

21 世纪法律保护丛书

Into 21st Century: China Law Series

丛书主编/刘剑文 杨汉平



【主编】刘大洪 何易

公有财产法律保护

Legal Protection of Public Property

西苑出版社
XI YUAN PUBLISHING HOUSE

21

Into 21st Century: China Law Series

丛书主编/刘剑文 杨汉平

公有财产法律保护

【主编】

刘大洪 何 易

西苑出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

公有财产法律保护/刘大洪, 何易主编. —北京: 西苑出版社,
2001. 8

(21 世纪法律保护丛书)

ISBN 7-80108-488-8

I. 公… II. ①刘…②何… III. 国家财产—保护—法律—基本
知识—中国 IV. D920.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2001) 第 14147 号

责任印制: 孟祥纯

公有财产法律保护

主 编	刘大洪 何 易
出版发行	西 苑 出 版 社
通讯地址	北京市海淀区阜石路 15 号 邮政编码 100039 电 话 68173419 传 真 68247120
网 址	www.xycbs.com E-mail aaa@xycbs.com
印 刷	中煤涿州制图印刷厂
经 销	全 国 新 华 书 店
开 本	880×1230 毫米 1/32 印 张 14.75
字 数	397 千字
版 次	2001 年 8 月第 1 版 2001 年 8 月第 1 次印刷
书 号	ISBN 7-80108-488-8/D·100

定 价: 29.00 元

(凡西苑版图书如有缺漏页、残破等质量问题, 本社负责调换)

21 世纪法律保护丛书

顾 问

成思危 王家福 徐 杰

主 编

刘剑文 杨汉平

公有财产法律保护

主 编 刘大洪 何 易

副主编 张鸣芳 闫荣玲

理论篇撰稿人	刘大洪	何 易	杨汉平
	霍 阳	萧 凯	李祖兰
	曹明星	卢以品	林作华
	鄢 斌	张鸣芳	闫荣玲
	杨君佐	陈殿生	
实务篇编纂人	廖检文	宋鲲鹏	李 玲
	朱峰娟	周永庆	

序 言

公有财产法律保护是一个非常古老的法学课题。从人类历史上第一部比较完整保存至今的成文法典《汉谟拉比法典》到罗马法以及古代印度最重要的法律文献《摩奴法典》，都可以找出保护公有财产的法律规范。在古代中国，汉代的公田制度、三国时期的屯田制以及北魏的均田制，皆具有公有财产制度的性质。在资本主义之前的自然经济形态中，由于商品经济不发达，公有制以土地公有制为其核心内容。到了资本主义社会，尽管私有制在社会经济生活中占据统治地位，公有财产制度始终存在并发挥着不可替代的作用。在资本主义的第一部民法典《法国民法典》以及随后制定的各资本主义国家民法典中皆有公有财产的若干规范，这是资本主义国家履行其国家职能，兴办公用设施和公益事业不可或缺的制度安排。社会主义国家问世后，公有财产法律保护更是其财产法律体系的核心内容。不论是1922年的《苏俄民法典》还是新中国的各项财产立法，均把保护公有财产制度当作其首要任务。

公有财产法律保护同时又是一个崭新的课题。我们正在从事的社会主义市场经济建设是一项全新的事业。一方面，公有财产和各种非公有财产在“市场”面前“人人平等”，都要按照优胜劣汰、适者生存的竞争机制来决定其消长生灭；另一方面，为了维护社会主义公有制的经济基础，又要确保公有财产保值增值。如何协调这一矛盾，如何在“合法财产一体保护原则”的前提下，切实保护公有财产，遏止其大量流失的态势，这在教科书上没有现成答案，需要法律人去开拓、探索。

