



中等财经学校教材

zhongdeng
caijing
xuexiao
jiaocai

财政学基础

(第五版)

胡乐亭 主编

中国财政经济出版社

中等财经学校教材

财 政 学 基 础

(第五版)

胡 乐 亭 主 编

中国财政经济出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

财政学基础/胡乐亭主编. —5 版. —北京: 中国财经出版社,
2000.4

中等财经学校教材

ISBN 7-5005-4488-X

I. 财… II. 胡… III. 财政学-专业学校-教材 IV
.F810

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2000) 第 00181 号

中国财经出版社出版

URL: <http://www.cfeph.com>

E-mail: cfeph@dre.gov.cn

(版权所有 翻印必究)

社址: 北京东城大佛寺东街 8 号 邮政编码: 100010

发行处电话: 64033095 财经书店电话: 64033436

财经图书发行中心电话: 82626429 82626430 (传真)

北京印刷集团有限责任公司印刷二厂 各地新华书店经销

850×1168 毫米 32 开 13 印张 307 000 字

2000 年 3 月第 5 版 2000 年 3 月北京第 1 次印刷

印数 1-15 000 定价 20.00 元

ISBN 7-5005-4488-X/F·4046

(图书出现印装问题, 本社负责调换)

第一章 国家财政的概念

内 容 提 要

财政是政府的经济行为，属于历史的经济范畴。一般说来，它是伴随着生产力的发展，剩余产品的出现和国家的产生而产生。随着生产力水平的提高，社会制度的变革和国家类型的交替，也相应地出现了不同类型的财政。不同社会制度下的国家财政有着不同的本质和特点。在本章教学中，重点要弄清如下几个问题：一是财政产生的基本条件；二是从财政产生发展的历史进程中，了解财政发展的概况，概括出财政的共同特征，明确财政的一般概念；三是通过财政本质的分析，进一步掌握财政的一般概念的含义。

第一节 国家财政的起源

一、财政产生的基本条件

国家财政不是从来就有的，是人类社会发展到一定历史阶段的产物，它是随着国家的产生而产生的一个历史的经济范畴，是国家政府的经济行为。

(一) 生产力的发展以及剩余产品的出现是财政产生的根本

条件

社会发展的历史告诉我们，自从有了人类社会，便有了社会生产，同时，也就有了生产和消费之间的中介环节——分配。在原始社会，人们在氏族公社范围内共同生产、共同生活，社会生产力十分低下，生产工具落后，生产资料公有，劳动产品只能维持最低限度的生活需要。由于没有剩余产品，没有私有观念和私有财产，人与人之间的关系是平等的，产品归公社成员共同占有，平均分配，没有阶级，没有维护统治阶级利益的国家，因此，在人类漫长的原始社会中也就不存在国家财政。

原始社会末期，随着生产力的逐步发展，出现了三次社会大分工。第一次社会大分工，游牧部落从野蛮人群中分离出来，在使劳动生产率提高，从而财富增加，且生产场所扩大的同时，产生了人类第一次社会大分裂，即分裂为两个阶级：奴隶主和奴隶、剥削者和被剥削者。第二次社会大分工，手工业从农业中分离出来，促进了生产规模的扩大和劳动生产率的进一步提高，人们生产的剩余产品迅速增多。奴隶劳动不再是零散的现象，奴隶们已成为生产中的主要劳动力，奴隶劳动得到进一步发展，这就加速了原始公社的解体。第三次社会大分工以后，出现了直接以交换为目的的商品生产，商品交换日益频繁，交换范围不断扩大，客观上需要有一些人专门从事商品交换活动，于是出现了商人，商人便利了生产者的买卖活动，扩大了产品销售市场，推动了生产的发展。这样，随着商品货币关系的发展，高利贷和土地私有制的产生，财富迅速地积聚到少数人手中，引起财产占有的不平等，大批氏族人员变成奴隶。奴隶的强制性劳动成了整个社会的上层建筑所赖以建立的基础。

