

新时期干部教育读本（一）

领导方式方法创新 (干部读本)

张荣臣 李聚山 编著

人民日报出版社

新时期干部教育读本(一)

领导方式方法创新 (干部读本)

张荣臣 李聚山 编著

人民日报出版社

图书在版编目(CIP)数据

领导方式方法创新/张荣臣编著.

—北京:人民日报出版社,2001.10

ISBN 7-80153-454-9

I. 领…

II. 张…

III. 领导方法—干部教育—学习参考资料

IV. C933.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2001)第 069160 号

书 名:领导方式方法创新(干部读本)

责任编辑:文 一

封面设计:新悦翔图文

出 版 者:人民日报出版社(北京金台西路 2 号

/邮编:100733)

发 行 者:新华书店

印 刷 者:北京市兴怀印刷厂

字 数:217 千字

开 本:850×1168 1/32

印 张:9

印 数:10000

印 次:2001 年 10 月 第 1 次印刷

书 号:ISBN 7-80153-454-9/D·065

定 价:15.00 元

目 录

序	1
第一章 实现领导方式和方法的创新是加强 党的建设的一个重大课题	4
一、实现领导方式和方法创新是国内外 形势发展变化的要求	4
二、实现领导方式和方法创新是对人民 群众的立场和态度的问题	11
三、实现领导方式和方法创新是以改革 精神加强和改进党的建设的需要	14
第二章 现代领导是一门科学	18
一、现代领导科学的一般原理和原则	18
二、党的领导的科学体系	50
三、中国共产党三代领导人关于党的 领导的科学论述	67

第三章 重视和不断提高党的领导	
水平和执政水平	113
一、中国共产党一贯重视提高党的领导	
水平和执政水平	113
二、中国共产党领导方式方法是不断	
创新和发展的	123
三、与时俱进体现了中国共产党人的	
创新精神	154
第四章 新时期党的领导方式和方法的	
改进与创新	160
一、总揽全局、协调各方	160
二、学会按经济规律办事	166
三、依法治国、依法行政	199
四、党的领导方式和方法的继承和创新	211
第五章 以改革的精神研究和解决党的	
建设的重大问题	232
一、始终自觉地加强和改进党的自身建设	232
二、按照“三个代表”的要求,全面加强	
党的建设	243
三、以创新的态度对待改革、推进改革	267
后记	283

序

2001年5月,中共中央总书记、国家主席、中央军委主席江泽民在安徽考察工作时强调,进一步改进领导方式和领导方法,实现领导方式和领导方法的创新,是当前加强党的建设、也是做好各项工作面临的一个重大课题。各级领导干部都要紧密结合国内外形势的发展变化,紧密结合生产力发展和经济体制的深刻变革,紧密结合人民群众对提高物质文化生活的要求,不断提高驾驭市场的能力,提高运用民主法制办法开展工作的能力,提高按照科学规律办事的能力,努力掌握科学的领导方式和领导方法。

中国共产党走过了80年的光辉历程。80年来,中国共产党领导人民实现了国家独立和民族解放,确立了社会主义制度,找到了建设有中国特色社会主义的发展道路,正在为完成第三步战略目标和建设富强、民主、文明的社会主义现代化国家而不懈奋斗。正如江泽民同志在庆祝中国共产党成立80周年大会上的讲话中指出的:“八十年的实践还启示我们,必须始终自觉地加强和改进党的建设,不断增强党的创造力、凝聚力和战斗力,永葆党的生机和活力。办好中国的事情,关键在我们党。要结合形势的发展,紧紧围绕党的中心任务,不断加强党的建设。”办好中国的事情关键在党,这是我们党80年奋斗得出的一条基本结论和根本经验。在当前形势复杂、改革深化、矛盾增多的情况下如何把我们党建设好,是一个新的历史性课题,也是非常艰巨的紧迫任务。我们党只

