

职业高中专业教材（试用本）

农业经济管理



QIYI GAOZHONG
JINGJIANGLI JIAOCHAO

● 江西科学技术出版社

编 者 的 话

《农业经济管理》是江西省教育委员会职业技术教育处和南昌职业技术师范学院组织编写的职业中学教材，由江西农业大学农经系负责编写。主编袁克忠，副主编胡传铃、陈智良，参加编写的还有姚善灿、俞国华、余根钱、叶国灿。由江西财经学院农经系谭训鸣同志审稿。

本教材在编写中，坚持理论联系实际，力求科学性、系统性，有一定的深度，注意了从理论与实践的结合上总结我国农业经济管理研究成果，并吸收了国外有关科学成就。

由于我们的水平有限，本书难免有不妥或错误之处，请批评指正。

本书的编写，得到江西省教委周兴发同志，南昌职业技术学院顾为易同志的大力支持和帮助，特此致谢。

编 者

一九八六年十月

目 录

第 一 篇

第一章 农业经济管理的内容和任务

第一节 农业经济管理的概念和职能…………… (1)

第二节 农业经济管理的内容…………… (3)

第三节 农业经济管理的任务和意义…………… (8)

第二章 农业中的社会主义所有制

第一节 农业中社会主义所有制的产生…………… (12)

第二节 农业所有制方面的失误…………… (14)

第三节 我国农业所有制的调整…………… (17)

第四节 农村合作经济的发展…………… (19)

第三章 农业现代化

第一节 农业现代化概述…………… (24)

第二节 农业现代化的发展道路…………… (29)

第 二 篇

第四章 经营决策与信息管埋

第一节 经营决策概念及理论基础…………… (35)

第二节 经营决策的内容…………… (38)

第三节 经营决策程序与方法…………… (41)

第四节 经营决策中的信息管理…………… (52)

第五章 农业区划

第一节 农业资源调查…………… (60)

第二节 农业区划的概念和内容…………… (63)

第三节 农业区划的作用…………… (67)

第六章 农业计划与计划管理

- 第一节 制定农业计划的客观依据…………… (71)
- 第二节 农业计划的任务和特点…………… (73)
- 第三节 农业计划管理体制…………… (75)
- 第四节 农业计划的编制…………… (78)

第七章 农业技术经济效果评价

- 第一节 农业技术经济效果评价的意义…………… (81)
- 第二节 农业技术经济效果评价的特点…………… (82)
- 第三节 评价农业技术经济效果的指标…………… (84)
- 第四节 农业技术经济效果的评价方法…………… (89)

第 三 篇

第八章 农业劳动力的合理利用与劳动管理

- 第一节 农业劳动的性质和特点…………… (102)
- 第二节 农业劳动力资源的合理利用…………… (105)
- 第三节 提高农业劳动生产率…………… (109)
- 第四节 农业劳动管理…………… (110)

第九章 农业土地利用与土地管理

- 第一节 土地资源的合理利用…………… (117)
- 第二节 农业的集约经营…………… (121)
- 第三节 级差土地收入…………… (124)
- 第四节 土地资源的管理…………… (128)

第十章 农业技术装备的合理利用与管理

- 第一节 先进技术装备及其在农业生产中的作用…………… (132)
- 第二节 我国农业技术装备的改造…………… (135)
- 第三节 农业技术装备的经营管理…………… (140)

第十一章 农业财务活动与管理

- 第一节 农业财务管理概述…………… (145)

第二节	农业企业的资金管理	(149)
第三节	农产品成本管理	(150)
第四节	农业的利润管理	(153)
第五节	农业经济核算	(154)

第 四 篇

第十二章 农业生产结构与农村产业结构

第一节	农业生产结构与农村产业结构的概念	(161)
第二节	建立合理的农业生产结构和农村产业结构的客观依据	(162)
第三节	农村产业结构的现状与调整	(166)
第四节	调整农村产业结构的途径和措施	(169)

第十三章 种植业的生产组织与管理

第一节	农作物生产的基本特点与任务	(172)
第二节	农作物的生产结构与布局	(174)
第三节	粮食作物生产过程的组织	(176)
第四节	经济作物生产过程的组织	(179)
第五节	蔬菜生产的组织与管理	(184)

