

国土综合开发规划研究丛书

雁北地区国土 综合开发整治规划

雁北地区计划委员会 雁北国土规划办公室·编

中国计划出版社

国土综合开发规划研究丛书

雁 北 地 区 国土综合开发整治规划

雁北地区计划委员会 编
雁北国土规划办公室

中国计划出版社

1992 北 京

(京)新登字 078 号

雁北地区国土综合开发整治规划

雁北地区计划委员会 编
雁北国土规划办公室



中国计划出版社出版发行
(北京市西城月坛北小街 2 号)
雁北日报社印刷厂印刷

787×1092 毫米 1/16 10.5 印张 116 千字
1992 年 12 月第一版 1992 年 12 月第一次印刷
印数 1—1000 册



ISBN 7—80058—255—8/F·165

定价:19.50 元

(内部发行)

编写人员名单

总顾问 王福水 郭雅儒 安秉文

顾问 马录元 刘元堂 白振华 张彦军 刘志杰

主编 陈顺林

副主编 张超 张德新 穆成杰(常务)

主要编写及工作人员

陈顺林 张超 张德新 穆成杰 苗玉斌

孙兴相 刘梅林

前 言

国土是一个国家或地域的人民赖以生存和发展的空间。国土规划是在一定时期内,对区域国土资源进行综合开发和整治的综合性规划。它从分析国土资源特点、优势和存在的主要问题入手,以促进区域经济发展,实现经济效益、社会效益和生态效益的统一为目的,是一项长期的、宏观的生产力布局和国土开发整治的战略性规划,是国民经济和社会发展规划体系的重要组成部分。

雁北地区蕴藏着丰富的煤炭资源,是山西能源重化工基地的重要组成部分。随着国家经济建设对能源需求量的不断增加,雁北地区必将在能源基地建设中发挥重要作用。但是,本地区经济基础薄弱,产业结构不尽合理,电力不足,水资源紧缺,环境污染日趋严重,这些问题制约着国土资源的进一步开发和社会经济的发展。为了妥善地解决这些问题,协调好经济发展同人口、资源、环境之间的关系,把雁北地区建设成以煤炭为主体、农轻重协调发展、生态环境良性循环、人民生活得到实惠的综合经济区,有关部门根据山西省人民政府(1989)晋政函 39 号“关于开展雁同区域国土综合开发规划工作的批复”精神,在地区有关部门提供的专题规划(草案)、专题研究的基础上,参阅了有关资料和研究成果,经反复综合分析研究后,按照国土规划的任务与要求,编制了《雁北地区国土综合开发整治规划》。

规划以 1990 年为基期,分近期、中期两个阶段:近期,由 1991 年至 2000 年为基本规划期,各项国土开发整治与建设任务力求与

“八五”计划和十年规划相衔接；中期，至 2020 年或更长一些时间，对某些重大的国土开发整治任务作了展望。

《雁北地区国土综合开发整治规划》在分析区内国土资源的基础上对主要资源进行了综合评价；研究制定了雁北地区国土开发整治的战略、目标与任务，以及国土开发建设的总体布局；提出了产业结构调整的目标与任务；对重点基础产业、基础设施的发展与布局，人口发展与城镇体系建设等从宏观上作出了安排；对生态环境问题提出了整治措施；提出了区内经济联系构想，以及实施规划的对策和建议；此外，还对重点建设项目作了分期实施安排。勾画出了雁北地区国土开发整治和经济社会发展的基本蓝图。

本规划立足于雁北地区的资源条件和经济社会基础，对近期内在本区建立起有坚实农业基础的，以煤炭开发为支柱的，以发展建材、化工、有色金属工业为重点的，具有地方特色的工农业生产体系，作出了战略性部署。它是雁北地区资源综合开发、生产力总体布局、环境综合整治的指导性计划，是编制本区中长期计划的重要依据。

国土规划是一项宏大的系统工程，内容复杂，涉及面广，用现有的资料和信息，预测今后较长时间的发展显然是不够的，一些安排和构想也难以完全符合实际，对此，今后将根据形势的发展和要求，对规划不断地进行修订和补充，使其更臻完善。

