

国家社会科学基金“九五”重点课题 中国社会科学院“九五”重大课题

中华人民共和国

ZHONG HUA REN MIN GONG HE GUO

经济史

JING JI SHI

第一卷

(1949 — 1952)

吴承明 董志凯 主编



中国财政经济出版社

国家社会科学基金“九五”重点课题
中国社会科学院“九五”重大课题

中华人民共和国经济史

第一卷

(1949—1952)

吴承明 董志凯 主 编
武 力 陈廷煊 副主编

中国财政经济出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中华人民共和国经济史. 第1卷, 1949—1952/吴承明, 董志凯
主编. —北京: 中国财政经济出版社, 2001.7

ISBN 7-5005-5151-7

I. 中… II. ①吴… ②董… III. 经济史—中国—1949—1952
IV. F129.07

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2001) 第 028242 号

中国财政经济出版社出版

URL: <http://www.cfeph.com>

E-mail: cfeph@cfeph.gov.cn

(版权所有 翻印必究)

社址: 北京海淀区阜成路甲 28 号 邮政编码: 100036

发行处电话: 88190406 财经书店电话: 64033436

北京人丰印刷厂印刷 各新华书店经销

880×1230 毫米 32 开 33 印张 40 000 字

2001 年 12 月第 1 版 2001 年 12 月北京第 1 次印刷

印数: 1—1 500 定价: 58.00 元

ISBN 7-5005-5151-7/F·4589

(图书出现印装问题, 本社负责调换)

编委会

- 主 任** 吴承明(中国社会科学院经济研究所研究员)
董志凯(中国社会科学院经济研究所研究员)
- 副主任** 武 力(中国社会科学院经济研究所研究员)
陈廷煊(中国社会科学院经济研究所研究员)
- 委 员** 徐建青(中国社会科学院经济研究所副研究员)
- 剧锦文(中国社会科学院经济研究所副研究员)
- 赵增延(中国社会科学院经济研究所副研究员)
- 赵学军(中国社会科学院经济研究所助理研究员)
- 匡家在(中共中央党校讲师)
- 程连升(中共中央党校副教授)
- 吴 江(中国社会科学院经济研究所博士后)
- 赵 农(中国社会科学院经济研究所助理研究员)

全书由吴承明、董志凯拟定大纲，组织撰写、终审；武力、陈廷煊、徐建青对初稿作了全面审改；吴江对书稿的体例和数字作了统一与核实工作。具体写作分工如下：

- 前言 编委会
- 导言 董志凯
- 第一章 董志凯
- 第二章 吴承明 董志凯
- 第三章 武力
- 第四章 武力
- 第五章 武力
- 第六章 武力
- 第七章 赵增延
- 第八章 武力
- 第九章 赵学军
- 第十章 匡家在 陈廷煊
- 第十一章 剧锦文
- 第十二章 陈廷煊

第十三章 剧锦文 武 力

第十四章 董志凯

第十五章 陈廷煊

第十六章 剧锦文

第十七章 董志凯

第十八章 徐建青

第十九章 徐建青

第二十章 陈廷煊 匡家在

第二十一章 赵学军

第二十二章 董志凯

第二十三章 程连生 武 力

第二十四章 陈廷煊 匡家在

第二十五章 陈廷煊 武 力 剧锦文 徐建青

要事年表：陈廷煊 武 力 剧锦文 徐建青 赵学军

赵 农 程连生 匡家在

前言

《中华人民共和国经济史（第一卷）》的主要内容是1949—1952年中国大陆的经济史。虽然主要内容发生在3年多的时间中，但因为它是一个新的起点，需要回述历史的继承，特别是经济遗产，所以全部内容远远超过了3年，创作的时间也超过了3年。本书是课题组成员历时5年，六易其稿，群策群力，集体攻关的结晶；也是中国社会科学院经济研究所中国现代经济史研究室十余年从事中华人民共和国经济档案资料研究的主要成果之一。

自1979年起，中国社会科学院经济研究所中国现代经济史研究组（1990年改建为研究室）乘改革开放之东风，开始在中央档案馆查阅有关革命根据地、解放区土地改革的历史资料。他们深切地感到，这里是新中国历史资料尚未开发的宏大宝库，其丰富的馆藏蕴含着数代革命家、建