第十四章 林业经济管理

第一节	林业在国民经济中的战略地位	(188)
第二节	森林资源扩大再生产	(193)
第三节	木材流通	(196)
第四节	木材综合利用	(199)

第十五章 畜牧业经济管理

第一节	发展畜牧业的意义和特点	(203)
第二节	畜牧业生产的组织和管理	(206)
第三节	养猪场的建设与管理	(221)

第十六章 渔业经济管理

第一节	渔业生产及其特点	(226)
第二节	渔业生产方针	(228)
第三节	淡水养殖管理	(229)
第四节	淡水捕捞管理	(239)
第五节	海洋渔业生产管理	(241)

第十七章 乡镇企业管理

第一节	乡镇企业的概念及其发展过程	(247)
第二节	乡镇企业的特点和类型	(250)
第三节	乡镇企业的地位和作用	(252)
第四节	发展乡镇企业的指导方针和原则	(255)

第 五 篇

第十八章 农产品的商品生产与商品流通

第一节	农产品的商品生产	(260)
第二节	农产品的商品流通	(267)

第十九章 农产品的成本、价格和盈利

第一节	农产品成本	(271)
第二节	农产品价格	(276)
第三节	农业的盈利	(281)

第 六 篇

第二十章 农业中的收入与分配

第一节	社会主义分配的基本原理	(285)
第二节	农业收入的计算和分配	(287)
第三节	收入分配的模式与方法	(291)

第二十一章 农业的积累与消费

第一节	积累与消费的关系	(298)
第二节	农业资金积累的增长	(302)
第三节	农民消费水平的提高	(306)

第 一 篇

第一章 农业经济管理的内容和任务

第一节 农业经济管理的概念和职能

一、农业经济管理的概念

农业经济管理就是对农业生产总过程中生产、交换、分配、消费等经济活动，进行决策、计划、组织、指挥、监督和调节，以及服务和教育。不同社会制度的农业经济管理，从它的自然属性看具有共同之处，从它的社会属性看又有着本质区别。

二、农业经济管理的职能

农业经济管理的职能主要包括以下几个方面：

（1）决策。决策就是要遵照客观规律的要求，对国家、地区和企业在一定时期内的农业经济发展趋势、奋斗目标以及实现这些目标所应采取的重大措施等作出选择。

（2）计划。有了奋斗目标和正确的决策之后，还必须制定详细具体的计划，以指导国家、地区和企业对人力、物力、财力进行合理分配，保证实现决策所规定的目标。

（3）组织。组织就是为了实现决策目标和计划部署，

把农业经济活动中生产力的各个要素，生产、交换、分配和消费等各个环节，从劳动的分工协作和时间、空间的相互联结上，都合理的组织起来，形成一个有机的整体，以发挥其最大的经济效能，取得最大的经济效益。

（4）指挥。指挥就是对经济管理的各级机构和人员的活动进行领导和监督，使他们履行自己的职责，消除无人负责的现象，保证各个部门密切配合，有计划按比例地进行农业经济活动。

（5）调节。调节就是调整和处理经济活动中各方面的相互关系，解决他们之间出现的矛盾和分歧，使他们协调一致，为实现共同的目标而努力。

（6）监督。监督就是对经济活动中决策、计划的执行情况，进行系统的检查和精确的核算，对执行中发生的偏差进行预防和处理。监督还必须同教育和鼓励密切结合起来。

（7）服务。服务就是为了保证决策目标和计划的实现，在农业生产总过程中搞好产前、产中、产后所需要的情报信息、技术资料、定量分析、经济预测、成本分析、经济核算、收入分配等各种服务。

（8）教育。为了保证农业生产总过程中生产、交换、分配、消费等经济活动坚持社会主义原则，执行党的政策和法律，正确处理各种经济关系和提高农民的政治思想、科学文化、生产技术素质，必须对农民进行马列主义毛泽东思想教育、政策教育、法制教育、道德教育、文化教育和各种业务教育。既要搞好物质文明建设又要搞好精神文明建设。

