

Fujian Towards The 21st Century

福建： 跨世纪 战略研究

● 下册 ● 福建人民出版社

福建:跨世纪战略研究

FUJIAN:KUA SHIJI ZHANLÜE YANJIU

福建省人民政府办公厅

福建省人民政府发展研究中心

*

福建人民出版社出版发行

(福州得贵巷 59 号 邮编:350001)

福州方盛印务有限公司激光照排

福州荣利达印刷厂印刷

(福州市铜盘路 278 号 邮编:350003)

开本 850 毫米×1168 毫米 1/32 16.625 印张 5 插页 355 千字

1997 年 4 月第 1 版

1997 年 4 月第 1 次印刷

印数:1—2000

ISBN7—211—02889—0

D·215 定价:平装:25.00 元
精装:35.00 元

本书如有印装质量问题,影响阅读,请直接向承印厂调换。

编 辑 委 员 会

名誉主任 贾庆林 陈明义

主 任 王建双

副 主 任 张瑞尧 李其祥 蔡德奇

委 员 (按姓氏笔画为序)

王福根 冯声康 卢增荣 庄友松

吕良弼 刘钦锐 严 正 严拱钦

吴 城 吴吕和 张 健 张炳光

何龙章 陈祖辉 杨益生 李朝阳

郑永钦 林玉涵 林述舜 林振平

林振坤 郭荣辉 谢先文

执行编委 杨益生

目 录

九地市分报告

福州市跨世纪战略研究

..... 福州市人民政府经济研究中心(3)

厦门市跨世纪战略研究

..... 厦门市人民政府研究室(28)
..... 厦门市人民政府经济研究中心

泉州市跨世纪战略研究

.....《泉州市跨世纪战略研究》课题组(46)

漳州市跨世纪战略研究

..... 漳州市人民政府办公室(73)
..... 漳州市人民政府发展研究中心

莆田市跨世纪战略研究..... (100)

三明市跨世纪战略研究

.....《三明市跨世纪战略研究》课题组(130)

南平市跨世纪战略研究

..... 南平市人民政府办公室(162)
..... 南平市人民政府发展研究中心

宁德地区跨世纪战略研究

.....《宁德地区跨世纪战略研究》课题组(191)

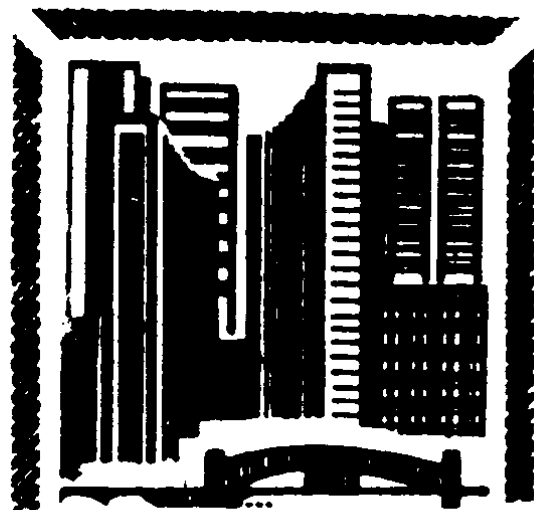
龙岩地区跨世纪战略研究

.....《龙岩地区跨世纪战略研究》课题组(224)

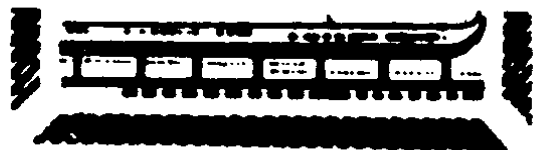
专家学者论坛

建立临海型布局构架,着力调整结构 严 正(259)

