

县(市)委如何领导 经济建设与改革

中共中央政策研究室党建组
中共中央组织部研究室 编
全国党建研究会

中共党史出版社

96
F12-53
29
2

县(市)委如何领导经济 建设与改革

中共中央政策研究室党建组
中共中央组织部研究室 编
全国党建研究会秘书处

中共党史出版社

1995年·北京

图书在版编目(CIP)数据

县(市)委如何领导经济建设与改革/中共中央政策研究室党建组,
全国党建研究会编. -北京:中共党史出版社,1995.2
ISBN 7-80023-845-8

I. 县… I. ①中… ②全… III. 中国共产党-党的领导-经济建设
-经济体制改革 N.F12

中国版本图书馆 CIP 数据核字(94)第 00650 号

县(市)委如何领导经济建设与改革

中共中央政策研究室党建组
中共中央组织部研究室 编
全国党建研究会秘书处

出版发行:中共党史出版社

通讯处:北京 1929 信箱 邮编:100091
地址:北京市海淀区颐和园路 35 号
电话:(010)2581570 传真:(010)2581532

经 销:新 华 书 店
印 刷:北京飞达印刷厂

850×1168 毫米 32 开 14.25 印张 360 千字
1995 年 11 月北京第 1 版 1995 年 11 月第 1 次印刷
印 数:8000 册

ISBN 7-80023-845-8/D·109
定 价:16.80 元

目 录

加强学习 努力实践 不断提高领导水平

——在县(市)委领导经济建设经验交流会上的讲话

(1995年2月10日) 胡锦涛(1)

在县(市)委领导经济建设经验交流会开幕

时的讲话(1995年2月8日) 王维澄(7)

在县(市)委领导经济建设经验交流会上的讲话

讲话(1995年2月10日) 张全景(10)

进一步提高驾驭社会主义市场经济的能力和水平

——关于加强和改善县(市)委对经济

工作领导的初步研究报告 中共中央政策研究室党建组(13)

发挥县委核心领导作用推动经济发展

..... 中共北京市顺义县委员会 中共北京市委研究室(34)

坚持以经济建设为中心不断加强对经济

工作的领导 中共北京市通县县委书记 李瑞和(43)

提高领导工作水平 促进县域经济发展

..... 中共天津市静海县委员会(52)

克服一般化 提倡具体化

——徐水县委领导经济工作的实践和体会

..... 中共徐水县委书记 要恒山(57)

充分发挥地方党委在经济建设中的核心领导作用

——大同市南郊区党委领导经济工作的调查

中共山西省委研究室

..... 中共山西省大同市委研究室(63)

中共山西省大同市南郊区委办公室

关键要做好生产力第一要素“人”这篇大文章

…………… 中共内蒙古自治区化德县委书记 赵 侃(71)

围绕中心强化班子建设 推动县域经济的发展

…………… 中共辽宁省委政策研究室 中共大石桥市委政策研究室(78)

强化党委领导职能 总揽经济工作全局

…………… 中共吉林省公主岭市委书记 赵万东(85)

根据新形势、新任务切实加强对经济工

作的领导…………… 中共吉林省榆树市委员会(93)

总揽全局,突出特色 促进经济加快

发展…………… 中共吉林省通化县委员会(101)

加大领导力度形成整体合力推动县域

经济的发展…………… 中共黑龙江省海林市委员会 黑龙江省海林市政府(108)

解放思想 抓住关键 努力提高领导

经济工作水平…………… 中共黑龙江省阿城市委员会(116)

解放思想 理清思路 建设“四个一

体化”的县域经济…………… 中共黑龙江省肇东市委员会(123)

我们对加强经济工作领导的几点体会

…………… 中共上海市金山县委员会(134)

在社会主义市场经济条件下实现党建

工作和经济建设的有机结合…………… 中共江苏省常熟市委员会(142)

发挥县委核心领导作用努力加快全县

经济发展…………… 中共江苏省无锡县委员会(152)