以上农业经济管理的基本职能，彼此相互联系、相互制约、相互促进。我们要善于运用这些职能，对农业经济活动

进行有效的管理。

第二节 农业经济管理的内容

一、农业部门的经济管理与农业企业的经营管理

农业经济管理包括整个农业部门的经济管理和农业企业的经营管理。

农业部门的经济管理是宏观的农业经济管理。农业部门经济管理是从宏观的角度，正确处理农业同国民经济其它各个部门之间的相互关系，中央到地方各级农业部门之间的相互关系，农业内部各业之间的相互关系，农村三大产业之间的相互关系，以及农业生产力的各要素之间的相互关系。并从这些相互关系中，研究和揭示宏观农业经济管理的规律性，并遵循这些规律性，实行必要的宏观控制。

农业企业的经营管理是微观的农业经济管理。所谓经营，就是在一定的社会制度和环境下，合符目的地将劳动力与生产资料结合起来进行产品的生产、交换或提供劳务的动态活动。它包括经营目标、经营结构、经营方式以及为实现经营目标而采取的一系列重大措施。企业经营是指最有效地利用企业的地理条件、自然资源和各種生产要素，合理地组织经济活动，以获得尽可能好的经济效益的经济活动全过程。所以，企业经营是与直接的生产活动或劳务活动相联系的。

农业部门的经济管理与农业企业的经营管理是整体与局部、宏观与微观的关系，两者相互依存、相互制约、相互促

进，农业经济管理必须处理好两者的关系，既要实行宏观控制又要使微观搞活。

二、农业经济管理内容的两个方面

农业经济管理的内容，无论是宏观的农业经济管理，还是微观的农业企业经营管理，总的讲都可以概括为两个方面：一是正确处理生产关系和上层建筑的问题；一是合理组织和有效利用生产力问题。

农业经济管理在正确处理生产关系和上层建筑方面，就是要完善生产关系以适应和促进农业生产力的发展，调整上层建筑以适应和促进农业公有制经济的巩固和发展。

农业经济管理研究农业生产力及其诸要素的合理组织和开发利用问题，虽然要应用自然科学，遵循自然规律，但不是把它作为一种自然现象，研究其自然科学方面的规律，而是把它作为一种社会经济现象，研究其发展运动的经济方面的规律，研究农业生产力合理布局的规律，研究农业中劳动力资源、土地（自然）资源、农业机械合理利用的规律，研究农业生产力诸要素合理结合的规律，研究农业现代化发展的规律，研究农业技术的选择和评价的原理原则等。

以上，在农业经济管理中，正确处理生产关系、上层建筑 and 合理组织生产力问题，最核心的都是人的问题。作为农业劳动者，在上层建筑中是以享有一定的社会权利和负有一定的社会义务的法律人身份出现的，在生产关系中是作为一定经济关系中的人的身份出现的，在生产力中是作为能动的生产力要素的身份出现的。因此，在不同的领域里对农业劳动者的管理问题，既相互联系，又各有不同的内容、方法和

特点。

在农业经济管理中，正确处理上层建筑方面的问题，必须明确规定农业劳动者应享有社会权利和应负的社会义务，并采取强有力的措施维护劳动者的社会权力使他们履行自己的义务。从农业经济管理的角度来看，最重要的是：第一，制定正确的政策，用政策教育人，使大家懂得政策和执行政策，使大家的行动统一在正确的政策轨道上。党的十一届三中全会以来，制定了一系列正确的政策，已充分显示了政策的强大威力。第二，健全社会主义法制，利用法律手段管理人。每个社会主义农业劳动者既受到法律的保护，又必须遵守法规，人人有法可依。十一届三中全会以后，这个问题引起了重视。但现在法制尚不健全，一些必要的法规没有制定，已经制定的一些法规，宣传不够，执行不够。还存在着有法不依，违法不究，执法不严的现象，也存在着无法可依的情况。如何进一步健全法制，广泛深入地进行法制教育，使大家按法行事，既是全社会的事情，也是农业经济管理急待解决的问题。作为农业经济管理，除了那些共同法规之外，还有农村中的特有的法规问题，必须尽快健全起来。要使农业劳动者每个人的言行纳入统一的“法规”的轨道上。第三，要加强社会主义公德和职业道德教育，通过这一手段使农村广大劳动者的言行纳入社会主义道德规范。我国几千年来的封建社会都是用孔孟之道来规范人们的行动，而在资本主义国家是用资产阶级道德来规范人们的行为，我们是社会主义国家，必须破除一切旧的道德规范，要用共产主义道德、无产阶级的道德来规范人们的行为。广大农业劳动者要遵守公德和职业道德。可以设想，在农业经济管理中，如果不加强道

