

銀行

在提高基建 投資效果 中的作用

AN HANG

ZAITIGAOJIAN TOUZIXIAOGUO

ZHONGDEZUOYONG

黑龍江人民出版社

银行在提高基建投资 效果中的作用

〔苏〕 П. Д. 波德希瓦连科 教授 主编
M. A. 保谢尔

辽宁财经学院经济研究所 译

黑龙江人民出版社

1982年·哈尔滨

责任编辑：王瑞仁

封面设计：金鹰

(内部发行)

银行在提高基建投资效果中的作用

〔苏〕 И·И·波德希瓦连科 教授主编
M·A·佩谢尔

辽宁财经学院经济研究所 译

黑龙江人民出版社出版

(哈尔滨市道里森林街42号)

大连造船厂印刷厂印刷 黑龙江人民出版社书刊门市部发行

开本787×1092毫米1/32·印张 5 12/16·字数 119,000

1982年11月第1版

1982年11月第1次印刷

印数 1—12,800

统一书号：4093·74

定价0.50元

本书作者

И. Д. 波德希瓦连科

М. А. 佩 谢 尔

В. А. 格纳托夫

А. Г. 杜比尼亚克

А. П. 祖勃科夫

В. П. 伊万诺娃

Е. Л. 科雷切娃

Л. И. 科普尼娜

Н. И. 拉赫麦金娜

Л. И. 马 祖 林

С. А. 莫 尼 奇

В. В. 穆日茨基赫

Т. А. 乌斯基诺娃

С. А. 切尔涅佐夫

С. Д. 尤尔钦科

译 者 的 话

《银行在提高基建投资效果中的作用》一书，于一九八〇年由苏联财政出版社出版，由苏联部长会议直属的苏联建设银行理事会副主席П·Д·波德希瓦连科教授主编，是一部较有影响和具有一定权威性的专业书籍。

本书较全面地介绍了苏联银行在提高基本建设投资效果方面的理论与实践及其所存在的问题；同时还扼要地介绍了经互会成员国对基本建设投资实行银行贷款的具体作法。书中谈到的如何改进基本建设经济机制、制定正确的投资政策和提高投资效果的具体措施与经验，对于我们开阔眼界、吸取外国有益的经验、改革与完善我国的基本建设管理体制，具有一定的参考价值。

本书由辽宁财经学院经济研究所苏联经济研究室集体翻译，其分工是：

赵维良：引言、第一章和第二章第一、二节；

张毅文：第二章第三、四、五、六节；

吴存寿：第二章第七节、第三章和第四章第一、二节；

纪晓岚：第二章的第七节其中一部分；

王祖善：第四章第三、四、五、六节；

桂力生：第四章第七节和第五章。

全书译稿由桂力生、赵维良同志校对。在译校过程中钱从龙、何剑两位同志对译稿提出了一些宝贵的意见，在此表

示谢意。译稿由我院基建经济系李学良同志审订。

由于时间短促，水平有限，译文难免有不妥之处，敬请读者予以批评指正。

一九八二年六月七日

目 录

引 言	(1)
第一章 固定资产扩大再生产的国民经济意义	(5)
第一节 现阶段基本建设投资的效果问题	(5)
第二节 提高基本建设投资效果是国民 经济的迫切任务	(13)
第二章 投资过程的效果问题	(22)
第一节 投资和基本建设投资的实质	(22)
第二节 计算基本建设投资效果的方法	(27)
第三节 不同部门的投资效果	(44)
第四节 各个工业部门基本建设投资经济 效果的计算特点	(49)
第五节 投资效果的增长潜力	(56)
第六节 投资经济效果要素分析	(64)
第七节 对经济区基本建设投资效果分析的 几点看法	(79)
第三章 提供资金的条件和基本建设投资的集中化	(89)
第一节 银行在制订投资计划中的作用	(89)

第二节	银行对设计预算文件的监督·····	(97)
第三节	基本建设投资的集中化·····	(98)
第四章	对投资过程参加者的贷款·····	(103)
第一节	贷款在提高投资效果中的作用·····	(103)
第二节	贷款在现有企业的技术改造和改建 中的作用·····	(110)
第三节	对设计单位贷款·····	(116)
第四节	贷款对提高建筑承包单位 工作效率的影响问题·····	(120)
第五节	贷款在掌握固定资产中的作用·····	(129)
第六节	基本建设贷款利息·····	(131)
第七节	进一步完善基本建设贷款和结算 关系问题·····	(147)
第五章	经互会各成员国银行在提高基本建设 投资效果中的作用·····	(157)