适应市场经济要求 努力提高领导水平

…………… 中共江苏省武进县委员会(161)

认准发展硬道理 把握发展主动权

…………… 中共浙江省绍兴县委员会(170)

扭住中心不放加强党委对经济工作

的领导…………… 中共浙江省桐乡市委员会(179)

发挥核心领导作用,加快萧山经济发展

..... 中共浙江省萧山市委书记 杨仲彦(188)
牢牢掌握党委领导经济工作的主动权

..... 中共浙江省鄞县委员会(197)
加强和改进党的领导 加快欠发达地区

县域经济发展 中共安徽省桐城县委员会(205)
加强党的领导,加快石狮市社会主义

市场经济的发展 中共福建省石狮市委员会(212)
晋江市委领导经济建设的几点体会

..... 中共福建省晋江市委书记 施永康(220)
立足区情 加强领导 大力发展

城郊型市场经济 中共福建省福州市郊区委员会(229)
山区发展市场经济大有可为

——江西省宜丰县委加强对县域经济领导

的实践的启示 中共江西省委政策研究室(237)
加强对县域经济工作具体指导促进

全省经济持续快速健康发展 中共山东省委政策研究室(245)
因地制宜 整体推进 加快经济发

展步伐 中共山东省荣成市委员会(257)
依靠科技教育 促进经济发展

..... 中共山东省新泰市委书记 安海军(269)
“双联共建”同心干 携手共富奔小康

..... 中共山东省兖州市委员会(277)
破除内陆意识 营造内陆优势

走有区域特色的经济发展之路
..... 中共河南省巩义市委书记 李宗保(285)

认准硬道理 全力抓发展

..... 中共湖北省仙桃市委员会 湖北省仙桃市政府(296)
提高决策效益实现经济持续快速健

康发展 中共湖南临澧县委员会(305)

勇于探索 注重实干 大力发展社会主义

市场经济 中共广东省顺德市委员会(312)

坚定不移地以经济建设为中心把国民经济

推上持续、稳定、健康发展的轨道

..... 中共广西壮族自治区玉林市委员会(322)

总揽经济工作全局调动各方面积极性

搞好经济建设 中共海南省琼海市委员会(336)

解放思想,转变观念,加快经济发展步伐

..... 中共四川省江油市委员会(347)

实施人才战略 促进经济发展 中共四川省温江县委员会(357)

把领导县域经济的核心作用落到实处

..... 中共四川省双流县委员会(363)

抓住机遇 加速发展牢牢把握领导经济

建设的主动权 中共四川省眉山县委书记 杨世荣(373)

发挥山区资源优势走出一条发展山区

经济的路子 中共四川省洪雅县委书记 刘云华(377)

关于加快遵义县农业和农村经济发展的思考

..... 中共贵州省遵义县委书记 李冠炜(384)

紧扣“中心”,狠抓发展全面振兴玉溪经济

..... 中共云南省玉溪市委书记 朱飞云(392)

坚持党的基本路线,加快民族地区经济发展

..... 中共西藏自治区仁布县委员会(400)

充分发挥县委的核心领导作用努力实现

边远贫困县的经济腾飞 中共陕西省府谷县委员会(405)

适应社会主义市场经济新情况努力提高

县委领导经济工作水平 中共甘肃省高台县委员会(419)

坚持党的领导 发展民族经济 中共青海省祁连县委员会(426)

咬定“中心”不放松

——我们在发展经济中发挥党委领导作用的做法

..... 中共宁夏回族自治区吴忠市委员会(432)

充分发挥县委在经济工作中的领导核心作用

促进县域经济持续快速健康发展

..... 中共新疆维吾尔自治区乌苏县委员会(438)

加强学习 努力实践 不断提高领导水平

——在县(市)委领导经济建设经验交流会上的讲话

(1995年2月10日)

