

中央民族学院 研究生部 编
经济研究所

选择与发展

田 广 韩国良 等著

时 事 出 版 社

选 择 与 发 展

中国不发达地区经济振兴断想

田 广 韩国良 普永生 著
邵 霖 王 丰 王天津

时 事 出 版 社

1987 年

选择与发展

——中国不发达地区经济振兴断想

田 广 韩国良 普永生 著
邵 霖 王 丰 王天津

*

时事出版社出版

(北京海淀万寿寺甲2号)

北京印刷三厂印刷

新华书店北京发行所发行

*

开本:850×1168 1/32 印张:11 字数:368千字

1987年11月第1版 1987年11月第1次印刷

印数:1—3000册

ISBN 7-80009-009-4/F03

统一书号:4225·039 定价:3.80元

编辑说明

本书是我们中央民族学院少数民族经济研究所的几位研究生共同撰写的。它的产生标志着我国不发达地区经济理论工作队伍中一代新人的成长。发现和培养优秀的青年理论工作者，是我们研究生培养、教育部门一项义不容辞的责任。几年来，在上级有关部门的关怀、支持下，在学院领导的具体指导下，我们在研究生的培养、教育方面，取得了一定的成绩，为民族地区现代化建设提供了一批优秀的人才。本书的几位作者，在攻读硕士学位期间，除较好地完成学习任务外，还在导师们的精心指导下积极参加了几项科研活动，在国内多种刊物上发表了一批有一定学术质量的论文、研究报告。为了支持他们的科研活动，我们拨出专款供他们到不发达地区进行实地调查；为了开阔他们的视野、提高研究能力和研究水平，还组织他们两次到国内较发达的地区进行经济考察，以便与西部不发达地区的经济发展进行比较研究。本书就是作者们在上述调查研究的基础上撰写而成的。我们把它编辑成书公开出版，目的在于扶持和培养一代新人，同时也借此机会让全社会来检验我们研究生培养、教育工作的质量。

本书共四编，比较全面地分析和概括了我国不发达地区即西部民族地区的经济发展现状，论述了制约我国不发达地区经济发

展的各种主要因素，并揭示出现阶段我国不发达地区经济发展中所急需解决的难题，进而就如何加速不发达地区的经济发展提出了一些大胆的设想和建议，提出了一些可供选择的对策。书中涉及到的某些观点和设想，曾受到有关方面的赞赏和重视。当然，他们的一些观点还在形成和发展之中，有些甚至很幼稚，这在理论探索中是难免的。

由于我们的水平有限，加之成书仓促，疏漏之处在所难免，我们殷切期望广大读者不吝赐教。最后，谨向为本书付出心血的研究生导师们及热情支持和配合我们编辑出版本书的中央民族学院科研处和时事出版社表示最诚挚的谢意！

中央民族学院研究生部
中央民族学院少数民族经济所
1987年10月

导 言

当代世界的科学技术正以日新月异的速度向前发展，并广泛应用于社会生产的各个领域。传统产业的变革和新生业群的不断涌现，日益显著地影响着世界经济发展的方向和模式。在这种带有全球性的经济发展新形势下，我国不发达地区的经济正面临着严峻的挑战：世界的经济在发展，中国的经济在发展，不发达地区应当怎么办？时代要求我们必须加速不发达地区的经济开发与发展。这种要求是历史的必然，也是全面实现我国社会主义现代化建设的客观需要。

众所周知，我国是一个统一的多民族的社会主义大国，除人口众多、地域辽阔这一基本特点外，还有其它方面的特点。例如，由于疆域辽阔，我国各地区的地理位置、资源条件、自然条件等差异甚大。此外，由于种种社会历史原因，我国各地区的社会经济发展水平极不平衡。事实上，如果以我国东部发达地区的经济发展水平为相对参照系的话，那么我国大多数地区还属于次发达和不发达地区。我们这里所讲的发达与不发达是相对的，是在特定的社会经济发展水平下衡量我国经济发展程度的一个概念。如果从世界范围来考察，我国目前仍属发展中国家之列，所以在整个世界经济发展水平的参照系中，我国各地均属不发达地区。然而，由于我们所研究的是我国内部社会经济发展水平相对落后的地区，因此，其参照系只能相对我国的社会经济发展水平而言。

