

关于改革问题

党中央、国务院和中央领导同志的部分论述

红旗出版社

关 于 改 革 问 题

党中央、国务院和中央领导同志的部分论述

红旗杂志社图书资料室 编

• 内部发行 •

红旗出版社出版 北京市新华书店发行

房山南召印刷厂印刷

787×1092 毫米 32 开本 7 印张 138 千字

1984年3月第1版 1984年3月北京第1次印刷

印数 1—20,100 册

书号 3160·030

定价 0.55 元

说 明

1. 十一届三中全会以来在党中央、国务院文件和中央领导同志的讲话中，有许多关于改革问题的论述，我们从中摘录了一部分编辑成册，供同志们参考。在内部发行，请注意保存。

2. 标题是编者加的。题目里的内容，按时间先后排列。

3. 凡摘自《三中全会以来重要文献汇编》的简称《汇编》。

4. 资料的摘编可能有不妥的地方，请批评指正。

目 录

一、要搞四个现代化建设必须进行一系列的改革，	
改革要贯穿四个现代化建设的整个过程	(1)
在马列主义、毛泽东思想指导下，解放思想，	
努力研究新情况新事物新问题	(1)
我们的社会主义制度由比较不完善到比较完善，	
必然要经历一个长久的过程	(9)
从实际出发，建设有中国特色的社会主义	(13)
要改革，但是步子要稳	(30)
二、关于党和国家领导制度的改革	(35)
改革党和国家领导制度，充分发挥社会主义	
制度的优越性	(35)
机构改革是推进社会主义现代化建设的极其	
重要的一环	(48)
妥善解决新老干部合作和交替的问题，	
是干部制度方面的深刻改革	(56)
三、必须认真解决经济体制问题	(81)
我们现行的经济管理体制，弊病很多，	
非逐步改革不可	(81)
正确贯彻计划经济为主，市场调节为辅的原则	(97)
要着重发挥大中城市在组织经济方面的作用	(111)
真正实行多劳多得、少劳少得、不劳不得	(115)

四、关于农业方面的改革	(119)
联产承包责任制是在党的领导下我国农民的伟大创造	(119)
政社合一的体制要有准备、有步骤地改为政社分设	(132)
调整农业生产结构，是农业生产上的一项战略任务	(133)
农业的发展一靠政策，二靠科学	(143)
五、关于工业方面的改革	(150)
扩大企业自主权，进行工业改组和促进企业的联合，改革企业的领导制度	(150)
无论在国营企业或集体企业中，都必须认真实行经营管理上的责任制	(156)
以税代利，进一步改进国家与企业的关系	(159)
六、关于财贸方面的改革	(161)
打破地区封锁，克服城乡堵塞，积极开辟各种流通渠道	(161)
价格体系的改革势在必行，但必须周密计划、慎重处置	(165)
坚持对外开放政策，改革对外经济贸易管理体制	(167)
七、关于科技、教育方面的改革	(180)
加强文化建设，逐步改变文化同经济发展不相适应的状况，提高全民族的教育科学文化水平，建设高度的社会主义精神文明	(180)
经济建设要依靠科学技术。科学技术工作要面向经济建设	(188)
教育事业在四化建设中具有重要作用。没有文化教育事业的充分发展，就不可能有完全的社会主义	(201)

一、要搞四个现代化建设必须进行一系列的改革，改革要贯穿四个现代化建设的整个过程

在马列主义、毛泽东思想指导下，解放思想，努力研究新情况新事物新问题

解放思想，开动脑筋，实事求是，团结一致向前看，首先是解放思想。只有思想解放了，我们才能正确地以马列主义、毛泽东思想为指导，解决过去遗留的问题，解决新出现的一系列问题，正确地改革同生产力迅速发展不相适应的生产关系和上层建筑，根据我国的实际情况，确定实现四个现代化的具体道路、方针、方法和措施。