设者以及档案工作人员以血汗代价积累起来的经验教训。这些馆藏的数量汗牛充栋，浩如烟海；其内容属第一手记录，翔实具体。但是因历史上的多种原因，使这些珍藏长期束之高阁，未能开发利用，实在是资源的闲置与浪费。1988年，董志凯在研究“一五”时期重大建设项目的过程中，中央档案馆国家处处长张志提议，由经济所的科研人员与档案管理人员合作，整理编辑中华人民共和国经济档案资料，以此作为新中国经济历史档案开放利用的第一步。这一提议迅即得到中央档案馆和中国社会科学院各级领导的支持。胡乔木、胡绳等领导同志相继对此作了肯定的批示；姚依林、杨德中等国家与中央办公厅领导人亦批示同意。于是，从1989年开始，由著名经济学家刘国光和中央档案馆馆长王明哲任主编的国家社会科学基金项目《1949—1952 中华人民共和国经济档案资料选编》开始运作。1989年9月，在中央档案馆馆庆30周年时出版了其中的《固定资产投资和建筑业卷》。至1996年，历经8年寒暑，《1949—1952 中华人民共和国经济档案资料选编》12卷全部出齐。利用这批资料，国内外有关学者完成了一批论文与专著，大大丰富了对同期历史的认识。在此基础上，中国现代经济史研究室集体创作了专著：《1949—1952 中国经济分析》，对这一时期经济体制、经济运行的诸环节，以及第二次世界大战后各国经济恢复的特征，作了比较深入的专题研究。与此同时，由刘国光、王刚（时任中央档案馆馆长）主编，开始了《1953—1957 中华人民共和国经济档案资料选编》的编辑工作。

1996年，国家社会科学基金将《中华人民共和国经济史（第一卷）》（1949—1952年）列为“九五”计划时期国家重点课题，以中国社会科学院经济研究所中国现代经济史研究室研究人员为

主，由著名经济史学家吴承明领衔成立课题组，承担了此重任。5年来，课题组成员在编辑《1953—1957 中华人民共和国经济档案资料选编》的同时，进一步补充搜集了建国初期的经济史资料，在人员几经更替变化的情况下，深入开展专题研究，并拓宽研究领域，进一步研习了中国近代经济史、自然地理历史、经济地理历史、区域经济史以及党史、国史等相关学科。至 1997 年年底，大部分章节形成初稿。2000 年上半年完成二稿之后，课题组召开了 18 次讨论会和近百次书面及电子邮件交流，对稿件进行了多次修改，对其中部分章节作了大量补充、修正和调整，使其成为关于这个时期中国大陆经济史中最为翔实的一部。

本书是在马克思主义、毛泽东思想和邓小平理论的指导下创作的。研究方法以实证分析为基本原则，言必有据；尽可能发掘与核对了当时的数据，全书用了 267 个统计表反映当时的经济状态；在作实证分析时，努力把所论事物或行为放在它产生或运行的具体历史条件下来考虑。同时，一部新的经济史，不是已有文献和著述的选择和综合，而应该用今天的理论、历史知识和时代的价值观作为分析的规范或评论依据，以代表新时代的学术水平。本书按照这样的要求，努力把各章的撰写建立在专题研究的基础上，其中许多都是作者多年埋头倾力攻坚的课题；对于已有的结论，也参考现有中外学者的著作、有关最新研究成果和有关学科的新进展，予以再考察。因此，在各章节中，尽可能将个人专长与集体智慧结合起来，形成一系列创新见解。这些创新见解都是建立在实证分析的基础上。由于我们今天的认识也是有限的，在新的历史资料 and 理论出现之后，后人还可以批评我们分析的历史局限性。我们认为，这也就是经济史学科需要常研长新，不断发展，永葆青春的原因所在。

本书的撰写得到中国社会科学院领导和科研局、经济研究所领导和专家的支持与帮助。中央档案馆、国家有关部委和中国人民银行的档案部门对本书的资料搜集工作给予了大力支持。近代经济史专家汪敬虞、朱荫贵、陈争平等对有关章节提出了宝贵意见。中国财政经济出版社社长杨天赐和责任编辑刘瑞思同志对本书的出版给予了大力支持。在此，一并致以衷心的感谢。

