

区域经济理论与 黄河三角洲开发

周世德 著

52
中共中央党校出版社

97
F127.52
19
2

区域经济理论 与 黄河三角洲开发

周世德著

108017/19



3 0105 4538 6

中共中央党校出版社



C

436454

(京)新登字 100 号

区域经济理论与黄河三角洲开发

周世德 著

中共中央党校出版社

北京 1070 信箱

邮政编码:100091

山东省东营新华印刷厂印刷 新华书店经销

1996 年 12 月第 1 版 1996 年 12 月第 1 次印刷

开本:850×1168 毫米 1/32 印张:5.625

字数:141 千字 印数 1—5000 册

ISBN7-5035-1455-8/F·248

定价:9.60 元

序

周世德同志把他写的《区域经济理论与黄河三角洲开发》一书送给我，让我作序。我感到十分高兴。我国终于有一本把区域研究同黄河三角洲开发联系在一起的专著了。

我早就企盼有这样的著作面世。因为我于1986年从烟台调到东营市工作，主要任务是推动胜利油田和黄河三角洲的开发。当我系统地了解到黄河三角洲的资源优势、开发价值、开发条件和已经建成的胜利油田对黄河三角洲开发的推动作用后，我惊奇地发现，黄河三角洲竟是世界上最富饶的大河三角洲之一。德国经济学家辛格考察了这里后感慨地说：“在欧洲再也找不到这样好的三角洲了。这里开发起来后，牛奶和蜂蜜将象黄河一样横流！”显然，这里应该成为山东经济的发达地区；这里的群众应该是非常富裕的群众。而实际情况却与此相反，那时这里仍是山东最落后、最贫困的地区之一。这巨大的反差，引起我深深的思考，驱使我苦苦求索。

1986年下半年，我在中央党校学习，有机会较为系统地学习和研究了世界著名大河三角洲的自然条件、经济状况及其经济发展的历史。我认识到，黄河三角洲的开发，是一个区域经济发展问题。由于我国区域经济理论研究滞后，特别是影响黄河三角洲开发的主导因素，黄河治理的理论研究滞后，致使这里明显的自然劣势掩盖了巨大的自然优势和巨大的经济发展潜力，从而引发了各级领导和当地群众对这里认识很不一致，导致了建国以来一次又一次的失去发展机遇。早在建国之初的五十年代，毛主席关心黄河治理，发出了“黄河安危事关大局”、“一定要把黄河的事情办好”的号召。接着周恩来总理亲自主持国务会议，研究决定把打渔张引黄灌区工程列为国家“一五”期间156项重点工程之一。这实际上是黄

河三角洲开发的开始。黄河三角洲初级开发,即第一产业的开发,就是引黄河水改造盐碱地,把茫茫荒原改造成国家的绿洲、粮仓、棉库,但因未建成灌排配套的引黄灌溉体系而仓促运行,结果造成引黄碱地。于是打渔张工程下马,使黄河三角洲失去了第一次开发机遇。六十年代初开始的胜利石油会战是黄河三角洲开发的第二次机遇。因为石油资源的开发,标志着黄河三角洲第二产业的兴起,而且区域经济的理论和世界发达国家经济发展的历史都告诉我们,地区性主导资源的开发是区域经济发展的火车头。而石油工业更是克服自然劣势,造就新的经济区的强大动力。可惜那时没有按照区域经济发展的客观要求去搞好经济发展的规划布局。因此,极为难得的发展机遇又一次丧失。七十年代齐鲁石化上马,标志着山东石油化工基地的兴起。显然,如果就地规划山东石油化工基地,那么石油化工工业的兴起就自然成为推动黄河三角洲开发的第三次机遇。结果又因石油化工工业南移淄博,而使黄河三角洲的开发失去了石化工业带动的有利条件,丧失了第三次发展机遇。时代的车轮进入八十年代,在改革开放大潮的推动下,胜利油田空前的积极性与当地广大人民群众要求开发黄河三角洲、发展地方经济、尽快摆脱贫困的渴望紧密结合在一起,从而形成了空前的经济发展热潮。遍布黄河三角洲的交通网络加速建设,意义重大的大中型水库、黄河海港开始建设和起动。结果,又因缺少区域经济理论的指导,没有把这些基础设施建设看作是开发黄河三角洲、发展区域经济的紧迫需要,结果又使意义重大、影响深远的黄河海港和大水库下马。这是非常可惜的。