邓小平：《解放思想，实事求是，团结一致向前看》（1978年12月13日），《邓小平文选》第131页。

不打破思想僵化，不大大解放干部和群众的思想，四个现代化就没有希望。

邓小平：《解放思想，实事求是，团结一致向前看》（1978年12月13日），《邓小平文选》第133页。

目前进行的关于实践是检验真理的唯一标准问题的讨论，实际上也是要不要解放思想的争论。大家认为进行这个争论很有必要，意义很大。从争论的情况来看，越看越重要。一个党，一个国家，一个民族，如果一切从本本出发，思想僵化，迷信盛行，那它就不能前进，它的生机就停止了，就要亡党亡国。这是毛泽东同志在整风运动中反复讲过的。只有解放思想，坚持实事求是，一切从实际出发，理论联系实际，我们的社会主义现代化建设才能顺利进行，我们党的马列主义、毛泽东思想的理论也才能顺利发展。从这个意义上说，关于真理标准问题的争论，的确是个思想路线问题，是个政治问题，是个关系到党和国家的前途和命运的问题。

邓小平：《解放思想，实事求是，团结一致向前看》（1978年12月13日），《邓小平文选》第133页。

在党内和人民群众中，肯动脑筋、肯想问题的人愈多，对我们的事业就愈有利。干革命、搞建设，都要有一批勇于思考、勇于探索、勇于创新的闯将。没有这样一大批闯将，我们就无法摆脱贫穷落后的状况，就无法赶上更谈不到超过国际先进水平。我们希望各级党委和每个党支部，都来鼓励、支持党员和群众勇于思考、勇于探索、勇于创新，都来做促进群众解放思想、开动脑筋的工作。

邓小平：《解放思想，实事求是，团结一致向前看》（1978年12月13日），《邓小平文选》第133—134页。

要向前看，就要及时地研究新情况和解决新问题，否则我们就不可能顺利前进。各方面的新情况都要研究，各方面的新问题都要解决，尤其要注意研究和解决管理方法、管理制度、经济政策这三方面的问题。

在管理方法上，要特别注意克服官僚主义。

官僚主义是小生产的产物，同社会化的大生产是根本不相容的。要搞四个现代化，把社会主义经济全面地转到大生产的技术基础上来，非克服官僚主义这个祸害不可。现在，我们的经济管理工作，机构臃肿，层次重叠，手续繁杂，效率极低。政治的空谈往往淹没一切。这并不是哪一些同志的责任，责任在于我们过去没有及时提出改革。但是如果现在再不实行改革，我们的现代化事业和社会主义事业就会被葬送。

我们要学会用经济方法管理经济。自己不懂就向懂行的人学习，向外国的先进管理方法学习。

在管理制度上，当前要特别注意加强责任制。

现在，各地的企业事业单位中，党和国家的各级机关中，一个很大的问题就是无人负责。名曰集体负责，实际上等于无人负责。一项工作布置之后，落实了没有，无人过问，结果好坏，谁也不管。所以急需建立严格的责任制。列宁说过：“借口集体领导而无人负责是最危险的祸害”，“这种祸害无论如何要不顾一切地尽量迅速地予以根除”。

.....

在经济政策上，我认为要允许一部分地区、一部分企

业、一部分工人农民，由于辛勤努力成绩大而收入先多一些，生活先好起来。一部分人生活先好起来，就必然产生极大的示范力量，影响左邻右舍，带动其他地区、其他单位的人们向他们学习。这样，就会使整个国民经济不断地波浪式地向前发展，使全国各族人民都能比较快地富裕起来。