胡 锦 涛

同志们：

中央组织部、中央政策研究室、全国党建研究会共同召开的县(市)委领导经济建设经验交流会，今天就要结束了。这次会议的主题是，贯彻落实党的十四届四中全会精神，集中研究、交流县(市)委如何加强和改善对经济建设的领导问题。我借这个机会，来看望与会的同志们，向大家问好，并就加强学习，努力实践，不断提高领导水平问题，讲点意见，供大家参考。

党的十四届四中全会通过的《关于加强党的建设几个重大问题的决定》指出：坚持党的基本路线不动摇，确保党和国家的长治久安，不断把改革开放和现代化建设事业推向前进，关键在于我们党，首先在于县以上党政领导干部。《决定》并对全面提高现有领导干部的素质，加强各级领导班子的建设，培养和选拔能够跨世纪担当重任的优秀年轻干部，提出了明确的任务和更高的要求。必须把这项关系国家大局和民族未来的战略任务完成好。

十几年来，我国社会主义现代化事业取得了举世瞩目的伟大成就，经济建设、综合国力和人民生活都迈上了一个大台阶。这个深刻变化和巨大进步，是我们党以建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线为指导，带领全国各族人民积极探索、大胆实践、务实创新、共同奋斗的结果。在这个进程中，党的整体领导水平提高了，县(市)以上党委对经济建设以至社会主义现代化建设的领导也有了明显的进步，积累的经验是很可贵的。邓小平同志历来十

分重视新时期党和人民群众的实践和创造,十分重视对新鲜经验的总结和运用。他指出:“农村改革中的好多东西,都是基层创造出来,我们把它拿来加工提高作为全国的指导”,“现在建设有中国式的社会主义,经验一天比一天丰富。”“每年领导层都要总结经验,对的就坚持,不对的赶快改,新问题出来抓紧解决”。我们党的县(市)委,在县(市)级各种组织中处于核心领导地位,是体现和保证党的领导的一级很重要的组织,起着承上启下的重要作用,要负责在县域内贯彻执行党的路线、方针、政策,把上级部署的各项工作任务一一落实到基层和群众中去。认真研究、总结和推广这一级党委在新的创业中积累的领导经验,对于地方各级党委和领导干部进一步提高工作水平,更好地领导本地区的改革和建设,具有重要意义,对于进一步建设好我们的党,保证我国社会主义现代化建设的又快又好地发展,也具有重要作用。

中国的繁荣富强和中华民族的振兴,从根本上说,要靠发展,特别是经济的发展。现在,我国改革开放和现代化建设正处在新的发展时期。我们已经有了正确的路线和政策,要把发展问题解决好,从一定意义上说,关键在于人才。我国社会主义现代化建设,是在错综复杂的国际环境中进行的。当今世界正处于历史性大变动时期,呈现出多极竞争共处的局面,各国以经济和科技实力为基础的综合国力的竞争日趋激烈。这种竞争,在很大程度上表现为人才数量和质量的竞争,尤其是领导人才的素质和能力的较量。在新的形势下,我们要抓住难得的机遇,经受住严峻的考验,把中国的事情办得更好,保证实现本世纪末的奋斗目标,并以更主动的地位进入新世纪,需要做许多艰苦的工作,而具有关键意义的工作,就是必须按照十四届四中全会提出的总目标进一步把我们党建设好,培养和造就一大批高素质的领导人才。

什么样的人是我们党领导的宏伟事业所需要的高素质领导人才呢?十四届四中全会在提出培养和选拔德才兼备的领导干部的任务时,突出强调高级干部不仅要努力成为有知识、懂业务、胜

任本职工作的内行,而且要首先努力成为忠诚于马克思主义、坚持走有中国特色社会主义道路、会治党治国的政治家,并且提出了明确要求。这些要求,不是轻易能够达到的,但是必须朝这个方向做出不懈的努力。不仅高级干部应当这样做,县以上各级领导干部也都应当这样来要求自己、锤炼自己、提高自己。

