

印度洋的政治

〔印度〕克·拉简德拉·辛格著

商 务 印 书 馆

159
T.1
880

印度洋的政治

〔印度〕克·拉简德拉·辛格 著

周水玉 李 森 译

曾越麟 校

商务印书馆

1980年·北京

K. Rajendra Singh
POLITICS OF THE INDIAN OCEAN

Thomson Press (India) Limited

Publication Division, 1974

内 容 提 要

本书认为第二次世界大战后, 超级大国的战略威慑力量由携带核弹的战略轰炸机——陆基弹道导弹系统——潜艇弹道导弹系统的更迭, 使它们从陆地对抗转移到海洋对抗。美国的潜艇弹道导弹从印度洋发射, 可以击中苏联腹地的任何目标。苏联为了实现南下政策并抵消美国海军力量, 自六十年代急起直追, 大力发展海军力量。印度洋已成为它们争夺和海军对峙的场所, 而且沿岸国家也成为它们保持各自的优势而必争之地。

本书除了记述超级大国, 东、西方集团以及沿岸国家间自五十年代初至七十年代初的国际关系外, 也收集了我国与沿岸国家交往的部分资料。

印 度 洋 的 政 治

〔印度〕克·拉简德拉·辛格 著

周水玉 李 淼 译

曾越麟 校

商 务 印 书 馆 出 版

(北京王府井大街36号)

新华书店北京发行所发行

北 京 新 华 印 刷 厂 印 刷

787×1092毫米 1/32 10 3/4 印张 278 千字

1980年3月第1版 1980年3月北京第1次印刷

印数 1—4,200 册

统一书号: 3017·255 定价: 0.84 元

内 部 发 行

目 录

前 言	1
引 言	8
印度洋地区的海军活动	9
欧洲介入前时期	9
欧洲列强的介入	12
海军强国的概念和冷战对抗	21
一 陆地对抗的时代 1945—1965	27
陆地对抗的影响 1945—1955	27
英美竞争	27
共产主义世界周围的包围圈	33
东南亚条约组织和巴格达条约组织	33
不断变革的武器系统	40
持续的陆地对抗：第一阶段 1955—1959	44
传统的西方大国的势力日趋减小	45
英国和法国	45
填补真空 1957	53
苏联卷入的增长	59
美国势力的加强	69
印度洋沿岸的其他不结盟国家：印度、也门和印度尼西亚	

西亚	73
持续的陆地对抗：第二阶段 1959—1965	78
武器系统变更的时期及其政治影响	78
二 新的海洋战略	89
新武器系统的演变	89
美国海军和印度洋	94
美国特混舰队开进印度洋	94
1964 年以后的美国政策	99
英国的帝国统治	110
最后的岗位	110
苏伊士以东政策	121
苏联和印度洋	127
苏联的海军实力	127
印度洋沿岸国家苏联存在的增长	133
法国的进入	145
中国的存在	152
日本的利益	172
外国利益及其保障	180
三 印度洋地区的各种冲突局势和大国的种种卷入	185
南亚和东南亚	187
波斯湾和南阿拉伯沿岸	190
伊朗同伊拉克的争端	190
海湾的各种问题	193
特鲁西尔沿岸各国的未来	197
各解放运动	201

当地的军事能力和伊朗在波斯湾的地位·····	204
曼德海峡地区 ·····	212
亚洲沿岸：“激进派”的今昔 ·····	212
非洲沿岸 ·····	215
大索马里计划 ·····	215
厄立特里亚问题 ·····	219
南部非洲 ·····	223
暴乱和反暴乱的力量和政治 ·····	223
大国的卷入和相互矛盾的决议 ·····	234
四 未来的对抗 ·····	246
印度洋的战略重要性 ·····	246
印度洋共同体意识的出现 ·····	258
争取一个无核和平区的愿望 ·····	258
愿望能实现吗？ ·····	265
共同对外的可能性 ·····	271
印度洋的资源以及采取共同行动的必要 ·····	283
对海床资源进行国际管制：帕多计划 ·····	284
深海研究和开发海床资源的可能性 ·····	286
国家管辖海床的范围 ·····	291
捕鱼权 ·····	298
“安全区”的概念 ·····	303
印度洋国家的海军力量 ·····	309
区域合作的可能性 ·····	313
五 迪戈加西亚日益增长的重要性 ·····	319

