

• 世界热点丛书 •

重返经济联合国

——中国重返关贸总协定

陈斌进 李怡群 郑天姝 范仕明 著

四川人民出版社



(川) 新登字 001 号

责任编辑：孙 毅

封面设计：文小牛

世界热点丛书

重返经济联合国

——中国重返关贸总协定

李怡群 等著

四川人民出版社出版 (成都盐道街3号)

四川省新华书店经销

成都宏明印刷厂印刷

开本 787×1092mm1/32 印张 9.375 插页 3 字数 180 千

1993年5月第1版

1993年5月第1次印刷

ISBN7-220-02110-0/C·171

印数：1—10,000

定价：5.15 元

世界热点丛书编委会

主 编：曾光军 关 文

副主编：郭震远 崔或臣

编 委：(按姓氏笔画)

关 文 陈小功 郭震远

袁 明 黄庭炜 崔或臣

曾光军

◇

序 言

世界跨入 90 年代以来，国际形势发生了战后最深刻的、历史性的、转折性的变化，世界正处在战后“雅尔塔体系”为基础的两极格局正向多极格局转变的过渡时期。旧的格局已被打破，新的格局尚未形成，各种政治力量正处在重新分化组合的过程中，矛盾错综复杂，世界更加动荡不安，超出人们意料的事件不断发生。这些重大突发事件，既是特殊历史时期的时代特征和具体反映，也是我们认识世界局势走向的“窗口”，因而不能不引起人们的格外关注。

改革开放是我国的强国之路。当一个国家一旦实行开放，使自己纳入到世界经济发展的网络之中后，世界发生的每一个变化，每一个重大事件势必对其民族的生存和发展产生重要的影响。在新的形势下，我们应善于把中华民族的生存和发展放在世界的大背景下加以考察。

党中央号召要加强对人民的国情和世情教育，以马克思主义的观点，向我们的广大干部和人民群众及时、系统、全面而深刻地介绍当前世界上发生的重大事件和热点问题，引

导大家正确认识世界形势，把握时代特征，认清中华民族在新形势下所面临的机遇和挑战，对于深刻认识改革开放的重要性，团结广大人民群众，实现党中央提出的抓住机遇，加速发展国民经济第二步战略目标，使我国的国民经济跃上一个新的台阶，具有重要的现实意义。

历史告诉我们，一种新的国际秩序的建立，既要受到世界主要力量对比的制约，也取决于它们为争夺组建世界新秩序主导权斗争的态势。从这个意义上说，世界每一次大格局的变动，都会引起建立国际新秩序的斗争，而这种斗争的结果又会在很大程度上决定今后世界新格局的面貌。透过复杂纷繁的国际形势，我们看到，世界各国，尤其是西方国家都加紧了政策调整和外交活动，竭尽全力地争夺新的国际秩序的主导权。世界各国不约而同地认识到，跨世纪之交的90年代，对每个民族来说，是最为关键的年代。在今后乃至更长的一段时间里，和平的力量在发展，但是强权政治也不会退出历史舞台，国家与国家的竞争、制度与制度的竞争将会更加激烈。世界新技术革命突飞猛进，已经成为推动经济高速增长的直接动力，从而引起人们安全观念的变化；综合国力优势的竞赛和争夺日益激烈；以领土资源争夺和“软进功”为主要特征的新的生存空间争夺将给一个民族的生存带来新的威胁。另外，世界转轨期间不确定因素增多，局部战争的威胁增大，等等，所有这些，都要求我们加强世情教育，把人

们对世界发生的重大事件的兴趣引导到对民族未来生存与发展的深层次思考上来，让人们居安思危，使每个人都成为国家安全的承担者，进而激发爱国主义精神，增强全民族的凝聚力。

四川人民出版社顺应形势，以对国家和民族生存发展的历史责任感，出版这套“世界热点”丛书，做了一件好事。丛书聘请专家学者撰稿，站在较高的层次，运用较广的视角，以马列主义为指针，各级干部为主要对象，向人民及时地介绍世界发生的重大事件和全世界关注的热点问题，为人们开了一个了解世界的“窗口”，这对于引导大家正确认识世界重大事件和热点问题，深入进行爱国主义教育，必将产生积极的影响。