本书对公有财产的发生、发展历史作了十分详尽的考察，这项工作是很有价值的。从中我们了解到这样一个基本事实：公有财产存在于人类几乎一切经济制度形态中，所不同的只是其范围、比重和功能形态。资本主义有公有财产，社会主义亦有私有财产。将所有权与所有制混为一谈是没有根据的。法律人的任务乃是使现实的财产制度设计合乎生产力发展水平的要求，做到物尽其用，充分发挥各种类型财产（不论其所有制形态如何）的效用。

本书从宪法、民商法、经济法、刑法、行政法和诉讼法等不同部门法角度对公有财产法律保护作了比较详尽的阐述，有助于读者了解这方面法律法规的全貌。本书对完善我国公有财产法律制度还提出了一些建设性意见，其中不乏真知灼见。书中对公有财产流失法律对策的探讨也有着重大的理论和现实意义。

本书也存在一些不足之处。譬如，在“合法财产一体保护原则”下，公有财产特殊法律保护必要性何在的应当如何定位；确保公有财产保值增值与市场竞争优胜劣汰的内在矛盾如何协调等等，尚待今后作更深层次的理论发掘。瑕不掩瑜，我还是很乐意将这本关于公有财产法律保护的新书推荐给广大读者。

是为序。

吴汉东

2001年6月18日

目 录

序言.....	吴汉东 (1)
---------	---------

理 论 篇

第一章 公有财产概述	(3)
第一节 财产权、财产关系和财产法律制度	(3)
一、财产、财产权与公有财产权	(3)
二、财产制度与公有财产制度	(11)
三、财产权的法哲学基础	(19)
第二节 公有财产制度的起源和历史发展	(23)
一、公有财产制度的起源	(24)
二、奴隶社会的公有财产制度	(27)
三、封建社会的公有财产制度	(30)
四、资本主义社会的公有财产制度	(36)
五、社会主义社会的公有财产制度	(47)
第二章 我国公有财产法律制度概述	(56)
第一节 我国公有财产的范围、类型和物质表现形式 ...	(56)
第二节 我国公有财产的价值功能和法律定位	(63)
一、我国公有财产的价值功能	(63)
二、我国公有财产的法律定位	(69)
第三节 公有财产与现代企业制度	(72)
一、公有企业的历史及弊端	(72)
二、公有企业的出路：建立现代企业制度	(74)
第四节 公有财产与农村土地制度	(76)

一、我国农村土地制度的变迁及现状	(77)
二、农村土地改革思路的探讨	(79)
第五节 公有制的多种实现形式与公有财产形态	
多样化趋势	(81)
第三章 公有财产法律保护体系	(85)
第一节 概述	(85)
一、法律体系	(85)
二、公有财产法律保护体系	(86)
三、市场经济条件下公有财产法律保护的必要性	(86)
第二节 公有财产的宪法保护	(87)
一、宪法及其法律特征	(87)
二、公有财产在宪法上的地位	(88)
三、现行宪法对公有财产的保护	(92)
第三节 公有财产的行政法保护	(94)
一、行政法及其对公有财产保护的特点	(94)
二、公有财产的行政立法保护	(95)
三、公有财产的行政执法保护	(113)
四、公有财产的行政准司法保护	(114)
第四节 公有财产的民商法保护	(114)
一、民商法对公有财产保护的特点	(114)
二、公有财产民商法保护方法	(115)
第五节 公有财产的经济法保护	(118)
一、经济法的价值和调整原则	(119)
二、经济法责任制度和公有财产保护	(122)
三、公有财产的经济法保护体系	(127)
第六节 公有财产的刑法保护	(130)
一、刑法保护的特点和意义	(130)
二、公有财产的刑法保护体系	(133)
第七节 公有财产的程序法保护	(141)