变“南北夹击”为“左右逢源”·····	王镇辉(266)
比较闽粤差距,谋求新的发展 ·····	蔡德奇(275)
福建农业跨世纪发展道路探索·····	杨益生等(286)
科教兴国与福建的战略选择·····	曾德聪(310)
住房建设是支撑我国经济持续快速增长 的支柱产业·····	吴宣恭(319)
可持续发展战略应成为发展经济的指导 思想·····	朱鹤健(334)
对福建发展战略的几个问题的看法·····	张炳光(339)
福建应采取相对平衡发展战略·····	郭铁民(344)
建设“海峡西岸经济繁荣带”的初期战略··	金泓汎(355)
拓展跨世纪海峡两岸经贸关系战略·····	魏世恩(363)
福建因应台湾亚太营运中心之对策研究··	苏彦汉(371)
重振台湾海峡经济圈:历史人文的思考 ···	杨国桢(390)
论加大实施科教兴省战略力度·····	吴榕明(397)
福建未来发展的选择·····	陈冬等(416)
可持续发展战略与跨世纪福建发展·····	郑思奋(445)
赶超型战略与 21 世纪福建发展 ·····	郭霖(460)
走向 21 世纪的福建经济发展阶段与发展 战略·····	陈甬军(472)
综合商社:福建未来经济发展的“火车头”··	赵裕昌(482)
加速闽东南地区与台湾经贸合作的若干 思路·····	林灼奎(488)
以现代企业制度推进国有外贸的改革与 发展·····	牛小龙(505)
必须加快信息服务产业的发展·····	叶龙等(515)
《福建:跨世纪战略研究》专家评审会会议纪要 ···	(522)
后 记·····	(527)



九地市分报告



福州市跨世纪战略研究

福州市人民政府经济研究中心

当今世界正处在一个更富于竞争和挑战的新时代。

面对世纪之交,福州——八闽首府,东南名城,经历了改革开放大潮的洗礼,正以前所未有的生机和活力,迎接挑战,走向未来。

迈向 21 世纪的福州将成为:

更具实力的省会城市;

更有魅力的文化名城;

更加开放的国际化城市。

一、福州跨世纪发展的战略背景

1. 外部环境为福州发展提供了新机遇

未来 25 年世界正处在新旧政治、经济格局交替过渡、重新整合的历史时期,全球经济区域一体化的总体趋势日趋明显。西方发达国家出现经济复苏,科技成为国家现代化的关键和衡量综合国力的重要标志;世界经济区域集团化进程明显加快,以美国为首的美洲自由贸易区、以德国为主体的欧洲统一市场、以日本和中国为中心的亚洲贸易集团可望在 21 世纪初形成三足鼎立之势;全球

范围产业结构调整和产业转移进程加快,国际贸易与国际交往持续增长,经济增长逐步向亚太地区转移。

未来 25 年是中国实现现代化,达到中等发达国家水平的关键时期。世纪之交的中国面临着经济体制与增长方式的深刻变革,正处于重要的社会转型期。这一时期,中国经济体制将由传统的计划经济向市场经济转变,经济增长方式将由粗放型向集约型转变;经济持续高速发展,将是未来经济发展的主要特征。中国民众将从传统深处走出,中国社会也将从半封闭社会向开放型社会转型,最终实现与世界经济的完全接轨。

海峡两岸关系的发展和变化,给未来 25 年福州发展带来长远而独特的机遇。福州位于我国东南沿海,扼台湾海峡要冲,历史上就是我国东南沿海航线和太平洋两岸许多国际航线的必经之处,是通往台湾和港澳地区、东南亚和东北亚各国的重要通道,是海峡两岸经济贸易和科技文化交流的前沿基地,也是亚太地区经济合作的重要联结点。而在亚太经济合作区域的若干次级组合中号称“中国三角”的大陆、台湾、香港地区,又将成为亚太经济增长中心之一。在这个“三角”中,福建与台湾一水之隔;福州市作为福建省政治、经济、文化中心及海峡西岸繁荣带的北部中心城市,与台湾省的政治、文化、经济中心城市——台北市遥遥相望;福州市所辖平潭县东澳到台湾新竹仅 74 海里,是中国大陆距离台湾最近的地方;福州距台湾北部重要海港——基隆港仅 149 海里;福州连江县的黄岐镇与马祖岛更是隔海相望,距离仅 8000 米。

闽台之缘,是闽台人民在历史上、心理上形成的认同感,“三通”是两岸共同的愿望。倘若“三通”实现,台湾的资金、技术与大陆广阔的腹地相结合,必将产生巨大的乘

数效应。福州,无疑是最大受益者之一。尽管现实存在台湾当局方面的干扰,但是实现“三通”是历史的必然。福州人民应着眼于长远效益,从海峡经济互补性、共荣性的角度,增强福州经济发展实力,选择未来发展的方向和重点。