引 言

在苏联共产党的领导下，苏联在第八、第九和第十个五年计划期间，已建立了强大的生产和科学技术的物质基础。大型的工厂投入了生产；许多现有企业采用了最新的技术。农业正在进行着大规模的改造。数以百万计的苏联家庭迁入了新建住宅。1965—1980年，国民收入增长了一倍多，而仅在第十个五年计划前四年中，国民收入与第九个五年计划的同期相比，增长了3,230亿卢布。这些成就令人信服地显示出社会主义巨大的优越性。

在发达社会主义条件下，进一步提高国民经济各个部门的效果，其中也包括基本建设的效果，已迫在眉睫。生产规模的日益扩大、经济联系的复杂化以及现代科学技术革命，对投资过程中的效果提出了更高的要求。苏联共产党第二十五次代表大会及其以后的各次中央全会，已经确定了建筑施工集约化的基本方针。在基本建设方面，蕴藏着提高投资效果的巨大潜力。

按照苏联共产党中央委员会1979年7月12日“关于进一步完善经济机制和党政机关的工作”的决议和苏联共产党中央委员会和苏联部长会议1979年7月12日“关于改善计划工作和加强经济机制对提高生产效果和工作质量的作用”的决议，现在正在贯彻和完善建筑施工生产的一整套措施。这些

措施与投资过程中的所有参加者有着密切的关系，而银行在促进工程项目投产和提高基本建设投资效果的工作中，越来越发挥更大的作用。

加强银行的作用，首先在于完善固定资产再生产结构和优先保证现有企业改建和技术改造的投资。这些措施所带来的良好效果高于新建企业，是无可争辩的。它已成为扩大现有企业技术改造投资比重的先决条件。在完善经济机制的过程中，计划方法也发生了变化。要把现有生产企业和新建工程作为统一的整体加以研究。在五年计划中，根据产品和设施的计划增长量来扩大对物质生产部门的基本建设投资。因此，需要创造一些新的条件，加强对投资生产结构的经济分析，加强信用机构对联合公司、企业的改建和技术改造的影响。

在各个五年计划中，都详细地列出了使用现有生产能力和固定基金的平衡表及其计算方法，以及制定现有企业改建和技术改造的综合计划。这是改进银行经济工作的重要手段。银行机关可以查明潜在的生产能力并对企业提出的改建论据是否合理以及在评价新建工程必要性方面提出自己的意见。

在企业技术改造和企业改建方面，扩大分单位编制的总预算表的批准权限，有利于银行加强对少量工程项目的基本建设投资的集中管理（与总工程造价无关）。银行机关有可能对采纳正确的有依据的决定施加有效的影响。

工程同步配套的原则正在进一步推广。这一点在建立强大的区域性生产综合体的条件下显得更为重要。

地方银行管理机构积极参加综合性科技纲要的制定工

作，对经济和社会发展的远景规划的实施是非常有益的。

改进设计预算工作是摆在银行系统面前的一项重要任务。设计勘探单位改行贷款办法，为加强对投资过程中重要参加者的活动进行监督创造了有利的条件。

从第十一个五年计划开始，改进建筑业的施工计划，对所有施工单位按年度分配任务的稳定计划进行核准，并使计划任务与承包单位的生产能力、材料、财力和劳动力资源保持平衡，为银行对承包单位和发包单位的活动进行监督打下了牢固的基础。工程项目总预算表是计划的基础，它已成为整个施工期间不得改动的文件。投资过程中的全体参加者、银行和财务部门，都必须遵照执行这个文件。同时，对施工单位的活动采用新的评价方法：根据生产能力、工程项目表和商品建筑产品交付使用计划完成结果（即按准备投产和交付给发包单位的企业、工程项目和动用的综合体的建筑安装工程预算价值）以及劳动生产率和利润的增长结果，进行评价。这就是说，采用这种评价方法对建筑施工集约化将会产生新的核算刺激作用。

大力发展银行与所有建筑施工单位之间的信贷关系，有助于始终不渝地遵守经济核算的原则。党和政府的决议所拟定的措施规定：第一，要明显提高贷款在承包单位流动资金拨款中所占的比重；第二，要提高贷款在建设单位基建投资财政保障中的作用；第三，要加强贷款在供货单位和购货单位以及承包单位和建设单位之间连续结算中的作用。