目 录

前 言	(1)
第一章 区域国土资源综合评价	(1)
第一节 国土资源特点概述	(1)
第二节 国土资源综合评价	(9)
第三节 国土开发整治面临的主要问题	(14)
第二章 国土开发整治的指导思想、目标与任务	(17)
第一节 指导思想与基本原则	(17)
第二节 国土开发整治的目标与任务	(19)
第三章 区域产业结构及调整	(25)
第一节 产业结构现状及评价	(25)
第二节 产业结构调整	(29)
第四章 国土开发建设的总体布局	(35)
第一节 地域开发布局	(35)
第二节 综合开发的重点县域	(44)
第五章 资源开发与重点产业建设布局	(50)
第一节 土地资源开发利用	(50)
第二节 农业建设布局	(57)
第三节 工业建设布局	(66)
第四节 旅游资源的开发利用	(79)
第六章 主要基础设施建设布局	(87)
第一节 交通运输	(87)

第二节	邮电通信	(92)
第三节	水资源开发利用和供水工程建设	(94)
第七章	人口发展与城镇建设布局	(100)
第一节	人口发展与对策	(100)
第二节	城镇建设布局	(104)
第八章	生态环境的综合整治	(110)
第一节	水土流失与沙化防治	(110)
第二节	环境污染的综合防治	(115)
第三节	盐碱地治理	(119)
第九章	区内外经济联系	(122)
第一节	区内外经济联系现状评价	(122)
第二节	区内外经济联系构想	(124)
第十章	国土综合规划实施的对策与建议	(133)
附录一	雁北地区国土与经济、社会综合开发战略目标表	(138)
附录二	雁北地区国土开发整治主要建设项目表	(139)
附录三	雁北地区近期国土开发建设重点项目	(145)
附录四	《山西省雁北地区国土综合开发整治规划》评审意见	(155)

第一章 区域国土资源综合评价

国土资源是社会经济发展的重要物质基础。雁北地区国土资源具有多方面的优势和进一步开发利用的巨大潜力。在进行国土开发和社会主义经济建设,充分发挥资源优势的同时,必须从整体上认真研究并解决所存在的问题,这样才能达到合理开发利用国土资源,促进社会经济持续、稳定、协调发展之目的。

第一节 国土资源特点概述

雁北地区位于山西省最北部地理坐标为北纬 $39^{\circ}3'$ — $40^{\circ}44'$ 东经 $112^{\circ}6'$ — $114^{\circ}33'$ 。北、西北以外长城与内蒙古自治区的乌兰察布盟为界,东与河北省保定地区和张家口地区相邻,南、西南与忻州地区和朔州市接壤,北中部镶嵌着省内第二大城市——大同市。本区辖天镇、阳高、大同、怀仁、应县、浑源、灵丘、广灵、左云、右玉 10 个县,计 176 个乡镇。国土总面积 16865.3 平方公里(注),1990 年末总人口为 195.44 万人。

雁北地区国土资源包括其所辖范围内的矿产、土地、水、气候、生物等地表、地下和空中各种自然资源,以及与之直接相关的社会、经济资源。从总体上看,本区的国土资源具有下述特点。

注:本规划有关土地方面的数字,除另有注明外,均采用土地详查协调数。

一、自然资源

(一)矿产资源以煤炭(动力煤)为主,建材、有色金属等具有突出优势和潜在优势

雁北地区蕴藏着丰富的矿产资源。在已发现的40多种矿产中,已探明储量的达24种,占全省已探明矿种数的41%。其中,煤炭(动力煤)探明储量达251亿吨,其中上表储量199.9亿吨,占全省动力煤探明储量的27.5%,居全省第三位。沸石已探明保有储量1.63亿吨,名列全国榜首;珍珠岩探明储量0.43亿立方米,居全国第二位,均属全省独家仅有的优势资源。花岗岩、陶瓷粘土、耐火粘土、高岭岩、大理石、萤石、石棉、磷、镓、锗、铜、金等矿产在全省,乃至全国均占有重要地位。还有铁矿、铝土矿等也有一定储量,硅石、石灰岩等矿产资源也较丰富。

雁北地区矿产资源不仅储量丰富,品种较多,而且质量上乘,开采条件好。特别是煤炭低硫、低磷、低灰分,发热量高,加之煤层厚,埋藏浅,构造简单,易于开采。连同大同市的煤炭一起构成了我国最重要的优质动力煤生产基地。左云的耐火粘土(塑性陶瓷粘土)可塑性指数达20%以上,是全国四大电瓷原料基地之一。怀仁的高岭岩(土)氧化铝含量高,氧化铁、氧化钛含量少,锻烧白度可达93度,是制造高档陶瓷的优质原料,其产品销往全国24个省(市、区)。铜矿、金矿品位高,开发条件良好,是本区具有较大潜在优势的有色金属矿产资源。