祝这套丛书成功，不断受到广大读者的喜爱和欢迎。

伍修權

一九九一年九月

• ◇ •

序

历史即将进入 21 世纪，中国建设社会主义市场经济与重返关贸总协定如两股激流，交汇一体，竞相奔涌。这绝不是历史的偶然，这是 1978 年以来的改革开放的必然结果，也是中国对当今世界变革的积极反应。高瞻远瞩，中国的战略眼光早已对准了 21 世纪，准备着下个世纪的经济起飞与国际竞争。

恢复中国关贸总协定缔约国地位是继 1971 年中国恢复在联合国的合法席位之后，中国走向世界，积极参与世界事务的又一重大战略和外交行动，其意义是跨世纪、划时代的。

入关将近，神州大地早已掀起一股强劲的“关贸热”，本书也仅是这股潮流中的一朵浪花。本书内容主要包括：总协定的成立及其发展，基本原则和规则、组织机构、主要职能及运转方式；总协定的八轮多边贸易谈判及其影响；总协定与国际贸易争端解决；总协定中的发达国家与发展中国家；总

协定与区域集团化；中国与总协定的历史关系及重返总协定的进程，入关的利弊分析与对策；企业怎样入关等等。我们在介绍以上内容时，都力图将其放在整个世界政治、经济、贸易发展的大背景下，放在中国改革开放、走向世界的历史进程中，进行动态地观察与思考。希望可以抛砖引玉，对读者有所裨益。

全书共分八章，第一、六、七章由陈斌进撰写，第二、三章由郑天姝撰写，第四、五、八章由李松群撰写。

由于水平有限，时间仓促，作者虽至最大努力，但不足之处在所难免，敬请广大读者批评指正。

作者

1993年1月15日

目 录

第一章 经济联合国	(1)
一、交响乐中的小旋律.....	(3)
二、贸易交通规则.....	(10)
三、不断添人进口的大家族.....	(16)
四、谁来做法官.....	(23)
五、一个跛腿的法官.....	(27)
六、重返伊甸园.....	(31)
第二章 艰难的贸易自由化之旅	(37)
一、初生牛犊五闯“关”.....	(39)
二、坎坷不平的转弯道.....	(43)
三、此起彼伏的保护潮.....	(48)
四、徘徊在十字路口.....	(54)
五、冰面上行船.....	(59)
第三章 法律还是游戏规则	(66)

一、贸易秩序的“安全阀”	(68)
二、难以驾驭的两套马车	(76)
三、“红”与“灰”的禁区	(83)
四、新来的车夫	(88)
五、大树下面好乘凉	(93)
第四章 阔老板与穷哥们	(97)
一、不平等的一视同仁	(99)
二、你中有我，我中有你	(104)
三、“投桃”不必“报李”	(111)
四、给你一个空间	(116)
五、回首来时路	(121)
六、世界也是我们的	(129)
第五章 穿越时空的隔离	(137)
一、世界经济中的“诸侯割据”	(139)
二、同一个声音	(146)
三、寻找回来的世界	(151)
四、涌动的太平洋	(160)
五、请别关上你的门	(170)
第六章 重返竞技场	(178)
一、重敲总协定的大门	(180)
二、进门前的艰难跋涉	(184)
三、叩响“关”门	(188)

四、先自动看齐·····	(196)
五、巩固前线·····	(201)
六、昂着头进去·····	(209)
第七章 不用占卜凶吉·····	(218)
一、世纪末的机遇·····	(220)
二、挡不住的“诱惑”·····	(225)
三、何不戴上护身符·····	(230)
四、几家欢乐几家愁·····	(236)
五、接踵而至的新烦恼·····	(247)
六、置之死地而后生·····	(250)
第八章 下海沉浮·····	(258)
一、世上没有单行道·····	(260)
二、机遇与挑战·····	(270)
三、穿行在波峰浪谷之间·····	(277)
附录一 关税与贸易总协定概要·····	(281)
附录二 关税与贸易总协定成员一览表·····	(285)

