

城市和经济区

李忠凡 谢文侠 宋廷明 选编

福建人民出版社

城市和经济区

李忠凡 谢文侠 宋廷明 选编

福建人民出版社

一九八四年·福州

城市和经济区

李忠凡 谢文侠 宋廷明 选编

*

福建人民出版社出版

(福州得贵巷27号)

福建省新华书店发行

福建新华印刷厂印刷

开本850×1168毫米 1/32 14.5印张 344千字

1984年5月第1版

1984年5月第1次印刷

印数: 1—13,500

书号: 4173·42 定价: 1.55元

代 序

研究以大中城市为中心的经济 区的发展前景

童 大 林

一九八二年十月，赵紫阳同志在《经济振兴的一个战略问题》的讲话中提出：系统地研究一下各行各业、各个经济区域以至各个重点企业的发展前景，花点力量是值得的。区域规划，不是要各省、县都去搞面面俱到的规划。重要的是要有一些经济区域的规划，比如长江三角洲的区域发展规划，以山西为中心的能源和重化工基地的区域发展规划，以及以大中城市为中心的区域发展规划等等。从中研究一些大的方向、大的决策。在全国五届人大五次会议上，赵紫阳同志进一步指出：要以经济比较发达的城市为中心，带动周围农村，统一组织生产和流通，逐步形成以城市为依托的各种规模和各种类型的经济区。这是改革的方向。

经济管理体制的改革，看来走依靠中心城市和经济区的路子是一个重要的突破口。通过中心城市和经济区，把“条条”和“块块”、城市和农村、生产和流通、消费紧密结合起来。发挥城市的中心作用，要从实际出发。比如发展对外贸易，沿海城市的条件就比较好。由于社会历史条件、经济地理环境和自然资源状况的差别，全国各个地区的经济发展状况是很不平衡的。我们中国实际上存在着东部和西部、南方和北方的差别。西部地区的原

料，要运到沿海地区去加工，再把产品运回西部地区去使用，来回运输，很不合理。长期这样下去是不行的。比较科学的办法是先把沿海地区的经济搞活，使沿海地区的技术逐步向西部转移，利用当地原料就地加工成产品。同样，我国北方的重工业基础雄厚，南方的轻纺工业和电子工业等新兴产业部门发展很快。为了改变这种“北重南轻”的局面，进行南北经济技术交流也是势在必行。因此，我们在研究以大中城市为中心的经济区的发展前景的时候，不能单纯坐着看某一个城市或某一个地区，而要站起来看看全国甚至全世界，从整个世界的经济格局和全国的经济布局来探索本地、本城的经济发展前景。党中央和国务院提出的“对内搞活经济，对外实行开放”，是我们发展经济的总的战略思想。在这个战略思想指导下，我国的具体经济发展战略应当是“东靠西移、南北对流”，使我国东部和西部、南方和北方，能够有效地开展经济、技术交流，促进不同类型、不同规模的经济区协调一致地向前发展。我们研究以大中城市为中心的经济区的发展前景和制定长远规划，一定要有这样的战略眼光。

如何通过建立以大中城市为中心的经济区，把“条条”和“块块”协调起来，按经济规律和运用经济手段、经济方法组织生产和流通，促进城乡结合，推动经济结构的合理化和生产力的合理布局，是我国经济体制改革的一个重大课题。就全国来说，在做法上要有先有后，可以先搞试点，不要一哄而起。在有条件的省、区，也可以逐步研究、形成一些不同类型和规模的经济区的雏形。一九八一年以来，经国务院批准，先后在常州、沙市、重庆三个城市进行经济体制改革的综合试点，并成立了国务院长江三角洲经济区规划办公室和山西能源基地规划办公室，部分经济发达地区进行了市管县的改革。这些改革措施，沿着建立以大中城市为中心的经济区这条新路子进行了许多有益的探索，积累了初步的经

验。这种改革的探索，在初始阶段可以说是困难重重，阻力不小，但已经有了一个良好的开端。只要我们坚持不懈地进行下去，这种改革的试验一定会取得成功，并将大大地解放社会生产力，使社会主义生产关系出现新的面貌。

为着帮助建立以大中城市为中心的经济区的研究、规划工作更好地进行，这本论文集收集了国内部分理论工作者和实际工作者对于中心城市和经济区发展战略的研究成果和有关的调查研究资料，同时介绍了国外一些有关的论述，包括资产阶级经济学家的观点，以及国外关于中心城市和区域经济的实施情况，旨在把这项研究、规划工作推向前进，收到实效。