德教育是不可能把劳动者管理好的。在农业经济管理，必须根据自身的特点强化政策手段、法律手段和道德教育手段，把三者既区别开来又相互联系、相互配合。以使农业劳动者的言行有是非依据，即有政策依据、法律依据和道德规范依据。这三个方面内容做好了，就能促进农村社会主义经济的巩固和发展。

在农业经济管理中作为生产关系中的农业劳动者，是以一定的经济关系的身份出现的。因此，正确处理农业的生产关系，核心问题是要尊重和维护作为公有制为基础的生产关系的主人——劳动者在生产、分配、交换和消费中的地位和权利，同时又要合理规定他们应承担的经济义务。最重要的是要抓好两条：一是正确处理国家、集体（企业）和劳动者三者之间的物质利益关系；一是切实贯彻按劳分配原则。为此，就需要借助于与价值相联系的各种经济手段，正确处理好体现了劳动者的物质利益的各种经济关系。

在农业生产力中，劳动者是以能动的生产要素的身份出现的，因此，对作为生产力中的能动要素的农业劳动者的管理问题，具有其特殊的内容、方法和特点。其核心问题是知人善任和提高劳动者的素质。知人善任，就要了解劳动者的劳动能力和特长，在安排工作时，做到人尽其才，还必须注意劳动者组合过程中的“群体结构”，对不同特长、爱好、学识、能力、性格、年龄、行为、兴趣、态度等，根据工作性质的特点，加以科学的组合，以发挥结构的整体效应。在管理中，只有使劳动者与劳动手段、劳动对象合理结合，才能充分发挥劳动者在生产力中的能动作用。在合理组织生产力中，还必须重视提高劳动者的素质，包括科学文化素质、思想素

质、身体素质、管理素质等。对劳动者的管理，既要识才、爱才，合理使用劳动者的才干，又要重视育才，不断提高劳动者的能力，并通过生产资料的合理结合转化劳动者的能力，以实现为社会创造丰富物质财富或为社会提供劳务的目的。

实际上，每个劳动者是同时处在社会关系、经济关系和生产力要素之中。因此，在农业经济管理中**对农业劳动者的管理问题**，可以概括为：一方面要处理好人与人之间的社会关系和经济关系，另一方面要处理好人与物的关系，其目的是要充分发挥劳动者的生产积极性和充分发挥他们在生产中的作用，为社会多作贡献。

三、农业经济管理的二重性

从农业经济管理的内容看，农业经济管理具有二重性。一是由生产关系、社会制度所决定的社会属性。在不同的社会制度下，农业经济管理的社会属性是不同的，表现为所维护的社会生产关系和所要实现的社会生产目的不同。在资本主义制度下，资本主义的生产过程是商品生产的劳动过程和资本的增殖过程的统一。因此，资本主义的农业经济管理一切是为了资本家通过对农业工人的剥削而获得价值增值即剩余价值服务的。在社会主义制度下，农业经济管理是维护社会主义生产关系，管理的权力归劳动者掌握，管理的目的是为了发展社会主义农业生产，满足人民不断增长的需要。农业经济管理二重性的另一方面，是由生产力、社会化生产所决定的自然属性。它反映共同劳动和社会化大生产的客观要求，表现为指挥生产、组织和协调劳动过程中各种活动的职能，表现为组织和利用生产力的管理职能，在这方面不因社

会制度不同而不同。正确认识农业经济管理的二重性具有重要意义，可以帮助我们正确区分社会主义经济管理和资本主义经济管理的异同，正确对待外国经济管理的经验，建立和发展我国的农业经济管理科学。

第三节 农业经济管理的任务和意义

一、农业经济管理的任务

农业经济管理的任务是由农业经济管理的内容所确定的。社会主义经济管理的基本任务，就是要按照客观经济规律和自然规律的要求，充分发挥社会主义制度的优越性，充分调动劳动者的积极性和创造性，合理组织和有效利用生产力，完善生产关系，调整上层建筑，制定正确的农村经济政策，对农业生产总过程实行合理的决策和计划，进行正确的指挥和监督，组织好农业经济活动，调节和处理各种经济关系，以使用最少的劳动消耗，取得最大的经济效益，加快农业的发展和现代化，不断提高广大人民群众的物质文化水平。