1981年，将全面地推广发包单位与承包单位在全部竣工并交付使用的企业、动用综合体和准备投产或提供劳务的分期工程项目上，按商品建筑产品预算价值进行结算的办法。

这将是改进经济机制的重要因素。

长期贷款在基本建设拨款中的作用，也日益提高。利用贷款能提高贷款者的责任心。长期贷款在最近五年基本建设投资中所占的比重可能要增加一倍。

在改进建筑施工和提高基本建设投资效果的措施中，明文规定：要提高与建筑业有关的国民经济各部门的责任心和采用更先进的劳动管理的组织形式。这些措施向财政银行系统各级机构提供了加强卢布监督和促进投资集约化的新的可能性。

在新的条件下，大大提高了承包单位、设计单位等企业的领导者合理使用所取得的资金的责任心。各级领导者必须从提高每个卢布的回收率和施工技术水平的角度来评价每个卢布基本建设投资效果，使生产单位达到有效合理地使用财政资金。进一步提高银行信用贷款在完善经济机制中的作用，在颇大的程度上取决于与投资有关的全体工作人员的主动精神和正确贯彻国家统一的信贷政策。

本书系专门研究完善基本建设经济机制的问题。作者写作的目的在于阐明：在发达社会主义社会条件下，苏联建设银行和苏联国家银行在提高基本建设投资效果中所起的作用。本书试图揭示基本建设投资效果和整个投资过程的经济内容，总结银行机关加强对投资过程参加者的活动实行卢布监督所积累的经验。

第 一 章

固定资产扩大再生产的国民经济意义

第一节 现阶段基本建设投资的效果问题

提高社会生产效果反映着现阶段社会主义经济发展的客观要求。苏联共产党的经济战略有赖于解决下述任务：扩大经济增长的来源，改善经济的不平衡性，为进一步建立共产主义社会的物质技术基础创造前提条件。

提高社会生产效果，就是扩大劳动耗费所换来的成果，减少物质资源的消耗量和杜绝各种损失浪费。因此，必须实行生产集约化，采用新的技术成就，挖掘内在经济潜力，提高工程技术人员和职工的主动创造精神。在提高生产效果的基础上，增加产品产量，降低产品成本和充分满足人民物质和文化上的需要。

提供给社会主义经济所需要的基本建设资金，应根据社会主义基本经济规律，有计划予以使用。通过基本建设投资实现社会主义的积累，其具体表现如下：不断地扩大生产能力，增加住宅面积，增加学校、医院、以及其它为人民物质文化生活所必需的服务性建设项目。换句话说，借助于基本建设投资来保障生产性和非生产性的固定基金的不断增长，从

而保证国民财富不断的增加。

在第十个五年计划的前四年期间，基本建设投资总额超过了5,000亿卢布，即比五年计划任务规定数额多104亿卢布^①。国家生产性固定资产是国家经济实力的基础。在1976——1979年期间，生产性固定资产增加了2,730亿卢布，到1980年初，已超过了10,000亿卢布。通过新建企业和对现有企业的改建和技术改造，使国民经济各个部门又增加了新的生产能力。大约有1,000个大型工业企业已动用投产，其中有：萨亚诺-舒申斯克水电站，库尔斯基、切尔诺贝利斯基和亚美尼亚原子电站，利西昌斯基和帕费洛达尔斯基石油加工厂，克拉斯诺达尔斯基化学工厂，格罗德诺市合成纤维厂，卡姆斯基汽车厂，伏尔加-顿河“阿托马什”工厂，诺沃斯帕斯基和诺沃伊斯基水泥厂，克里木-罗格羊毛精纺厂，新型陶瓷工厂，缝纫机厂以及利彼茨克、日托米尔和伏尔加-顿河市肉类联合加工厂等等。

扩大生产和在采用最新科技成就的基础上完善生产，两者同时并举乃是社会主义经济的显著特点。因此，基本建设投资的方向首先应该全力加速科学技术的进步。这就是提高劳动生产效率和降低生产费用极为重要的前提。节约基本建设支出，也是迅速采用新技术、现代化工艺以及生产优质产品和材料以满足生产和个人消费需要的诸因素之一。可见，实现苏联经济发展的基本方针取决于合理利用基本建设投资的程度。

^① 见《苏》《真理报》1979年11月29日。

在现代条件下，出现崭新的劳动工具和劳动对象，出现新的工艺和民用消费品，因而对建筑物、设施和其它工程项目提出了更高的要求。而这一点正意味着对质量要求的提高，必须保证产品和部件具有坚固耐用的特性，必须保护周围环境和保障人的安全，必须延长工程项目和设备的使用年限。