(二) 国家的产生是财政产生的前提条件

奴隶社会与原始社会比较，无疑是发展和进步的。但是在奴

隶主所有制条件下，奴隶主不仅无偿占有奴隶所创造的全部剩余产品，还占有部分必要劳动产品，奴隶主只是为了使奴隶继续为他们劳动，才用极少的生活资料来维持奴隶的生命。这种极端残酷的压榨和剥削，使奴隶与奴隶主之间的阶级矛盾和阶级对立十分尖锐。奴隶主阶级为了维护本阶级的利益，镇压奴隶反抗，保证对奴隶阶级的经济剥削，必须建立强有力的政治统治。这就需要有一系列的暴力组织，如军队、警察、法院、监狱等，以及为统治阶级利益服务的专职人员，组成一个权力机关，这就是国家。国家是阶级矛盾不可调和的产物和表现。在阶级矛盾客观上达到不能调和的地方和时候，便产生国家。国家是阶级统治的机关，是一个阶级压迫另一个阶级的机关，是建立一种“秩序”，来使这种压迫合法化、固定化，使阶级冲突得到缓和。

综上所述，随着生产力的发展，私有制的产生过程，首先是原始公社氏族部落的一部分头领们，把本来属于部落公有的牧场、耕地化为私有，并通过占有剩余产品逐步掌握较多的私有财产，其他一般成员，也占有少量的生活用具、生产用具等私有财产，家庭为单位的劳动，代替了氏族共同劳动，产品的氏族部落公有变为归家庭所为，这就使私有制逐步产生了。随着私有制财产的增多，一方面出现了保护和争夺剩余品的斗争，另一方面氏族首领拥有了较多的生产资料，具备了剥削他人的物质条件，于是把战争中的俘虏作为奴隶，一部分氏族成员也逐渐沦为奴隶，氏族头领们成了奴隶主，人类逐渐划分为奴隶和奴隶主两个阶级，原始社会逐步瓦解，原始公社社会终于被私有制的奴隶社会所代替。

奴隶社会是人类历史上第一个阶级社会。在人类社会历史上，私有制的出现，剥削和阶级的产生，是生产力发展和出现剩余劳动的一个直接结果。所以说，在人类社会的发展进程中，私有

制的出现，在人类历史是一个进步，奴隶主所有制促进了当时社会生产力的发展，这就为国家和财政的产生提供了根本条件。

二、国家财政的产生

（一）财政伴随着国家产生而产生

国家产生后，为维持其存在和履行其职能，就需要消费一定的物质资料。但是国家机构的军政人员是不从事物质资料生产的，所需要的物质资料依靠国家的政治权力来取得。这样在分配领域里就出现了一种新情况，表现在生产领域内部，除去奴隶主占有一部分产品以外，奴隶主占统治地位的国家还要依靠政治权力，强制地无偿占有一部分社会产品。于是，财政分配就从社会再生产统一、单纯的分配环节中分化独立出来，成为一个特殊的分配范围。可见最早的国家财政形态，是适应国家的物质需要，伴随着国家的产生而产生的。因为国家的出现，才使财政具有了分配主体，财政分配才有了必要的依据，财政分配才能从社会产品分配中分化独立成为一种特殊分配。

（二）财政是国家的经济体现

财政虽然是伴随着国家产生的，国家是财政产生的前提条件，但是，国家不是财政产生的决定条件，即：不是国家创造了财政，而是财政与国家的产生都经历了由原始社会解体到奴隶社会产生这样一个历史进程。财政与国家产生的经济条件是一致的，是社会生产力发展到一定历史阶段，出现了剩余产品，产生了私有制，财政分配才具有了物质基础。同时产生了奴隶主和奴隶两大对立阶级，国家才具有产生的条件。实际上，财政的产生、存在和发展同国家一样归根到底是由经济条件所决定的。财政与国家是在同一历史阶段，同样经济条件下，同时产生的。财政与国家并存，没有国家的产生就不可能产生以国家为主体的财

政分配。同样，如果没有财政筹集必要的财力，保证国家履行职能的物质需要，国家也难以存在发展，正如列宁指出的那样，任何社会制度，只有在一定阶级的财政支持下，才会产生。任何国家政府的社会政治经济活动，都要消耗一定的物质资料，都离不开财政支持，财政对社会资源的配置，体现着国家在经济上的存在，是国家存在和发展的物质保证。

第二节 国家财政的发展

从国家发展进程看，人类历史已经历过奴隶社会、封建社会、资本主义社会、社会主义社会，以及与之相适应的国家。随着生产力的发展，社会制度的变革，国家类型的更替，国家的发展完善，国家财政也相应地发展变化，并逐步完善。下面以中国财政发展情况为例，概括介绍财政发展的一般历史。