附 录329

- 一 大国的潜艇弹道导弹及其有关的武器能力的演变.....329
- 二 对印度洋感兴趣的大、中国家进行干涉的能力330
- 三 印度洋国家监视安全区的海军能力332
- 四 波斯湾地区石油资源情况334

前 言

本书试图就武器系统对国际关系的影响来论述大国在印度洋的竞争。以下四个因素一直是互相关联的。

足以成为战略威慑的武器系统；

在这种武器系统基础上建立的军事战略；

为了适应这种武器系统，有关国家所采取的政治及外交行动和在印度洋某一特定地区内以这种武器系统为基础而建立的全球战略；

印度洋当地各国对于在印度洋任何一个地区出现的外来政治和军事影响的反应。

人们广泛认为，在过去二十五年中，三种具有全球意义的武器系统已经得到完善。它们是：携带核武器的有人驾驶轰炸机；以陆地为基地的中程弹道导弹及洲际弹道导弹和潜艇即通称的北极星潜艇发射的弹道导弹。一旦一种新的武器系统得到完善，它就取代了旧的武器系统。由于没有任何单一的战略对各种不同的武器系统都能适用，因此超级大国就得制订新的战略，以便能最好地利用新的武器系统。这就必然使超级大国为其全球战略制订新的方针，从而引出一套崭新的政治考虑。而印度洋各国的反应自然也就随武器系统、全球战略以及超级大国在某一特定地区的战略利益等等的变化而变化。

根据这四个因素来研究印度洋的政治，就会得出以下的结论：首先，超级大国在军事抗衡中，印度洋地区直到最近仍是一个不予优先考虑的地区。只要携带核武器的有人驾驶轰炸机或陆基导弹在战略武器系统中占主导地位，换句话说，只要地面的和空中的对抗左右超级大国的战略设想，那么欧洲、北极、北大西洋和太平洋就是超级大国激烈冲突的区域。因此，在这一时期内，印度洋地区并不会出现足以和柏林危机或古巴危机及朝鲜战争或印度支那战争相当的严重冷战对抗。

有趣的是，在这一段时间里，美国在利用这一地区的军事潜力方面，只表现出一种冷淡的态度。毫无疑问，美国必须对成立东南亚条约组织和巴格达条约组织（中央条约组织）负责。但是，必须注意到，美国在东南亚条约组织中积极参与的活动主要是局限在新加坡以东，而对于东南亚条约组织的积极的成员国英国在同印度尼西亚对抗中并未提供任何积极帮助。东南亚条约组织未曾深深地卷入孟加拉湾问题，尽管巴基斯坦作为东南亚条约组织和巴格达条约组织之间的一条纽带，并在美国遏制共产主义的政策中起着重要的作用。美国虽然是北层计划的倡导者，但在军事上对这一地区缺乏足够的兴趣，这也是为什么美国并没有在法律上成为巴格达条约组织（中央条约组织）的成员的原因之一。应当注意的另一点是：尽管美国是中央条约组织军事委员会的成员，但是，该组织并没有一支常备军。同时，也没有将任何当地国家的军队长期拨归中央条约组织指挥部指挥。甚至就在今天，在组织方面或作为一支军事威慑力量，中央条约组织还不能与北大西洋公约组织或东南亚条约组织同日而语。印度洋地区目前

不存在什么导弹基地和战略空军基地。

在那一时期，西方对印度洋地区的兴趣主要侧重在政治方面，而美国也确曾设法争取到“朋友”并且同他们保持友谊。美国也曾试图把传统的西方大国从这一地区排挤出去，并以自己的势力来填补所谓的“真空”。人们不禁要问：艾森豪威尔主义是否主要针对阿拉伯人、共产党人或过去在西亚和北非以大国身份存在的英、法两国的残存势力？美国和苏联两家公司都希望改变这个地区的“现状”，好让它们挤进去。

随着潜艇弹道导弹系统的出现，特别是射程为二千五百海里的北极星(A-3)导弹日臻完善，印度洋地区的战略意义显然有所增长。具有分导式多弹头导弹性能的海神式导弹开始服役，新的武器系统的威力就更大了。

美国部署了新的武器系统，使它在印度洋地区行动时享有一些特殊的有利条件。首先，北极星潜艇的海神式导弹从这里发射要比在其他地方发射能更深达苏联中亚地区的弧形区域。其次，从曼德海峡或从伊朗或巴基斯坦海岸近处发射，就是远及莫斯科的目标均可以置于此导弹的射程之内。第三，印度洋地区虽然很接近苏联本土，但是距离苏联海岸则远达数千英里；苏伊士运河的关闭更大大地拉长了这一距离；因此，使苏联难于在印度洋地区保持一个有足够能力的反潜艇弹道导弹系统。最后，因为苏联不能从印度洋用潜艇弹道导弹来威胁美国，所以印度洋对苏联来说，并没有什么积极的重要性。因此苏联对于是否在这里集中它的军事潜力有些犹豫，它宁可在太平洋和大西洋加强它相辅相成的进攻和防卫力量，而不愿在印度洋这样做。与苏联相比，美国如果在印度洋

加强其潜艇发射的弹道导弹力量,就会得到几点战略好处。

北极星潜艇在印度洋游弋始于1965年。随着武器系统的改变,人们已看到,美国方面为了使它的北极星潜艇舰队能发挥作用,遏制苏联的对抗力量在这一地区出现的地方巩固其影响,作出了系统努力。为此,美国更加接近澳大利亚了。美国已经在澳大利亚西海岸的西北角修建了一个低频通讯基地。它在阿斯马拉也有一个同样的基地。美国还在争取获得澳大利亚科克本海峡海军基地的设施来供它的北极星潜艇使用。

美国海军在印度洋的出现同英国认识到自己不能再起超级大国的作用恰成巧合。苏伊士以东政策正是这一认识的实际表现。但是,令人感兴趣的是,英国的撤退不仅同划定英国在印度洋的地盘巧合,而且也同英美协议在迪戈加西亚岛联合建立一个基地又成巧合。这个新基地以及它拥有的通讯设施和它的战略地位将成为西方海军在这一地区活动的中心。英国有限的第二次打击力量及英国局部撤退,乃使美国成为这一地区占支配地位的国家。今天,美国在澳大利亚、埃塞俄比亚、莫桑比克和南非拥有直接的基地设施,也可以利用印度洋的其他几个国家和英国的一些基地作间接支援。

至少在未来的一段时间以内,苏联将无法消除来自这一地区的潜艇弹道导弹的威胁。它的海军力量还不足以胜任消除这一威胁。虽然美国的特混舰队在1964年才正式驶进了这一地区,而苏联则用了四年的时间才派遣了一支小型特遣舰队进入这一地区。花了四年的时间,苏联的海军力量在这一地区才增加到约二十艘舰艇,但这个数目是完全不能胜任

赋予它的使命的。此外，与美国不同，苏联只有少数的基地设施，而且都局限在曼德海峡地区附近。即便那个地方有其战略意义，但苏联也无法从那里充分抵消美国在印度洋的力量。

在未来的相当一段时间内，潜艇弹道导弹将左右着超级大国的战略。不可能出现一个崭新的运载核武器的武器系统来代替北极星—海神系统。相反，应当把北极星看成是这一武器系统趋于完善的第一步。具有分导式多弹头能力的海神式导弹就是一个进步，而且正在计划向尖端进一步改进，把潜艇弹道导弹的射程增加到六千英里，并且使潜艇能够下潜更深。虽然联合国有可能禁止在海底设置武器，但是，无从知道它是否能使这一禁令包括大陆架以及它是否能在进攻性设施和防御性设施之间规定一个大家都能接受的准则。

苏美限制战略武器会谈协议规定的限额不仅限制反弹道导弹，而且也限制洲际弹道导弹以及潜艇弹道导弹。美国和苏联都不能超过协议规定的导弹最高数额。因此，两个超级大国企图改善它们的战略威慑力量，就必须通过减少圆概率误差^①来提高它们的导弹质量，使导弹具有更大的爆炸力、增加分导式多弹头导弹的能力并且为导弹提供一定的防御第一次打击的措施。与此同时，第二次打击力量必须保持常备不懈，以便对敌人构成最大的威慑。