邓小平：《解放思想，实事求是，团结一致向前看》（1978年12月13日），《邓小平文选》第139—142页。

在实现四个现代化的进程中，必然会出现许多我们不熟悉的、预想不到的新情况和新问题。尤其是生产关系和上层建筑的改革，不会是一帆风顺的，它涉及的面很广，涉及一大批人的切身利益，一定会出现各种各样的复杂情况和问题，一定会遇到重重障碍。例如，企业的改组，就会发生人员的去留问题；国家机关的改革，相当一部分工作人员要转做别的工作，有些人就会有意见；等等。这些问题很快就要出现，对此我们必须有足够的思想准备。要教育党员和群众以大局为重，以党和国家的整体利益为重。我们应当充满信心。只要我们信任群众，走群众路线，把情况和问题向群众讲明白，任何问题都可以解决，任何障碍都可以排除。随着经济的发展，路子会越走越宽，人们会各得其所。这是毫无疑义的。

邓小平：《解放思想，实事求是，团结一致向前看》（1978年12月13日），《邓小平文选》第142—143页。

实现四个现代化，要求大幅度地提高生产力，也就必然要求多方面地改变同生产力不相适应的生产关系和上层建筑，改变一切不适应的管理方式、活动方式和思想方式，因而是一场广泛的深刻的革命。

《中国共产党第十一届中央委员会第三次全体会议公报》（1978年12月22日），《人民日报》1978年12月24日。

只有全党同志和全国人民在马列主义、毛泽东思想的指导下，解放思想，努力研究新情况新事物新问题，坚持实事求是、一切从实际出发、理论联系实际的原则，我们党才能顺利地实现工作中心的转变，才能正确解决实现四个现代化的具体道路、方针、方法和措施，正确改革同生产力迅速发展不相适应的生产关系和上层建筑。

《中国共产党第十一届中央委员会第三次全体会议公报》（1978年12月22日），《人民日报》1978年12月24日。

科学社会主义是在实际斗争中发展着，马列主义、毛泽东思想是在实际斗争中发展着。我们当然不会由科学的社会主义退回到空想的社会主义，也不会让马克思主义停留在几十年或一百多年前的个别论断的水平上。所以我们反复说，解放思想，就是要运用马列主义、毛泽东思想的基本原理，研究新情况，解决新问题。

邓小平：《坚持四项基本原则》（1979年3月30

日),《邓小平文选》第 165 页。

什么是我国今天最重要的新情况,最重要的新问题呢?当然就是实现四个现代化,或者象我在前面说的,实现中国式的现代化。

邓小平:《坚持四项基本原则》(1979 年 3 月 30 日),《邓小平文选》第 165 页。

解放思想,归根到底,目的是为了团结全党和全国人民,脚踏实地地有计划有步骤地实现四个现代化。解放思想是为了反对唯心主义,坚持唯物主义,决不是随心所欲,盲目蛮干。决不要浮夸,决不要说假话,说大话,说空话。解放思想,要尊重客观规律,研究客观规律,照客观规律办事。不但要研究整个社会主义建设的普遍规律,还要研究各个方面建设工作的特殊规律;不但要研究我们自己的经验,还要有分析地研究外国的有关经验。要深入研究前进中遇到的新问题,努力探索最有利于发展社会生产力、最有利于提高人民劳动积极性和生活水平的措施,调整 and 改革我们的经济结构、管理体制和方法。

叶剑英:《在庆祝中华人民共和国成立三十周年大会上的讲话》(1979 年 9 月 29 日),《人民日报》1979 年 9 月 30 日。

我们的国家已经进入社会主义现代化建设的新时期。我们要在大幅度提高社会生产力的同时,改革和完善社会主义

的经济制度和政治制度，发展高度的社会主义民主和完备的社会主义法制。我们要在建设高度物质文明的同时，提高全民族的科学文化水平，发展高尚的丰富多彩的文化生活，建设高度的社会主义精神文明。

邓小平：《在中国文学艺术工作者第四次代表大会上的祝辞》（1979年10月30日），《邓小平文选》第180页。

我们搞四个现代化，不开动脑筋，不解放思想不行。什么叫解放思想？我们讲解放思想，是指在马克思主义指导下打破习惯势力和主观偏见的束缚，研究新情况，解决新问题。解放思想决不能够偏离四项基本原则的轨道，不能损害安定团结、生动活泼的政治局面。全党对这个问题要有一个统一的认识。如果象“西单墙”的一些人那样，离开四项基本原则去“解放思想”，实际上是把自己放到党和人民的对立面去了。