一九八三年十月

目 录

代序 研究以大中城市为中心的经济区的发展前景	
.....	童大林 (1)
城市经济与城市学.....	李铁映 (1)
重视城市问题 发展城市科学.....	吴良镛 (15)
论城市的本质.....	陈敏之 (23)
社会学与城市发展战略.....	王胜泉 (38)
城市在国家经济社会发展中的地位和作用.....	陈为邦 (43)
城市和城市经济发展过程中的若干规律性问题	
.....	饶会林 (52)
城市化道路的时空观.....	王作馄 (66)
关于城市效率的探讨.....	王德汉 (75)
现代城市化进程及城镇体系的理论模式	
.....	〔波〕B·马利士著 白明华节译 (90)
城市发展战略研究的人体模型方法.....	甄健民 (114)
斯密和俄林的地域分工理论.....	孙祥剑 (124)
梯度理论和区域经济.....	夏禹龙等 (129)
“选择成本”原则——发挥地区优势的一个理论依据	
.....	史清琪 (133)

试论中心城市与区域发展的关系·····	姚士谋 (137)
城市问题是个战略问题·····	李铁映 (153)
建设中心城市的战略思想·····	蒋一苇 (159)
对于研究城市发展战略的几点认识·····	周干峙等 (172)
关于我国中心城市发展战略的几个问题·····	张器先 (183)
我国城市的特点和发展战略的探讨·····	崔功豪 (193)
沿海城市在我国经济发展战略中的作用·····	黎 干等 (211)
我国城镇化的特点和发展趋势初析·····	马清裕 (224)
关于我国城镇化的几个问题·····	周一星 (242)
正确认识和贯彻我国城市发展的基本方针·····	李梦白 (263)
重视和发挥批发商业在经济中心中的作用·····	刘祝年等 (276)
城市商业网点发展规划、建设和管理问题·····	李清法 (287)
邮电通信在城市发展中的作用	
·····邮电部政策研究室综合组	(297)
城市基础设施是制约城市发展的重要因素·····	刘 岐 (302)
城市发展必须重视社会主义精神文明的建设	
·····刘开渠	(307)
文化设施在城市建设中的地位和作用·····	焦勇夫等 (313)
体育与文明城市·····	张采珍 (319)
城市治安管理在城市发展中的地位和作用·····	张之轩 (329)
上海的发展与长江三角洲区域经济·····	仇金泉等 (336)
苏、锡、常地区出现向巨型带状城市发展的趋势	
·····城乡建设环境保护部政策研究室	(344)
西安经济区在西北地区的作用·····	王圣学 (348)
洞庭湖区的初步调查·····	李忠凡 陈东威 (355)

发挥哈尔滨中心城市作用的探讨	哈尔滨市计委经济研究所 (359)
威海市走出了一条城乡结合的新路子	吴效敏 宁运久 (368)
广东省城市发展设想	魏清泉等 (375)
对京津唐地区进行区域经济规划的建议	王作锬 杨树珍 (390)
公元2000年的杭州	周复多 (397)
苏联大城市的社会经济发展综合规划	钱辉焄 (413)

附录

一、我国二十四个出口商品基地简介	冯婉蓁 (429)
二、我国城市的基本情况	
表1：200个城市分区、分省统计	(432)
表2：按非农业人口分组，200个城市的非农业人口、土地 面积及人口密度	(433)
表3：沿海省区城市人口和土地面积	(442)
表4：15个沿海城市几项主要经济指标占全国及200个城市%	(442)
编后	(452)

城市经济与城市学

李 铁 映

什么是城市？城市是怎样形成、发展和运动的？它有哪些发展模式、结构、规律？城市规划的原则、城市发展的战略、城市管理概念、理论和方法是什么？城市活动的各个方面之间有什么关系？城市活动应当如何评价？有哪些评价指标？城市在国民经济中的地位作用怎样？……上述问题说明，城市有许多理论问题需要研究，有许多现实问题需要解决。

一、城市问题的复杂性

在对城市的认识上，历来习惯于从政治或经济或建筑等某一个侧面孤立地看待城市。其结果常常忽略城市的整体性，忽略城市问题复杂、综合的特点，因而对城市运动规律及其本质难以取得正确的了解。