一、程序法的意义·····	(141)
二、公有财产的程序法保护体系·····	(141)
第四章 公有财产的清产核资与产权界定·····	(147)
第一节 公有财产的清产核资·····	(147)
一、清产核资概述·····	(147)
二、清产核资的主要内容：资产核查、价值重估 和资金核实·····	(155)
三、我国的清产核资工作现状·····	(163)
四、清产核资工作的制度化、规范化、经常化·····	(170)
五、清产核资与国有资产管理制度的建设·····	(172)
第二节 公有财产的产权界定·····	(174)
一、产权界定概述·····	(174)
二、公有财产产权界定的具体方法·····	(179)
三、国有资产产权界定的组织实施·····	(184)
四、国有资产产权纠纷调处·····	(186)
第五章 公有财产产权登记法律制度·····	(197)
第一节 公有财产产权登记法律制度概述·····	(197)
一、公有财产产权登记概念和法律特征·····	(197)
二、公有财产产权登记机关·····	(198)
三、公有财产产权登记范围和组织实施·····	(199)
四、公有财产产权登记类型与内容·····	(202)
五、公有财产产权登记与工商注册登记·····	(205)
第二节 公有财产产权登记的法律程序·····	(207)
一、申请受理·····	(207)
二、填报审查·····	(208)
三、审核处理·····	(209)
四、核发证书·····	(211)
第三节 公有财产产权登记报告制度·····	(213)
一、公有财产产权登记及产权变动状况分析报告·····	(213)

二、企业国有资产产权登记档案管理·····	(217)
第四节 公有财产产权登记的法律 responsibilities·····	(218)
一、构成产权登记法律 responsibilities 的条件与范围·····	(219)
二、企业产权登记的经济 responsibilities·····	(219)
三、企业产权登记的行政 responsibilities·····	(220)
四、企业产权登记的刑事 responsibilities·····	(220)
五、产权登记纠纷的处理程序·····	(221)
第六章 国有资产统计报告与资产评估·····	(222)
第一节 国有资产统计报告制度·····	(222)
一、资产统计报告的概念及意义·····	(222)
二、资产统计表类别和报告内容·····	(225)
三、资产统计工作的组织管理·····	(228)
四、资产统计分析报告·····	(231)
第二节 资产评估制度·····	(234)
一、资产评估制度概述·····	(234)
二、资产评估管理·····	(239)
三、资产评估的种类·····	(240)
四、资产评估的监督·····	(243)
第七章 国有企业产权交易与产权交易市场·····	(248)
第一节 企业产权交易概述·····	(248)
一、企业产权交易的概念和意义·····	(248)
二、企业产权交易的形式·····	(250)
三、企业产权交易的原则·····	(252)
四、企业产权交易的收益处理·····	(253)
五、国有企业整体性拍卖后遗留问题的处理·····	(254)
第二节 产权交易在我国的形式与发展·····	(254)
一、起步阶段·····	(254)
二、推广阶段·····	(255)
三、股票交易与市场发育阶段·····	(256)

第三节 产权交易市场概述·····	(257)
一、产权交易市场的概念·····	(257)
二、组建产权机构的意义·····	(259)
三、产权交易机构的设立程序·····	(260)
四、产权交易的规则、程序和方式·····	(261)
第四节 积极培育和发展我国的产权交易市场·····	(263)
一、我国产权交易存在的主要问题·····	(263)
二、培育发展我国产权交易市场的基本思路·····	(264)
第八章 我国公有财产流失现象概观·····	(266)
第一节 巨大的黑洞：公有资产流失日益加剧·····	(266)
第二节 按照现代企业制度建立的各类公司中 公有资产流失的状况·····	(269)
第三节 其他国有企业国有资产流失状况·····	(272)
第四节 集体所有制企业公有资产流失状况·····	(278)
第五节 中外合资企业公有资产流失状况·····	(282)
第六节 国家机关、事业单位和社团法人公有 资产流失状况·····	(286)
第七节 境外公有资产流失状况·····	(288)
第九章 公有财产流失问题的法律对策·····	(294)
第一节 公有财产流失的概念、形式和途径·····	(294)
一、公有财产流失的概念·····	(295)
二、公有财产流失的表现和途径·····	(300)
第二节 公有财产流失的制度分析·····	(310)
一、经济学视角·····	(310)
二、法律视角·····	(316)
第三节 遏制公有财产流失的对策·····	(320)
一、构建国有资产管理体制·····	(320)
二、建立完善的国有财产保护法律体系·····	(326)