理论是行动的先导。综上所述,黄河三角洲这一次次机遇的丧失,具体原因可以讲许多条,但归根结蒂是缺乏区域经济理论指导的结果。1988年3月,在全国人大七届一次会议召开期间,我带着这样的疑惑,求教于学界太斗、全国人大副委员长费孝通先生。他在国宾馆耐心地听了我的关于黄河三角洲的汇报后说:“黄河三

角洲开发是一个区域经济发展问题,开发起来,意义重大。应加强研究,大力推动”。黄河三角洲这块未经雕琢的璞玉,只有运用区域经济理论的武器,才能透过盐碱荒凉的表面看清她丰腴的资源内含、良好的发展环境和光辉灿烂的未来;才能正确地分析和处理经济发展诸要素之间的错综复杂关系,及时做出科学决策抓住发展机遇。黄河三角洲开发和区域经济的发展呼唤理论的支持,呼唤区域经济理论著作的出现,周世德同志这本专著的出版,正是适应了这一地区经济发展的迫切需要。

所谓区域经济理论,就是专门研究在一定的地理界限范围内经济发展以及区际之间相互推动、相互影响规律的科学。这门科学的产生是社会经济不断发展的产物,是社会分工细化范围不断扩大的必然结果。当经济发展到一定程度,为进一步发展生产力,提高劳动生产率,便产生了劳动的分工。最初是生产产品的具体分工,然后到生产实体的分工,再逐步发展到区域间的分工,进而发展到多个区域间甚至国际间的分工,这就产生了要求按区域合理配置资源、科学布局产业、改善交通以及采用先进技术、强化生产手段、优化经济环境的诸多问题。这一切只有把诸多生产要素的优化组合进行定量研究,才有可能得出准确判断,作出科学决策。所以各国区域经济的理论研究便在二次世界大战后,在整个世界范围内,伴随各国经济的快速恢复和巨大发展而发展起来,而且因受其国内外复杂因素的影响而沿着不同的轨迹前进。其间欧洲和前苏联经济发展逆向运动的经验教训告诉我们,市场是推动区域经济发展的动力和检验区域经济理论正确与否的标准。区域经济的理论研究要坚持市场经济的正确方向。

我国的区域经济理论研究开始于八十年代初。这时,我们全党已经过了十一届三中全会的拨乱反正,全国已确立了解放思想,实事求是的思想路线、以经济建设为中心的政治路线,做出了改革开放的战略决策;邓小平建设有中国特色社会主义理论已成为指导

全党工作、团结全国人民的思想基础。这一切为我国区域经济理论研究，创造了极好的社会条件。因此，我们区域经济理论研究一开始就表现出层次高、起点高，而且直接进入国家各级政府决策的特点。在中国共产党第十四次代表大会上，江泽民总书记从推动区域经济健康发展的角度，对区域经济发展理论做了深刻的论述和高度的概括。党的十四届五中全会通过的《中国共产党关于制定国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标》的建议中，对运用区域经济理论指导今后经济建设的实践提出了明确具体的要求。中国沿海开放，设立特区所取得的举世瞩目的成就，以及加强东西部结合带动西部经济发展的战略，都清楚地反映出区域经济理论的正确运用对国民经济起到的巨大推动作用。我们山东早在八十年代初就确立了几个不同类型的经济发展区，并注意各经济区内部和经济区之间的分工协作。在这个基础上，明确提出“分类指导，发挥优势，东西结合，共同发展”的方针，收到很好的效果。这也是山东经济顺利实现发展目标的重要原因之一。显然，在现代条件下，区域经济理论应该成为各级领导干部熟练掌握并可以正确运用的科学。