城市作为一个客观实体的存在，在世界上已有近五千年的历史。然而，人们对城市中政治、经济、社会、科学文化生活的特点和它们在城市发展中的作用、地位等研究是不够的，了解也不充分。只是到了近代才有人从不同侧面入手研究城市，取得了一些成果。随着经济和科学文化的发展，城市在人的生活中占据了越来越重要的地位。因此，人们把城市作为一个复杂的科学课题加以研究，正在逐步形成一门综合性很强的“城市学”。

作为人类文明标志的城市，是一个时代经济、社会、科学、

文化的渊藪和焦点，代表着一个社会的经济文化发展的高峰。城市不仅集中了人类的智慧成就，而且也集中了整个社会生活、整个时代所具有的各种矛盾。这些矛盾汇聚、集中、交错、迭加、相互消弭和激化，使城市问题具有十分错综复杂的性质，呈现出千姿万态的面貌。国外有人估计，一架喷气式飞机的设计参数有十万个，洲际火箭的可变参数为一百万个，而城市问题的可变参数却高达一亿个。矛盾的集中与复杂是城市问题的特点，也是研究城市的困难所在。就这个意义上来说，目前的城市研究，城市学的理论、方法的研究，还十分不足，距离解决城市问题的要求还很远，还需要有一个大的发展。

要管理城市，就要认识城市；要发展城市，就要研究城市。不从本质上认识城市，不从总体、全局、战略上认识城市运动的规律性，对城市发展与社会主义现代化的物资文明和精神文明建设的相互关系和协调发展缺乏足够的认识，就不可能形成和掌握我国社会主义城市正确发展的总体战略和指导思想。只有对城市中各种矛盾，特别是主要矛盾和主要矛盾方面进行深入调查，掌握其性质、规律和相互依存关系，并正确认识一个城市在整个地区、国家、世界上的地位、作用、功能、特色，才能制定正确的城市发展的战略和方针，才能确立城市结构、模式，作出系统全面的规划，使整个城市的政治、经济、文化、社会、生活协调一致，健康发展。

二、城市的经济问题

城市是经济、社会发展到一定阶段的产物。马克思指出：“一切发达的、以商品交换为媒介的分工的基础，都是城乡的分离。可以说，社会的全部经济史，都概括为这种对立的运动。”（《资

本论》第1卷，第390页）这就可以看出城乡分离、城市的发展和乡村城市化，是和人类社会经济发展相伴而行的。

在城市生活的各个方面中，经济无疑是主导的方面。这是因为物质资料的生产和分配，具有基本的、决定的性质。因此，城市经济学不但是经济学的一个重要分支，也是城市学的一个主要分支。城市经济学应当在城市学对城市性质、特点、地位、作用、模式条件等进行研究的基础上，研究城市的经济关系和城市经济活动的客观规律。

城市活动的经济性即城市效率问题，实质上是经济效果、经济效益的问题，是一个同规划、布局、组织、管理有关的问题。

从组织上说，经济效果就是充分利用组织效应，利用由于集中协作和分工而产生的新的社会生产力。集中所带来的经济效益，经济学上用“时间—费用—距离”指数来表示。由于集中缩短了人与货物运输的距离与时间，从而减少了费用，提高了效率。分工带来的经济效益主要体现在专业化上。专业化分工不但降低了对工作者熟练程度（即培训教育时间）的要求，而且便于集中批量、改进工艺、采用先进技术，从而降低成本、提高生产效率。

城市本身是一个高度集中，有高度专业化分工和高度协作的体系，正是由于自分工协作中取得的经济效益，才使城市得到发展。各国的资料表明，按城市人口平均的城市总产值，大城市高于中等城市与小城镇，中小城市又高于农村。城市商业、工业与农业土地单位面积平均收入，为10000：100：1。从人口平均投资看，大城市低于小城市；而投资回收率和投资所取得的效益，则大城市高于中小城市、高于农村。