一、私有制社会国家财政的发展

一般地讲，私有制社会包括奴隶制社会、封建制社会和资本主义社会三种社会形态，也相应地具有三种类型的国家财政。

（一）奴隶制社会的国家财政

1. 奴隶制社会国家财政的性质。奴隶社会是人类历史上第一个以私有制为基础的社会，奴隶制社会生产关系的基本特征是奴隶主占有生产资料和占有直接的劳动者——奴隶。奴隶制国家对内压榨奴隶和其他劳动者，对外掠夺、压迫弱小国家和部族或抵御外来侵略，维护奴隶制度的暴力机器。奴隶国家财政是在奴隶制社会基础上形成和发展起来的，是为维护奴隶主阶级利益服务的。

2. 奴隶制社会国家财政收支的基本内容。财政收入的内容包括：(1) 强迫奴隶从事各种生产劳动的收入，包括农业、畜牧业、手工业和商业活动所提供的收入。但是在奴隶制国家，奴隶的主要活动是从事农业生产。国王就是最大的奴隶主，占有大量的土地、畜群、生产工具和奴隶，所以有“溥天之下，莫非王土，率土之滨，莫非王臣”的说法。奴隶们所创造的劳动产品，除了很少一部分被用作维持奴隶生存的生活资料之外，其余大部分都为国王和奴隶主所占有。奴隶制国家财政收入主要是直接剥夺奴隶劳动的皇室土地收入。(2) 掠夺弱小国家或部族的财产和强派贡物收入。在奴隶社会，大国、强国在征服弱小国家和部族的过程中，掠夺大批财物，并强迫被征服的国家、部族纳贡，构成财政收入的一个重要来源。(3) 向自耕农和小手工业者征收的赋税收入。在奴隶社会，除奴隶占有制的生产关系外，还存在一定数量的自耕农和小手工业者，他们有人身自由和少量的生产资料，并向国家缴纳赋税，成为奴隶制国家财政收入的组成部分。

财政支出主要有以下几个方面：(1) 军事支出。奴隶制国家用于军队耗费及进行战争的各项开支。(2) 祭祀支出。奴隶制国家的统治者为了巩固其统治地位，总是借尊天命、敬鬼神来使百姓相信他们掌握政权是“受天之命”。因此，国家要耗费相当多的财力来祭祀天地、山川、神宗、鬼神。(3) 官吏俸禄和国家暴力机关支出。(4) 皇室费用支出。它主要用于国王及其家庭生活、待客、赏赐以及修建宫殿、皇陵和丧礼支出等。此外，奴隶制国家财政支出中，也有一部分用于发展生产，兴修水利等方面的开支，对发展生产起了一定的作用。

3. 奴隶制社会国家财政的特点。奴隶制国家财政的特点是由奴隶制国家的政治、经济特点决定的。(1) 国家财政依靠国王和诸侯以及官吏直接占有生产资料和奴隶，通过直接剥削奴隶劳

动取得收入为主。(2) 财政收支主要采取实物形式, 这是由奴隶制社会商品经济不发达决定的。(3) 财政管理很不完善。国王的个人收支和国家财政收支混在一起, 划分不开, 国家财政收支也很不稳定。奴隶制国家财政的这些特点, 说明国家财政还处于初级阶段。

(二) 封建制社会国家财政

1. 封建制社会国家财政的性质。封建社会生产关系的基础, 是封建地主阶级占有生产资料和农奴对封建地主的人身依附。同时, 也存在着农民和手工业者的小私有经济。封建制国家是封建地主阶级占统治地位, 凭借国家政治权力剥削农奴和其他劳动人民的工具。封建制财政是为代表封建地主阶级根本利益的国家服务的。

2. 封建制社会国家财政收支的基本内容。财政收入的主要内容是:(1) 官产收入。封建制国家的基本生产资料是土地, 对土地的占有, 一般可分为地主私人占有和国家占有两种形式。国王是最大的封建地主, 国王及官府在直属领土上直接剥削农奴取得的收入, 以及所管辖的各级封建诸侯贡纳收入统属官产收入。(2) 赋税收入。封建社会承认土地私有, 封建制国家凭借政治权力按土地、人口征税。随着商品经济的日益发展, 也对商品流转, 财产收益征税, 如酒税、盐税、城市房产税、关税等。(3) 特权收入。封建帝王出卖采矿、鱼、盐、铸币等经营权而取得的收入。(4) 专卖收入。封建国家对某些物产, 如盐、酒、铁等进行专卖、高价出售而取得的收入。(5) 借债收入。封建制国家向高利贷者、商人以及新兴资产阶级等借债取得的收入。封建社会末期, 由于农民起义频繁, 国家支出庞大, 借债日益增多, 逐渐出现了国家发行的公债。公债成为封建制国家的一项重要财政收入。