总之,本区的动力煤、建材,以及有色金属矿产资源具有突出的和潜在的优势,加速开发利用这些优势资源,将是雁北经济振兴的

重要途径(见表 1—1)。

(二)土地资源较丰富,开发利用潜力大

全区土地总面积为 2529.8 万亩,占全省土地总面积的 10.76%,名列全省第四位,人均土地面积 12.94 亩,高于全省(8.1 亩)和全国(12.79 亩)人均水平;按土地详查资料,人均耕地 4.42 亩,分别比全省和全国高出 1.9 亩和 1.8 亩,是大同市人均土地面积、人均耕地面积的 5.3 倍和 4.7 倍。

雁北地处黄土高原北部,地形地貌多种多样。最高处六棱山海拔 2420 米,最低处灵丘冉庄河仅 630 米,平均海拔在 1000—2000 米之间。山地、丘陵多,平川少。山地面积约 1158.6 万亩,丘陵约 771.6 万亩,平川约 599.6 万亩,分别占土地总面积的 45.8%、30.5%和 23.7%,境内不仅有水平地带性的土壤类型,而且有垂直地带性的土壤系列。如此多种多样的土地资源为发展农、林、牧各业提供了有利条件,也为国民经济各部门对土地的需求利用提供了多样化的物质基础。

但是,由于黄土覆盖广泛且较厚,土体结构疏松,抗蚀力弱,加之历史上长期乱垦滥伐,植被被破坏,导致了较严重的水土流失和土壤沙化。土地质量一般都较差,生产力水平低下。此外,本区还是全省盐碱地集中分布面积最大的地区。这些既是土地开发利用中面临的问题,也是土地开发利用潜力所在。

(三)水资源量较少,时空分布不均

雁北地区是全国干旱缺水地区之一。全区多年平均河川径流量为 8.41 亿立方米,仅占全省河川径流量的 7.74%。主要河流有桑干河、南洋河、壶流河、唐河、苍头河等。这 5 条河的流量约占全区河川

雁北主要矿产资源在全省各地市中的位次表

表 1—1

(1990 年)

矿种	单位	探 明 储 量	占全省探明 储 量 的 %	探明储量在 全省位次	主 要 产 地	备 注
动 力 煤	亿 吨	199.9	27.5	3	大同、怀仁、 左云、浑源 等	上表储量
珍 珠 岩	万立方米	4263	100	1	灵 丘	上表储量
沸 石	万 吨	16336	100	1	浑 源	上表储量
花 岗 岩	万立方米	1216	80.05	1	灵 丘	上表储量
陶瓷粘土	万 吨	222.6	63.71	1	浑 源	上表储量
膨 润 土	万 吨	5933.8	100	1	浑 源	上表储量
石 棉	万 吨	4.1	82	1	灵丘 浑源	上表储量
高 岭 岩	万 吨	3880.2	100	1	怀仁等县	未上表储量
铜 矿	铜:吨	77610	2.42	2	灵 丘	上表储量
金 矿	金:千克	7075	12.04	3	灵丘 阳高	上表储量
磷 矿	万 吨	21498.6	57.35	1	灵 丘	上表储量
镓 矿	镓:吨	15508	76.24	1	广 灵	上表储量
锗 矿	锗:吨	291	100	1	广 灵	上表储量
耐火粘土	万 吨	7819	16.4	4	怀仁 浑源 等	含部分 未上表储量
铝 土 矿	万 吨	589	0.76	8	怀 仁	上表储量
铁 矿	万 吨	1279.5	0.34	8	灵丘 广灵	上表储量
萤 虫	万 吨	17.4	100	1	浑 源	上表储量
大 理 石	万立方米	325	20.31	2	广 灵	上表储量