有不断适应发展变化的新形势,及时研究新情况、解决新问题、开创新局面,才能当之无愧地成为领导人民完成新世纪重任的执政党。

深刻变化的国际形势和继续推进改革开放和现代化建设的繁重任务都对党的建设提出了新的要求。作为执政党,党的性质和宗旨要求党通过执政,组织和支持人民当家做主,更好地服务于人民,实现国家富强和人民富裕。但是,执政党的地位,也容易使党内滋长形式主义、官僚主义和脱离群众的现象,对外开放和市场经济的发展不可避免地会给党的队伍带来不同程度的冲击,干部队伍又一次经历整体性新老交替,大批年轻干部走上了各级领导岗位,干部教育和管理的任务比过去任何时候都更加繁重。根据实践的发展变化提出的要求,不断提高我们党的领导水平和执政能力,将是一项长期的重要任务。我们的各项工作能否做好,我们能否在激烈的国际竞争中始终掌握主动,我们的事业最终能否成功,很大程度上取决于我们党的领导水平和执政能力。

不断改进领导方式和领导方法,是提高执政能力和领导水平的重要内容。领导方式和领导方法直接反映党的执政能力和领导水平。十一届三中全会后,为了适应经济体制和社会生活发生的重大变化,更好地坚持党的领导,我们党不断探索加强和改善党的领导的途径,在领导方式和领导方法上有了重大变革和发展。江泽民同志在庆祝中国共产党成立80周年大会上的讲话中指出,要按照总揽全局、协调各方的原则,进一步加强和完善党的领导体制,改进党的领导方式和执政方式,既保证党委的领导核心作用,又充分发挥人大、政府、政协以及人民团体和其他方面的职能作用。党委要通过科学化、规范化、制度化的机制,加强对人大、政府、政协、人民团体的领导,人大、政府、政协、人民团体的党组以及担任领导职务的党员干部,在依法进行职责范围的工作中,必须坚

决贯彻党的路线方针政策和党委的决定。各级领导干部都必须坚决贯彻中央的大政方针和工作部署。我们要按照江泽民同志的要求,继续探索适应新形势、新任务的领导方式和领导方法,使我们的执政能力和领导水平不断得到提高。

领导方式和领导方法不仅是工作方法的问题,也是思想文化和世界观的问题,是对人民群众的立场和态度问题。因此,在实践中全党同志特别是党的领导干部要坚持全心全意为人民服务的根本宗旨,坚持党的群众路线,从群众中来,到群众中去,建立代表最广大人民利益的决策机制,真正成为人民利益的忠实代表。全党同志特别是领导干部,要坚持全心全意为人民服务的根本宗旨,用“三个代表”要求衡量和检查我们的思想和工作,坚持从群众中来、到群众中去的群众路线,注重从人民群众的实践中总结新鲜经验。坚持从实际出发,把中央的方针政策同本地区本部门的实际结合起来,把需要和可能结合起来,把开拓进取和求真务实结合起来,把工作热情和科学态度结合起来,创造性地开展工作,使各项工作更切合实际,更富有成效。

第一章 实现领导方式和方法 的创新是加强党的建 设的一个重大课题

提高执政能力和领导水平,是贯穿执政党的建设始终的重大问题。我们党在领导社会主义革命、建设和改革的奋斗历程中,始终高度重视这一问题。以江泽民同志为核心的党的第三代中央领导集体,从国际国内深刻变化的实际和我们党的现状出发,把提高执政能力和领导水平,提高拒腐防变和抵御风险能力,作为执政党建设的两大历史性课题明确地提了出来。这包含着我们党在新的历史条件下,对时代发展要求、肩负的历史重任以及为应对执政所面临的新情况、新任务、新考验的深刻认识。

一、实现领导方式和方法创新是 国内外形势发展变化的要求

在新的世纪,我们党面临着复杂、严峻的国内外形势,肩负着艰巨的历史使命。在复杂的局面中加强和改善党的领导,迫切要求我们提高党的领导水平和执政能力,实现领导方式和方法的创新,从而始终坚持保持党的先进性,做到在世界大转折中走在时代前列,在中国社会全面发展中走在前列,在领导中华民族伟大复兴