重视学习,善于学习,才能善于领导。这是我们党的领导干部成长的一条普遍规律,也是许多地方工作所以做得比较好的一条共同经验。建设有中国特色的社会主义,特别是建立社会主义市场经济体制,是一项史无前例的创造性事业,我们不懂得、不熟悉的东西很多。要做好领导工作,完成肩负的历史任务,更必须加倍努力地学习,坚持不懈地学习。不如此,就不能进步,不能提高,不能适应新形势发展的要求,就难当大任!学习的基本途径,一是坚持用马列主义、毛泽东思想,特别是邓小平同志建设有中国特色社会主义理论武装头脑,不断提高理论素养;二是坚持在工作实践中经受锻炼,及时总结经验教训,不断增长领导改革和建设所必需的知识与才能。这两个方面彼此联系,相辅相成,密不可分。

领导干部提高理论素养,最重要的是系统地而不是零碎地、实际地而不是空洞地学习和掌握邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论。当前,学习这个理论的活动正在全党广泛深入开展。县(市)以上各级领导干部应当以身作则,持久、深入、更有成效地把学习搞好。要始终围绕什么是社会主义、如何建设社会主义这个基本问题来学习,紧紧抓住建设有中国特色社会主义这个主题和“一个中心、两个基本点”的基本路线这条主线,深入领会解放思想、实事求是这个精髓,正确理解一系列基本观点的精神实质,全面把握理论的科学体系,努力掌握辩证唯物主义、历史唯物主义的科学世界观和方法论。通过学习,真正掌握了当代中国的马克思主义,我们就能全面正确地把握党的路线方针政策和中央的各项决策,增加工作中的原则性、系统性、预见性和创造性,避免和减少主观性、片面性和盲目性,始终把握好前进方向,正确处理改革、发

展、稳定的关系,推动现代化建设各项事业健康发展。

实践的观点,是马克思主义的一个基本观点。马克思主义的实践观点和群众观点是统一的。讲实践,首先是千百万群众的社会实践。实践出理论,实践出真知,都是指人民群众的实践。离开群众的实践,学不好科学理论,也难以获得真知。建设有中国特色社会主义,是全党全国各族人民的创造性实践。学习邓小平同志建设有中国特色社会主义理论,学习其他各种知识,都必须密切联系这一伟大实践,做到带着现实问题学理论,用理论指导解决现实问题,真正把读书与实践结合起来,把学习同总结亿万人民群众创造的经验结合起来,把学习与增强党性、改造世界观结合起来。这种结合越好,自己的提高就越快,也就越有助于在领导工作中从实际出发,创造性地贯彻执行党的路线、方针、政策。十多年来,我们党领导改革和建设的一系列基本方针、政策,是在邓小平同志建设有中国特色社会主义理论指导下,在积极探索的实践基础上逐步形成、逐步完善的;我们对什么是社会主义、怎样建设有中国特色的社会主义的认识,是在这个过程中逐步深化的;我们领导改革开放和现代化建设的经验也是在这个过程中逐步积累和得以升华的。在全面深化改革、加快建立社会主义市场经济体制的新形势下,我们一定要以邓小平同志建设有中国特色社会主义理论为指导,经常注意实践经验的积累、研究和理论升华,努力使自己的领导能力、领导水平有更大的提高和进步。

建设有中国特色的社会主义,需要大批群众公认是坚决执行党的路线方针政策并有实绩的优秀领导人才,这一伟大实践已经锻炼出了一批这样的人才,今后还将继续锻炼并不断造就这样的人才。我们面临着社会主义现代化事业发展的机遇,同时也面临着优秀领导人才大批成长的机遇。各级领导同志,特别是处在县以上领导岗位的年轻同志,要了解和响应时代的召唤、党的召唤、人民的召唤,立足当前,面对未来,充分认识自己肩头上的担子重责任大,更加自觉地积极地投身于领导改革开放和现代化建设的实践,