从经济实力、产业结构、人口素质等方面的指标进行对比分析，则我国的京、津、沪三市和苏、浙、辽、吉、闽、粤、鲁七省为我国的发达地区，而蒙、新、桂、宁、藏五个民族自治区和甘、青、滇、黔四

省为我国经济发展水平相对落后的不发达地区。此外,陕、川、鄂等省内部也有部分不发达地区,但由于资料占有等方面的局限,我们在具体研究过程中只好将其从不发达地区中舍象掉,而仅以其余九个不发达省区为主要研究对象。除上述发达地区与不发达地区之外,我们将其余各省都划归次发达地区。

在《中华人民共和国国民经济和社会发展第七个五年计划(1985~1990)》中,国家根据社会主义现代化建设的需要,在地区布局上将全国划分为三大地带,即东部沿海地带、中部地带和西部地带。所谓东部沿海地带,实际上是指东北及东部沿海各省、市、自治区,包括京、津、沪、辽、冀、鲁、苏、浙、闽、粤、桂十一个省、市、自治区,其土地面积为130.52万平方公里,占全国总面积的13.60%;人口为41302万,占全国总人口的41.15%;1985年工农业总产值为7505.36亿元,占全国的56.28%。所谓西部地带,也就是传统说法的大西北和大西南,包括陕、甘、宁、青、新、滇、黔、川、藏九省区,其土地面积为536.7万平方公里,占全国总面积的55.91%;人口为23202万人,占全国总人口的23.11%;1985年工农业总产值为1911.01亿元,占全国的14.33%。所谓中部地带,是指除东部和西部地带以外的一些省,即黑、吉、蒙、晋、豫、鄂、湘、皖、赣九省,其土地面积为292.78万平方公里,占全国总面积的30.40%;人口为35884万人,占全国总人口的35.74%;1985年的工农业总产值为3929.49亿元,占全国的29.46%。这里可以看出,三大地带的划分,基本上是依据各省区的地理位置和经济发展水平来划分的。

从经济发展水平上看,西部地带的九省区中,除川、陕两省只有部分地方属于不发达地区之外,其它七省都属于不发达地区。此外,东部地带的广西、中部地带的内蒙也属于不发达地区。在传统的区域划分中,广西和内蒙也同属西部。根据这种分析,我们将上述不发达地区统称为西部不发达地区。因此,在具体论述中,我

们有时用西部不发达地区的概念,有时又用不发达地区的概念,两者在内容和实质上是一致的。这一点请读者在阅读时加以注意,并请予以原谅。

西部不发达地区国土面积约为 600 万平方公里,约占全国国土总面积的 62.5%;人口 16600 多万,约占全国总人口的 16%;其中少数民族人口为 4733 万人,约占西部不发达地区人口总数的 28.5%;约占全国少数民族人口的 71%。因此,西部不发达地区不仅是我国经济落后的地区,而且也是我国少数民族聚集的地区。在全国 55 个少数民族中,除高山族、畲族、黎族、赫哲族以及绝大多数满族和朝鲜族等几个少数民族以外,其余 49 个少数民族全部或大部都居住在这里。这就使得西部不发达地区的社会经济带有显著的民族特点。所以,在探讨西部不发达地区的经济振兴时,就不可能抛开民族问题而单纯讨论经济问题。从实质上看,民族问题归根到底仍然是一个经济问题。而且这个问题在整个西部不发达地区的经济振兴中占有举足轻重的地位。在某种意义上可以说,我们所研究的西部不发达地区经济振兴问题,也就是研究少数民族聚居地方的经济发展问题。正因如此,我们在对具体问题的分析和论述中有时还用到西部民族地区这一概念,其内容和实质同西部不发达地区或不发达地区的提法是一致的,其用意只是为了强调不发达地区社会经济具有民族性这一特点。从民族的角度来探讨西部不发达地区的经济振兴问题,是本书的一个重要特点。当然,由于我们的水平有限,很可能在具体分析论述时对经济发展中的民族性问题把握得不够准确,在某些方面也可能论述得不够清楚。但作为一种理论探讨,我们还是大胆地在这方面进行了某些尝试。我们期望我们的研究能够起到抛砖引玉的作用,从而引起更多的专家和学者来关注西部不发达地区的社会经济发展问题,进而为我国不发达地区社会经济的发展作好理论方面的准备,以便更好地为西部不发达地区的经济振兴服务。