• ◇ •

第一章

经济联合国

关贸总协定（全称为关税和贸易总协定）是以市场经济为基础，政府间为了降低关税，减少贸易壁垒达成的有关关税和贸易政策的多边国际协定。它于1947年10月30日由23个国家签订，至今有105个缔约方。关贸总协定与国际货币基金组织和世界银行共同构成了战后至今世界经济的三大支柱。关贸总协定成员之间的贸易占世界贸易总额的90%，因其在国际经济和贸易中的突出作用和地位，被誉为“经济联合国”。

关贸总协定有两重含义，它可以指关贸总协定多边法律体系，规定了国际贸易的交通规则；也可以指关贸总协定的组织机构，事实上构成了全球性的国际贸易组织。关贸总协定有三种职能与运转方式，除了作为国际贸易的交通规则之

外，它还是一个主持多边贸易谈判、修改国际贸易规则的谈判讲坛和解决国际贸易争端的国际法庭。多边法律体系、国际贸易组织。谈判讲坛和国际法庭使关贸总协定像一辆四轮马车载着世界向着贸易自由化前进。

作为多边法律体系，关贸总协定除了关贸总协定本身外，还包括一系列单项协定，成为当今世界唯一全面规定关于国际贸易的法律原则与规则的多边国际协定。就性质而言，关贸总协定是一个契约，它规定缔约方之间的权利和义务使之保持平衡。

作为全球性的国际贸易组织，关贸总协定具有系统的组织机构，以总协定的法律体系为依据，监督实施总协定的规则；监督各国贸易政策，使之符合总协定的要求；主持多边贸易谈判。与一般国际组织不同，总协定相对来说具有非政治性与务实性。

作为谈判讲坛，关贸总协定通过协商谈判，大幅度削减关税，一般取消数量限制以及管制某些非关税壁垒，修改、延伸或强化总协定的规则，为世界贸易的发展建立并巩固一个坚实的基础，以确保贸易条件最大限度的稳定性与透明度，以实现贸易自由化。

作为国际法庭，关贸总协定以特有的机制，务实的方法解决成员之间的贸易争端，避免对成员国贸易利益的损害。

关贸总协定倡导贸易自由化、私有经济和企业自由竞

争,其宗旨在于创造一个有保障的可预见的国际贸易环境,实现贸易自由化,使多边贸易体制在世界范围内促进经济的增长和发展。

一、交响乐中的小旋律

要了解人类文明的历史必须先要了解人类的起源,要了解关贸总协定,也必须先从关贸总协定的产生谈起。

一个国际社会就像一个交响乐队,整个国际关系就是各个国家共同演奏的一首交响乐,而国际贸易只不过是这支交响乐中的一首小旋律。战后初期,国际关系的主题是从混乱到秩序,关贸总协定就是在这一大主题背景下重建国际贸易秩序的小旋律。

国际社会与国内社会不同,其本质是无政府状态,各国国家利益高于一切,同时又拥有绝对的、至高无上的主权,权力与利益的分散使各个国家我行我素,为了本国利益互相冲突与争夺。国际法的发展使各国行为遵守一定的规则,但传统的国际法只规范政治、军事、外交行为,在国际经济和贸易领域长期以来无章可循。重商主义的贸易政策、贸易战、货币战使国际经济处于混乱状态。只有一种诸如世界大战或经济大灾难之类的巨大震动,才能使各国政府思考制定国际贸易规范,二战便提供了这样一个契机。第二次世界大战是人

类空前的一场大劫难，5000万人死于战争，直接经济损失达4万亿美元。5000万人的幽灵再次呼唤着那些曾在战场上你死我活拼杀的人们携起手来，共同避免人类再次发生大劫难。各个国家也认识到，国际关系就像一场“囚犯博弈”，当各个国家和民族互不信任、互相猜疑，采取自我中心主义的外交政策时，战争就会像一个残忍的恶魔，惩罚了所有的人，哪一个国家也未能幸免于难。