事业中走在前列。

第一,实现领导方式和方法创新是国际形势发展变化的要求。

当前,世界格局多极化趋势曲折发展,经济全球化进程不断加快,科技革命突飞猛进,以经济和科技实力为基础的综合国力的竞争日趋激烈。与此同时,西方敌对势力加紧对我国进行“西化”、“分化”,他们同我们之间的和平演变与反和平演变的斗争,将是长期的、复杂的、尖锐的。由于苏东剧变,世界社会主义运动发生严重曲折,发达资本主义国家在经济、科技、军事等方面又占有优势,这就使我们既面临难得的发展机遇,也面临严峻的挑战。在新的世纪里,我们党和国家要在世界新格局中处于更加主动、更加有利的地位,必须进一步提高执政能力和领导水平,增强综合国力,从而在激烈的国际竞争和斗争中牢牢掌握主动权。

政治多极化和经济全球化既给我们提供了机遇,也向我们提出了挑战。从总的形势看,和平与发展仍然是当今时代的主题,世界和平就是发展的最大机遇。世界形势总体上趋向缓和,追求和平与发展是世界各国人民的共同愿望,也是我们这个时代不可阻挡的历史潮流。当前,世界上绝大多数国家,主张在国际事务中,不论国家大小强弱,都应一律平等。推动国际格局走向多极化,是时代进步的要求。这一切不仅为我国集中精力进行国内经济建设,而且还为我们充分利用外部条件来加快自身发展,提供了历史机遇。经济全球化是当今世界经济发展的必然趋势,是全球生产力和科学技术发展的必然要求。这种趋势在 21 世纪将进一步加强。中国将坚持趋利避害的原则,积极参与经济全球化进程,充分利用经济全球化提供的可能和机遇,更好地利用国际国内两种资源、两个市场,争取以更快的速度发展本国经济。

高新技术革命和全球范围的产业结构调整,为世界经济带来了新的发展。科学技术无疑是人类社会发展的根本动力,是第一

生产力。20 世纪 80 年代以来,新技术革命尤其是信息技术革命,对全球经济产生了巨大影响。随着信息技术的发展,全球范围内的产业结构调整还将不断进行。这为包括中国在内的广大发展中国家吸收较为先进的技术,实现产业结构调整、升级和加快发展,提供了可能和机遇。

当前,尽管国际局势总体上趋于缓和,但是,霸权主义和强权政治还在不断发展,世界和平还面临着威胁;不公正、不合理的国际政治经济秩序仍在继续;南北国家发展差距、贫富悬殊越来越大;民族、宗教、领土、资源等因素引发的局部冲突此起彼伏;各种分裂势力、宗教极端势力和国际恐怖势力给国际社会不断带来危害;环境、毒品、难民等全球性问题日益突出。经济全球化使各国的联系更加紧密,也促进了世界经济的发展,但现代科学技术和经济全球化的发展,远没有使世界各国普遍受益。在发达国家尽享全球化“红利”的同时,广大发展中国家却仍饱受贫穷落后之苦。更令人担忧的是,目前发展中国家的经济安全、经济主权正面临着空前的压力和挑战。美国利用惟一超级大国的地位,一方面继续大幅度增加军费开支,大力发展自己的“硬力量”,另一方面,继续凭借其经济和信息资源的优势,通过文化、意识形态等“软力量”输出其价值观,谋求建立美国控制下的世界秩序。尤其值得注意的是,在未来国际关系中,西方国家可能越来越多地利用所谓人权和民主等问题作为“软武器”,对社会主义国家实行“西化”、“分化”、“弱化”的政治战略。因此,21 世纪初的世界并不是人类的“牧歌时代”,社会主义国家所面临的渗透与反渗透、遏制与反遏制、演变与反演变方面的斗争,将是长期的、复杂的和曲折的,有时甚至是尖锐的。对此,我们必须保持高度的警惕和清醒的头脑。要充分认识到,改进党的领导方式和方法,是关系到党执政地位的大问题,在这个问题上不应有丝毫的松懈。特别是我们加入 WTO 之