西部不发达地区地域辽阔,自然资源极为丰富,具有发展社会经济的重要物质基础。然而,由于我国社会生产力发展水平的不平衡性以及经济地理等方面的差异性,形成了我国现阶段社会生产力配置上东部发达地区以原材料的深加工和精加工为主,产品大多为最终产品,而西部不发达地区以资源供给和原材料初加工或粗加工为主,产品多为初级产品和中间产品的经济格局。因此,在整个社会经济发展过程中,东部发达地区与西部不发达地区是谁也离不开谁的,即东部发达地区离不开西部不发达地区的资源、原材料以及初级产品,而西部不发达地区也离不开东部发达地区的资金、技术和设备。所以,西部不发达地区的社会经济发展问题,绝不是一个区域性的局部问题,而是一个战略性的全局问题。

党的十一届三中全会以来,改革、开放、搞活的方针,为我国经济和社会的发展带来了新的巨大活力,在短短的几年内,就使我国的社会经济取得了前所未有的发展。然而,正象世界上所有发展中国家一样,我国的社会经济发展在带来整体繁荣的同时,也出现了局部地区的相对“落后”,这使得我国东西部之间早已存在的经济发展差距呈现出进一步扩大的趋势。这一趋势已日益引起我国各界人士的关注和忧虑。如果不及时采取有力措施加以扭转和改变,不仅会影响到我国整个国民经济的发展,而且会影响到社会的政治、文化、民族等各个领域。因此,充分认识、研究和解决这一问题,是一个关系到我国社会主义现代化建设的根本性问题。

正是在上述背景条件下,经过大家的共同努力,在长时间酝酿和积累资料的基础上,我们撰写了《选择与发展——中国不发达地区经济振兴断想》一书。书中分别就我国西部不发达地区的改革与开放,西部不发达地区的工业结构与布局,西部不发达地区农牧区经济发展,以及西部不发达地区城市与人口等问题进行了比较系统的分析和研究。并结合我国当前的经济形势和体制改革,针对西部不发达地区社会经济发展的现状及所存在的问题,提出了

一系列可供选择的对策和建议。全书的中心思想在于如何加速西部不发达地区的经济发展,这一思想既是全书的起点,又是全书的终点。我们力图通过自己的分析和研究,为国家和西部不发达地区制定经济和社会发展战略提供决策参考。但是,由于我们对经济理论学习不够,加之对西部不发达地区的现实经济问题把握得不够全面,书中有许多观点还不够成熟,或者说还很幼稚。特别是在理论问题的研究方面,本书还非常粗浅,有些方面甚至挂一漏万。虽然我们也曾力图对自己的某些见解在理论上有所拔高,但终因力不从心而未能如愿。此外,在对西部不发达地区现实经济问题的分析和描述中,也有不够准确和全面的地方,甚至可能存在某些错误,我们恳请广大读者予以批评指正。

社会主义制度在我国的确立,至今已三十多年了。科学社会主义的先驱们从来就认为他们所憧憬的新社会的生产力发展水平一定能高于以往任何社会。然而,由于历史和现实等多方面的原因,社会主义制度的优越性在我国并没有充分地体现出来。这种情况在西部不发达地区尤甚。生产力发展水平的落后,使得曾经创造过光辉灿烂的古代文明的中国西部地区,成为世界上比较贫穷的地区之一。