美国对于重建战后秩序最为积极。一战时的美国曾经带着威尔逊自由主义的理想奔赴欧洲战场，它也曾倡导建立国际联盟、海上自由门户开放、机会均等。然而战争胜利后，欧洲被肮脏的充满仇恨报复的现实主义强权政治统治着，美国面对一个旧世界无能为力。它带着失望与沮丧重新偏安于大西洋的一隅，退出国联，不参加国际经济合作会议，强烈的孤立主义情绪使它对于欧洲战争种子的萌发和成长漠不关心。然而从一战到二战，历史的脚步匆匆，20年的和平不过是20年的休战。二战胜利后，这是美国从孤立主义转向国际主义的好时机，美国试图创立一个美国世纪。

当二战仍然炮声隆隆时，盟国的巨头们，罗斯福、邱吉尔、斯大林等在战火硝烟笼罩的屋子里开始讨论起战后世界秩序的安排。美国凭着其战争中膨胀起来的军事、经济和政治实力，要建立一个美国世纪，树立美国在世界的霸权。罗斯福雄心勃勃地提出“世界蓝图”。战时美英苏三大国合作的

温馨犹在，罗斯福想着这种大国合作可以持续下去，以联合国为机制，美苏英中四大国担任世界和平的警察。然而，德日的战败与美苏之间的争斗如同两列并行的列车，同时到站。大敌一失，盟国不盟了。美苏对抗使战后政治秩序的重建十分困难，联合国虽然建立起来，然而它已不能一如初衷地像其宪章宗旨规定的维护世界的和平与安全，大国争吵，互相牵制，加之冷战的风云突起，跛足的联合国难以走出美苏冷战的阴影。大国合作的“蓝图”被美苏对抗代替了。

政治和经济总是难以分割的两半，1945年美国主导建立联合国时，重建战后世界经济秩序的工作也正在紧锣密鼓地进行。相对于世界政治秩序，战后世界经济秩序的重建似乎更成功一些。因为相对于政治、军事实力，美国的经济实力更可以独霸天下。战后初期，美国的工业生产总值占资本主义世界的60%，外贸出口占32.5%，黄金与外汇储备占74.5%，真是史无前例。历史上，一个经济实力强大的国家总要求维护一个自由主义的经济秩序，美国同样如此，它需要一个开放的国际经济体系，以扩张其经济势力和政治势力。

罗斯福、杜鲁门和他们的智囊们还记忆犹新，贸易方面的争端往往导致不合作、怀疑以及憎恨，经济上的敌国很难成为政治上的盟友。一战和二战都是从贸易歧视政策开始的，先是贸易战、货币战，再到战场上兵戎相见，武力掠夺。1929年的世界经济大萧条和贸易环境的恶化，使各个国家采取保

护主义的贸易政策，最后却是两败俱伤。历史经验使美国领导人认识到和平与繁荣是心手相连的孪生兄弟，要维持战后和平，特别是维护西方世界内部的和平与稳定，必须帮助盟国迅速恢复和复兴经济，维持一个自由开放的国际经济秩序，以维护世界经济的稳定与繁荣。

冷战一掌将世界劈分成“两大阵营”、“两个平行市场”，另一掌却将西方世界拧成一团。外压内紧，为了对付苏联共产主义集团的红色威胁，美、英、法、德、日等国之间都格外宽容大度，捐弃前嫌，化敌为友。美国一方面屡屡慷慨，出资帮助西方盟国恢复经济，同时也要摆出一副西方家庭内部家长的威风与尊严来，要为这个家庭确立一个规矩与秩序。

重建战后世界经济秩序的工作几乎与联合国建立的工作同时进行。早在二战之中，罗斯福与丘吉尔在《大西洋宪章》中宣称美英愿实现所有国家完全的经济合作，每一个国家各自承担义务，在平等的基础上进行世界原材料方面的国际贸易。1945年，美国总统在其向国会提交的贸易法案报告中指出：“我们所作的一切努力都是为了消除经济战争，在最大限度上实现国际经济合作，以便为我们所希望实现的安全与和平的世界奠定经济基础。”关贸总协定就是在这种国际背景下被提到各国对外经济政策的议事日程上来。

战后初期，贸易保护主义风行，1929年世界经济危机以及接踵而至的二战使大部分国家都遭到通货膨胀的恐慌和物