财政支出主要有以下几个方面：(1) 军事支出。国家用于军队的耗费、对外战争和镇压农民起义的各项开支。(2) 国家机构支出。(3) 皇室支出。封建帝王修筑宫殿、城堡、御苑、陵墓及皇室的各项开支。(4) 文化宗教支出。封建制国家为了培养统治人才，利用宗教控制人民，在文化教育、宗教方面也有一定的开支。(5) 国债及赔款支出。国家借款还本付息及战败赔款支出。此外，封建国家也有一部分财政支出用于兴修水利，发展生产，对促进封建社会经济的发展起了一定作用。

3. 封建制社会国家财政的特点。(1) 税收成为国家财政的主要收入。由于封建社会的基本生产资料——土地以地主私人占有为主，这就决定了国家凭借政治权力对国民经济中占主导地位的农业，按土地、人口取得的税收，超过了依靠占有生产资料直接进行经济剥削的官产收入。同时，随着商品经济发展的工商业税收相应增多，使税收成为国家财政的主要收入。(2) 财政收入形式由实物形式为主逐渐向货币形式为主转化。一般地说，封建社会以自然经济为主，财政收支主要采取实物形式。但是封建社会末期，商品货币经济已相当发达，并渗入农业，货币形式的财政收支在国家财政收支中逐渐居于重要地位。(3) 财政管理日趋完善。封建制国家财政收支与帝王个人收支逐渐分开，并出现了公债、国家预算等新的财政范畴，国家财政收支已初步有了计划性，国家财政得到进一步发展。

(三) 资本主义国家财政

1. 资本主义国家财政的性质。产业革命及社会化大生产使商品经济成为资本主义社会经济的主体，劳动力变成了商品，生产资料变成资本。资产阶级占有生产资料，并占有雇佣劳动者创造的剩余价值。用资本来剥削无产阶级是资本主义社会生产关系的基本特征。资本主义国家财政，是实现其职能的物质保证，是

国家政府活动的经济基础，体现代表资本主义利益的国家对无产阶级和其他劳动者的剥削关系。

历史进入资本主义社会，商品经济高度发展，市场高度发达，各国都建立起让市场对资源配置起基础性作用的市场经济体制，发展市场经济。在自由资本主义时期，或者说在19世纪30年代以前，是自由市场经济，19世纪30年代后，政府对经济进行干预，实行宏观调控，发展为现代市场经济。适应市场经济要求，市场经济国家都建立起政府公共财政。

2. 资本主义国家财政收支基本内容。财政收入的主要内容有以下几个方面：（1）税收收入。国家基本财政收入是税收。资本主义国家实现了国民经济工业化、商品化，资本主义初期以工商业税收即间接税为主，后来发展为以所得税即直接税为主。从19世纪末至今，税收收入在主要资本主义国家通常占财政收入的绝大部分。特别是到了垄断资本主义时期，税收进一步成为国家干预、调节经济活动的重要经济杠杆和缓解经济危机、维护垄断资产阶级利益的重要手段。（2）债务收入。国家发行公债，是以信贷形式筹集财政收入，用以弥补财政赤字。（3）国有财产收入。国有财产收入是国家从直接拥有的财产取得的收入，如公有土地、森林、矿山、河流、公路等进行开发经营取得的财政收入。（4）国营企业收入。资本主义国家的国营企业，多为邮政、电讯、煤气、电力、石油、煤炭、铁路、航空等基础服务性的投资多、风险大、获利少的行业。

国家财政支出主要包括：（1）军事支出。它是资产阶级为了自身利益，争夺世界市场和对外进行掠夺控制而花在军事上的开支。特别是进入帝国主义阶段，军事工业畸形发展，武器装备不断更新，军事支出迅速增长。目前，虽然国际上出现缓和趋势，推行和平演变策略，但在美国等主要资本主义国家财政支出中，