2. 加快发展也将面临更激烈的挑战

在充分认识福州发展面临的机遇的同时,更要清醒地认识发展面临的挑战。

首先,挑战来自国内经济发展格局的变化。改革初期,福州作为首批 14 个沿海开放城市之一,有着广大内陆城市无可比拟的政策优势。“九五”期间及下世纪初,为缩小东西部差距,国家将采取措施促进中西部地区的发展与开放,政策、资金、产业布局等环节也将逐步向西部倾斜。长江流域的开放开发和“大京九”铁路线的开通,使华中腹地进一步向长江三角洲和珠江三角洲集聚。与之相比较,福州经济发展起点较低,经济凝聚力和向外辐射力较弱,科技结构、人才结构、产业结构也略欠一筹,引进外资难度加大。

其次,挑战来自省内尤其是厦门、泉州经济的迅速崛起。新中国建立以来,福州作为福建省的省会城市,一直是福建的经济、政治、文化中心,也是全省资金、项目保证的重点。根据全国经济协作区域的布局,我省将以厦门经济特区为龙头,加快闽东南开放开发,山海协作联动发展,建成海峡西岸繁荣地带,积极参与全国分工,加速与国际接轨。显然,今后一个时期,厦、泉、漳闽南“金三角”地区经济发展势头将更加强劲,其势必在一定程度上削弱福州作为全省中心城市中的地位。福州如何在竞争中继续发掘潜力,保持优势,将成为福州经济发展中不可忽视的问题。

其三,挑战也来自自身经济结构的缺陷。由于经济发展的不平衡性,福州市也面临着制约经济发展的因素,主要是产业结构层次偏低,农业基础脆弱;第二产业中支柱产业和主导产业还不明晰,不利于规模竞争;第三产业层次较低,交通能源“瓶颈”制约未全面缓解,金融发展滞后,商贸业规模偏小,档次偏低。另外,金属矿产资源、资金、人才相对短缺等,对福州要保持高速度、高效益、强后劲的经济发展,也是一种挑战。

3. 改革开放奠定了福州加快发展的基础

未来 25 年,是中国经济腾飞的重要阶段,也是区域经济重新评估与竞争的关键时期。福州,必将融入新一轮改革的大潮中去。

福州位于福建省沿海中部闽江入海口,气候温和,雨量充沛,海域辽阔,海洋资源丰富,海岸线 1137 公里,占全省 1/3,有多处可开发的天然深水良港。福州拥有闽江中上游地区以及河口周边地区广阔的腹地,又是涵盖 4 省 16 地市的闽浙赣皖福州经济协作区的主要依托城市。内联协作,可通过陆路相连、水路相通、水陆干支相接与闽东、闽南、闽北、闽中乃至浙西南、赣东南及皖南横联发展;外向发展,可通过海港、空港的交通联系与世界各国、地区建立经济联系和拓展合作途径。福州有丰富的非金属矿产资源和农业资源。

经过改革开放十多年来的发展,福州经济取得令人瞩目的成就。“八五”时期,又是建国以来福州市国民经济增长最快、经济发展水平与全国先进省会城市差距迅速缩小的时期。1995 年全市国内生产总值 501.17 亿元,是 1980 年的 11 倍。三次产业结构比为 20.28 : 38.42 : 41.30。5 年间,全市经济无论是量上还是质上都有了较

大的提高。1992 年全市进入“中国城市综合实力 50 强”和“全国城市投资硬环境 40 优”的行列；经济实力在全国省会城市中的位次逐步提高，国内生产总值、地方财政收入分别由 1990 年的第 12 位、14 位上升到 1994 年的第 8 位和第 7 位，进入了全国省会城市的中上游行列。经济的高速增长和总量的增加，实现了福州市 5 年财政收支的平衡，1995 年财政总收入达 37.8 亿元。

福州目前享有国家沿海开放城市、综合改革实验区、经济技术开发区、高新技术产业园区、台商投资区、保税区、金融对外开放城市等多种优惠政策，已形成较高的开放度与市场度。1979—1995 年，全市累计实际利用外资 34.5 亿美元，兴办三资企业 4399 家，三资企业工业产值占全市工业总产值比重已达 60% 左右，1995 年全市出口总值达 29.21 亿美元，较好地体现了工业的外向度和发展水平；全市 90% 以上的商品由市场调节，生产资料销售基本实现市场交易，较好地体现了社会主义市场经济体制逐步孕育形成和政府在经济运行的间接有效调控。

