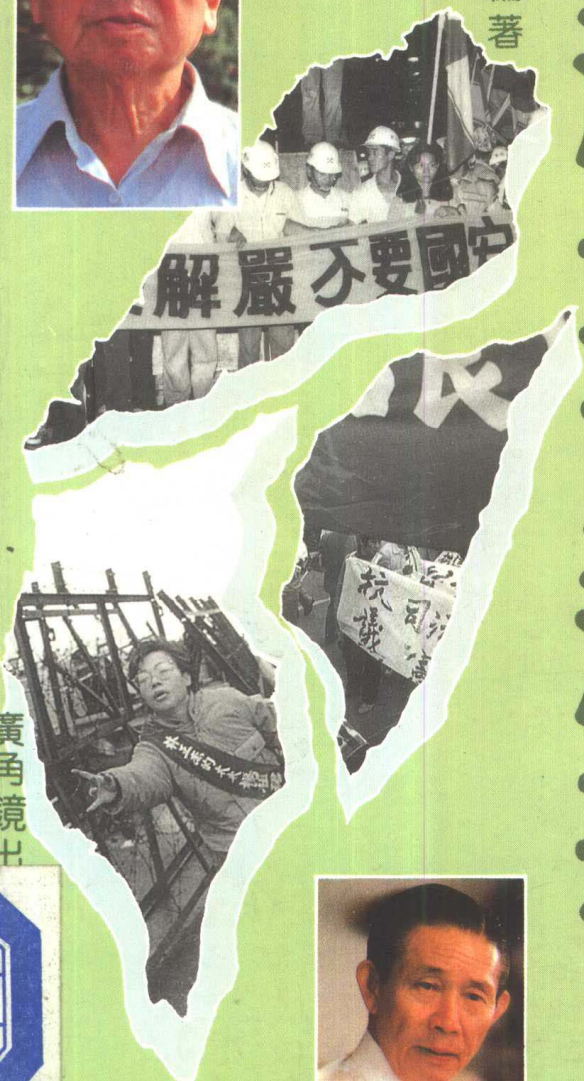


台灣地方派系

李達編著



廣角鏡出



出版

台灣地方派系

李達編著

廣角鏡出版社有限公司

書名：台灣地方派系

編著：李達

出版：廣角鏡出版社有限公司

Wide Angle Press Ltd.

香港灣仔莊士敦道195—197號八樓 電話：5-753877

195-197, Johnston Rd., 7/F. Wanchai, Hong Kong.

發行：華風書局有限公司

香港灣仔莊士敦道195—197號七樓 電話：5-749495

承印：友利印刷有限公司

版次：1987年12月初版

定價：港幣30元

書號：ISBN 962-226-173-6

目 錄

四十年來台灣地方派系的政治爭奪	1
台灣地方勢力	
應當重視地方勢力的研究	21
桃園幫派的勢力	22
吳伯雄勢力雄厚	36
台南幫和侯雨利	46
新竹縣的地方勢力	58
高雄「黑派領袖」 余登發的百戰家族	71
台灣政壇的「彰化幫」	81
謝東閔與「二水幫」	87
台灣黑幫的分佈情況	
地方議會	111
台灣「立法院」的派系紛爭	113
黃國書	
——從中將到台灣「立法院」院長	122
李萬居曾任副議長	127
〔附〕歷任台灣省省議員名單	142
台灣省各縣市歷屆縣、市長一覽表	157
具有自決與台獨意識的地方派系	171
民進黨派系劇鬥	173
「台獨」傾向明顯的——「新潮流」	196

四十年來台灣地方 派系的政治爭奪

在台灣，同鄉關係一向作用很大，如俗話所說：「美不美，鄉中水；親不親，故鄉人」。在這項傳統下，「鄉親」便成了在外創業時的憑藉力量之一，相互依持，共創事業。

在台灣國民黨政治舞台上或波譎雲詭、充滿欺詐的商場上，常常有所謂某某幫派的說法，政府遷台後，這種遺風仍然延續下來，如「江浙幫」、「河北幫」、「湖南幫」……等都是大家耳熟能詳的。