特别是要到企业和农村基层去，到艰苦的地方去，到问题多的地方去，坚持在实践中学习，在实践中锻炼提高。

关于今年的工作，中央已经做出了明确的总体部署，大政方针已定，十分重要的是统一思想，总揽全局，加强协调，狠抓落实。当前，我国总的形势是好的，经济发展和社会进步都保持着好的势头。与此同时，也必须看到，在前进道路上还存在一些困难，面临着许多复杂的、深层次的矛盾。对于一级党委领导班子和领导干部来说，保持清醒的头脑，是十分重要的。要做到这一点，就必须从全局出发，用一分为二的观点来观察和判断客观形势。既要看清事物发展的主流和本质，充分认识好的形势，树立开拓进取、争取更大胜利的信心，牢牢抓住深化改革、继续发展的良好机遇，积极开展工作；又要正视面临的问题和困难，科学地分析矛盾，认真地解决矛盾，切不可掉以轻心。只要各级领导班子、领导干部的头脑是清醒的，精神状态是好的，工作是认真的，中央提出的各项任务的贯彻落实，就更有把握了。

这里，我想再强调三点。一是要坚持解放思想、实事求是、一切从实际出发的思想路线。中央的大政方针明确了，各地还要具体化，根据本地情况一个一个地解决实际问题。这就要鼓实劲，办实事，求实效，防止和克服官僚主义、形式主义以及虚报浮夸、华而不实等不良习气。二是要坚持全心全意为人民服务的宗旨，发扬密切联系群众的优良传统。深化改革、促进发展、保持稳定都是为了群众，也都离不开群众的参与和支持。各级领导同志，务必要经常深入到群众中去，了解群众的情绪，倾听群众的呼声，关心群众的疾苦，努力帮助群众解决实际问题。春节期间，许多领导同志带头到贫困地区和困难企业去，到工人、农民家里去，既贺新年，又送温暖，各方面反映很好。节日要这样做，平时更要这样做。如此持之以恒，才能促进我们党真正保持同人民群众的血肉联系，把党的全部活动的根深深扎在广大群众之中。有了这一条，无论在前进中遇到什么困难，就都可以经过努力，将困难转化成顺利，各项工作就

能做得更好。三是要大力弘扬艰苦奋斗、勤俭节约的精神。在改革开放和现代化建设的整个过程中，我们都要提倡这种精神。现在我国国家并不富裕，全国还有几千万人没有解决温饱问题，更需要我们发扬这种精神。各级领导干部，要带头做到工作上兢兢业业，生活上艰苦朴素，办事情精打细算，用自己的实际行动带出好的党风、好的民风。

同志们，1995年是全面完成国民经济和社会发展第八个五年计划的最后一年，也是继续推进改革开放和现代化建设的重要一年。希望大家继续紧密团结在以江泽民同志为核心的党中央周围，在自己领导的地方和部门认真贯彻落实党的路线和中央的各项决策，谋大事、顾大局，充分调动各方面的积极性、创造性，依靠党和人民群众的团结奋斗，把改革开放和现代化建设卓有成效地推向前进。

在县(市)委领导经济建设经验 交流会开幕时的讲话

(1995年2月8日)

王 维 澄

同志们：

这次县(市)委领导经济建设经验交流会，是由中央组织部、中央政策研究室、全国党建研究会联合召开的。在我国，县(市)这一级处于城乡结合、宏观与微观结合的枢纽部位。县域经济的发展，在我国社会主义现代化建设中，处于举足轻重的地位。县(市)委是最接近基层的一级地方党委，在党和国家的领导体系中担负着承上启下的重要职责。现在，我们全党和全国各族人民的根本任务，是集中力量把经济搞上去。充分认识县(市)委领导好经济建设的重要性，深入研究和系统总结这方面的基本经验，对于正确执行党的基本路线，把握全党和全国工作大局，加快建立社会主义市场经济体制，促进国民经济持续、快速、健康发展，保持社会政治稳定，推动社会全面进步，对于改善党的领导和加强党的建设，不但具有现实的紧迫性，而且具有全局意义和长远意义。