二、加强农业经济管理的意义

在社会主义制度下，加强农业经济管理，提高农业经济管理水平，具有比资本主义更为重要的意义。只有加强农业经济管理，提高农业经济管理水平，才能保证社会主义国民经济有计划按比例发展；只有搞好农业部门的经济管理和农业企业的经营管理，合理组织生产力，才能有效的发展农业生产；只有搞好农业企业的经营管理，实行经济核算，才能

实现增产增收，巩固和壮大农业集体经济和国营农业经济，只有搞好农业经济管理，才就加快农业现代化的进程，才能加快农村经济建设，才能使工农联盟建立在新的经济条件基础上。

三、努力提高农业经济管理水平

党的十一届三中全会以来，我国农业经济管理水平得到不断提高。但我国现实的农业经济管理水平在许多方面还比较低，必须加快提高我国的农业经济管理水平，特别是提高农业企业的经营管理水平。

当前，特别需要从以下几个方面努力提高农业经济管理水平。

（1）农业经济管理要适应农村商品经济发展的需要。我国农村正处在由自给半自给经济向较大规模商品生产转变的重要历史时期，用管理自给半自给经济那套办法，已不能适应管理商品经济。组织农村发展商品经济，必须要有商品观点、价值观点、利润观点、信息观点、竞争观点和服务观点，以适应农村商品经济的发展。

（2）农业经济管理要适应发展大农业和农工商合综经营的需要。我国农业必须农林牧副渔全面发展和走农工商综合经营的道路，长期在“单一经营”基础上形成的那套经营管理办法不能适应，必须从根本上改变“狭隘型”的经营管理。

（3）农业经济管理要适应在农村集体经济和国营农业中发展新型家庭经济和家庭农场的需要。我国农村集体经济已普遍实行家庭式联产计酬责任制，新型家庭经济得到迅速

发展。在国营农业中，实行了类似集体经济的家庭式联产计酬责任制，家庭农场得到较快的发展。因此，如何管理新型家庭经济和家庭农场，是农业经济管理必须研究的重要课题，要建立一套相适应的管理办法。

（4）农业经济管理要适应由传统农业向现代化农业转化的需要。我国农业已开始由传统农业逐步向现代化农业的转化，原先那套管理传统农业的落后手段和办法必须改变，逐步用新的现代管理手段和管理办法代替。如，在农业经济管理中，要用系统论的观点进行指导要运用数学模型，进行“量”的管理；要运用现代的管理手段和预测方法进行科学的预测。

（5）农业经济管理要解决人才严重不足的问题。农经管理人才，不仅数量少，而且素质较差，知识更新跟不上，结构不合理，尤其缺少“开拓型”、“经营型”、“现代型”的管理人才。所以，必须加强培养农经管理人才的智力投资。

（6）农村经济管理体制要深入进行改革，管理机构设置的设置，职权范围的划分，经营管理的模式等，都要与上述要求相适应，建立与上述要求相适应的农村经济管理体制。目前有的县、乡两级的农业经营管理站办成“服务型”和“经营型”相统一的经济实体，这种改革创出了一条新路子，各级农业经济管理机构，要逐步用现代的管理设备武装起来，建立管理网络，善于运用经济手段和现代的管理手段去管理农村经济，满足农业企业所需要的各种服务。这是必须坚持的方向。在这个前提下，积极开展“有偿服务”，即向“经营型”转化，使经营管理机构成为经济实体。

(7) 加强经济管理的基础工作。

①标准化工作，包括技术标准和管理标准的制定和执行；

②定额工作，包括劳动、资金、费用、设备定额等；

③计量工作，包括计量检定、测试化验分析等方面的计量技术和管理；

④信息工作，包括经营决策所必需的资料、数据、情报的收集、处理、传递、贮存等管理工作；

⑤各项规章制度，包括各级领导和职能人员的责任制以及考勤、奖惩、安全生产制度等；

⑥基础教育，包括基础性教育和基本功训练等。这些既是经济管理的内容，也是改进和提高经济管理，尤其是企业的经营管理不可缺少的基础工作。

总之，要遵循经济规律和自然规律的要求，努力提高农业经济管理水平，积极创造条件逐步实现经济管理现代化。