鹽水幫：早期力量最大

在台灣本地，能夠形成氣候的有鹽水幫、二水幫。國民黨在台灣主政初期，國民黨內的台籍人士主要分成三支，南部的一支以黃朝琴為代表，中部的一支以謝東閔代表，北部的一支則以徐慶鐘為代表。在四〇年代以鹽水幫為大，那時黃朝琴身兼台灣省議會

議長、「第一銀行」董事長及國民黨中央常務委員，在政壇雖稱不上炙手可熱，但為陳誠所倚重，成為當時台籍人士的中樞角色。黃朝琴是台南鹽水人，出生於1906年10月25日，家庭經營糖業，擁有一百五十餘甲的土地，經濟情況非寬裕，物質享受少人能及。他從小耳濡目染，養成後來對事業、排場講求盡善盡美的習慣。

黃朝琴十歲左右便遭喪父之痛，龐大的家業，由他協助母親蔡寅承繼下來。然而，有志從政的他，不願以此為滿足，遂於廿歲左右，東渡日本留學；廿六歲從日本早稻田大學經濟科畢業，旋轉往美國伊利諾州立大學政治研究所就讀，三十歲時獲政治學碩士。

在美國伊利諾州立大學就讀時，黃朝琴踏出了對個人一生最具影響力的第一步，那就是加入國民黨，與中國政壇建立了直接的關係。當時是1926年，中國大陸上軍閥割據，國共合作，準備北伐，但尚未統一全國。由於黃朝琴北伐前夕參加革命，在國民黨內淵源甚深，加上時局變遷，戰後，台灣回歸祖國，黃朝琴以外交部駐台特派員身分兼任首屆台北市長，隨後當選台灣省參議會議長，開展了他政治事業的異彩，也建立了鹽水幫在台灣政壇的地位。

因為當時國民黨在台主政者，最喜歡用「半山」。所謂「半山」，是以台灣人稱呼大陸籍人士為「阿山」而來；「半山」係日據時代渡海前去大陸，或留學或參軍，抗戰勝利後隨中國政府返鄉的人士，由於他們的妻子大多是大陸各省籍，所以被稱為「半山」。這當中主要的人物有：黃國書（曾任台灣「立法院長」）、謝東閔、王民寧（曾任台灣省警務處長）、游彌堅（曾任台北市長）、丘念台（丘逢甲之子）……等人。

黃朝琴以他個人的資歷和淵源，在國民黨內尤為受到重視。在大陸時期，他曾先後擔任過外交部辦事、秘書、科長、駐美國舊金山總領事、駐印加爾各答總領事及駐甘肅特派員；而早年從美國學成，回到大陸之初，介紹他進入外交部服務的余日章博士，就是1927年蔣介石和宋美齡結婚時的證婚人。

黃朝琴的勢力

因此黃朝琴在台灣是最先受到拔擢為國民黨中央常務委員的台籍人士，在四〇年代能獲此職務的台籍人士，除了黃朝琴外，便僅有丘念台一人而已，可見黃朝琴在當時台灣政壇的地位。

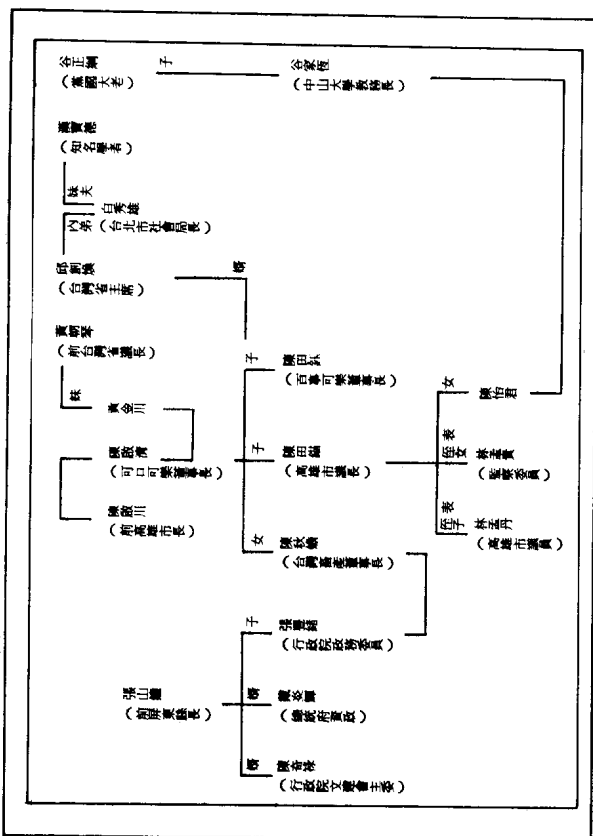
由於黃朝琴長期在國民黨中央擔任要職，而黃家又為台南望族，與各方的社交、姻親關係非常深厚，自不免形成一大勢力，也就是一般所稱的「鹽水幫」。（參見附表）