这次会议经过了较长时间的酝酿和准备。中央政策研究室从1991年下半年开始，就着手对这一课题进行跟踪调研，先后到七个省、市的十几个县(市)作了实地考察，研究了50多个县的调研材料，重点分析了18个省区市推荐的20个县(市)的经验。1992年初邓小平同志视察南方发表重要谈话以后，中央10号文件(即《中共中央关于加强党的建设提高党在改革和建设中的战斗力的意见》)提出，各级地方党委要把领导经济建设放在自己工作的中

心位置,要不断提高领导经济工作的水平。中央党的建设工作小组在1993年、1994年的工作要点中,都强调要总结县(市)委领导经济建设的经验。中央政研室和全国党建研究会,在直接组织调查研究的同时,还向全国征集了200多份调查报告。中央组织部会同《经济日报》理论部,在《经济日报》开辟专栏组织了讨论。这些活动,都为开好这次会议作了必要的准备。

今年的工作,以江泽民同志为核心的党中央已经作了总体部署。总的要求是坚持邓小平同志建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线,全面贯彻党的十四大和十四届三中、四中全会的精神。进一步处理好改革、发展、稳定的关系,加快建立社会主义市场经济体制,实现国民经济持续、快速、健康发展,切实抓好党的建设、精神文明建设和民主法制建设,促进社会全面进步。统一思想,总揽全局,加强协调,扎实工作,把党的各项政策和中央的工作部署认真落到实处。我们这次会议也要贯彻落实这个精神,主要是总结交流县(市)委领导经济建设和改革的实践经验。党的十一届三中全会以来,我们党顺利地实现了全党工作重点的战略转移,进入了以改革开放为主要标志的社会主义现代化建设新时期。十多年来,在邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论和党的基本路线指引下,全党和全国人民团结奋斗,我国的改革开放和现代化建设取得了举世瞩目的伟大成就。县(市)委在领导经济建设和改革方面也积累了丰富的经验。主要有:始终把领导经济建设放在县(市)委工作的中心位置,牢牢抓住不放松;坚持把党的路线、方针、政策同本地实际结合起来,抓好重大问题的科学决策;面向基层,面向群众,抓好决策的贯彻落实,领导亲自动手解决改革和建设中的关键问题;总揽全局,协调各方面的力量,形成推进县域经济发展的整体合力;把领导经济工作同推动社会全面进步统一起来,为发展县域经济提供强大的精神动力、智力支持和稳定的社会环境;适应改革和建设的要求,加强和改进领导班子、干部队伍建设,为发展县域经济提供坚强的组织保证,等等。认真总结这些新鲜经

验,不断把感性认识上升到理性认识,对于我们做好当前和今后的工作,都大有益处。

参加我们这次经验交流会的有 48 位县(市)委领导同志和部分省委组织部、政研室的负责同志,人数虽然不多,但是大家来自全国各地,基本上反映了县(市)委领导经济建设和改革的实际状况。我们都深深感到,县(市)委领导经济建设,一方面积累了许多宝贵的经验,需要系统加以总结,另一方面又面临着许多新情况和新问题。特别是党的十四大提出建立社会主义市场经济体制的任务以后,如何加快发展社会主义市场经济,是全党面临的新课题,需要在实践中积极探索。希望大家本着解放思想、实事求是的精神,从实际出发,坚持以邓小平同志建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线为指导,紧紧围绕抓住机遇、深化改革、扩大开放、促进发展、保持稳定的全党全国工作大局,联系各自的实践,力争从理论和实践的结合上总结好自己的经验,学习好兄弟单位的经验,促进自己工作水平和领导水平的提高。参加这次会议的同志担负着重要的领导责任,工作都很忙,因此会议安排的时间比较短,相信大家一定会集中精力开好会议,圆满完成会议的任务。