相互关系的变化，其中较全面地分析了中国同周围邻国的关系。首先，关于日美关系的分离趋势。由于冷战结束，亚太地区出现了政治稳定，“热点”消失，环境松弛，日本在安全保障方面对美国的依赖减弱，日美关系中的经济之争上升到首位。日美矛盾还表现在：日本迫切要求向“政治大国”迈步，美国则加以抑制；在亚太地区日美争夺主导权的竞争力度加大。两国关系有可能进入危险期。但目前仍处在从“量变”到“质变”的过渡期，互相利用和依赖依然是两国关系的基调。其次，关于俄美关系的曲折发展和难于定位。俄罗斯是从苏联解体中作为一个新独立国家走上国际舞台，得到美国大力支持。俄罗斯一开始就想成为西方“信任的伙伴”，希望得到大量援助解决经济困难，采纳美国设计的“休克疗法”改革经济，结果都遭碰壁。俄尤其不甘接受西方把它置于“二等国”地位，从而改变倒向西方的政策，同美国拉开距离，俄美关系一波三折，迄未定位。

中国同周边国家的关系在本章中作专题分析，有几位专家撰文详细论述。要点是：（1）冷战结束后，中国在亚太的作用和地位份量增加，中、日、美三国成为影响亚太国际关系的主导因素，亚太的稳定与发展取决于三国的协调和合作。（2）中美关系至关重要，对亚洲的未来、太平洋和东亚的安全与发展起举足轻重的作用。但中美关系仍维持在“非敌非友”的框架内，双方都承认有许多合作的领域和共同战略利益，问题的关键是美国不愿抛弃对中国内部事务的干预，造成两国间摩擦不断。中美关系发展有两种前景，一是维持现状，步履艰难；另一是摆脱现状走向全

面好转。要得到突破，预料还需一定的探索阶段。(3) 中日关系保持上升势头。双方的共识是：要保持亚洲政治稳定、经济快速发展，这是两国根本利益所在。区域安全和两国的经济利益是中日长期合作的可靠基础。两国的分歧是对历史问题的认识以及在领土主权方面的争议；日本是否会走军国主义老路是亚洲国家都关注的问题。(4) 中国同俄罗斯的关系发展顺利，双方都在积极探索建立“面向 21 世纪的建设性伙伴关系”。政治、经济、外交、安全、科技等各种领域的合作机制均已建立。(5) 中国同东南亚国家的近期关系发展迅速，政治、经济、外交等各种交往频繁，呈上升势头，并且还有很大的合作潜力。

最后一章讨论三个敏感问题：(1) 柬埔寨的局势及其前景。作者详述了柬本已进入和平恢复和重建的新时期，但近期王国政府与民柬的矛盾激化，导致国家政局动荡、经济恶化，柬埔寨又面对战与和、统一与分裂的两种前途。(2) 南沙群岛争议问题。作者参阅大量历史资料，确证南沙群岛的主权属于中国，越南、菲律宾、马来西亚等国强占中国的海疆海岛是无理侵权。(3) 关于南北朝鲜形势。冷战结束后，朝鲜半岛形势也开始进入逐步缓解的新阶段，朝鲜同美国达成解决核问题的重要协议，南北朝鲜走向政治和解，朝鲜半岛军事对抗减缓，使整个东北亚地区增加了和平与稳定的新气象。但朝鲜半岛出现的缓和与合作势头仅仅是初步的、不稳定的，如果某种关键性问题得不到妥善解决，局势仍有恶化的可能。

本书是一本学术著作，几十名撰稿人中相当一部分是国内外知名学者。书中发表各种观点，是“百家争鸣”，个别看法可能与众不同，是作者本人独家之言。不妥之处欢迎指正。

目 录

第一章	冷战后中国周边地区形势的变化	
	冷战后亚太地区的战略新格局	(3)
	冷战后亚太战略格局的新变化	(18)
	冷战后东亚战略形势及其发展趋势	(33)
	冷战后的东南亚形势	(45)
	俄罗斯的形势和战略走向	(58)
	冷战后的中亚形势特点及其 发展前景	(73)