姻親譜系縱橫／陳啓清家族穩固

黃朝琴的妹妹黃金川嫁給日據時代台灣富豪陳中和的八子陳啓清為繼室，陳啓清的女兒陳秋蟪則嫁給前台北市長、現任國民黨「行政院」政務委員、體育界負責人的張豐緒，為前台灣屏東縣長張山鐘的媳婦。另外，擔任過「司法院長」的「總統府」資政戴炎輝及「行政院」「文建會」主任委員陳奇祿都是張豐緒的姐夫。

而陳啓清的長子陳田鏞（為原配夫人李氏所生）之夫人黃淑惠，係前台南市長黃百祿的女兒，黃百祿

溫水幫姻親關係表：





▲黃朝琴在台灣回歸中國初期，建立了在台灣政壇的權勢

自市長卸任後，一直擔任台南區中小企業銀行的董事長，直至1985年因爆發國泰財團爭奪該行經營權而病逝，享年八十一歲；前高雄市議員鍾宗廟，也是陳啓清的兒女親家。

陳啓清的七男陳田鈺，則是台灣省政府主席邱創煥的乘龍快婿，現經營台灣百事可樂公司。陳啓清的長孫女陳怡君，則為國民黨元老谷正綱的媳婦，現任台灣中山大學教務長谷家恆的夫人。



▲黃朝琴與謝東閔在省議會就任正副議長時攝。

陳田鏞則與屏東第四屆縣長李世昌及「監察委員」林孟貴的母親李鳳美（前高雄三信理事主席林瓊瑤之妻）是姑表姊弟。因此，林孟貴及市議員的弟弟林孟丹都要叫陳田鏞舅舅。這一串關係連起來，上至國民黨「中央」，下至台灣「地方」，左至「政治」，右至「企業」，無不有深厚的姻親關係，也顯示了鹽水幫政經的實力。

因此，主政當局基於事實的考慮，不論情勢如何，「行政院」政務委員至少都為他們保留一席之地；而在地方上，雖然陳田鏞在1985年地方大選之前，一直嚷著不欲連任高雄市「議長」，也沒有辦理黨員提名登記，可是有關方面仍敦促他競選連任，穩住高雄政局，制衡其他新興勢力。

由此可見，鹽水幫政治影響力之深廣，其淵源流長之韌性，較之二水幫更為久遠。

二水幫：具有半山背景／結緣蔣家 受器重

「二水幫」的首腦人物謝東閔也同黃朝琴一樣，具有半山背景。早在北伐期間，即已進入國民黨當時勢力大本營——廣州中山大學就讀，隨後進入國民黨的黨團組織工作，專責處理對台的工作任務，開始為國民黨收復台灣的目標效力。

原來，「開羅會議」確定了日本佔領下的東三省及台澎列島戰後歸還中國的決議之後，如何收復台灣是國民黨在抗戰勝利之後必須解決的問題。

當時，蔣介石即指示成立國民黨中央台灣黨部，全稱定為「中國國民黨直屬台灣執行委員會」，址設福建漳州。命翁俊明為主任委員，謝東閔則為執行委員兼宣傳組長。

1945年5月5日，國民黨第六次全國代表大會於重慶復興崗召開，以決定抗戰勝利後國民黨的大政方針，謝東閔是台籍人士唯一出席該次會議的代表。大會進行到第三天，蔣介石宴請七位代表，謝東閔列名其中，當時蔣經國亦在座作陪。

這一次召見，意義頗不尋常，不僅象徵著謝東閔的台灣代表性，已受國民黨最高權威人物蔣介石的正式肯定與承認，確立了謝東閔在國民黨的組織結構中，有其特定的功能與角色；同時，謝東閔也首次與蔣經國結緣，立下了他與蔣經國往後在台灣政治事業中結為夥伴的友誼基礎。