世德同志这本专著，突出的特点是理论联系实际。全书分上、下两篇。上篇集中论述区域经济理论，下篇即运用这一理论，全面论述黄河三角洲开发。明确论证了黄河三角洲是世界上资源最丰富的三角洲；通过对黄河三角洲和长江三角洲、欧洲莱茵河三角洲的对比分析，展现出黄河三角洲广阔的发展前景。站在时代的高度，深刻分析了黄河三角洲开发与我国经济三步走发展战略以及在我国未来经济和社会发展中地位和作用，对黄河三角洲开发中的困难问题和可能风险都做出了尽量合乎实际的分析，并运用区域经济理论研究提出了可供选择的对策。因此，可以说世德同志的专著为各级领导和众多理论工作者提供了一本较好的参考书。

世德同志与我在特殊的人生路途上相遇，在相当艰苦的东营市初创阶段一块工作。他是学地质的，过去并没有专门学习区域经济这门科学。他从胜利油田到东营市工作后，经济发展的各种不同认识甚至尖锐对立的意见摆在面前。他很快认识到，高起点、跳跃式、超常规建设东营市的唯一选择是坚持理论研究和实际工作双轨驱动的方针，用区域经济理论研究成果，用开发建设的实际成绩，来统一大家的认识。那时他任宣传部长，便下定了学习、研究区域经济理论、并写一本专著的决心。现在他成功了，真是功夫不负有心人啊！现在黄河三角洲的开发已取得了重大突破，山东省已把黄河三角洲开发列为两大跨世纪工程之一，国家已把黄河三角洲开发列为重点开发区，联合国已把黄河三角洲开发列为该组织支持中国二十一世纪议程第一个项目，一座现代化的、石油港口城市东营市正在黄河三角洲上崛起，并且很有可能把黄河三角洲开发建设成我国 21 世纪可持续发展的示范区。这一切证明，区域经济理论一旦为广大群众特别是各级领导干部所掌握就会变成强大的物质力量，就会使丰富的自然资源迅速转化为涌流大地、造福人民的社会财富。

书中初步论述的黄河口治理和东营港的建设，是两个应该特别强调的重要问题。前者是黄河三角洲开发的基础和前提，后者是东营市兴起和发展的永恒推动力，并将最终决定东营市的发展规模。东营人民，特别是治黄专家，在治理河口、稳定黄河现行流路的实践中，采取“工程导流，疏浚破门，巧用潮汐，定向入海”的措施收到实效，取得重大突破，得到李鹏总理的肯定和各级政府的支持，并把黄河口一期治理工程列入国家计划。从而找到了一条治理河口、长期稳定黄河现行流路的正确路子。与此同时，在总结人民治黄经验的基础上，初步形成的“三约束”理论，对根治黄河水患具有重大的指导作用。黄河口能否建港，这在工程理论界争论多年，东营区域经济理论的研究、渤海动力的科研成果和建港实践对此做

了肯定的回答。采取“保护性航道，挖入式港池，变海上建港为陆上建港”的方式，就可以避开黄河泥沙干扰，发挥无潮点建港优势，把东营港建设成北方大港。山东已故著名建港专家、原山东重点建设办公室总工程师杨海先生最先看到了这种建港方式的工程可行性和科学性，并把实现建港目标作为自己终生奋斗的事业，为此奋斗到生命的最后一息。东营港的建成将进一步优化渤海湾的港口布局，依此可建设东北经济区与中原经济区海陆最佳通道，构造渤海湾南岸又一个交通枢纽，这对促进黄河三角洲开发、山东省经济发展乃至全国统一大市场的发育都具有重大的作用。治理河口及其治理方式、建设海港及其建港方式，这两点对未来的影响、其科技和经济含量将伴随科学和经济的发展为越来越多的人所认识。