第二章	冷战后亚太地区经济合作前景及 主要国家的经济发展 世界经济全球性和区域性结构的 变化与发展	(89)
	亚太经济合作的前景	(101)

走向二十一世纪的亚太经济	
发展趋势	(109)
处于历史转折时期的日本经济	(126)
面向二十一世纪韩国经济发展趋势	(140)
俄罗斯经济改革及经济前景	(151)
中亚诸国经济改革的目前状况	
和发展前景	(165)

第三章	冷战后亚太地区主要国家的战略趋向	
	美国的新亚太政策及其趋向	(183)
	克林顿的“新太平洋共同体”初析	(196)
	面向二十一世纪日本的走向	(210)
	俄罗斯的亚太政策	(224)
	冷战后印度的外交政策	(239)

第四章	冷战后的东南亚联盟	
	东盟的新安全战略构想	(255)
	美国亚太战略中的东盟	(269)

第五章	冷战后亚太地区主要国家	
	相互关系发展趋向	
	冷战后美日关系的变化	(287)
	美俄关系的现状与前景	(301)
	二十一世纪的中国与亚太	(313)
	面向二十一世纪的中美关系趋向	(331)
	论中日关系：回顾与前瞻	(348)

论中日关系发展趋势	(352)
中国与俄罗斯关系的现状和前景	(365)
中国同东南亚国家关系的 现状和前景	(377)

第六章 东亚地区的敏感问题

柬埔寨局势及其发展前景	(393)
南沙群岛争议问题概略	(405)
面向二十一世纪的朝鲜半岛形势及 南北朝鲜关系	(416)

附 录

编著者简介	(425)
美国黄兴基金会简介	(439)

第一章

冷战后中国周边地区 形势的变化

冷战后亚太地区的战略新格局

一、冷战后欧洲与亚太地区战略形势之不同

东欧剧变、苏联解体、两极格局瓦解，这是世界现代历史上的特大事变，对整个世界构成了巨大的冲击。然而这种冲击，对欧洲和亚太却引出了不同的效应。

在欧洲，东欧剧变和苏联解体引起了巨大震荡：继苏联分解为 15 个国家后，南斯拉夫分裂为 5 个国家，捷克斯洛伐克也一分为二；阿塞拜疆和亚美尼亚为争夺纳—卡州的无穷止的战争，格鲁吉亚和摩尔多瓦的内战，克罗地亚的内战，特别是触目惊心 and 旷日持久的波黑战乱，打破了欧洲战后“西线无战事”的纪录；俄罗斯、乌克兰等国经济连年滑波、通货恶性膨胀，政局长期动荡，甚至出现了莫斯科流血冲突事件，社会治安混乱，黑社会活动猖獗，民族离心倾向滋长，核材料不断流失，使整个欧洲一直处在潜在的重大威胁的阴影下；在前苏联、东欧巨变的影响下，西欧也在一定程度上出现了不稳，失业率居高不下，政治丑闻接连不断，社会风潮此伏彼起，人民不满增长，执政党地位普遍削弱，法西斯主义回潮，排外事件时有所闻。

与此相反，战后长期动荡、战乱频仍的亚太地区却出现了政治相对稳定，经济繁荣昌盛的好形势。主要表现在：（1）原有的热点有些已经基本解决，有些已经降温或正在缓解。柬埔寨大选后组成了新民族政府，通过了新宪法，长期动荡的局面基本结束，剩下的问题已局限于柬国内，对亚太地区稳定无重大影响。阿富

汗各派已签订和平协议，实现真正和平虽仍有很多困难，但对地区形势的不利影响已在不断减弱中。朝鲜半岛因美朝核纠纷一度出现紧张形势，但由于各方都有所克制尚未失控，最近通过国际社会的努力和美朝会谈，出现了通过谈判解决问题的好兆头。台湾海峡两岸之间存在着深刻的政治分歧，但近年来经济文化交流与合作有很大发展，通过汪辜会谈，双方也建立了民间的制度化的沟通和对话的渠道。(2) 冷战后亚太各国调整相互关系取得了进展，各国之间的关系有了不同程度的改善。亚太经济合作组织正逐步得到加强。由东盟倡导的地区安全对话论坛与机制正在逐步形成。各国之间关于领土、领海的争端得到控制。睦邻友好、加强对话与协调逐步成为亚太国家关系的主流。近年来中国的睦邻外交成绩尤为显著，与许多周边国家建立了睦邻友好关系。(3) 大多数东亚发展中国家和地区政局稳定，经济蓬勃发展，1992、1993连续两年经济增长率分别达到6.5%、6.9%，远远高于世界其他地区。^① 亚太地区这种政治稳定、经济繁荣的形势，与欧洲的政治动荡、经济低速形成了强烈的反差。这已成为冷战后国际形势的一大特点。

两极格局瓦解之所以未给亚太地区带来重大的负面效应，相反有助于亚太局势的缓和与稳定，主要由于：(1) 前苏联主要是欧洲国家，因此其引发的巨大社会政治震荡的“震中”也在欧洲，亚太地区受到的影响较小。相反由于苏联解体，中国、日本等亚太国家解除了来自北方的军事威胁，得以进一步集中力量于国内建设。(2) 冷战结束后，过去长期被两极格局掩盖住的民族矛盾、领土纠纷、宗教冲突爆发，形成了新的动乱与热点，这种情况主要发生在欧亚腹地（前苏联、东欧、巴尔干半岛）和非洲一部分地区。而亚太地区战后虽然也存在两极对峙，但却没有像欧洲那

^① 引自《亚洲华尔街日报》1994年3月23日。

样形成两大对立的军事集团。40年代末的中国革命的胜利和50年代亚洲民族解放运动的高涨，又给了亚洲的以两极对峙为基础的旧秩序以重大冲击，至50年代末60年代初中苏分裂后，亚太两极体制已基本瓦解。正是由于这种情况，亚太地区内存在的许多矛盾和纠纷不像欧洲那样长时期地被两极格局牢牢地掩盖住，而是早已暴露、展开和激化，有些已经解决，有些趋向缓解。冷战结束后美苏争夺的因素消失，更促使了一些热点问题的解决或降温。（3）冷战结束后大国之间的势力范围没有划定，重新划分势力范围的斗争正在展开。这种斗争主要发生在以美国为首的西方国家与俄罗斯联邦之间，争夺与划分的重点是前苏联地区、东欧、巴尔干半岛。这种重新划分势力范围的斗争与地区争端、动乱纠合在一起，成为欧洲动荡的重要根源。而亚太地区的情况则不同。中国革命的胜利早已彻底打破了美苏在雅尔塔会议时在中国划分的势力范围。亚太地区大多数获得民族独立的国家并不接受美苏的控制。美国在朝鲜战争、越南战争中的失败和苏联在阿富汗战争中的失败，使两个超级大国在亚太地区的影响大为削弱。苏联解体后俄罗斯在亚太地区的影响大幅度下降，无力与美进行争夺。因此，亚太地区不存在美俄重新划分势力范围的问题。

二、冷战后亚太地区的战略均势

亚太地区在冷战结束后之所以能出现热点降温、政治稳定的好形势，除了两极格局瓦解给本地区带来的积极效应大于负面效应这一因素外，更重要的是由于战后将近半个世纪的政治、经济的发展，亚太地区事实上已出现美、俄、日、中、东盟等多个独立而又相互制约的中心，形成了相对的战略均势。