后,势必面临激烈的来自发达国家在经济、科技实力方面的竞争压力。如何在进一步扩大开放,接受主要由发达国家制定的“游戏”规则的同时,更好地维护国家利益和民族文化优秀传统文化,是我们面临的又一挑战。要尽快地调整党对政府,党对经济工作的领导能力,也就是改进党的领导方式和方法。

第二,实现领导方式和方法创新是国内形势发展变化的要求。随着改革开放和社会主义市场经济的发展,国内环境发生了重大而深刻的变化。新旧体制交替过程中原有体制的弊端、陈旧观念的阻碍、来自各方面的压力和困难等接连出现,我国社会经济成分、组织形式、就业方式、利益关系和分配方式日益多样化,思想政治领域出现许多新情况。面对这种状况,我们党只有努力提高执政能力和领导水平,不断研究新情况、解决新问题,克服前进道路上的各种困难,才能在建设有中国特色社会主义事业中更好地发挥领导核心作用。

国内形势发展的变化是多方面的。当前,中华民族正处在伟大振兴的新起点上。邓小平同志曾经说过,从20世纪中叶到21世纪中叶,中国人民经过100年的艰苦创业,将基本实现社会主义现代化。2001年,正是党领导全国人民实现社会主义现代化目标的新起点,任务十分艰巨。特别是新世纪的前十年,这是我国经济和社会发展的一个关键时期,我们不仅要进行大规模的经济结构调整和产业升级,实现国企扭亏为盈等艰巨任务,使国民生产总值在2000年的基础上再翻一番;而且还要解决人口、就业、环保和两个文明建设协调持续发展等战略问题。相应地,我们党只有创新领导方式和方法,才能解决前进道路上的困难,才能推动我国社会生产力持续、快速、健康发展,迎接加入世贸组织以后面临的种种考验,以更加强劲的英姿屹立于世界民族之林。否则,我们就要落后,就要被动、挨打。

社会主义市场经济的发展和经济体制改革的深入,要求全党实现领导方式和方法的创新。不可否认,中国社会正进入一个社会转型时期,它首先表现在由计划经济体制向社会主义市场经济体制的重要转变。改革开放 20 年,中国经济体制发生的变化是空前的。十一届三中全会以后,这种体制的改革先从农村开始,其后开始了以城市为重点的全面改革。党的十四大,正式把我国的经济体制定位于社会主义市场经济体制。市场经济体制,意味着交换主体的独立、自由以及不同社会分工之间的普遍协作,这种协作,更大程度上是一种由市场支配的秩序,而不是政府和其他权威力量所控制。作为执政党,要使这种市场秩序有序发展,必须提高自己的领导能力和领导水平,从而实现领导市场经济的作用。

现代社会体制的基本框架,在经济上是市场经济,在政治上则是民主政治。市场经济的存在和运作,离不开民主政治的基础。民主政治作为现代社会的政治形式,也是建立在个体比较充分发展的基础上的。市场经济建立的过程也是公民逐渐摆脱对政治权力和行政权力依附的过程。更进一步地,随着市场经济的成熟,公民能够通过各种形式和渠道有效地监督约束公共权力的运作。因此,不能幻想市场经济的发展和民主政治的脱节,伴随着市场经济而来的就是人们彻底告别官本位和等级社会,走向民主、公正、自由平等。民主政治的发展要求党的领导方式和方法随之进行变革,而且,这种转变必须走在市场经济的前面,否则,在一个平等和民主成为人们共识的社会里,执政党如果落伍于时代,必然会被时代所抛弃。