应当说，提高城市活动经济性的关键在于充分发挥城市的聚集经济效益，在于努力搞好城市的专业化分工协作。过去由于体

制不合理，我国城市中的一些企业、部门，搞成了“大而全”、“小而全”、“万事不求人”的独立社会单位，它们在所在城市中有自己的商业、工业、教育、医疗、科研、运输系统，形成一个小社会，成为“城中之城”。这类单位尽管名义上有一个主业，却办了许多副业，实际上是自己办社会。这样做，既不能集中力量搞好主业、取得最大的效益，又不能让副业面向社会、发挥最高的效用，同时还造成同外界社会的隔离和闭塞。假如这个单位是一所大学，它办了工厂、商店、医院，那么国家拨给它的教育投资中，就有相当部分不能直接用在教育上，要被它所办的“社会”占去。而所办的“社会”由于不是主业，经济效果、服务质量与服务范围是很差的。目前我国城市各方面的发展经费中，都有相当部分被占去自办“社会”，其结果各方面都觉得办“正业”的经费不足，不能为城市提供质量均佳的广泛的社会服务。要是这些被自办的“社会”占用的经费都用在“正业”上，各单位以“正业”方式向其他方面提供社会服务，经济效果就会好得多。

城市的经济效果同经济结构密切相关。例如目前城市的公共运输部门拥有车辆不足，尽管其消耗低、效率高、维修保养好，却满足不了社会用车的需要，不能开辟更多的社会服务。而社会上各单位的自用车拥有量却是它的几倍，这些车的利用效率低、满载率低、消耗大、保养差，不但造成交通拥挤，而且增加了总的交通工具投资。

城市经济结构中，基础结构对城市活动效率影响很大。交通是城市有机体的动脉，由交通速度可以看出一个城市的效率和节奏。沈阳市公共车辆的平均时速不到20公里/小时，武汉长江大桥的车辆等候通过时间达1~2小时，反映了城市活动效率不高。

再如通讯。有人统计，杭州市由于电话普及率低，增加了交

通负担。其市内访客交通中，有34.7%本来是可以通过电话联系，属于不必要的交通。香港是城市活动频繁、经济效率高的城市，它所拥有的电话比大陆的电话总数还多。日本经济效率也很高，日本全国有3,000万户家庭，拥有住宅电话2,700万部，可见社会基础结构在经济效益方面的作用。基础设施薄弱对城市活动会产生多方面的影响，因此在城市基础设施问题上应持扬长补短的态度，不补短就难以扬长。国外提出的“门槛”理论，认为城市基础设施的容量和裕量限制着城市发展的规模与经济性，也说明了这个道理。例如交通的拥挤，会增加市民上下班在途时间和职工办事时间，不但降低工作效率，而且减少了职工业余时间，加剧了社会紧张。据统计，我国由于社会服务欠缺，每人每天的家务劳动时间已由原来的3.56小时延长到4.71小时，再加上上下班候车、交通时间，职工就没有了业余活动、学习、享受和发展的时间，甚至连必要的休息时间也不够，这意味着难以保证劳动力的简单再生产和扩大再生产的正常进行。其对经济的影响是不言而喻的。

此外，由于城市的聚集经济效益，城市经济在国家与地区的经济发展中必然为主导方面。这不但是我国在建国前后将工作重心自农村转移到城市的原因，也是今天提出以中心城市为依托、组织国民经济活动的设想的依据。

解决国民经济发展的总体问题，必须首先解决好城市经济问题。而对人数占80%的广大农村城市化进程的预测，则是我们规划城市经济的基础。

建国三十年来，我国城市人口已达13.6%。世界上一些工业发达国家达到了70%以上，大部分中等发展程度国家也达到了30~50%。城市化趋势是不是一种客观发展规律呢？人类社会为什么必然向聚集化发展呢？前面已说过，这是因为聚集化便于分

工协作，有较高效率和较好的经济效果，因此聚集化是经济、社会、科学、文化发展的必然趋势，而经济效果是聚集化的主要动力和制约因素。城市增长既然由多种因素特别是经济因素所促成，那就不能光靠行政办法来施加限制。行政办法、主观意志只能有限度地影响某些因素，如果用来对客观必然趋势作硬性限制，只会使矛盾激化而影响社会的安定团结，同时也影响经济的持续稳定发展。城市的经济文化发展需要各种人才，城市内部自然增长的人才不能满足城市发展的需要，就会招致人口的机械增长。在这种情况下限制增长就是限制城市发展，所以对大城市施加绝对限制，实际上行不通。上海、北京、天津、沈阳等大城市的人口限制，事实上已一再被突破。当然，城市人口的机械和自然增长是必须严格控制的，这也是城市发展的必然规律，但对大城市的人口控制应当采取有进有出，进出得宜。

再如，农业政策实施见效后，农村剩余劳动力数量很大，沈阳郊区剩余劳动力有的高达40~60%。怎样安排这些多余劳动力，怎样在城市长远规划、城市发展中处理好农村城市化即小城镇建设问题，既是城市社会学的课题，也是城市经济学必须研究的课题。