军事支出仍占据重要地位。(2) 政府机关支出。(3) 社会支出。在自由资本主义时期，主要是维护资本主义制度所必需的公益事业和社会经济。随着资本主义经济发展，生产力水平的提高，为了提高生产效率，增加竞争能力，国家往往增加社会支出，如扩大智力投资以及社会福利、社会消费开支，使社会支出在财政支出中占有较大比重。(4) 经济支出。国家为缓和金融危机，推行企业“私有化”政策，扶持私营企业发展经济的支出渠道也相应增多，使垄断资产阶级获取更大的经济利益，经济支出日趋扩大，成为资本主义国家财政的一项重要支出。

3. 资本主义国家财政的特点。由于自由资本主义时期与帝国主义时期的经济条件与国家职能不尽相同，决定了国家财政的特点也不相同。

自由资本主义时期，资产阶级极力推行自由主义，以利自由竞争。这一时期国家财政的特点主要是：(1) 收入少，劳动者负担相对减轻。当时资本主义制度刚刚确立起来，适当减轻民负，在政治上有利于缓和阶级矛盾，在经济上有利于保护资本主义经济发展。财政收入占国民生产总值的比重较之封建社会末期相对缩小了。(2) 财政支出主要用于非生产性开支。自由资本主义时期国家的职能受到限制，财政支出主要用于维护政府机关和文化教育社会救济等。(3) 经常保持财政收支基本平衡。资本主义国家初创时期，在财政收支上注意量入为出，不打赤字，以保持财政收支的基本平衡。(4) 财政管理法制化、计划化。自由资本主义时期国家财政在与封建阶级的斗争中，建立健全了税收制度、公债制度、预算制度，使财政管理走上法制化、计划化的轨道，使财政管理进一步完善。

资本主义进入了垄断时期，伴随着垄断资本的发展，出现周期性的经济危机。这一方面要求国家和垄断资本在经济基础范围

内结合起来，另一方面要求国家对整个社会经济活动进行全面的干预调节。财政成为国家干预调节经济的重要手段，财政收支的数量和范围都相应扩大。这一时期资本主义国家财政的特点是：（1）财政收入占国民生产总值的比重扩大，使国家掌握了巨大的财政资金，具备了对整个社会经济活动进行调节干预的经济条件。（2）国家财政支出数量范围增大，除了扩军备战，军费支出扩大外，国家还要直接或间接地为垄断集团提供资助，为资本主义扩大再生产创造条件。（3）赤字财政，国债增长，通货膨胀。财政支出的迅猛增加，采用赤字政策，经常以大量举借国债和通货膨胀的隐蔽手段取得财政收入，维持庞大的财政支出。（4）财政收支货币化，财政管理更加科学严密。

（四）中国半殖民地半封建社会的国家财政

我国是一个历史悠久的多民族国家。原始社会崩溃之后，夏、商、周三代奴隶社会。自公元前 475 年战国时代进入封建社会一直到公元 1840 年鸦片战争为止，延续了二千多年。此后，帝国主义列强入侵，没有发展到资本主义就逐渐沦为半殖民地半封建社会，直到 1949 年 10 月 1 日成立中华人民共和国。在这一百多年中，外国资本主义掠夺，对于中国的社会经济起了很大的制约和影响作用，一方面，破坏了中国自给自足的自然经济，破坏了城市手工业和农民家庭手工业；另一方面，促进了中国城市商品经济，使中国资本主义经济有了一定程度的发展。

半殖民地半封建社会时期的国家财政，是在帝国主义列强的入侵、我国自给自足经济被破坏、封建国家财政的瓦解中产生的。这一时期的财政，反映了清王朝、国民党统治阶级与人民大众的矛盾，也反映了帝国主义列强与中华民族的矛盾。建立在半殖民地、半封建经济基础上的财政，其基本特点表现为对帝国主义的依赖性和对劳动人民剥夺的封建性。它一方面受帝国主义的

控制，接受帝国主义列强的借款，允许他们在中国开设银行，使帝国主义垄断了中国的金融和财政，操纵了中国的经济命脉；另一方面，中国半殖民地、半封建时期的国家又凭借政治权力，对劳动人民特别是农民进行残酷的剥夺，使中国的广大人民，特别是农民日益贫困，以至大批破产。所以半殖民地、半封建国家财政，不论在清王朝时期还是在国民党统治时期，从根本上讲，都是为帝国主义列强和封建地主阶级利益服务的。