径流总量的 90%；地下水资源量 10.66 亿立方米，扣除地表、地下水资源的重复量后，全区水资源总量为 14.61 亿立方米，占全省水资源总量的 10.6%。人均水资源量 747 立方米，高于全省人均 476 立方米的水平，但远低于全国的人均水平。同时，由于受天然降水量时空分布不均的影响，河川径流量年内主要集中在汛期 6—9 月，汛期河流水量约占全年来水量的 60%—70%；在地区分布上，总的趋势是自东南向西北递减，但受下垫面地形地貌条件的影响，又有所差异。另外，本区的泉水出露多处，有山西水温最高的浑源汤头热水泉及天镇县马圈库温泉等。

总的看，本地区人均及耕地亩均水量虽高于全省平均水平，但因时空分布不均，再加上缺乏骨干控制性工程，洪水大量流弃，本区水资源总量较少。在工农业及人口过分密集的平川地区，也是山西省第二大城市大同市所在地区，水资源更为紧缺，成为经济发展的“瓶颈”。

(四)气候资源，光照丰富，热量偏低，降水较少

雁北属温带大陆性季风气候区，地势较高，空气干燥，大气透明度高，日照丰富。全年太阳辐射总量达 131—146 千卡/平方厘米，日照时数 2700—3000 小时，是我国光能资源最丰富的地区之一。但是，相对我省其它地区来说，热量资源偏低。年均气温 $\geq 8^{\circ}\text{C}$ 的地方，仅限于本区东南部的灵丘县南部，其它大部分地区年均气温在 4°C — 8°C 之间；气温 $\geq 0^{\circ}\text{C}$ 的积温，平川区为 3300—3500 $^{\circ}\text{C}$ ，山区为 2700—3150 $^{\circ}\text{C}$ ；气温 $\geq 10^{\circ}\text{C}$ 的活动积温，平川区为 2900—3100 $^{\circ}\text{C}$ ，山区在 2800 $^{\circ}\text{C}$ 以下；无霜期仅有 130—150 天。热量资源只能满足农作物一年一熟的需要，使得农用土地的时空利用率较低。

本区半干旱气候特征十分明显,年降水量一般在 374—454 毫米之间,是我省降水量偏少的地区之一。同时,受季风气候及地形的影响,降水的时空分布不均,使有限的降水量更显不足。但是,年内降水量大部分集中于 4—9 月,且占全年降水量的 85%—88%,其间 7—8 月正是大秋作物生长发育的关键时期,两月降水量占年降水量的 50%以上,雨热同期,十分有利于农作物和其它生物的生长和繁衍。

(五)生物资源种类尚多,森林质量较差

雁北地区高等植物有 105 科、439 属、1030 种,分别占国产科、属、种的 26.6%、14%和 3.8%;且以种子植物种类最多,占总种数的 97.8%,其中被子植物所占比重最大。

本区野生动物资源丰富,野生陆栖动物有 245 种、64 科,其中天鹅、黑鹳等 26 种列入了国家级保护动物。

本区的森林覆盖率为 15.03%。总的讲,面积小,资源少,且森林分布很不均衡,林龄构成不协调,森林质量普遍差,产材率很低。特别是大部分林地生长着“小老树”,严重影响了林业的经济效益。

二、社会经济资源及条件

(一)劳动力资源充裕,素质较低

1990 年末,雁北地区人口总数为 195.44 万人,占全省人口总数的 6.74%;人口密度 116 人/平方公里,相当于全省人口密度的 63%;劳动力总数为 117.3 万人,约占人口总数的 60%;社会劳动者 86.47 万人,其中乡村劳动者 67.43 万人,职工 18.66 万人,城镇个体劳动者 0.38 万人,分别占社会劳动者总数的 77.98%、21.58%和 0.44%。与全省劳动者构成对比,乡村劳动者高于全省

12.53 个百分点,职工和城镇个体劳动者低于全省 12.06 个百分点和 0.47 个百分点。实行计划生育政策后,人口增长有所控制,但人口的自然增长率仍然很高,总人口和劳动力仍呈增长趋势,特别是乡村劳动者有过剩势头。此外,本区劳动者文化素质低,文盲比例高。据第四次人口普查资料,本区文盲半文盲占人口总数的 16.11%,高于全省(11.31%)和全国(15.88%)的水平;职工队伍中,普遍存在“三低一少”,即文化程度低、技术水平低、管理水平低,科技人员少。

充裕的劳动力资源给国土开发整治和经济建设提供了巨大的动力和基本条件,但也要求为不断增加的劳动年龄人口提供劳动就业岗位和条件,同时,还必须大大提高人口的素质,这样才能与社会经济发展的要求相适应。

