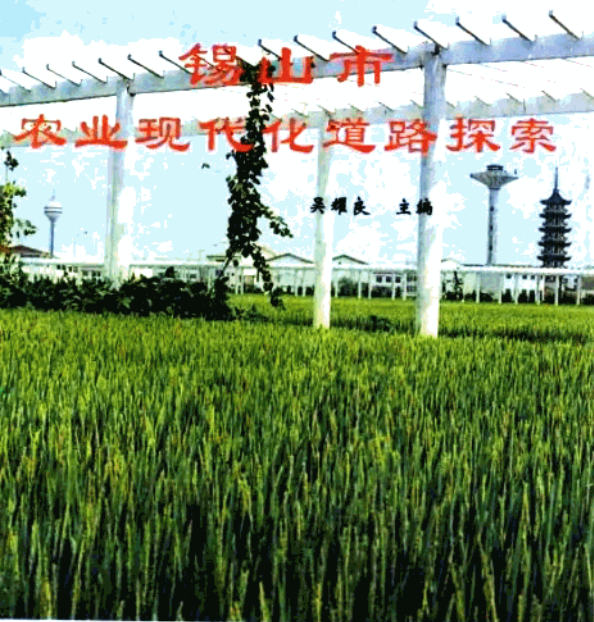




農業適應規模經營，應
經過探索試驗，因地制宜，
制宜，形式多樣，不拘
一格，尊重群眾選擇。
杜潤生
一九八二年九月

原中共中央顧問委員會委員，原中共中央農村政策研究室、國務院農村發展研究中心主任杜潤生題詞

总结经验 积极
探索 实现农业
第二次飞跃

万宝瑞

一九五五年八月廿六日

农业部副部长万宝瑞题词

實現農業現代化
向農村現代化邁進

為《錫山市農業現代化道路探索》題

曹鴻鳴

一九九五年八月

原中共江蘇省委副書記、現江蘇省人大副主任
曹鴻鳴題詞

实践探索求实效
新为早日实现农业现
代化而不懈努力

陈璧显题



一九九五·八·八

中共无锡市委副书记、市人大常委会副主任陈璧显题词

顾 问：何正明 陆荣德
主 编：吴耀良
副主 编：姚建华 陆岳明
编 委：唐金虎 朱洪良 袁玉良 毛仲篪
 胡耀昌 朱克荣
编 务：吴胜荣 王兆麟 周忠林 朱洪元
 胡建春 朱厚基 陈锡宇
责任编辑：唐金虎 胡耀昌
摄 影：王兆麟 陈永年



3 0084 3160 7

96
F320.1
16
2

序

喜逢江苏省无锡县撤县设锡山市之际,《锡山市农业现代化道路探索》一书与读者见面了。本书展示了从1987年以来,无锡县由国务院确定为全国农村改革试验区的8年时间中,在一个县的范围内探索土地适度规模经营和农业现代化实现的主要途径。

党的十一届三中全会以来,我市认真贯彻执行党的基本路线,抓住改革和发展机遇,逐步走出了一条“以集体经济为主,三业协调发展,抓好两个文明建设,实现共同富裕”的发展路子,全市面貌发生了深刻变化,提前实现了中央提出的翻两番的目标。1994年,全市国内生产总值完成176.8亿元,人均超1.6万元;工农业总产值650.8亿元,财政收入9.01亿元,农村人均收入3389.1元。1980—1994年,全县累计完成财政收入53.35亿元,净上缴国家财政41.85亿元;累计向国家提供商品粮17.85亿公斤。至1994年底,全县拥有工业全部资产317亿元,综合实力大为增强。在农村经济大发展时期,农村大批劳动力转向非农产业,农民收入迅速增加,农民收入中来自非农方面收入比重越来越高的情况下,锡山市的农业怎样了?我可以欣慰地告诉大家:我市在逐步实现农村工业化的同时,十分重视巩固和加强农业的基础地位,积极开展农业现代化建设,逐步走出了一条与本市农村经济相适应的建设现代农业的新路子。按照全国农村改革试验区确定的试验课题,土地适度规模经营取得了突破性进展,农业现代化试验取得了阶段性成果,并于1994年9月通过了由农业部农村改革试验区办公室等单位组织的领导、专家、学者的考察、论证



C

252222

试验初期，依据市情我们提出近期农业现代化的目标是“六个化”，即农田标准化，操作机械化，生产专业化，农艺科技化，服务社会化，管理科学化。8年来，围绕上述目标，不断增加投入，不断完善提高，一幅农业现代化的蓝图逐渐展现在锡山市这块沃土上，其主要特征是：①以“吨粮田”为目标的高标准农田水利设施。至1994年底，全市建成“三暗”（暗灌、暗排、暗降）或“二暗一明”（暗降、暗灌、明排）设施的高标准农田6.62万亩，占全市粮田面积的11%，永久性水泥明排沟达到140公里，中型拖拉机通达率已达100%。②在全国领先的农业机械装备。实现了农田作业机械“中拖化”。全市拥有农机总动力57.76万千瓦，农业机械原值2.79亿元。百亩粮田拥有农机总动力88.8千瓦。③比较健全的农业社会化服务体系。全市村村建立了农业综合服务站，其中96%达到省级标准。全市水稻统一供种率达88%，小麦统一供种率达70.5%，统一管水率达100%，集体统一专业植保防治面积达90.7%。④明显提高的农业综合生产能力。“三麦”（小麦、大麦、元麦）生产1991年、1992年连续两年实现单产超250公斤，水稻单产已连续5年超500公斤。全市粮食总产稳定在48万吨左右。上缴国家粮食任务每年在1亿公斤以上，年年都超额并在全省率先完成国家粮食上缴任务。⑤日益提高的农民生活质量。90%的农户建了新楼房，饮用自来水人数达到77%，45%的农户用上了液化气，农民的素质和社会文明程度不断提高。

锡山市探索农业现代化建设道路的主要做法和基本经验是：

（一）高度重视，全面规划，把农业现代化建设纳入农村现代化整体规划 农业现代化是解决农业问题即农村工业化与传统农业之间矛盾的根本出路。农业现代化是农村现代化的基础。我市在基本实现农村工业化的同时，始终把农业放在突出位置，并联系农村、农业、农民问题统筹考虑农业现代化建设，把农业现代化纳入农村发展整体规划，避免了顾此失彼，或因规划不合理而出现的重大损失。更重要的是要使镇、村领导能从战略高度确立

农业基础地位，驾驭发展全局，发动广大干部群众积极投身农业现代化建设。1994年我市农业在GDP中的比重只占5.6%，但农业的综合生产能力和农业机械化水平呈逐年提高趋势。

(二) 发展壮大农村集体经济是农业现代化建设的重要前提

农业现代化建设是一项高投入的系统工程。要靠国家来投资是不可能的，靠农业自身积累搞建设也将是一个漫长的过程。农业现代化建设基金只有靠发展农村经济，壮大集体经济。我市从70年代创办社队工业时就提出“立足农业办工业，办好工业促农业”，依靠发展社队集体工业获得的利润，实行以工补农，以工建农。1994年，我市乡镇工业经济总量达到597.11亿元，已连续13年居全国各县（市）之首。实践证明，村级集体经济对农业建设和农民利益最为直接、最为密切。一个上千亩土地，上千人口的行政村，如果达到集体工业经济总量超千万元，它就有了进行农业技术改造的能力。为此，我市通过开展排头兵村竞赛、扶持集体经济薄弱村等活动，促进了村级经济发展。1994年，全市584个行政村村级工业总量288.69亿元，村均4943万元。全市有88个村经济总量超亿元。村级经济的发展，为农业现代化提供了可靠的保证和前提条件。一是解决了农业现代化需要也是工业本身发展需要的路、桥、水、电等农业基础设施问题，二是为农业现代化建设提供主要资金来源。从建立农业建设基金制度的1987年到1994年，全市共筹集农业投入资金6.72亿元，其中村级筹集4.36亿元，占总额的66.9%。全县已逐步形成了完整的建农金筹集、管理、使用、监督制度。

(三) 坚持用现代物质技术装备改造农业，用现代科学技术来管理农业是实现农业现代化的重要手段

我市围绕改善农业生产条件，加强农业技术改造，发展农业生产力，整体推进农业现代化建设。一是大力发展适用农机具，不断增强农业物质技术装备。1987—1994年，镇村用于添置农业机械的资金为9503万元。全市已基本上实现了耕地、耙田、排灌、植保、“三麦”播种、“三

麦”收割、脱粒、运输、农副产品加工的机械化，水稻集约化育秧和机插秧已取得了突破性进展。到1994年度，全市累计上海50型拖拉机保有量1979台，平均每350亩耕地就有1台中型拖拉机，中型拖拉机耕翻率达100%，各种中型配套机具6042套，中型拖拉机具配比已达1:3.6；“三麦”联合收割机保有量1759台，“三麦”机收率95.7%；水稻插秧机535台，机插面积由0.5万亩增加到5万多亩。二是切实建设好农业综合服务体系，推进科技兴农，提高农业劳动者素质。全市建立起一支1.5万人的农业服务专业队伍，承担了全市稻麦二熟80%左右的工作量。据测算，全市农业服务人员通过掌握物化技术，大大节省了活劳动投入，稻麦两熟亩均投入量由70年代的50个劳动日减少到15个劳动日。1994年，通过农业服务体系引进、研究、推广新农技、新农艺18项。务农人员的素质正逐年提高。1994年市对镇村农业服务人员培训达5000多人次，全市持绿色证书上岗的农业服务人员达589人。

（四）因势利导，合理调整土地，改革农业生产承包方式，发展以村办农场为主要形式的土地规模经营是实现农业现代化的重要途径 随着农村工业化程度的不断提高，农村工业化与传统农业之间的矛盾，农业集中管理与分散性经营之间的矛盾日益突出。农民呼唤土地规模经营。我市在稳定家庭联产承包责任制基础上，尊重群众意愿，坚持条件，加强领导，积极引导，在搞好试点的过程中，全面规划，合理调整土地，促进土地流转和转换农业经营机制，因地制宜地发展各种承包责任制形式的土地适度规模经营。1990年前，土地规模经营以发展种田大户为主。由于种田大户在经营中出现了很大局限性。通过试验与比较，从1990年以来，在全市实行以村为单位，打破队界、实施口粮田、责任田分开，口粮田分户经营，责任田相对集中，逐步发展村办小农场。到1994年，全市推行粮田规模经营的村480个，占全市农业村的86.2%；有规模经营单位1562个，经营总面积12.88万亩，占全市粮田面

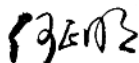
积的 20.2%，占责任田面积的 61.7%。其中村办农场 761 个，经营面积 8.43 万亩，占规模经营面积的 65%。据 1994 年监测：村办农场年均亩产达到 731.3 公斤，比全市平均高 6.3%；亩年均纯收入 565 元，比全市平均高出 5%；年劳均产粮 15.8 吨，是市平均数的 19 倍；粮食商品率达 90% 以上，比全市平均数高 70 个百分点。1994 年，我市上缴国家粮食订购任务 50% 以上由村办农场承担。以村办农场为主要形式的土地规模经营的发展，加快了先进农业科技的推广，提高了农业综合生产能力，加快了农业经济市场化进程，使更多的农村劳力转向非农产业，又推进了农村工业化和农村城市化的进程。我市在发展土地规模经营过程中始终牢牢把握了三条：一是坚持引导和自愿为原则，二是以完善的农业社会化服务为基础，三是以搞好村办农场承包责任制为前提，保证了土地规模经营积极、稳妥、健康推进。

（五）加快现代化新农村建设步伐，深层次推进农业现代化进程 现代化新农村建设与农业现代化有着密切的关系。我市在加快农业现代化建设的同时，积极实施社会主义现代化新农村建设。小城镇建设和现代化新农村建设迈出了新的步伐。全市小城镇建成区面积已达 50 平方公里。全市现有各级各类学校 664 所，近 12 年中用于教育投资超过 4 亿元，1991 年在全省率先成为九年制义务教育达标市。镇镇有卫生院、村村有卫生所，从 70 年代起全面建立农村合作医疗制度，并长期坚持。1987 年开始建立合作养老基金制度。镇和村都通了公路，1989 年实现市镇道路“黑色化”。各镇都通了自动电话和无线传真，1994 年全市程控电话累计容量达 7.8 万门，提前实现程控化。1992 年在全省率先建成农村电气化达标市。农村各项公用基础设施明显改善，农民生活质量明显提高。同时，全市以行政村为基础，按照“起点高，方向明，分步走”的总体要求，全面规划“一纲四区”，即以交通水利为纲，设立农田保护区、工业小区、农民住宅区、多功能服务区的现代化新农村建设。目前全市确定 20 个村作为现代化新农村试点示范

村，进一步探索农村现代化建设道路。

本书共分综合篇、专项试验篇、制度政策篇、理论研究篇、典型篇等六个部分，反映了8年多来锡山市不断深化农业改革的经验，总结了操作方法，可作为各级专家、同行研究经济发达地区农业现代化发展道路的素材和资料，同时殷切希望各级领导和专家多来指导我市的工作，为我市在理论和实践的结合上更好地探索实现农业现代化之路提供帮助，促进我市尽快实现农业现代化，继续在全国保持领先地位。

中共锡山市委书记



一九九五年十月

目 录

序	何正明 (1)
---------	---------

综 合 篇

无锡县土地适度规模经营和农业现代化阶段性试验报告 (1987—1993 年)	无锡县农业现代化试验区 (3)
无锡县建设现代化农业规划方案 (1987—1996 年)	无锡县人民政府 (21)
无锡县建设社会主义现代化新农村规划 (草案) (1992 年 7 月)	中共无锡县委、县人民政府 (31)
专家组关于苏南土地适度规模经营阶段性成果 的评估报告	(43)
全国农村改革试验区 (苏南) 土地适度规模经营 研讨论证会纪要 (1994 年)	农业部农村改革试验区办公室 (47)
关于无锡县村办农场试验成果的评价	(65)

专 项 试 验 篇

无锡县发展土地适度规模经营的新探索	陆荣德 吴耀良 唐金虎 胡耀昌 (69)
强化领导 增加投入 加快现代农业建设步伐.....	陆岳明 (80)
无锡县农业社会化服务体系建设的实践与回顾	许谷秀 朱洪元 (86)
科教兴农结硕果 现代农业扬风帆.....	朱洪良 (92)

经济发达地区农业综合系列标准的研制与实施 … 钱 桓	(100)
努力创建水利基础产业 推进农业现代化建设	
…………… 毛仲麓 贾 力	(110)
坚持改革开放 发展水利经济 …………… 毛仲麓 章志强	(118)
市场经济条件下发展多种经营的新路子	
…………… 袁玉良 陈锡瑜	(127)
无锡县农业机械化发展取得了阶段性成果	
…………… 金岳勤 胡耀昌 吴胜荣	(133)
无锡县试验区 1987—1993 年农村农业合作发展	
基金筹集与使用情况监测分析 …………… 周忠林	(140)

制度、政策篇

中共无锡县委、县人民政府关于建立乡镇、村	
农业建设基金制度的意见 (1987 年 5 月 27 日) ……………	(149)
无锡县人民政府关于扶持农业现代化试验先行	
单位几项措施的意见 (1988 年 4 月 28 日) ……………	(152)
无锡县水利农机局关于评审村级标准农机服务	
队的意见 (1988 年 9 月 17 日) ……………	(153)
江苏省地方标准 村农业综合服务站标准……………	(159)
无锡县委办公室转发县委农工部《关于健全农	
业积累机制, 合理调整承包土地的意见》的	
通知 (1989 年 9 月 8 日) ……………	(166)
中共无锡市委、市人民政府关于扩大社会主义现	
代化农村建设试点单位及其有关政策的通知	
(1989 年 12 月 1 日) ……………	(171)
中共无锡县委关于发展壮大村级集体经济的意见	
(1990 年 3 月 15 日) ……………	(174)
中共无锡县委农工部 无锡县农业现代化办公室	
关于推进农业集体规模经营试点的意见	

(1990 年 9 月)	(179)
无锡县村办农场承包分配意见 村办农场课题调查组	(187)
中共无锡县委办公室转发县委农工部《关于搞好土地调整和 完善农业承包责任制的意见》的通知	
(1992 年 8 月 20 日)	(195)
无锡县农业现代化试点单位 1992 年度考核细则	
(1992 年 10 月 31 日) 无锡县农业现代化办公室	(201)
中共无锡县委、县人民政府批转县委农工部《关于 1993 年 镇级党政机关干部考核奖励意见》的通知	
(1993 年 4 月 22 日)	(204)
中共无锡县委、县人民政府关于完善建农基金制度的意见	
(1993 年 5 月 19 日)	(212)
无锡县人民政府关于建立农业发展基金制度的实施意见	
(1994 年 5 月 26 日)	(215)
无锡县人民政府关于颁发粮食风险基金、市场物价调节基金等 预算外基(资)金征收和管理暂行办法的通知	
(1995 年 5 月 30 日)	(220)
无锡县人民政府办公室转发县委农工部、县农业局、县农行 《关于开展集体农场资质审查工作的意见》的通知	
(1994 年 6 月 2 日)	(224)
中共无锡县委、县人民政府办公室转发县委农工部《关于完善 村办农场承包责任制的意见》的通知	
(1994 年 6 月 6 日)	(227)
无锡县人民政府办公室转发县农村现代化办公室《关于村办 农场标准化建设意见》的通知	
(1994 年 7 月 14 日)	(234)
无锡县人民政府关于颁发《无锡县基本农田保护实施办法》 的通知(1994 年 10 月 6 日)	(238)
无锡县人民政府关于加强市属蔬菜基地保护管理的实施	

意见 (1994 年 12 月 15 日)	(246)
无锡县人民政府办公室转发县农业局等 6 单位关于在我县实 施“绿色证书工程”意见的通知 (1995 年 7 月 18 日)	(248)

理论研究篇

浅谈县域农业现代化建设问题	何正明 (255)
无锡县村办农场迅速发展的动因与启迪 ——兼论苏南经济发达地区的土地规模经营 何正明 吴耀良 许谷秀	(262)
村办农场前景广阔 ——兼论无锡县土地经营机制的改革 陆荣德 吴耀良 唐金虎 胡耀昌	(269)
试论无锡县乡镇工业的发展与农业现代化的实现 陆荣德 唐金虎 胡耀昌	(277)
无锡县农业现代化道路的实践与思考 陆荣德 吴耀良 唐金虎 胡耀昌	(286)
无锡县土地流转试点的实践与思考 吴耀良 唐金虎 胡耀昌	(303)
农村以工补农建农政策应继续下去 ——无锡县农村实行农业建设基金制度的实践与探索 毛海圻 唐金虎 周忠林	(315)
对无锡县发展村办农场的调查与思考	姚建华等 (323)
试论农业服务规模经营	陆岳明 许谷秀 朱克荣 (335)
无锡县农业现代化试点现状和土地适度规模经 营的新探索	唐金虎 胡耀昌 (341)
无锡县村办农场研究	唐金虎 胡耀昌 (358)

典 型 篇

合理调整土地 全面推进农业规模经营

..... 南泉镇政府 (373)

运用调控手段 落实扶持措施 积极稳妥地推进

农业适度规模经营 周学良 (381)

适应新形势 发展规模经营 张泾镇政府 (387)

春潮村办农场经营管理调查和启示

..... 唐金虎 胡耀昌 吴胜荣 (392)

推进农业规模经营 加快农业现代化进程

..... 王保良 张正明 (397)

完善积累投入机制 加快建设现代农业

——华庄镇完善农业积累投入机制的情况

..... 浦荣法 (405)

在弱质产业中崛起

——钱桥镇南西漳村办农场发展纪实 周群演 (412)

营造新机遇 落实新措施 加快土地规模

经营步伐 港下镇政府 (418)

发展规模经营 提高经营水平

——港下镇村办农场调查 陆月明 (423)

如何办好集体农场专题讨论 (432)

附：无锡县农业现代化试验区示范村监测资料

分析 (1988—1993 年)

..... 无锡县农村现代化办公室 (442)

无锡县农业现代化建设基本数据表 (450)

后记 (455)