邓小平：《坚持党的路线，改进工作方法》（1980年2月29日），《邓小平文选》第243页。

那种本本上有的不许改，本本上没有的不许说、不许做的思想，是一种反马克思主义的思想，是执行党的政治路线的巨大障碍。我们看形势、想问题、办事情，一定要从客观实际出发，一定要把马列主义的基本原理同当前的国内外形势发展结合起来；同社会主义现代化建设的具体实践结合起来，一定要把党的路线、方针、政策同本地区、本单位的具

体情况结合起来，进行实事求是的研究，以解决当前革命斗争和现代化建设过程中的各种理论和实际问题。

《关于党内政治生活的若干准则》(1980年2月)，
《人民日报》1980年3月15日。

我们要继续解放思想，实事求是，振奋精神，打破一切不符合辩证唯物论和不适合于四化建设需要的老框框，努力研究各行各业的新问题，开辟新路子，创造新局面。我们要继续坚持四项基本原则，巩固和发展安定团结、生动活泼的政治局面。我们要建设一支为四化英勇奋斗的、思想先进、技术熟练、纪律严明、团结协作的体力劳动和脑力劳动的强大队伍。我们要充分利用已有的物质技术基础，充分发挥社会主义制度的优越性，充分发扬我们民族的创造精神和爱国主义精神；同时，还要尽量吸收外国一切对我们有用的科学技术和管理方法，并且在平等互利的原则下发展同外国的经济交往和经济合作。我们的现代化建设的宏伟目标一定能够胜利地实现。

胡耀邦：《在首都各界纪念辛亥革命七十周年大会上的讲话》(1981年10月9日)，《人民日报》
1981年10月10日。

我们的社会主义制度由比较 不完善到比较完善，必然要 经历一个长久的过程

社会主义制度是人类历史上崭新的社会制度，它同世界上的任何其他事物一样，有它发生和发展的过程。同已经有了三四百年历史的资本主义制度相比，社会主义制度还处在幼年时期。我国封建社会的历史特别长，我们的社会主义社会不可避免地带有这种旧社会的许多痕迹。毫无疑问，我们的社会主义制度已经开始显示出它的生命力和发展前途。但是，它还不成熟，不完善，还没有抵御和防止林彪、“四人帮”十年破坏这种严重袭击的准备。现在，它已经战胜了并且正在由此学会怎样防止这种袭击，因而将变得愈来愈健壮。我们应当加倍地爱护它，加倍地努力工作，使它能在继续完善和发展的过程中充分发挥出自己固有的优越性和无限的潜力。

叶剑英：《在庆祝中华人民共和国成立三十周年大会上的讲话》（1979年9月29日），《人民日报》1979年9月30日。

我们的社会主义制度由比较不完善到比较完善，必然要经历一个长久的过程。这就要求我们在坚持社会主义基本制度的前提下，努力改革那些不适应生产力发展需要和人民利

益的具体制度，并且坚决地同一切破坏社会主义的活动作斗争。随着我们事业的发展，社会主义的巨大优越性必将越来越充分地显示出来。

《中国共产党中央委员会关于建国以来党的若干历史问题的决议》（1981年6月27日），《人民日报》1981年7月1日。

社会主义生产关系的变革和完善必须适应于生产力的状况，有利于生产的发展。国营经济和集体经济是我国基本的经济形式，一定范围的劳动者个体经济是公有制经济的必要补充。必须实行适合于各种经济成分的具体管理制度和分配制度。必须在公有制基础上实行计划经济，同时发挥市场调节的辅助作用。要大力发展社会主义的商品生产和商品交换。社会主义生产关系的发展并不存在一套固定的模式，我们的任务是要根据我国生产力发展的要求，在每一个阶段上创造出与之相适应和便于继续前进的生产关系的具体形式。