领导方式和方法的改进也是依法治国的需要。依法治国是党的领导实现形式、党的领导方式的重大转变。它要求党的领导是通过国家政权形式对国家政治生活的领导,即通过国家代议机关制宪、修宪以及其他立法活动,以及通过国家政权机关对法令的贯

彻实施来实现。它要求党在宪法和法律的范围内活动,党的主张经过法定程序变为国家意志,在社会主义建设实践中把坚持党的领导,发扬人民民主和严格依法办事有机地结合起来,使党的领导方式和方法更加规范化和制度化。也就是像江泽民同志在党的十五大报告中指出的那样:“依法治国,就是广大群众在党的领导下,依照宪法和法律规定,通过各种途径和形式管理国家事务,管理经济和文化事业,管理社会事务,保证国家各项工作都依法进行,逐步实现社会主义民主的制度化、法律化,使这种制度和法律不因领导人的改变而改变,不因领导人看法和注意力的改变而改变。依法治国,是党领导人民治理国家的基本方略,是发展社会主义市场经济的客观需要,是社会文明进步的重要标志,是国家长治久安的重要保障。党领导人民制定宪法和法律,并在宪法和法律范围内活动。依法治国把坚持党的领导、发扬人民民主和严格依法办事统一起来,从制度和法律上保证党的基本路线和基本方针的贯彻实施,保证党始终发挥总揽全局、协调各方的领导核心作用。”

依法治国要求全党学会用法律来治理国家。现代化建设中,社会越来越被纳入法制轨道。学会依法行政,这是摆在全党面前的大事情。依法行政的基本要求,就是所有行政机关及其工作人员必须依照法定权限和程序履行职责。要提高党的领导水平和执政水平,党必须推进依法行政,决不能再用过计划经济体制下行政命令的方式、方法来管理社会经济活动,而必须更新观念,自觉地遵循市场经济规律,依据国家法律、法规办事。

改进党的领导方式和方法是信息和网络技术发展的需要。日新月异的传播技术提供了人们以往所没有过的多种信息接收工具,因特网不仅具有报纸、广播、电视等传统新闻媒介及时、广泛传递新闻信息的一般功能,而且具有数字化、多媒体、实时性和交互式传递信息的独特优势。随着因特网等新的大众传播工具的崛

起,我们正进入一个网络时代,谁也不能否认网络对我们社会生活的影响。我们要充分地利用网络传媒,采取适合网络时代的活动方法、手段和形式,加强和改进党的建设。在一个媒体时代,当每一个社会成员都有机会和能力通过媒介获取信息和发表意见时,人们的工作方式、学习方式、生活方式和社会交往方式都会发生巨大的改观,对我们党的活动方式也会产生重要影响,我们必须学会利用媒体的特点,达到党的活动的目的。要善于利用因特网获取信息,提高党的社会控制能力。要利用因特网国际化的特点,使党的活动走到国际大舞台中去,广泛参与到社会当中去。在一个现代化的社会中,如果不去宣传自己,有意无意地把自己封闭起来,在国际舞台上就不会听到对自己正面宣传的东西。据统计,在国际互联网上的信息,90%是英文,5%是法文,其他语种合起来才占5%,西方国家实际在推行文化霸权主义,我们必须在国际上树立自己的形象,要广泛利用大众传媒,回击西方媒体的政治偏见。同时,随着我国加入世界贸易组织的步伐加快,我们参与国际政治经济的进程也在加快。在当今错综复杂的国际关系中,我们要学会处理国际交往中的一些重大问题,既要坚决反对美国为首的西方国家“遏制”我们的企图,又要学会按照国际游戏规则办事。国际关系中除了少数国家搞强权政治外,大量的还是由国际规则和法律体制所构成的国际关系。我们参与国际活动,就是要按照国际上公认的一些基本规则办事。既要求别的国家按规则办事,我们自己也要按规则办事。要以高度的责任心和乐观的态度,充分顺应网络时代的特点,把党的活动方式推向一个新的阶段。