1963年，謝東閔以副議長的地位取代了黃朝琴擔任台灣省議會議長之後，更是氣勢如虹，成為國民黨內台籍人士的主流，為國民黨引用台籍人士的樞紐。

許多目前高居黨國要津的台籍政要，都是經他拔擢，而嶄露頭角的。

這些人士，主要以台灣中部的彰化、南投等地緣爲主，所以一般稱他們爲「二水幫」（謝東閔的舊居）。主要成員有陳時英（前「民政廳長」）、趙守博（國民黨「社工會」主任）、謝生富（前「立法委員」）、陳陽德（國大代表）等人，林洋港、許水德多年前亦爲謝系的大將，現已脫離。

1978年謝東閔就任台灣第六任「副總統」時，二水幫勢力更是如日中天。據聞，當時本已內定林金生接掌台灣省政府，後因當局顧慮林金生難以應付省議會激烈質詢而猶豫不決，謝東閔便以「副總統」之尊，適時力薦他的愛將林洋港出任台灣省政府主席要職，進而享有今日「司法院長」地位。

那時許多政治人物，以與謝東閔一叙爲榮，把自己與他的關係說得親近得不得了。曾任「立委」的謝某，籍貫彰化，當時他最親近的朋友每每介紹他時，公開聲稱他是謝東閔的親侄兒，而他不但否認，且經常向人炫耀：「我剛剛去看過『老頭子』了。」當別人追問「老頭子」是誰時，他就說：「是『副總統』嘛！」一般人的觀念中，「老頭子」是對自己父親的暱稱，不知是謝某不懂，還是故意如此炫耀與謝東閔的關係。後來有人去查謝東閔和謝某的關係，只不過是同姓「謝」而已。由此可見，那時謝東閔的聲勢之勁。

讌飲談闊生疑慮

古語有云：「久享尊名，不祥」，又云：「物禁太盛」，不知謝東閔是否不知其中的道理，他就任「副總統」後，竟與他過去的愛將時相往來，而且還定期聚

會，主要成員是他在台灣省主席任內的廳處長，每三個月聚會一次，輪流請客，地點不一定在台北，。譬如，輪到許水德（初曾任社會處長、當時任高雄市政府秘書長）作東時，大家便移駕高雄市。這些人聚在一起，開懷暢飲，無所不談，雖不一定涉及政治事務，但以這些人在台灣政治上的影響力和受注意程度，即使全部都閒話家常，在有心人看來，也難免疑慮叢生。

中國官場上，最忌諱一股個人政治力量的凝聚，謝東閔或許自恃對國民黨的忠誠及「層峯」對他的信任，而不以為意，但其他政治實力人物或許相當在意，由於有人不斷打「小報告」，此後謝東閔的影響力，便每下愈況，節節敗退。

陳時英失敗說明了什麼？

1980年，謝東閔安排他的愛將陳時英競選「監察委員」，以陳時英曾任彰化縣長、台灣省「社會處長」、「民政廳長」、國民黨中央黨部秘書處主任的輝煌經歷，如果只是競選「監委」，根本是不必要的。當時謝東閔作如此安排，目標是要陳時英出任「監察院」副院長，後來雖因陳時英係初任「監委」而未能順利登上副院長寶座，改由另一「監委」黃尊秋（現任台灣「監察院」院長）取代，但熟悉政治行情的人當時就指出，這不過是一次藉口而已。

如果國民黨決策人員當時未作此項承諾，謝東閔是不會安排陳時英競選「監委」的；既作承諾之後，便不會因陳時英只是初任「監委」而改變意圖，因為陳時英的黨政經歷遠較黃尊秋完整。最後之所以找一藉口，必然是有人指責謝東閔擴張政治勢力，居然已遠

及「監察院」，不能不加提防有以致之。

從陳時英未能順利登上台灣「監察院」副院長寶座一事看來，謝東閔在擴張政治勢力的路途上，當時已亮起了「紅燈」。惜謝東閔未能及時警覺，在地方公職及中央公職黨內提名作業時，仍多意見，更引人注目。