尽管有人驾驶轰炸机构成第一次打击力量，不论这些轰炸机携带着传统的核炸弹抑或近程攻击导弹、中程弹道导弹

^① 圆概率误差是导弹命中精度的术语，系指发射一百枚导弹打击某一目标时，有五十枚可以落到距离此目标一定距离的圆周内，此圆周的半径即圆概率误差，国外通常以海里为计算单位。——译者

或洲际弹道导弹，然而，以第二次打击力量为基础的可靠的战略威慑则只能来自潜艇弹道导弹。苏美限制战略武器会谈协议所规定的反弹道导弹限额，使得中程弹道导弹和洲际弹道导弹的发射场以及战略空军基地实际上不能防御敌人的第一次打击。但是在另一方面，以潜艇弹道导弹为基础的威慑力量既不易追踪，又难于摧毁。这就是为什么超级大国以及那些渴望起超级大国作用的国家愿意把它们第二次打击力量置于较为安全的大海之下。

毫无疑问，反潜战争已经取得迅速的进展，但使用现有的仪器来探测海中的潜艇依然是困难的。一艘能够长时间深潜作战的快速潜艇作为武器发射台较之岸基发射场，当然具有更大的优越性。无疑，在未来相当一段时间内，超级大国的战略威慑力量将以海洋为基地。

从现有武器系统和超级大国的战略这个角度来看，印度洋地区不但对两个超级大国具有战略意义，而且对于希望发展一支有限的第二次打击力量的日本、中国、法国和英国也将同样具有战略意义。无疑，这些国家在这个地区以损害人家的手段来保持和增加各自的影响。印度洋沿岸各国要打算防止印度洋成为冷战争雄的温床和未来核对抗的角斗场，那么，就必须承受这些外来的巨大压力。

印度洋沿岸国家采取各种行动，以捍卫自己免遭随时都可以演变成它们无法控制的热战的冷战抗衡之害；作者在本书对这些行动作了努力的研究。沿岸国家并提出不结盟政策、中立化、印度洋无核化、亚洲集体安全等建议，作者对可供印度洋沿岸各国选择的这些方案进行了分析。

除非出现一种新的武器系统使现行的战略成为多余，否则就很难想象印度洋会出现从超级大国核存在的状态中摆脱出来的前景。但是，这种新的武器系统至今尚未出现。激光在反导弹方面有着很大的潜力，但是不能成为一种武器运载系统。另一条出路是发扬印度洋集体意识。这种意识的发扬将阻挠外来国家玩弄分而治之的老把戏。发扬这种意识就目前来说，可能性甚小，但是人们可以为之奋斗。欧洲传统敌人之间出现缓和或有关发扬地中海意识的论调是对我们应当起到鼓励作用的事例，而且也应使我们确信，印度洋集团的出现毕竟不会永远是梦想。

我十分感谢新德里萨普鲁大厦图书馆的工作人员，他们为我提供了一切方便。他们的协助令人十分感动。我也感谢那些鼓励我从事这一比较少有人愿意研究的课题的各位朋友们。在这方面，我想特别提到以下诸位：德里大学政治学系讲师马亨德拉·库玛尔博士、德里大学汉学系斯里·戴辛卡以及新德里贾瓦哈拉尔·尼赫鲁大学国际问题研究学院的M·S·万卡塔尔曼尼博士、拉赫玛吐阿拉·汗博士、M·S·阿格瓦尼博士和西西尔·古普塔教授。我特别感谢国际问题研究学院的S·C·干噶勒博士，他阅读了全部稿件并提供了宝贵的意见。

引言

自从人类用几根木头连在一起做成能在水面漂浮的木筏以来，人类就一直努力改进这一发明以开发可资他们现在利用的资源。人类征服水域的斗争漫长而曲折。直到一百年前，人类才使这种在水面行驶的发明得到完善，但在水下行驶还力不从心。随着发明了潜水艇，人类才能探索海洋深处，并能长时间在水下停留。人类历史从而揭开了新的一章。人类征服水域不仅为其提供了新的可能来改善生活、扩大贸易和传播文化，而且也为征服敌人提供了新的手段。早些时候在水面上运送货物和人员的那些工具，后来又被改进用以运载战争机器。在国际关系中，海军变成了一个重要的因素，控制公海开始在军事专家的思想中占有重要的地位。