历史和现实都已证明,一个国家、一个民族或一个地区的社会经济不能长期落后,落后就要被历史所淘汰。面对我国不发达地区富饶而贫困的现实,我们应有一种使命感,更应有一种紧迫感。从时代发展的要求看,新一代青年经济理论工作者,必须正确地认识和把握时代发展的脉搏,选择正确的战略途径和发展对策,这或许是达到理想彼岸的最好桥梁。

目 录

导 言

第一编 改革与开放

第一章 面对贫困与“马太效应”的思考.....	(3)
第一节 西部不发达地区经济发展的现状.....	(4)
第二节 西部不发达地区经济发展的制约因素分析.....	(7)
第三节 “马太效应”格局的成因与西部不发达地区的 战略选择.....	(16)
第二章 不发达地区的体制改革与对外开放.....	(26)
第一节 改革与开放是不发达地区经济发展的 基本保证.....	(26)
第二节 正确认识和处理对外开放与体制改革的关系.....	(33)
第三节 从不发达地区的实际出发大胆开放加速改革.....	(39)
第三章 “梯度开放”论的质疑和反思.....	(46)
第一节 “梯度开放”论简介.....	(46)
第二节 对梯度开放”论的几点质疑.....	(48)
第三节 对“梯度开放”论的反思.....	(52)
第四章 不发达地区对外开放的现状与前景.....	(58)
第一节 西部不发达地区对外开放的现状 & 成就.....	(58)
第二节 不发达地区对外开放存在的问题及改进措施.....	(65)
第三节 不发达地区对外开放的前景展望.....	(69)
第五章 不发达地区对外开放的战略目标与模式选择.....	(77)
第一节 不发达地区对外开放的战略目标.....	(77)
第二节 西部不发达地区对外开放的战略重点.....	(82)
第三节 西部不发达地区对外开放的战略模式.....	(87)

第六章	不发达地区对外开放的战略对策·····	(93)
第一节	创办内陆经济特区开辟国际航空港·····	(93)
第二节	进一步开放内陆口岸,扩大边境贸易·····	(98)
第三节	开拓国际市场,扩大进出口贸易·····	(102)
第四节	积极稳妥地更大规模地利用外资·····	(105)
第五节	积极引进先进技术和科技人才·····	(109)
第六节	加强宣传,扩大影响,努力创造有利于开放 的社会环境·····	(111)

第二编 工业发展战略选择

第七章	西部不发达地区工业发展现状及特点·····	(117)
第一节	西部不发达地区工业发展现状·····	(119)
第二节	西部不发达地区工业发展特点·····	(128)
第八章	西部不发达地区工业布局发展战略的 制定与选择·····	(132)
第一节	制定工业发展战略的依据和原则·····	(132)
第二节	工业宏观布局战略的选择与“重点突破”原则 ·····	(135)
第三节	工业中心区的作用·····	(138)
第四节	工业中心区的规划·····	(144)
第九章	西部不发达地区工业部门结构问题·····	(146)
第一节	不合理的工业部门结构·····	(146)
第二节	西部不发达地区工业部门结构评价·····	(150)
第三节	建立西部不发达地区合理的工业结构·····	(157)
第十章	西部不发达地区工业科学技术进步问题·····	(162)
第一节	工业技术进步的作用·····	(162)
第二节	西部不发达地区工业技术进步的综合评价·····	(166)
第十一章	西部不发达地区工业自然资源的开发和利用·····	(173)

第一节	自然资源是社会再生产的物质基础·····	(173)
第二节	丰富的工业自然资源·····	(175)
第三节	开发利用自然资源存在的问题·····	(176)
第四节	开发自然资源的原则·····	(178)
第五节	自然资源合理开发利用的几个关键问题·····	(180)

第三编 农牧区经济发展

第十二章	西部不发达地区农业经济现状与发展·····	(187)
第一节	西部不发达地区农业经济发展现状·····	(187)
第二节	西部不发达地区农业经济发展对策·····	(198)
第十三章	西部不发达地区农村个体经济的由来与发 展·····	(205)
第一节	西部不发达地区农村个体经济发展概况·····	(205)
第二节	面对多种经济形式的现实选择·····	(210)
第三节	西部不发达地区农村个体经济存在和 发展的必然性·····	(213)
第四节	西部不发达地区农村个体经济的性质·····	(220)
第十四章	西部不发达地区农村个体经济的特点·····	(224)
第一节	产生时间较晚,发展速度很快·····	(224)
第二节	初级形态的个体经济·····	(227)
第三节	专业化程度低,缺乏社会分工·····	(230)
第四节	行业分布上的三多三少·····	(233)
第五节	个体经济的民族特色·····	(238)
第十五章	西部不发达地区农村个体经济的作用·····	(242)
第一节	促进农村自然经济向商品经济转化·····	(242)
第二节	促进农村生产力发展·····	(245)
第三节	有利于建立合理的经济结构·····	(247)

第四节	有利于不发达地区各族人民脱贫致富·····	(252)
第五节	有利于城市经济体制改革·····	(254)
第六节	有利于精神文明建设·····	(256)
第十六章	西部不发达地区农村个体经济的发展趋势 及应采取的对策·····	(259)
第一节	西部不发达地区农村个体经济发展趋势·····	(260)
第二节	对个体经济发展应采取的对策·····	(265)
第十七章	不发达地区草原畜牧业的形成和特点·····	(272)
第一节	不发达地区草原畜牧业的分布及其形成·····	(272)
第二节	我国草原畜牧业的特点·····	(278)
第十八章	我国草原畜牧业发展的目标模式·····	(283)
第一节	对我国草原畜牧业现状的评价·····	(283)
第二节	我国草原畜牧业发展的目标模式·····	(288)
第十九章	实现牧草资源利用的合理化·····	(299)
第一节	提高草原畜牧业生产的生态经济效益·····	(299)
第二节	实现牧区土地结构的合理利用·····	(302)
第三节	实现草原经营的集约化·····	(307)
第四节	减轻草原生态压力的几项措施·····	(314)
第二十章	加速草原畜牧业发展的主要对策·····	(320)
第一节	实现草原畜牧业的商品化经营·····	(320)
第二节	实现草原畜牧业管理的现代化·····	(331)
第三节	我国草原畜牧业发展的主要约束条件 及其对策·····	(339)

第四编 城市与人口

第二十一章	西部不发达地区历史上的城镇·····	(349)
第一节	西部不发达地区古代城镇的产生和发展·····	(349)
第二节	西部不发达地区近代城镇的产生和发展·····	(358)

第三节	历史上西部不发达地区的城镇类型及其作用.....	(360)
第二十二章	西部不发达地区城市体系分析.....	(365)
第一节	西部不发达地区城市体系现状.....	(366)
第二节	西部不发达地区城市质量及城市效率.....	(382)
第二十三章	西部不发达地区城市的地位及功能.....	(390)
第一节	城市在西部不发达地区经济和社会发展中 的地位.....	(390)
第二节	城市在西部不发达地区经济和社会发展中 的功能及作用.....	(394)
第二十四章	西部不发达地区城市发展战略.....	(404)
第一节	西部不发达地区城市发展的战略目标及对 策.....	(404)
第二节	确定中心城市,发挥中心城市作用.....	(410)
第三节	西部不发达地区城市化问题.....	(415)
第二十五章	我国不发达地区人口问题与经济发展.....	(424)
第一节	我国不发达地区人口现状.....	(424)
第二节	我国不发达地区开发中的人口问题.....	(430)
第三节	我国不发达地区人口发展问题.....	(432)
第二十六章	发展现代教育,提高人口素质,促进不发达地区社会经济全面发展	(440)
第一节	发展现代教育,提高人的劳动能力.....	(440)
第二节	不发达地区现行教育体制与经济发展之间 的矛盾分析.....	(444)
第三节	发展具有地方特色的现代教育,促进不发达地区社会经济的全面发展	(452)

第一编 改革与开放

[illegible]