三、城市的社会、文化问题

城市化问题既是一个经济问题，也是一个社会、文化问题。国内有人预测，到2000年我国城市人口比重将达到30%以上，总人口12亿中城市人口将达3.6亿，比现在净增2.3亿。这2.3亿新增城市人口中，有一部分系农村多余劳动力，对此要有政策规定，才能避免对农业和城市就业等发生冲击。城市人口在20年内增加两倍，同样要用政策防止现有城市恶性膨胀，因地制宜地发展小

城镇。

农村城市化以后，居民会面临生活方式和工作方式的变化，受到社会文化冲击。为使他们适应新变化，需要进行培训。这些因城市化带来的社会政治问题，是不能等到迫在眉睫时再研究的，需要我们高瞻远瞩，未雨绸缪。

此外，城市本身由于人口聚集和分工细密，存在着大量的社会政治问题。人与人之间分工的差异是随人口增加而增加的，城市越大，这种差异越厉害，并会使人们因居住地、收入、信仰、习惯、籍贯、经历、民族、语言不同而产生隔阂。城市人口密度的增加虽然使人们之间的社会接触更加广泛，但人与人之间的相互了解程度，却不如农村深透。这种社会交往扩大化、表面化、短暂化、间接化、形式化的情况，造成邻里街坊之间的陌生隔阂和人与人之间的疏远冷漠。应当说，在西方国家里，城市的上述社会问题是不可避免的。我国人与人之间根本利益的一致和历史传统，为我们克服上述社会问题提供了条件，但还需要通过建设精神文明，提倡职业道德与社会公德，树立良好社会风尚，进行合理的社会规划与社区设计等多种途径才能根本解决这个问题。

在现有城市中，就业是个严重的社会问题。我国建国以来，特别是1958年至1968年前后，形成了生育高潮，城市人口自然增长率很高，目前城市中青少年（30岁以下）比例近三分之二。造成社会出现众多待业青年，加上十年动乱中忽视了智力投资，新增加的劳动力质量不高。城市为了社会发展的需要，就要安排他们就业，由于就业方式不对头，结果降低了企业与社会效率，降低了经济发展速度与收益。实际上是“社会”拖了经济后腿。假如社会通过改善劳动就业部门结构，增加服务业、商业、轻工业就业比重，并改善劳动管理体制，将政府安排与自谋出路结合起来，为企业单位卸下人浮于事的包袱，那就有可能在经济发展基

基础上合理地安排就业，从而保证城市经济与社会协调发展，进入良性循环。

在现阶段我国城市中，绝大部分家庭已经不再是生产单位。但是家庭仍是我国社会的细胞，我们对婚姻家庭问题处理的好坏，直接影响我国社会的发展。住宅是家庭的物质基础。目前国内大城市住房普遍紧张，成为严重的社会问题。建国以来沈阳增加了150万人，近六年来仅仅解决了近50万人住房，还有几十万人的住房需要十年时间才能解决。按人口的自然增长率，十年中又将有100万人需要解决住房。因此在研究城市 and 解决城市问题时，一定要正视住房问题，并且要长期努力。但住宅问题和社会服务、文教卫生、交通运输、能源、水源都有联系，如果没有统一的计划，孤立发展居民区，其他设施没有相应的发展，就会造成新的城市矛盾。

家庭的养老育幼职能在近十年已有变化，城市老人中退休职工比例提高，幼儿中独生子女比重加大，这些变化会产生什么社会效果，也需要研究。比如，老人有退休金作保障，则在儿女嫁娶时有可能革除收聘金的陋习。独生子女比重加大，有可能形成以独生子女为中心的家庭环境，对于幼儿身心成长、未来的社会风气可能发生什么影响，对于社会的儿童福利和服务设施又会提出什么要求，都应该进行研究。此外还有婚姻恋爱、子女教育、闲暇利用、家务劳动以至垃圾处理等都在一定程度上成为整个城市的社会问题，需要加以研究。

我国是社会主义国家，解决社会问题、促进社会进步是我们的职责。在党的历史上，社会问题始终是受重视的问题之一，党的政策也大多着眼于解决社会问题。党的十一届三中全会以来，落实了一系列政策，消除了十年动乱酿成的社会紧张，赢得了今天社会安定团结的局面。要巩固与发展安定团结，今后还要做许