作 者

2001 年 3 月

导言	(1)
----------	-------

第一编 中华人民共和国创建时的社会经济状况

第一章 资源环境	(23)
----------------	--------

第一节 疆域地貌与生态环境	(23)
---------------------	--------

- 一、疆域地貌 / 23
- 二、气候与生态环境 / 25

第二节 自然资源	(30)
----------------	--------

- 一、资源丰富，开发潜力大 / 31
- 二、资源分布不均，相对资源量小 / 34
- 三、土地生产力水平差距很大 / 37

第三节 人口状况	(39)
----------------	--------

- 一、人口总量、民族与分布 / 39
- 二、人口素质 / 42

第二章 旧中国的经济遗产	(45)
--------------------	--------

第一节 生产力发展水平·····	(45)
一、农业/ 46 二、工业/ 52 三、基础设施/ 56	
四、文教科技/ 59 五、产业结构/ 61 六、连 年战争对生产力的严重破坏/ 66	
第二节 贸易、金融和市场发展水平·····	(71)
一、贸易/ 71 二、金融/ 74 三、市场/ 76	
四、战争毁损与通货膨胀/ 79	
第三节 经济发展不平衡、经济成分和资本结构·····	(81)
一、经济发展不平衡/ 82 二、经济成分与资本 结构/ 85	
第三章 解放区的经济·····	(91)
第一节 解放区经济的形成·····	(91)
第二节 解放区的农工商各业·····	(94)
一、农业/ 94 二、工业/ 97 三、商业/ 99	
四、对外贸易/ 104 五、外资企业/ 110	
第三节 解放区的财政和金融·····	(112)
一、财政/ 112 二、金融/ 117 三、财经工作的 逐步统一/ 120	

第二编 新民主主义经济体制的建立

第四章 新民主主义经济思想的形成与发展·····	(127)
第一节 新民主主义经济思想的产生·····	(127)
一、新民主主义经济思想产生的背景/ 127	
二、1949 年以前新民主主义经济思想的形成与 发展/ 129	
第二节 1949 年以后新民主主义经济思想的全面发 展·····	(145)

一、以“统一财经”为标志的加强中央集权的经济管理思想/	146
二、以“调整工商业”和保护农民两个“积极性”为特点的协调思想/	150
三、以调动人民群众积极性为目标的经济改革思想/	152
四、在工业化基础上逐步向社会主义过渡的思想/	156
五、新民主主义经济思想的历史作用/	158
第五章 国家经济管理机构的设置	(160)
第一节 政府经济职能形成的历史条件.....	(160)
一、解放区经济管理的特点/	160
二、建国前后政府经济职能的强化/	162
第二节 政府经济管理机构的设置和作用.....	(164)
一、政府经济管理机构的设置/	164
二、中央与地方经济管理权限的划分/	168
三、党对政府经济工作的领导/	170
第三节 计划管理制度的初步建立.....	(173)
一、计划管理机构的建立/	173
二、国民经济恢复时期的计划管理/	175
第六章 国营经济的产生和发展	(186)
第一节 国营经济的建立.....	(187)
一、没收“官僚资本”，归中华人民共和国国家所有/	187
二、以解放区公营经济为基础组建国营金融业与商业/	192
三、苏联移交、外国转让及其他来源的国营经济/	194
第二节 国营企业经营管理体制的形成.....	(196)
一、明确产权，查清资产存量/	197
二、国营企业的民主改革/	202
三、企业财务管理制度及基建财务制度的建立/	206

第三节 国营企业与政府的关系·····	(208)
一、政府直接管理企业/ 209	
二、“条”、“块”结合，以“条”为主，加强中央政府的管理权限/ 210	
三、实行“分级管理”，注意调动地方积极性/ 212	
第七章 农村土地改革的完成·····	(215)
第一节 土地改革以前新区农村的土地制度·····	(216)
一、封建地主土地所有制占主导地位/ 217	
二、农民深受剥削和压迫/ 218	
第二节 新区土地改革政策的制定与实施·····	(220)
一、《中华人民共和国土地改革法》的酝酿和颁布/ 220	
二、划分农村阶级的新规定/ 225	
第三节 清匪反霸和减租退押·····	(226)
一、清匪反霸斗争/ 227	
二、减租退押斗争/ 228	
第四节 新区土地改革有领导有计划有秩序地开展·····	(231)
一、新区土地改革的组织与领导/ 232	
二、土地改革在各新解放区的开展/ 233	
第五节 新区特殊土地问题的解决·····	(238)
一、关于城市郊区的土地问题/ 238	
二、关于少数民族地区的土地问题/ 240	
三、关于侨乡的土地问题/ 242	
第六节 土地改革对农村经济社会发展的作用·····	(244)
一、废除了封建土地制度，实现了“耕者有其田”/ 244	
二、激发了农民的劳动积极性，解放了农村生产力/ 246	
三、提高了农民的政治觉悟，巩固了人民民主专政/ 247	
四、改善了农民生活，活跃了农村经济/ 247	
第八章 国营经济领导下多种经济成分并存体制的确立·····	(249)
第一节 国营经济领导地位的确立·····	(249)