我热烈祝贺周世德同志的专著《区域经济理论与黄河三角洲开发》一书出版，并期待有更多的回答时代问题的好书面世！

李殿魁

一九九六年于泉城

目 录

上 篇

区域经济理论

第一章 区域经济理论概述	(3)
第一节 区域经济理论的研究与发展	(3)
一、国外区域经济理论研究	(4)
二、我国区域经济理论研究	(5)
第二节 区域经济研究的对象、任务与方法	(6)
一、区域经济研究的对象	(6)
二、区域经济研究的任务	(7)
三、区域经济研究的基本方法	(14)
第三节 国外区域经济发展的理论与实践	(16)
一、前苏联的地域生产综合体理论	(16)
二、西方国家的增长极理论	(20)
三、两大理论比较	(24)
第二章 区域分工的基本理论与区域分工的理论模式	(26)
第一节 区域结构决定区域在社会分工中的特殊性	(26)
一、生产条件和产业结构的作用	(26)
二、社会结构的作用	(27)
三、历史遗产的作用	(28)
第二节 经济优势是区域分工的利益机制	(28)
一、绝对优势	(28)
二、比较优势	(29)
第三节 生产要素禀赋理论与区域分工和交换	(32)

一、生产要素禀赋理论的内涵	(32)
二、生产要素禀赋理论的运用	(32)
第四节 区域分工的几种模式	(35)
一、垂直分工	(35)
二、水平分工	(36)
三、协议分工	(36)
第三章 区域经济发展与资源的有效配置	(38)
第一节 资源配置	(38)
一、资源及其特征	(38)
二、资源配置	(40)
第二节 资源有效配置的基本理论	(40)
一、西方资源配置理论	(40)
二、马克思主义对资源配置的基本思想	(41)
三、关于实现资源有效配置	(42)
第三节 资源在区域间的合理配置	(43)
一、当前的情况和问题	(44)
二、应把握好的几个问题	(44)
第四章 区域产业结构与区域开发	(46)
第一节 产业结构的分类	(46)
一、两大部类分类法	(46)
二、农轻重分类法	(47)
三、三大产业分类法	(47)
第二节 区域产业结构的一般模式和产业结构的高级化	(48)
一、产业结构的一般模式分析	(48)
二、产业结构的高级化	(51)
三、我国产业结构面临的问题和对策	(54)
第三节 区域经济开发的理论模式与方法	(57)

一、区域经济发展的理论模式·····	(57)
二、区域经济发展的方法·····	(58)
第五章 区域经济发展政策·····	(60)
第一节 研究区域经济发展政策的必要性·····	(60)
一、是推进经济改革进一步深化的需要·····	(60)
二、是促进我国经济健康协调发展的需要·····	(61)
三、是为改革创造稳定的社会环境的需要·····	(62)
四、是处理好民族问题的需要·····	(62)
第二节 确立区域经济发展政策应把握的原则·····	(63)
一、子系统服从和适应总系统·····	(63)
二、必须重视和维护子系统利益·····	(64)
三、子系统间利益互惠·····	(64)
四、促进子系统内各产业协调发展·····	(65)
第三节 以政策推进区域经济发展·····	(65)
一、德国的做法·····	(66)
二、我国当做的工作·····	(67)
第六章 我国区域经济发展现状与前景·····	(71)
第一节 新中国对区域经济理论的运用·····	(71)
一、成功和实践·····	(71)
二、局限和不足·····	(74)
第二节 改革开放以来我国区域经济的发展·····	(75)
一、理论研究的发展·····	(75)
二、几种发展模式·····	(77)
第三节 我国区域经济发展中值得重视的几个问题·····	(81)
一、区域经济发展不平衡的问题·····	(81)
二、区域之间打破行政区划束缚及组织合理分工问题 ·····	(83)
三、主导产业真正带动区域经济发展问题·····	(84)