即使是在古代和中世纪时代，人类也曾意识到海军的重要性。被陆地包围的地中海经历了几届不同文明的盛衰，如腓尼基、古罗马、拜占廷、阿拉伯和土耳其等文明。在这些文明的历史进程中，海军都曾起过重要的作用。古罗马帝国的崛起和兴盛可以追溯到布匿战争。^①只是在古罗马人歼灭了腓尼基人的海军之后，才得以把自己的统治扩展到北非。印

① 布匿战争前后共三次，发生在公元前 264 年到 146 年之间。它是古罗马与迦太基争夺地中海西部统治权的战争。这场战争以古罗马争得地中海的霸权而告结束。——译者

度洋沿岸的国家也曾在附近的阿拉伯海及孟加拉湾见到规模宏大的海上军事活动。

印度洋地区的海军活动

欧洲介入前时期

如同地中海一样，印度洋也有一部可以追溯到古代的海运及海军史。印度河流域、尼罗河流域和底格里斯河—幼发拉底河流域诸文明都曾有过海上往来。不久前，在印度的古吉拉特邦的洛索发现了一处长为七百一十英尺、宽为二百一十英尺的船厂遗址。在卡拉奇以西三百英里的苏特卡根也发现了同样的一处遗址。在基督教出现以前，难陀王朝^①和孔雀王朝^②都曾同希腊和罗马帝国保持过紧密的联系。有记载表明，亚历山大大帝曾在印度河分成两大支流的分支点帕塔拉地方修建了一座港口。在当地领水员的协助下，他从那里直下波斯湾。他的军队的半数是用船只运输的，其余则经过陆地行军到达目的地。公元前323年，亚历山大大帝的尼尔查斯海军大将海运航程达一千五百英里，可能是他首创了在印度洋海域输送如此庞大的一支军队。

① 难陀王朝：古印度王朝之一。创始人摩河坡得摩（乌格腊逊）建立了幅员较广的王朝，将印度统一在他的王权之下，为印度第一个帝国的创建者，后为孔雀王朝创始人月护王所推翻。——译者

② 孔雀王朝：古印度摩揭陀国家的王朝。公元前321年，旗陀罗笈多（月护王）率军赶走马其顿侵略者，推翻难陀王朝，第一次统一北部印度，建成中央集权国家。——译者

当时的印度对海事活动有着详尽的规定。公元前四世纪，印度的一篇关于治理国家的论文——《政事论》，就曾将海军部规定为一级行政部门。此书作者考底里耶甚至还对内河航运和海运活动加以区别。这两种不同的活动受到不同的法律的制约。海事活动当时并不局限于印度的北方。在南方的安得拉，萨塔瓦哈拉王朝远在公元前二世纪甚至曾经同古罗马人保持过海上往来。印度南方就曾发现过这个时期古罗马的金币。

那一时期的三项发现使得印度洋的航行更有规律并且也容易多了。据说，早在公元45年，希帕拉斯就发现了雨季的规律。这就意味着划桨的船只演变成帆船。这些船只的体积和容量逐渐改进，具有两根到三根桅杆的船只已是很常见的了。古代印度关于造船的论文——《仪轨经》规定了远洋船只设计的十项基本项目。天文学的进步使航海在夜间利用星座导航成为可能。也有人说：那时印度人发明了称之为摩差耶·耶特拉的粗糙的磁性罗盘。多少世纪以前，当欧洲的种族尚未从原始野蛮的蒙昧状态中摆脱之前，他们要研究星体当然是比较困难的。然而东方人对于那些大自然永恒的指路标已经颇为熟悉了，他们也颇有信心地利用它们来漂洋过海。

阿拉伯海地区人民同地中海地区人民之间的海事往来随着大型船只的建造和航海技术的改进而不断增进。在旃陀罗笈多二世（即超日王）的统治下，古吉拉特沿海的海事活动进一步兴旺发展起来。那个地区的德瓦里克（“门户”之意）、维拉瓦尔以及戈加等几个港口曾繁荣一时。索科特拉岛已为印度人所熟悉，它是当时阿拉伯沿海、非洲沿海以及红海之间的