福州的基础设施建设日臻完善。电力装机容量为火电 74.6 万千瓦、水电 72.14 万千瓦；拥有市话 33.6 万部，电话普及率居全国省会城市第 3 位，与世界各地的通信联络十分便捷；基本形成水陆空综合运输体系，公路形成了福马、324、104、316 等国道、省道纵横交错的交通网络，新建了 324 和 316 连接线，交通网络基本形成；空港有福州义序机场，可停靠波音 737 等大型飞机，航线通往全国 50 多个城市及港澳地区；年旅客吞吐量可达 650 万人次的福州长乐国际机场已全面开工建设，1996 年 10 月具备试飞条件；福州港目前拥有泊位 36 个，万吨级码头 9 个，年吞吐量 868 万吨，居全国沿海主要港口的第

13 位。松下深水港已正式被国家批准为一类口岸,外商独资建设的 3 万吨级元洪码头已投入运行,可直航亚洲和世界各地港口。

二、战略目标

1. 总体设想

巩固并增强福州作为福建省政治、经济、文化中心的省会城市地位;并进一步发挥对外开放和对台优势,以发展外向型经济为主导,以建设两岸交流中心为突破口,增创福州成为整个东南沿海经济区的商贸金融中心、交通通信中心和高质量的产业管理中心。到 21 世纪 20 年代,使福州成为有很强经济实力的、高度开放的现代化国际化城市,成为全国性中心城市之一。

——两岸交流中心。福州有 250 万台港澳侨胞,要紧紧抓住福州突出的近台地缘优势和侨乡人缘优势,全方位改善对台交流服务条件,创建两岸交流中心。建设对台交流中心,以福州中心城市、福州保税区、对台贸易口岸为主要窗口,以发展旅游、经贸、金融、高新技术、信息、文化事业为主攻方向,提高福州人流、物流、资金流、信息流密度,促进福州的经济、文化繁荣与发展。

——区域性商贸金融中心。以开放型经济和两岸交流中心的发展为基础,强化福州在国内外经济活动中商品和资本要素的调节配置功能,吸引区域性大金融机构、大公司总部、研发机构及服务机构汇集福州,使福州成为区域性的重要金融中心、境外大宗贸易特别是对台贸易的交易中心、进出口货物中转枢纽。

——区域性交通通信中心。建设高效便捷的现代立

体交通通信网络,成为区域对外交往、对内交流的交通通信枢纽中心。抓紧开辟对台直通运输条件和完善通信条件,提高福州集散功能。

——高质量的产业管理中心。充分利用原有的工业基础,从数量的扩张转向质量的提高,成为区域性技术创新、产品开发、港口工业、高新技术产业基地;成为一批区域性大公司、大企业集团总部以及跨国公司总部或地区总部的汇集地。通过管理层的汇集,引进世界先进管理经验,采用国际惯例,提高生产组织、产业配套、产业带动以及资金决策、产品销售等管理功能与水平。

2. 战略目标

(1)2000 年发展目标。到 2000 年,实现国民生产总值和人均 GNP 比 1980 年翻 4 番多,经济社会各项发展水平指标达到国内先进城市的平均水平,人民生活由小康型转向宽裕型,基本实现经济和社会的协调发展。一是建成社会主义市场经济体制的基本框架,建立社会保障体系。二是大力加强海港、空港、公路、通信等基础设施建设,使对外联系通畅。三是不断进行产业结构调整,逐步克服各地产业结构雷同的弊病,充分发挥各地的相对优势,突出支柱产业。四是加强村镇建设,提高村镇的功能,促进区域经济有较快较大的发展。

2000 年主要控制目标:1995 年全市国民生产总值为 338.9 亿元(1990 不变价,下同),计划到 2000 年,全市国民生产总值达 770 亿元,“九五”期间年均增长 17.8%;人均国民生产总值 13 000 元,年均增长 15.7%;一、二、三产业结构之比为 10 : 40 : 50;农业总产值 114 亿元,年均增长 8.4%;工业总产值 1542 亿元,年均增长 25.8%;财政收入 85 亿元,年均增长 17.6%;全社会固

定资产投资年均增长 18.5%；自营出口总值 32 亿美元，年均增长 15%；城市居民人均年生活费收入 10 600 元，年均增长 17%；农民人均年纯收入 4800 元，年均增长 15.8%。科技进步对经济增长的贡献率达 50%以上；2000 年末人口控制在 593 万人，年人口自然增长率控制在 10‰以内。市中心城区面积达到 125 平方公里，人口 145 万人。