第四节 借鉴国外经验进一步探索我国区域经济发展之路	(86)
---------------------------------	------

下 篇

黄河三角洲开发

第七章 黄河三角洲是世界上资源最丰富的三角洲	(93)
第一节 黄河三角洲的地域范围界定	(93)
一、古代黄河三角洲	(94)
二、近代黄河三角洲	(95)
三、现代黄河三角洲	(95)
第二节 黄河三角洲的资源	(98)
一、自然资源	(98)
二、人文资源	(101)
第三节 黄河三角洲与长江三角洲、莱茵河三角洲的资源比较	(101)
第八章 黄河三角洲开放开发在我国未来经济和社会发展中的地位和作用	(104)
第一节 黄河三角洲经济发展的国际影响	(104)
一、黄河——中华民族的象征	(104)
二、黄河三角洲发展与国家沿海发展战略	(106)
三、黄河三角洲经济发展和东北亚经济区的形成与发展	(109)
第二节 黄河三角洲发展与我国的“三步走”发展战略	(110)
一、“三步走”战略与三个三角洲的发展	(110)
二、黄河三角洲开放开发与第三个战略目标实现	(112)
第三节 黄河三角洲的开放开发对今后中国经济发展的影响	(113)

一、黄河三角洲开发开放对促进我国区域经济发展的影响	(113)
二、对山东及我国中西部经济发展的影响	(115)
第九章 黄河三角洲开发的历史过程和现阶段发展状况	(118)
第一节 初始阶段的自然垦植	(118)
一、旧政府的垦植	(118)
二、解放前期的垦植	(119)
第二节 新中国成立到 60 年代初期的农业开发	(119)
一、组织新的垦植队伍	(119)
二、兴修水利工程	(120)
第三节 石油的发现使黄河三角洲步入综合开发的新时期	(121)
一、石油开采产业的形成	(121)
二、其它各业的兴起	(121)
第四节 东营市的建立使黄河三角洲进入全面开发建设的新时期	(123)
一、发展战略的研究和制定	(123)
二、全面综合开发的成果	(124)
第十章 建立黄河三角洲开放型资源开发区 加速推进区域经济发展	(130)
第一节 建立黄河三角洲开放型资源开发区的内涵和依据	(130)
一、黄河三角洲开放型资源开发区的内涵	(130)
二、建立黄河三角洲开放型资源开发区的依据	(131)
第二节 建立黄河三角洲开放型资源开发区的必要性和可行性	(133)
一、建立黄河三角洲开放型资源开发区的必要性	(133)

二、建立黄河三角洲综合性资源开发区条件已经成熟	(135)
.....	
第三节 开放型资源开发区的开发方针和产业政策.....	(136)
一、开放型资源开发区的特征	(136)
二、开发方针	(137)
三、产业政策	(139)
第四节 实施“科教兴区”战略 大力开发智力资源.....	(141)
一、智力资源现状	(141)
二、努力提高国民基本素质	(142)
三、进一步开发智力资源	(143)
四、牢固树立“科学是第一生产力”观念	(144)
第十一章 黄河三角洲开发面临的问题及对策.....	(146)
第一节 黄河三角洲开发面临的几个突出问题.....	(146)
一、丰富的资源优势与低水平的开发利用	(147)
二、黄河与黄河口的治理利用	(148)
三、主导产业的成长与整个区域经济的成长	(150)
第二节 黄河三角洲开发面临问题的分析.....	(151)
一、自然、地理条件的原因.....	(151)
二、人们观念的原因	(152)
三、旧的机制和体制的原因	(153)
四、复杂的社会环境原因	(154)
第三节 解决黄河三角洲开发面临问题的对策.....	(156)
一、把全面开发和全方位开放黄河三角洲作为进入 21	
世纪后国家工作的重点.....	(156)
二、发挥中央和地方两个积极性	(158)
三、加大开放力度,以开放促开发.....	(160)
后记.....	(163)
参考书目.....	(166)

上 篇

区域经济理论