第二节 合作经济的发展·····	(253)
一、供销合作经济的整顿与发展/ 254	
二、国家对农业互助合作的鼓励和引导/ 256	
三、合作经济发展情况/ 259	
第三节 国家资本主义经济和中外合营企业的发展·····	(262)
一、初级“国家资本主义经济”的发展/ 263	
二、公私合营经济的发展/ 264	
三、中外合营企业和外资企业的变化/ 267	
第四节 个体和私营经济的恢复与发展·····	(271)
一、土地改革后农村个体经济的发展/ 271	
二、城市私营经济的恢复与发展/ 277	
第五节 多种经济成分并存格局的形成·····	(281)

第三编 恢复国民经济的重大举措

第九章 建国前后的重大经济举措·····	(289)
第一节 上海财经会议的重大决策·····	(289)
第二节 以人民币占领市场·····	(292)
一、建国前后人民币市场面临的严峻形势/ 292	
二、以人民币占领市场的重要措施/ 295	
第三节 调运物资, 控制物价·····	(303)
一、抑制物价上涨风潮/ 303	
二、调运物资的计划与组织/ 305	
三、调运物资的困难及解决办法/ 308	
四、调运物资和稳定市场目标的实现/ 310	
第四节 “包下来”的政策和赈灾、救济·····	(312)
一、“包下来”的政策及其实施/ 312	
二、农村赈灾/ 315	
三、城市救济/ 322	

第十章 财经工作的统一与调整	(326)
第一节 建国初期财政的困境	(326)
一、财政收入增长缓慢/ 327	
二、财政支出浩大/ 329	
三、财政赤字过大，通货膨胀剧烈/ 332	
第二节 统一财经	(335)
一、统一财经决策的形成/ 335	
二、统一财经的主要内容/ 337	
三、统一财经的实施及其成效/ 343	
第三节 财经体制的调整	(349)
一、财政体制的调整/ 349	
二、中央与地方其他经济权限的调整/ 354	
第十一章 调整工商业	(356)
第一节 物价稳定以后私营工商业的困难	(357)
一、私营工商业的困难状况/ 357	
二、1950年私营工商业困难的原因分析/ 359	
第二节 私营工商业第一次调整方针的制定与实施	(364)
一、《共同纲领》关于私营工商业的原则/ 364	
二、工商业调整的具体政策/ 365	
三、第一次私营工商业调整的具体实施/ 366	
四、私营工商业第一次调整的成果和意义/ 370	
第三节 私营工商业的第二次调整	(374)
一、“三反”、“五反”后，私营工商业面临的新困难/ 374	
二、私营工商业再次发生困难的原因/ 375	
三、私营工商业第二次调整的政策措施与成效/ 377	
第十二章 大力开展城乡物资交流	(383)
第一节 城乡交流成为活跃经济的关键	(384)
一、原有城乡流通渠道萎缩/ 385	
二、交通设	

施遭受严重破坏, 城乡交流受阻/	387	三、物
价稳定后城乡供求关系变化/	387	四、农村经
济有所恢复, 农副土特产品积压/	388	
第二节 促进城乡物资交流的主要措施……………	(390)	
一、恢复和发展交通运输/	390	二、鼓励私商
从事城乡间的购运业务/	391	三、国营商业和
供销合作社商业积极经营土特产品/	393	四、举
办物资交流会, 发展农村集市贸易/	396	五、银
行增加商业贷款, 发展押汇业务, 扩大通汇网点/	400	
第三节 大力开展城乡物资交流的成效……………	(401)	
一、扩大了商品流通, 促进了市场繁荣/	401	
二、促进了农业生产的恢复和发展/	403	三、促
进了工业生产及整个国民经济的恢复和发展/	404	
第十三章 增产节约运动和“三反”、“五反”运动……………	(406)	
第一节 增产节约运动……………	(407)	
一、增产节约运动的源起/	407	二、增产节约
运动的展开/	411	
第二节 “三反”、“五反”运动……………	(423)	
一、“三反”运动的缘起与发动/	424	二、“五
反”运动的发动与经过/	426	
第三节 增产节约运动的成果……………	(431)	
一、增产节约运动对生产和改进管理的促进作		
用/	432	二、全国增产节约概况/
432		三、增产
节约运动的成效与不足/	436	

第四编 基础设施与工农业生产的恢复和发展

第十四章 基础设施的恢复和建设……………	(441)
----------------------	-------