(2)2010 年发展目标。全市国民生产总值和人均国民生产总值在 2000 年水平上再翻一番半。全市国民生产总值超过 2400 亿元，2001—2010 年 10 年年平均增长 12%；人均国民生产总值超过 36 000 元，10 年年平均增长 11%。支柱产业得到确立，主导产业已经形成，整体产业结构和产业水平得到很大优化和提升，基本实现了“两个转变”，初步实现经济与国际市场的接轨。城市交通实现现代化，对外交通实现陆海空立体化便捷联系；基本确立两岸交流中心的多种功能。全市形成以中心城市为核心的多级次、紧密协作、功能强劲的区域经济中心，实现经济、社会与资源、环境协调发展，城市人民生活水平大幅度提高，经济发展水平和人民生活多项指标接近或达到亚洲中等发达国家或地区的水平。

(3)2020 年战略目标。全市国民生产总值达 5700 亿元，10 年平均增长 9%，人均国民生产总值超过 78 000 万元，经济社会发展水平和人民生活接近发达国家水平。经济全面实现市场化、高效化、国际化，建成高效率、功能完善的两岸交流中心，成为商贸金融中心、交通通信中心、产业管理中心，经济总体实力和影响力跃入全国一流城市水平，人民生活达到或接近发达国家平均水平。

三、战略布局

1. 总体布局

根据福州经济和社会发展战略设想,从自然地理、资源分布状况和现有的生产力布局出发,结合其发展潜力,将福州地区分为四个不同的发展区域进行战略布局:即中部中心区,着力建设具有综合性功能的现代化国际化城市;南部重点港口工业区,建成一城(福清融城)带两湾(福清湾、兴化湾)的生产制造中心区;北部重点工业区,建成罗源湾港口工业城;西部山区及东部沿海突出部、海岛的自然生态资源产业区,形成以中部中心城市为核心的携南北两翼,并沿路、沿江、沿海四面辐射的发展态势,从而推动整个福州区域经济的发展,实现跨世纪的战略目标。

2. 分区布局

(1)中部中心区——现代化国际化城市区。本区以福州市为核心,包括福州经济技术开发区、闽侯县的平原地区、连江县的闽江口地区以及整个长乐市,为未来福州现代化国际化城市的直辖区域。这一区域历史文化荟萃、交通发达、对外开放层次高、经济社会条件优越,是福州最发达的地区,发展前景广阔。

本区以现有福州市区为依托,将充分发挥省会城市和全省政治、经济、文化、交通、信息中心的作用,以建设现代化的国际化城市为目标,突出作为闽台经贸交流枢纽的作用。加强建设城市各功能区,在城市核心区重点推进第三产业发展,加快贸易、房地产、金融、信息、咨询、旅游等产业的发展。在东部以闽江口、松下港、长乐国际机

场为中心,建设面向海峡两岸、面向国际的海空航运中心。有计划地抓好城市的二环、三环、四环路及进出城路网建设,将国际机场、国际港口、主要卫星城镇纳入高速内环路网,与中心区构成城市的路网整体,有效扩展城市总体功能。加强市政公用设施建设,强化城市绿化、环境保护及市容市貌管理工作,提高城市美感和市民素质。同时,发挥中心城市功能,在国际合作、闽台交往、闽东南发展中发挥中心、主导、枢纽和辐射作用,向现代化国际化城市迈进。

福州经济技术开发区作为福州的重要卫星城镇,应进一步加快其城市化步伐,重点沿福马路向福州城区方向发展,尽快与鼓山镇、老市区连成一片,并同时向闽江入海口地区拓展,辐射带动亭江、琅岐、琯头、营前等乡镇的发展,其中有条件的可以纳入开发区,成为福州经济技术开发区的延伸区,从而壮大福州经济技术开发区的实力,扩大开发区的规模。福州经济技术开发区应充分发挥开发区、台商投资区、高新技术产业园区、保税区等诸多政策优势,充分利用马尾港,发展汽车、摩托车、电子、冶金、建材、船舶制造及海洋化工等大运量、偏重型工业。逐步建成鼓山至琯头沿 104 国道的闽江口北岸工业带。

在闽侯青口至上街沿 104、316 国道连接线沿线,重点发展汽车、摩托车及相关配套工业,逐步建成一条乌龙江南岸工业带。

(2)南部重点港口工业区。本区以福清市为中心,融侨开发区、元洪投资区、江阴岛为重点开发区域。该区华侨众多,侨资实力雄厚,经济基础较好,港口条件优越,是福州目前经济发展最快的地区之一。

本区要充分发挥侨乡优势,以吸引侨资为基础,加快