《中国共产党中央委员会关于建国以来党的若干历史问题的决议》（1981年6月27日），《人民日报》1981年7月1日。

最近我有两次讲话，讲了对坚持社会主义制度、搞好现代化建设的四个保证。第一是体制改革，目前进行机构改革。第二是坚决打击经济领域的犯罪活动，或者叫打击经济犯罪分子。第三是搞社会主义精神文明，主要是使我们的各族人民都成为有理想、讲道德、有文化、守纪律的人民。当然还有“五讲四美”，军队叫“四有、三讲、两不怕”。精神都

一样，都是对的。军队有军队的特点。我跟理论界同志谈了为什么要强调守纪律。他们赞成提这个要求。没有纪律可不行啦。同心同德，一心一意，没有纪律不行。我们过去革命，就是靠纪律，而且是自觉的纪律。中国共产党成立后，最好的风气就是这个。第四是党的建设，党的组织和作风的整顿。所谓四个保证，就是指这四件事情。只要四个现代化没有完成，每走一步，这四个保证都是伴随着的。比如为什么要提打击经济犯罪活动？因为进行社会主义现代化建设必须实行对外开放、对内搞活经济的政策。对外开放，资本主义那一套腐朽的东西就会钻进来的；对内搞活经济，活到什么程度，也是有问题的。我们必须坚持对外开放、对内搞活经济这一手。但是为了保证这个政策在贯彻执行过程中能够真正有利于四化建设，能够不脱离社会主义方向，就必须同时还有另外一手，这就是打击经济犯罪活动。没有这一手，就没有制约。现在我们看到的问题就已经不少，经济犯罪很严重，好多案子又处理不下去。不仅在经济领域，而且在政治、文化领域，都有严重的犯罪活动和犯罪分子，什么娼妓、吸鸦片、不正常的宗教活动以及会道门，都有发现。总之，四个保证这四件事情都不能一次搞完，要长期搞下去。我们不搞运动，但是，随着四个现代化建设的进程，就要坚持四个保证，一天也不要丢掉，要把它变成一种经常性的工作和斗争。这四件事情当中反映出来的一些问题不都是阶级斗争，但有阶级斗争。

邓小平：《在军委座谈会上的讲话》（1982年7月4日），《邓小平文选》第363--364页。

要搞四个现代化建设必须进行一系列的改革，改革要贯穿四个现代化建设的整个过程，这应该成为我党领导四化建设的一个极为重要的指导思想。

.....

要以是否有利于建设有中国特色的社会主义，是否有利于国家的兴旺发达，是否有利于人民的富裕幸福，作为衡量我们各项改革对或不对的标志。

胡耀邦同志在全国职工思想政治工作会议上的讲话，《人民日报》1983年1月21日。

我们正在和将要进行的各项改革，目的是要克服妨碍社会生产力发展的原有体制中的弊端和缺陷，逐步形成适合我国国情的新的经济体制，建设具有中国特色的社会主义。这种改革也是一场革命，但它当然不是社会制度的根本改变，不是要动摇、背离社会主义制度，而是在社会主义自身基础上的自我改进、自我完善。这种自我改进、自我完善，是在党和国家的领导下，在马克思列宁主义、毛泽东思想的指引下，依靠社会主义制度本身的力量，依靠亿万人民群众的实践自觉地进行。通过改革，要使社会主义的基本制度日益巩固和发展，使它的各项具体制度日益健全和成熟起来，推动社会生产力顺利向前发展。当然，经过一段时期的集中的全面改革，在新的经济体制建立起来以后，随着生产技术的发展和其他条件的变化，经济体制中这个环节或那个环节的改革，还是要不断进行的。

赵紫阳：《政府工作报告》（1983年6月6日），《人民日报》1983年6月24日。