接着是1982年，謝東閔的弟弟謝敏初，由於經營花蓮輪失敗，連續退票一億餘元台幣，在當時票據法未解除刑責的情況下，法院不但不加懲處，反以無罪開脫，當然這未必與謝東閔有何關係，但一般民衆卻不做如是的想法，甚至若干國民黨黨政要員亦持相同的觀點。「立委」徐中齊爲此曾有如下的質詢：

謝敏初事件的影響

謝「副總統」之弟謝敏初，因經營花蓮輪失敗，支票連續退票一億多元，依現行票據法規定，退票就要判刑，不論理由。檢察官因其退票額巨，提起公訴；謝「副總統」聞之大怒，諭令法院設法判處無罪，起碼也要緩刑，以示補救；承辦推事果然判處無罪。

謝敏初雖得以免除牢獄之災，謝東閔的形象卻大受損害。而老「立委」敢在「副總統」頭上動刀，這在國民黨以黨領政，強調集中制下，簡直是不可思議的，顯然是受到有關方面的默許的。

1984年國民黨十二屆二中全會舉行，當李登輝被提名爲「副總統」後，記者圍繞著謝東閔問題，他談及自己平生最大的志趣是辦教育，目前最大的心願是將親自創辦的「實踐家專」升格爲學院，言下對「實踐家專」多年來未能獲准升格頗多不滿，當時的國民黨



▲現任國民黨中常委、「資政」謝東閔的「二水幫」，在謝東閔「副總統」任內聲望最隆，現已土崩瓦解。

新聞局長宋楚瑜（現任國民黨中央首席副秘書長），怕他有情緒性的言論，趨前有意拉開新聞記者，謝東閔竟有些發怒地說：「不平則鳴嘛！」十足反映他的心境。

國民黨提名第七任「總統」、「副總統」候選人後，謝東閔被國民黨最高當局確定不連任時，「教育部」即將實踐、銘傳、世新等三所專校升格改制學院的公文，呈請「行政院」核示。當時，許多人認為，謝東閔既不連任副總統，這樁「實踐家專」升格的心願，總該完成了，而這也可以顯示有關當局尊重卸任「副總統」的人情味，何況「實踐家專」一向辦學成績尚佳，比起台灣文化大學、逢甲大學創校之初要强得多。

不料，「行政院」竟將「實踐家專」申請升格的公文退回，說什麼要等新任「教育部長」重新考慮。這項理由實在不通，因為當時連關係全島人民生活至深

且鉅的交通運費提高，「行政院」也立即批准，從未考慮等新「內閣」組成後再議，而遠不及交通運費重要的「實踐家專」升格案，竟以此理由駁回，怎不叫謝東閔生氣，怎不叫人相信「二水幫」是沒落了！

爾後，謝系的大將一個個都遭受了空前的政治危機，當時林洋港調任為「行政院」副院長的閒差，陳陽德之參加黨內縣長的提名，謝生富之競選「監察委員」皆不可得，許水德則趕緊劃清界限，以求政治生命的再生。

凡此種種，皆說明了「二水幫」勢力已到了「日薄西山」的時刻，是否有反撲的機會？從國民黨取用台籍人士的策略而言，近來重用的多是些科技官僚，年青親信，柔順為重，而儘量壓抑具有政治企圖一心坐地為大的民選政要，因此以後派系的「地方自制」顯然已不那麼急進，二水幫再度予以重用的契機自是相當有限，而我們可從謝東閔的長子謝孟雄欲接掌台北市政府衛生局長，儘管許水德一再堅持，但最後仍被封殺一事得到進一步印證。

三重幫：台灣新興利益集團

1945年以來，由於台灣經濟慢慢發展，政經形勢變化、台灣社會開展了許多新的活動領域，也因而產生新的利益集團。伴隨選舉制度的設立，這些新興集團，為了確保對既得市場的控制，及希望對隨著經濟發展而擴張的官僚集團的決策具有一定的影響力量，於是他們尋求政治人物的合作，或乾脆推出自己的候選人。這種經濟與政治的結合，在台灣各地不難看見，但要問形成一番格局而為人所熟知的，則數台灣北部的「三重幫」和南部的「台南幫」。



▲林榮三被推上台灣政壇，代表了台灣三重幫的政經結合。