(二)国土开发的经济社会条件

雁北地区经济区位优势,交通便利。既是我国环渤海的浅腹部,又是东部发达地带与边疆少数民族待开发地带的结合部,也是我国与蒙古和前苏联经济交往的重要通道。特别是大秦铁路的开通,更密切了本区与东部沿海地区的联系,使本区成为我国连贯东西、沟通南北的一个重要枢纽。

经过 40 多年的建设,雁北地区的交通事业取得了令人瞩目的发展。目前已拥有铁路、公路、民航等多种现代化交通运输方式。尤其是途经本区的京包、同蒲、大秦、京原等 4 条铁路干线,担负着华北、东北、华东与西北的客货运输任务。加上国家已开始修建和准备修建的神(木)朔(州)铁路和准(格尔)大(同)铁路,这就更方便了本区同其它经济区域的联系。可以预见,本区适中的地理位置和发达

的交通运输网将进一步促进商品经济的发展和国土的开发建设,同时也将更有力地支援京津和东北工业区,以及全国的四化建设。

40年来,雁北地区的社会经济得到了迅速发展。特别是党的十一届三中全会以来,随着山西能源重化工基地建设,国土得到了大规模的开发整治,工农业生产及各项事业蓬勃发展。目前,已有了一定的经济实力。1990年,全区国民生产总值(按1990当年价格计算)达到22.31亿元;工农业总产值达到31.73亿元(注),比1949年增长了11倍。特别是工业生产发展更快,1949年工业产值只有1245万元,1990年达到了11.17亿元(按1980年不变价计算),比1949年增长了88.7倍;工业企业(不包括村及村以下工业企业)总数达到961个。现在,雁北地区已初步形成了以煤炭、建材、化工、机械、陶瓷、农副产品加工为主的,门类较多的、有自己特色的工业生产格局。特别是煤炭产量,1990年达到了2290万吨,其中外运量约1600万吨,供应出口量152.54万吨,分别占到了全省的8%、8.7%和12.08%,不仅有力地支援了全国的四化建设,同时也促进和推动了本区国民经济发展和人民生活水平的提高。

随着生产力的不断发展,农村经济改革的深化和完善,雁北地区的农村经济和农业生产也发生了重大变化,农业生产条件得到了较大的改善。水利设施大量兴建,到1990年底,全区共有大、中型水库9座,万亩以上机电灌站10处,万亩灌区20处,水浇地面积由解放初的31.3万亩,增加到217.4万亩;农业机械化程度大大提高,农机总动力达到63.1万千瓦;农村总用电量达到12874万千瓦小时,化肥施用、种籽选育等农业科学技术得到普及。1990年全区粮

注:本规划工农业总产值、工业产值、农业产值除另有注明外,均用1990年不变价格计算。

食产量达到 88.05 万吨,占全省粮食总产量的 9.09%;油料产量 5.4 万吨,占全省油料总产量的 13.71%,为全省农业经济做出了较大成绩。

此外,城镇建设、科技、文化、教育、卫生事业不断发展;近年来,山川绿化、“三北”防护林建设也取得了可喜成就。乡镇企业迅猛发展,为农村经济振兴作出了显著贡献。所有上述社会经济资源和条件为进一步开发整治本区国土打下了坚实的基础。

(三)旅游资源丰富多姿,人文古迹以奇特见长

本区有悠久的历史 and 灿烂的文化,有许多历史名胜、文化古迹、革命纪念遗址,并有一批知名度很高的“拳头”旅游点。如现存国内最高最大的辽代佛宫寺应县木塔;以悬、险、巧为一体,佛、道、儒合一闻名于世的浑源悬空寺;被誉为“人天北柱”的五岳之一北岳恒山等等。这些与大同市等一道形成了大同——浑源——应县——五台山——北京热线旅游网络。此外,由于本区历史上处于草原牧区与农耕区,少数民族与汉族的结合部,形成了许多独特的社会文化景观和具有高度科学文化考察价值的古迹遗址,从而使本区旅游事业的发展具备了巨大的潜力。

第二节 国土资源综合评价

为了对雁北的国土资源从宏观上、整体上作出比较科学的综合评价,我们采取了横向对比直接判断法、自然资源贡献度、以及综合指数法,对本区的国土资源作了定量评价,并同全国与全省进行了对比,其主要结论是: