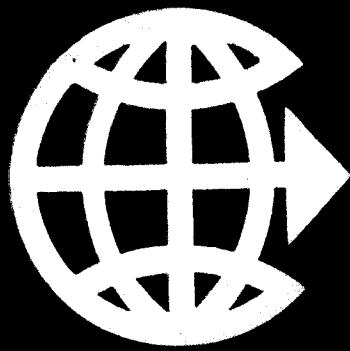


利 用 外 資 的
實 務 和 政 策



封面题字 汪道涵
封面装帧 孙宝堂

利用外资的实务和政策

主编 陈彪如
副主编 崔槐青

上海人民出版社出版、发行
(上海绍兴路 54 号)

新华书店上海发行所经销 江苏启东印刷厂印刷

开本 850×1156 1/32 印张 10.5 插页 2 字数 238,000

1987 年 9 月第 1 版 1987 年 9 月第 1 次印刷

印数 1—4,000

ISBN7—208—00038—7/F9
书号 4074·650 定价 3.05 元

编者的话

中国共产党十一届三中全会，在总结国内外历史经验的基础上，制定了对外开放、利用外资、引进国外先进技术的方针，这是加速我国社会主义现代化建设的重大决策。几年来，我国利用外资和引进先进技术的工作，已经取得了显著成就，初步打开了局面。如何在坚持四项基本原则的前提下，不断总结新情况，研究新问题，借鉴国外的新经验，把我国利用外资的工作提高到新的水平，亟需编写一本理论和实际相结合的，具有系统性、实用性和咨询性的普及读物和工作手册，供广大外经工作干部参阅。上海市市市长江泽民同志，在1985年年底召开的上海第一次“开放与发展研讨会”上指出：要把利用外资的工作搞好，必须花很大的精力进行调查研究，同时加强干部培训和知识普及工作。江市长还希望上海的专家、学者编出一本书，或者出一本简易的册子，使广大从事外资、外贸和有关经济工作者得到启迪。

根据江泽民市长的建议，由上海经济研究中心牵头，组织本市有关大学、研究机构和实际工作部门的二十多位专家、学者，编写出这本《利用外资的实务和政策》。由于时间匆促，业务水平限制，不足之处在所难免，希望读者提出宝贵意见。

本书由华东师范大学教授陈彪如任主编，上海经济研究中心第三产业研究室负责人崔槐青任副主编，各部分的审稿人分别是：中国银行上海分行国际金融研究室研究员周祥生，上海财经大学世界经济系主任、教授席克正，华东师范大学经济系

世界经济研究室副主任、副教授张志超，上海外贸学院外贸经济系副主任王新奎，上海经济研究中心研究员曹之虎。

本书各章、节的作者是：陈彪如（绪论），周祥生、李庆（第一章），吴维城（第二、四章及第三章第一、三节），周祥生、张铁志（第三章第二节），丁志强（第五章），蒋忠芳（第六章），席克正（第七章），周建民（第八章），黄银柱（第九章），张志超（第十章），王光华（第十一章），陈幼其（第十二章），梁炳钩、叶祖堇（第十三章第一节），吴百福（第十三章第二节），邵望予（第十三章第三节），梁炳钩（第十三章第四、五节），汪学培（第十四章），曹之虎（第十五、十六章），周祥生、金志（第十七章），崔槐青（第十八章）。

本书在编写过程中，得到了江苏省南通市委政策研究室和南通市经济研究中心，以及上海人民出版社的大力支持，还得到了黄大明、潘学敏、刘雄先、崔来福、韩光亚等同志的热心支持与帮助，谨此表示谢意。

序

12/3/87

1985年年底，在上海召开的第一次“开放与发展研讨会”上，我曾建议，要对做涉外经济工作的干部进行培训，把各种利用外资的形式都搞懂，不致于对人家说外行话。我提出，上海的专家、学者能不能写一本书，或者简易的册子，作为基础训练用的读本。现在，由上海经济研究中心组织，陈彪如教授主编的《利用外资的实务和政策》出版了，我感到由衷的高兴。

利用外资是一项十分复杂的工作，许多干部还缺少这方面的系统知识，它牵涉到基本理论、政策、管理和实际操作等各个方面。《利用外资的实务和政策》一书，着眼于实际工作的需要，从理论、政策、实务三个角度，介绍了我国目前在利用外资方面的政策、法规和实际操作程序的最新发展，分析了我国利用外资的国内外环境，总结了以往各种利用外资方式的利弊得失，兼顾了广度与深度，有较强的实用性，也有一定的理论性，是一本理论和实际结合得比较紧密的专著。特别应该指出的是，该书在编写体例上，采取了从实务到理论，从国内到国外，由浅入深，先分析后比较的方法；在编写人员组成上，采取了政府政策研究部门、实际业务部门和高校理论研究工作者相结合的方式，体现了上海经济研究工作者的探索与求实精神。这本书对于利用外

资有关的政府部门、实际业务部门和专业研究机构，都具有相当的参考价值。

坚持四项基本原则，坚持改革、开放、搞活，建设具有中国特色的社会主义，是党的十一届三中全会以来路线的基点。为了切实贯彻党的路线，就要求我们的理论工作者认真研究中国的国情。上海作为我国对外开放的中心城市，如何进一步发展对外经济贸易关系，特别是如何更好地利用好外资，以加速上海经济发展战略、城市总体规划和文化发展战略的实现，是上海经济研究部门必须解决的一项重要课题。搞好这一课题的研究，需要充分调动和发挥上海经济理论界、政府管理部门和实际工作部门三方面的积极性，协同作战，才能取得理论和实际相结合的有益成果。我认为，《利用外资的实务和政策》一书的出版，标志着本市经济研究工作在这方面迈出了可喜的一步。我希望经济研究工作者能一如既往地坚持下去，争取在财政、金融、外贸、外资、城市建设等各个领域，努力探索，不断取得新的研究成果，为改造振兴上海，推动上海的改革和开放作出更大的贡献。

一九八九年二月

目 录

序 江泽民 [1]

绪 论 [1]

直 接 投 资

第一章 外商直接投资的形式 [16]

第一节 国际直接投资的组织形式 [16]

第二节 中外合资经营企业 [18]

第三节 中外合作经营企业 [23]

第四节 外商独资经营企业 [28]

第二章 外商直接投资项目的选择和审批 [31]

第一节 外商直接投资项目的选择和可行性研究 [31]

第二节 外商直接投资项目协议、合同的签订 [38]

第三节 外商直接投资项目的审批程序 [41]

第三章 外商投资企业的组织和项目营建 [46]

第一节 外商投资企业的组织结构 [46]

第二节 外商投资企业的资金筹措 [49]

第三节 外商投资企业的工程营建 [53]

第四章 外商投资企业的经营管理 [56]

第一节 外商投资企业的计划管理 [57]

第二节	外商投资企业的产供销业务	[58]
第三节	外商投资企业的财务会计、外汇管理与税 费规定	[60]
第四节	外商投资企业的劳动工资管理	[68]
第五节	外商投资企业的利润分配和再投资	[69]
第六节	外商投资企业经营中的争议和仲裁	[71]
第七节	外商投资企业经营期终结、解散与清算	[72]

国际贷款

第五章	政府贷款	[76]
第一节	政府贷款概述	[76]
第二节	政府贷款的程序	[79]
第三节	我国利用外国政府贷款的现状和要注意 的问题	[85]
第六章	商业贷款	[89]
第一节	商业贷款概述	[89]
第二节	我国对国际商业贷款的使用原则及审批程序	[93]
第三节	我国利用国外商业贷款采用的几种贷款方式	[95]
第四节	利用国外商业贷款应注意的问题	[97]
第五节	商业贷款的管理	[99]
第七章	国际金融组织贷款	[103]
第一节	国际货币基金组织贷款	[103]
第二节	国际复兴开发银行贷款	[109]
第三节	国际开发协会贷款	[116]
第四节	国际金融公司贷款	[120]
第五节	其他国际金融组织贷款	[123]

第六节 有效使用国际贷款的几个问题 [125]

国际证券投资

第八章 国际证券投资及其动向 [130]

第一节 国际证券投资的构成和基本概念 [130]

第二节 国际债券市场的历史发展和当前动向 [132]

第三节 国际股权投资现况 [135]

第九章 欧洲债券市场 [138]

第一节 欧洲债券市场的发展 [138]

第二节 欧洲债券的种类和特点 [140]

第三节 欧洲债券的发行条件 [144]

第四节 欧洲债券的发行程序 [148]

第十章 欧洲债券的合同及若干有关问题 [152]

第一节 欧洲债券所需的法律文件 [152]

第二节 欧洲债券协议的基本内容 [154]

第三节 欧洲债券合同的若干重要条款 [158]

第四节 欧洲债券的管制问题 [160]

第五节 欧洲债券的税收问题 [162]

第十一章 外国债券市场 [164]

第一节 世界主要外国债券市场 [164]

第二节 外国债券的发行 [167]

第三节 外国债券的发行费用 [171]

第十二章 国外证券市场 [173]

第一节 证券市场的类型、构成与作用 [173]

第二节 证券交易的过程和方法 [175]

第三节 国外证券交易所及其作用 [176]

第四节 国外证券市场管制的一般情况 [181]

其他利用外资方式

第十三章 贸易融资的几种方式 [186]

第一节 出口信贷 [186]

第二节 对外加工装配贸易 [199]

第三节 补偿贸易 [206]

第四节 国际租赁 [212]

第五节 承购应收帐款与福弗廷 [226]

[附] 租赁合同 [232]

第十四章 同技术贸易结合的融资方式 [239]

第一节 技术资本化方式 [239]

第二节 提成或初付和提成相结合的方式 [241]

第三节 技术硬件的租赁方式 [245]

第四节 引进技术项目中的补偿贸易 [246]

政策和体制

第十五章 我国利用外资的政策 [249]

第一节 完善的外资政策是利用外资的前提条件 [249]

第二节 利用外资政策的原则 [251]

第三节 我国利用外资政策和立法概况 [253]

第四节 我国利用外资政策的特点 [255]

第十六章 国内外利用外资政策的比较 [260]

第一节 关于外商资本定义、投资范围、投资期限和
资本构成 [260]

第二节	投资审查和批准	[264]
第三节	利润和原本(本金)汇出及股份转让	[267]
第四节	税收及税收优惠	[269]
第五节	土地使用费和其他费用	[278]
第六节	国有化与征用	[284]
第七节	投资争议的解决	[287]
第八节	避免双重课税与投资保护制度	[289]
第十七章	利用外资与经济体制改革	[295]
第一节	对外开放和利用外资是我国经济体制改革 的产物和需要	[295]
第二节	现行经济体制与吸引外商投资的不相适应 ...	[297]
第三节	深化改革与促进外商投资的发展	[301]

成就与展望

第十八章	我国利用外资工作的回顾和前景	[307]
第一节	我国利用外资工作的历史回顾	[307]
第二节	我国利用外资工作的作用	[315]
第三节	我国利用外资工作的前景	[318]

绪 论

国际金融与世界经济是分不开的，因此我们研究国际金融问题，需要了解世界经济的发展趋势。但世界经济预测很难准确，因为它要受到一系列因素的影响，如国际形势的变化、各国经济政策的转变、自然灾害等等，所以对世界经济的展望，只能表示经济发展的方向。关于世界经济发展趋势，现在主要有三种看法：

一是，80年代下半期，西方发达国家的经济不会有高速增长，但总的形势要比上半期好。

二是，世界经济的发展形势将不如上半期，在80年代下半期发生经济危机将是不可避免的，1987年或1988年将是衰退增长。

三是，世界经济将发生大危机。这种看法认为，目前世界经济与技术上的种种矛盾表明，西方正进入另一个所谓“康德季耶夫长波”的下降阶段。长波周期理论认为，世界经济波动的周期为50年，上一个长波是从1929—1933年开始的，现在经济周期已经越过高峰，全球性的衰退正在到来。

这些看法都有一定的根据，但是我们认为，影响世界经济进程的一些情况可能有所改善。首先，70年代西方经济的主要课题是“停滞膨胀”，而其关键是膨胀，严重的通货膨胀将导致财政金融的崩溃，因而资本主义各国都把它作为头号敌人，纷纷采取对策，并已获得显著的效果。通货膨胀减缓后，利率将下降，

这对长期投资是有利的。如果西方国家采取适当的刺激政策，投资将有进一步改善的前景，重新出现投资的高潮是完全可能的，许多国家已经有了扩大投资的迹象。其次，目前一些发达国家都决定增加科研投资，加紧培训科技人才，这将加速科学技术的发展，从而对世界经济起着强有力的推动作用。再次，能源是影响世界经济的一个重要因素，因为石油提价增加了生产成本，从而降低了经济发展速度。今后石油价格将会回升，但 70 年代油价的剧烈波动不会重演。在石油输出国采取正确的石油政策和输入国积极调整供求的情况下，油价可能平稳地上涨，这将有利于西方经济的发展。最后，近年来，西方国家干预经济，方法之多、规模之大、都是空前的，国家垄断资本主义的发展对经济发展进程产生了重大的影响。不论凯恩斯派或新货币学派论战的结果如何，各国政府对高度的通货膨胀不能漠不关心，对严重的经济衰退也不能熟视无睹，在必要时国家要进行大规模的干预。同时，主要资本主义国家经济协调的倾向正在加强，特别是在货币金融领域。根据上面的分析，80 年代下半期，世界经济将会出现曲折的过程，但可能保持低速增长的局面，不致发生巨大的波动。世界经济的这种发展决定着国际金融发展的动向。总的来说，国际金融也将处于相对稳定的状态，但仍将动荡不安，因为国际金融领域中几个突出的矛盾一时难以克服，如国际资本大量流动，美元汇价急剧下降，国际债务问题依然十分严重，等等。

当前国际资本严重过剩，资金流动将逐渐增强，国际资本市场将更趋活跃，因此世界金融机构相互借贷的场所伦敦欧洲美元市场，每个工作日的交易额超过 3,000 亿美元，以每年工作日 250 天计算，每年要超过 75 万亿美元，这个数字至少为世界贸易额的 25 倍。在世界主要货币中心还有外汇交易。据摩根

保证信托公司估计，1984年欧洲美元总额高达20,000亿美元，大量地在发达国家之间流动，于是国际金融市场的外汇交易额大幅度增长，日交易量从1979年的750亿美元增加到1984年的1,500亿美元，即增加了一倍。见下表：

世界各大金融中心日平均外汇交易额

单位：亿美元

	1979年	1984年		1979年	1984年
伦 敦	250	490	新 加 坡	30	80
纽 约	170	350	香 港	30	80
苏黎世	100	200	巴 黎	40	50
法兰克福	110	170	总 计	750	1,500
东 京	20	80			

假设全球各地金融市场一年工作日为250天，则1984年交易量为375,000亿美元，而1985年全世界贸易额只有二万亿美元，所以外汇业务的增长较贸易额的增长快得多。绝大多数的外汇交易是与贸易无关的。这说明，外汇市场上资本流动已占主导地位，美元资本流动比商品交易大10倍。因此，国际资本已相对脱离世界生产和国际贸易而独立活动，对世界经济产生越来越大的影响。现在是资本流动而不是贸易(商品和劳务)成为世界经济的飞轮。它的流向对国际金融市场和各国经济有着巨大的影响。从实际情形来看，资本流动具有二重性。在全球经济稳定的时期，如50年代和60年代，资本流动对经济发展作出了巨大的贡献，而在世界经济动荡的时期，如在过去15年中，资本流动的作用，一方面是帮助各国适应外来的冲击，如在1974—1975年衰退期间所发生的情况，另一方面是成为传递外来冲击的一条渠道，如在1981—1983年衰退中的情形。这就发生一个问题，即资本流动应继续由各国政府根据国际收支情况进行控制，还

是需要某种程度的国际协调和规定?在过去,尽管各国金融当局对资本流动或多或少采取一些限制措施,但收效不大,这就要求各国进一步合作,限制那种起破坏作用的投机活动,而鼓励那些有利的资本流动,来促进全球经济效益的提高,调节各国国际收支的失衡,缓和个别国家内部或外部的冲击,如农业歉收,经济衰退,国际市场价格的巨大变动等。在过去20年中,资本输入和技术转让,对发展中国家的经济发展起了一定的作用。值得注意的是,70年代和80年代初期,流入发展中国家的外国资金大量增加,但和60年代相比,优惠性和非优惠性的信贷资金相对减少了。许多低收入和中等收入国家通过商业渠道借款,以弥补官方开发援助资金与直接投资的不足。那些对利用商业贷款比较谨慎的国家,既使经济迅速增长,又避免了偿债困难,但另一些国家则因使用不当或借款过多而陷入债务危机。在过去几年中,尽管许多发展中国家在摆脱金融困境方面已经取得了进展,但是一些国家的经济状况依然十分脆弱。为使今后国际资本在经济发展中恢复其生产性的作用,确保世界各国经济能够达到高速度的发展,必须了解国际金融市场的情况。1985年国际金融市场有四个特点:(1)在新贷款总额中,新迪加银行贷款的份额逐渐下降;(2)国际债券市场的贷款额大量增加;(3)国际银行与资本市场的区别变得模糊,一些新的贷款形式,如“票据发行单”将银团贷款和发行债券的特点结合在一起;(4)一个以基金组织为中心、以国际银行业为主体、由各国政府参加的多层次的国际资金融通机制正在逐渐形成,这就促进了全球性的资金流动,加速了国际一体化的发展。这个新机制的正常运转是同世界经济的发展和国际资本的动向有着十分密切的关系。现从直接投资、国际银行贷款和国际债券投资三个方面对国际资本的流动,作一概括说明。至于贸易融资及其他融资方式则在本书有关各章中

详加叙述，以便读者了解全貌，并正确认识国际金融对我国经济建设的重大意义。

一、直接投资

直接投资是一种长期投资，通常以建设厂房和购置机器设备的方式进行。各国经验表明，无论发达国家还是发展中国家，国际直接投资在加速一国经济发展方面都起了重大的积极作用。20世纪以来，它一直是不发达国家的资金、技术和专门知识的一个主要来源。在70年代，由于通货膨胀的加剧，汇率和利率的波动，金融资产的吸引力大为减少，因而国际直接投资迅速增加。见下表：

1965—1983年国际直接投资

国家组别	年平均值流量(亿美元)				占资金流量的份额(百分比)			
	1965—1969	1970—1974	1975—1979	1980—1983	1965—1969	1970—1974	1975—1979	1980—1983
工业国	52	110	184	313	79	86	72	63
发展中国家	12	28	66	134	13	22	26	27
其他投资流量的估计	2	-10	6	48	3	-8	2	10
总计	66	128	256	495	100	100	100	100

资料来源：《1985年世界发展报告》，第126页。

1970—1974年，国际直接投资年平均值流量为128亿美元，1975—1979年增至256亿美元，增加一倍，80年代初期继续增长。从发展中国家来看，外国投资数量增加也很迅速。70年代年增长率在18%以上，实际增长率约为7%，大部分投在拉美和东南亚工业比较发达的国家。它们吸引外资的条件是：有丰富的石油资源和矿产，如阿曼、马来西亚、智利以及非洲一些国家；有相对广阔的国内市场，如阿根廷、哥伦比亚、巴西、

墨西哥和菲律宾；有工资低和劳动纪律强的出口制造业，如新加坡、马来西亚和菲律宾。总之，拥有广大的国内市场并实行出口导向战略的国家，得到的外国直接投资额最大。

国际直接投资的主要来源是美国，后来美、英、法三国的重要性相对下降，而联邦德国和日本则迅速上升。1970—1982年，美国在发展中国家的直接投资年增长率不到10%，英、法约为9%，而联邦德国和日本分别为17%和21%。1983年底，国际直接投资总额为6,250亿美元，以美国为基地的跨国公司占40%多一点，其他主要发达国家约占54%，另一些发达的资本主义国家占3%，其余为发展中国家所占份额。社会主义国家各企业的外国资产估计有10亿美元，约占0.2%。

进入80年代，国际直接投资增长迅速减慢，特别是在拉丁美洲。例如1981—1983年，美国在拉美地区直接投资从388亿美元下降到295亿美元，二年间下降了93亿美元。近年来国际直接投资停滞不前的原因是：(1)除东南亚国家外，其他发展中国家人均国民收入连续5年下降，因而国内需求不旺，国际收支严重失调，长期实际利率捉摸不定，所以1981—1983年拉美地区的外国投资减少了50%；(2)国际贸易环境的恶化，使发展中国家同出口相联系的外国投资受到不利的影响；(3)最近几年来，由于高利率和保护主义的关系，大量资金流入美国，这就减少了发展中国家的资金来源；(4)许多发展中国家对外国直接投资的作用抱着怀疑态度，它们不愿意把本国资源置于外国控制之下，认为西方跨国公司的技术不适合于发展中国家，而且外国直接投资者经常在当地金融市场上为自己筹集资金，甚至采取转移价格、支付利息、专利费、管理费以及其他手段来逃避和抵制所在国的管理和限制。因此从发展前景来看，国际直接投资难以恢复到60年代和70年代的势头，1984年对52家最大跨国