（一）美国在战后初期曾一度称霸亚太，它直接控制日本、朝鲜南部，置中国大部分于其势力范围内，并在东南亚不断排挤老

殖民主义，扩展自己的影响。然而好景不长，中国革命的胜利，彻底驱逐了美国在中国（除台湾省外）的势力，随之而来的亚洲民族解放运动的高潮并经过朝鲜战争和越南战争，又严重打击了美国在亚太的霸权，美国称霸亚太的局面早已一去不复返。70年代以后，由于美国经济相对衰落，战线又太长，其能用于亚太的力量有限，不得不逐步收缩其在亚太的军事力量。近年来美又撤销了在菲律宾的海空基地，在亚太的驻军也有一定削减。在经济上，美国在亚太地区的地位受到日本强有力的挑战，其优势正在逐渐丧失。然而另一方面，从综合国力上说，美国仍是太平洋地区最强大的国家。近年来美经济复苏早于日本，这使美得以在一定程度上扭转美日经济力量对比中不利于美的趋势。美仍在亚太地区驻有一支强大的海军和一定的地面部队，并和日、韩、泰、菲、澳等国订有军事同盟条约，美在亚太地区的军事存在，得到本地区不少国家的支持。美国的资金、技术，特别是其庞大的市场，对亚太许多国家和地区仍有巨大的吸引力。美国文化对本地区也有很大影响，对知识界的影响尤不能低估。

（二）日本自80年代起即已成为经济大国并正在努力成为政治大国。日本的国民生产总值自1987年起即达到美国半数以上，人均收入超过了美国，并取代美国成为世界上最大的债权国、资本输出国和外援国。据1991年统计，全球10家银行中，日本银行占了7家。在科技领域里，日本正在紧紧追赶美国并已有部分高科技项目超过了美国。日本对美国长期的贸易顺差、日元对美元的强势，也反映了日本经济的强劲势头与美国的相对颓势。随着经济的不断膨胀，日本正在力求改变自己经济巨人、政治侏儒的状况。小泽一郎提出的日本要成为“正常国家”的口号充分反映了日本力求彻底摆脱战败国地位，成为政治大国的欲望。日本已经在西方国家的支持下突破了不派自卫队出国的禁区，并正在努力，争取成为联合国常任理事国。为了配合其成为政治大国的

努力，日本也在谋求增加军事实力；日军费开支已连续多年占世界第二、三位。1992年以来日本经济陷入严重衰退，泡沫经济的破灭又加深了日经济的不景气。1993年以来日本政局也出现动荡。这虽然对日本经济上、政治上的继续崛起有相当影响，但毕竟是日本冷战后转型期中出现的暂时现象，当前日本正在进行经济、政治、行政三项改革。没有理由认为，经过努力日本不能摆脱当前经济困境和政治动荡，把经济推上一个新台阶并成为政治大国。日本在经济上、政治上的继续崛起及其今后的意向，无疑对亚太地区有重要的影响。

（三）冷战结束后中国不仅没有如西方某些反共人士断言的那样继苏联解体之后陷入动乱与分裂，相反政治稳定，改革开放取得突破性的重大进展，经济发展进入一个以较高速度增长的新阶段。1992、1993连续两年经济增长达到13%左右。1994年估计也可达到10%左右，自1992年起中国外贸从居世界第15位一跃而为第11位。^①世界舆论普遍认为，中国的崛起是90年代和下世纪初国际上最重要的趋势之一。尽管一些人认为中国发展的前景还有不少不确定因素，但对中国是一个上升中的大国，已没有很多疑问了。中国奉行独立自主的和平外交政策，中国经济力量的发展将使中国成为亚太地区日益重要的稳定力量。但中国幅员辽阔，人口众多，发展很不平衡，至本世纪末，中国的人均国民生产总值仍将处在较低的水平，中国的国力仍是有限的。1993年国际货币基金组织用购买力平价法重新估计了中国的经济力量，认为中国1990年的经济规模已超过德国，仅次于美国、日本而占世界第三，中国的人均国民生产总值已达到1680美元。^②这显然是

① 关贸总协定“1992年世界贸易排名表”，转引自《解放日报》1993年5月13日。

② 引自国际货币基金组织“世界经济展望”，1993年5月发表。