总之,在国际国内新的形势和任务面前,改进党的领导方式和方法,关系到我们党在风云变幻的国际环境和广泛深刻的社会变革中,能否抓住机遇,迎接挑战,经受考验,开拓进取的重大问题。

二、实现领导方式和方法创新是对人民群众的立场和态度的问题

江泽民同志 2001 年在安徽考察时指出,领导方式和领导方法,不仅是工作方法的问题,也是思想方法和世界观的问题,是对人民群众的立场和态度的问题。全党同志特别是领导干部,要坚持全心全意为人民服务的根本宗旨,用“三个代表”要求衡量和检查我们的思想和工作,坚持从群众中来、到群众中去的群众路线,注重从人民群众的实践中总结新鲜经验。坚持从实际出发,把中央的方针政策同本地区本部门的实际结合起来,把需要和可能结合起来,把开拓进取和求真务实结合起来,把工作热情和科学态度结合起来,创造性地开展工作,使各项工作更切合实际,更富有成效。

唯物史观认为,人民群众创造历史的决定作用,全面地体现在社会生活的各个方面。人民群众是社会物质财富的创造者。人民群众之所以是人类历史的创造者,从根本上讲,就在于人民群众是社会发展的最终决定力量——社会生产力的体现者,是推动历史前进的最伟大的客观物质力量。人类要生存和发展,就首先要解决吃、穿、住、用等必需的物质生活资料问题。而这一切,都是劳动群众创造的。人们若不首先获得这些物质生活资料,就根本谈不上从事政治、科学和艺术等其它各种社会活动,也就无所谓人类社会生活和人类历史。而且,劳动群众在生产活动中不断积累经验,改进生产工具和提高生产技术,推动了生产力的发展、生产方式的变化和整个社会历史的进步。人民群众也是社会的精神财富的创造者。广大人民群众的实践活动,是一切精神财富的源泉。不但

科学的产生和发展根源于和依赖于劳动人民的生产实践,而且文学艺术等精神产品,也只能在人民群众的生产和生活中去汲取取自己生成和发展所需的养料。同时,人民群众的物质生产活动还为一切精神生产活动提供了必要的物质条件。在精神财富的创造中,知识分子起着重要的作用,没有他们的创造性劳动,整个人类的精神文明以至物质文明的发展史就会全部改观。人民群众是推动社会历史发展中一切进步变革的决定力量。人民群众不仅以平时的辛勤劳动培养了人类的物质文明和精神文明,而且在革命时期以自己的历史主动性推动了社会形态由低级到高级的飞跃。在整个阶级社会的历史上,生产关系的根本变革,社会制度的新旧更替,都是通过阶级斗争,由人民群众推翻反动统治阶级的社会革命来实现的。人民群众作为历史的创造者和推动历史发展的决定力量,理应是历史的主人。历史表明,人民群众的人心向背,体现着历史主流的趋势,预示着社会发展的方向。得人心者留,逆人心者亡,这是一条被历史反复证明了的真理。马克思主义的群众观点,正是建立在历史唯物主义关于人民群众是历史的创造者这个基本观点之上的。

既然人民群众是历史的创造者,那么,在党的领导工作中,就应该充分估计群众的伟大创造力,尊重群众的首创精神,向群众学习,包括学习科学的、在实践中切实可行的领导方式和方法。中国的改革开放和社会主义现代化建设事业,只有靠在中国共产党正确领导下充分调动和发挥广大人民群众的积极性和创造性才能取得胜利。因此,我们的各级领导干部要自觉地把自已当作群众的一员,充分相信和依靠群众,在与群众一起改造客观世界的过程中自觉地改造自己的主观世界,提高自己的工作水平和能力。人民群众是社会实践的主体,他们的社会实践,是智慧的源泉。要坚信群众才是真正的英雄,个人的才能总是有限的。群众的知识 and 经验