实 务 篇

典型案例剖析

一、公有财产刑法保护案例·····	(335)
陈友伦私分国有资产案·····	(335)
张华林、张华刚盗伐林木案·····	(338)
郑如芬等人截留私分税费贪污案·····	(339)
二、公有财产民法保护案例·····	(342)
香港大一公司诉番禺市财政局合同无效案·····	(342)
大荔县邮电局诉杨丙志拖欠税款纠纷案·····	(346)
三、公有财产的行政法保护案例·····	(349)
张中年不服贺兰县土地管理局破坏土地 资源处理决定案·····	(349)
四、公有财产产权纠纷案例·····	(351)
大连中药厂诉周素清公私合营时入股房 屋产权归属纠纷案·····	(351)
嫩江县彩印厂不服黑龙江省国有资产管理局产 权界定案·····	(355)
五、公有财产破产与清算案例·····	(360)
盐城市针织服装厂申请破产案·····	(360)
宁夏无线电一厂申请破产案·····	(362)

实用法规分解

第一章 公有财产权主体·····	(369)
第一节 国家·····	(369)
第二节 全民所有制企业·····	(369)
第三节 集体所有制企业·····	(370)
第四节 国有独资企业·····	(373)
第二章 公有财产类型·····	(375)

第一节 财产所有权和与财产所有权有关的财产权·····	(375)
一、财产所有权·····	(375)
二、与财产所有权有关的财产权·····	(389)
第二节 股东权·····	(401)
第三节 知识产权·····	(403)
一、概述·····	(403)
二、专利权·····	(404)
三、商标权·····	(406)
四、著作权·····	(408)
第三章 公有财产的取得·····	(412)
第一节 财产所有权和与财产所有权有关的财产权·····	(412)
一、财产所有权·····	(412)
二、与财产所有权有关的财产权·····	(414)
第二节 知识产权·····	(424)
一、专利权·····	(424)
二、著作权·····	(433)
三、商标权·····	(436)
第四章 公有财产的法律保护·····	(440)
第一节 宪法保护·····	(440)
第二节 刑法保护·····	(440)
第三节 行政法保护·····	(447)
第四节 民法保护·····	(449)
后 记·····	(453)

理论篇

第一章 公有财产概述

第一节 财产权、财产关系和财产法律制度

一、财产、财产权与公有财产权

“财产”一词由来已久。最初“财”的含义是指金钱，《周礼·天官宰夫》中有“乘其财用之出入”。汉代郑玄注：“乘，犹计也；财，泉穀也；用，货贿也。”泉穀即钱穀。后来随着商品经济发展，“财”由金钱之义扩展到包含一切可用金钱衡量的物资乃至精神文明成果。“产”的本初之义则指人的出生，动物的繁殖。例如《正字通·生部》：“妇生子曰产。”《晋书·羊祜传》：“有私牛于官舍产犊。”《孟子·滕文公上》：“陈良，楚产也。”乃至后来，“产”即有“民业”之义，如《孟子·滕惠王》中有：“有恒产者有恒心。”《史记·越王勾践世家》则有：“〔范蠡〕父子治产，居无几何，致产数千万。”现代意义上的“财产”则主要指金钱、产业等有价值之物资，精神文明成果及其产业，如“财大气粗”、“家财万贯”、“国有资产”等。

但是“财产”的经济含义与法律含义略显不同。经济学所言“财产”，指与社会经济制度和体制相关的具有“有用性与稀缺性”的物质与科技成果，它关注的是个人经济利益的最大化甚或社会经济利益的最大化。因此与之相关的经济学内容，包括财产的生产、分配、交换、消费等方面。此时，财产关系指的是经济领域中国家、社团、公民相互之间在占有、使用和处分物质财富