二、我国国家财政的发展

（一）新民主主义革命时期财政

中国革命包括新民主主义革命和社会主义革命两个阶段。新民主主义革命时期的财政，处于战争环境之中，它是以农村革命根据地为基础，并以保障革命战争的供给，争取革命胜利为主要任务而开创工作的。因此，它是随农村革命根据地的建立并成立了革命政权而产生，随着农村革命根据地的壮大而发展。新民主主义革命根据地的财政的特点是其财政收入的来源有三个部分，一是各项税收和筹款，属于取之于民的部分；二是军队、机关生产自给收入和公营经济收入，属于取之于己的部分；三是对敌作战缴获归公的部分。毛泽东指出，这是中国历史上从未有过的奇迹，这是我们不可征服的物质基础。

新民主主义财政是为劳动人民根本利益服务的，它体现了与劳动人民根本利益一致的分配关系，它为我国社会主义财政的建立作了必要准备。

（二）计划经济体制下的国家财政

1949年10月1日，中华人民共和国成立，标志着由新民主主义革命向社会主义革命转变的开始，也是新民主主义财政向社会主义财政转变的标志。因为国家政权回到人民手中以后，垄断

国民经济命脉的官僚资本已经收归全民所有，这是奠定社会主义经济基础的关键，也是社会主义财政创立的开始。从1949年10月到1956年，我们党和人民政府领导全国各族人民有步骤地实现从新民主主义到社会主义的转变，迅速恢复了国民经济并开展了有计划的经济建设，在全国绝大部分地区基本上完成了对生产资料私有制的社会主义改造。在基本完成社会主义改造的七年中，我国财政对于促进国民经济的根本好转，促进国家对农业、手工业和资本主义工商业的社会主义改造，保证第一个五年计划时期发展国民经济的资金需要，发挥了重大作用。

从1956年社会主义改造基本完成到1966年“文化大革命”前夕，是开始全面建设社会主义的十年。其间，我国社会主义财政同整个国民经济一样，虽然一度受到严重挫折，但仍然取得了很大成就。

1966年5月至1976年10月的“文化大革命”，使我国国民经济遭受到巨大损失。反映到财政上，一些年份收不抵支，出现赤字，国家建设和人民生活受到严重影响。建国后30年，我国实行计划经济体制，政府在资源配置中发挥基础作用，财政是建设型财政，它对形成比较独立完整的国民经济体系和工业体系发挥了重要作用，并为国家积累了数以万亿计的国有资本金。30年艰苦奋斗，勤俭建国的成就是功不可没的。

（三）有计划商品经济时期的财政

1976年10月，我国进入新的历史发展时期。1978年12月召开的党的十一届三中全会，是建国以来我党历史上具有深远意义的伟大转折，全党工作着重点转移到社会主义现代化建设上来，在经济工作中清除“左”倾思想的影响，国民经济走上健康发展的轨道。国家财政按照党的十一届三中全会以来的各项方针政策的要求，实事求是，解放思想，率先改革，打破了吃大锅饭

的局面，实行划分收支，分级包干财政体制，放权让利，改革税制及财务管理制度，有力地推进了经济体制改革的进程。党的十二届三中全会提出商品经济是不可逾越的阶段，社会主义经济是在公有制基础上的有计划的商品经济。党的十三大提出“一个中心，两个基本点”的基本路线，社会主义商品经济在深化改革，扩大开放中发展，财政改革也在探索中逐步深化，以适应商品经济发展的要求。

（四）市场经济体制建立进程中的财政

党的十四大提出了我国经济体制改革的目标，是建立社会主义市场经济体制。党的十四届三中全会把这一改革目标进一步具体化、系统化，设计了社会主义市场经济体制的基本框架，使我们的经济体制改革进入了建立市场经济体制的全局性整体推进的新阶段。我国财政适应社会主义市场经济的要求，逐步建立起新的理论体系、新的管理体系、新的管理体制和配套法制体系。财政逐步向公共财政转化，目前已形成了公共财政的总体框架。这就是说，适应社会主义市场经济体制要求的公共财政正在建立中。

第三节 财政的一般概念与特征

一、财政的一般概念

作为适应国家的物质需要，从社会再生产总体的分配环节中分化独立出来的国家财政，不论是什么社会制度下的国家财政，其分配的内容都是围绕实现国家职能来进行的。所以我们把国家财政的一般概念表述为：财政是国家为了实现其职能的需要，以