不论是一个部门，还是各部门之间，社会主义的经济联系在不断地扩大和复杂化。下述事实就足以说明这一点：在一个施工场地，经常有50—70个单位进行协作，同时这些单位又要求有相当多的企业为它们提供必需的材料和设备。建筑产品是一个或几个生产部门、企业和单位职工共同劳动的最终成果。建筑产品只有在达到严格的技术条件、规程以及设计要求的情况下，才能满足经济发展和居民生活的需要。

近些年来，苏联对外经济联系，特别是与经互会成员国和发展中国家的经济联系得到了发展。在实施投资规划时，共同兴建生产性和非生产性的巨型工程项目以及进行技术协作，具有非常重要的作用。为了不断扩大对外的经济联系，要求各经济部门必须保证苏联企业的产品生产，必须确保工程项目的施工达到国际最先进的水平。

综上所述，可以得出结论：质量不仅是技术和审美的问题，而且是一个经济问题。优质意味着劳动、物质资源和资金的节约，也就是生产率的增长。

第十个五年计划期间，每一卢布基本建设投资所获得的国民收入增长额较第九个五年计划增加了40%，同时应当指出：每百分之一的增长额正在提高，第八个五年计划期间，达到了20亿卢布，而第九个五年计划期间，竟达到了36亿卢

布。庞大的基本建设工程规模，首先要求进一步加速资金周转和提高每一卢布投资的回收率。

苏共第二十五次代表大会确定，固定资产再生产的重点就是进行现有企业的改建和技术改造。И·И·勃列日涅夫在苏共第二十五次代表大会中央委员会总结报告中说：“物力和财力应当首先用于那些不用进行新的建设或只需要较少的基本建设费用就能扩大生产能力即用于现有企业的技术改造和企业改建上”。^①苏联共产党中央委员会1979年11月全会同样强调，必须把人力和物力集中用于对现有企业的改建和技术改造上面。

在苏共中央和部长会议通过的“关于改进计划工作和加强经济机制对提高生产效果和工作质量的作用”决议中规定：要改变基本建设投资的计划和使用方法，首先要把现有生产和新建工程作为统一的整体列入计划。基本建设投资将被用于计划规定增长的产品和设施上。这就是说，各部和主管部门在制定国家计划（其中包括基本建设计划）时，应首先考虑依靠充分利用已形成的生产能力以及对现有企业进行技术改造和企业改建来增加产品产量的可能性。只有在保证现有企业的技术改造和企业改建所需要的资金前提下，才能拨出资金用于新建工程。始终不渝地贯彻这项方针，就能控制住新建工程的战线，缩短工程施工期限，大量减少未完工程。

从第十一个五年计划起，五年计划草案中，详细制定了

^① 见《苏联共产党第二十五次代表大会文献》，“政治”出版社，1977年版，第46页。

关于对现有企业进行改建和技术改造的综合规划。计划规定：要把物质资源、设备、必要的投资额以及施工力量等，首先用于进行改建和技术改造的联合公司和企业。五年计划下达给各工业部、联合公司和企业指标有：固定基金、生产能力和工程项目投产数，包括按年度分配的技术改造和企业改建所增加的生产能力，国家基本建设投资限额和建筑安装工程量定额（现有企业技术改造和企业改建费用分项列出）。

为了大力推行技术改造工作，生产联合公司（企业）的领导有权批准那些与总预算造价无关的分项工程一览表。

安排现有企业的技术改造和改建之所以优先于新建工程，其原因在于改建和改造工程能以较少的耗费迅速增加生产能力。

改建的工业工程项目与新建的比较，前者减少8%—10%的基本建设投资。生产相同数量的产品时，新建企业需要安装的设备比现有生产企业改换陈旧设备所用的投资高20%—50%。进行改建的企业达到设计生产能力的速度要比新建企业大约快两倍。在基本建设投资构成中，企业改建比重每增加百分之一，每年就能节约物质资源达上亿卢布。因此，改建是扩大再生产最佳集约化的形式。

在1976—1980年期间，现有企业技术改造和企业改建的基本建设投资额，大约增加了64%，其中工业增加了67%，而机器制造业几乎增加了80%，也就是说，比整个生产性的新建工程投资速度要快一些。改建和技术改造使下列现有企业：炭煤采掘、铸铁生产、蒸汽和燃气管道、线材制品、仪