

常州经济建设的基本经验

探索经济建设的新路子

乌家培 赵云放等编著

中国社会科学出版社

常州经济建设的基本经验

探索经济建设的新路子

乌家培 赵云放 等编著

中国社会科学出版社

探索经济建设的新路子

——常州经济建设的基本经验

•

中国社会科学出版社 出版

新华书店北京发行所 发行

常州日报印刷厂 印刷

787×1092毫米 32开本 6.875印张 154千字

1983年9月第1版 1983年9月第1次印刷

印数 1—30,000册

统一书号: 4190·179 定价: 0.65元

序

1982年1月中旬，我随赵紫阳同志到常州视察，赵紫阳同志听了常州市委的汇报，看了常州的生产建设，认为常州市经济建设的经验值得总结推广，要中国社会科学院组织一些同志，同常州市的党政领导同志一起，科学地总结常州在社会主义经济建设中的经验，写出一本书来，供全国其他地区特别是同类型的中等城市借鉴参考。

常州市在社会主义经济建设方面的成就概括起来说，就是发展速度快、经济效益好、人民得到实惠。就发展速度来说，常州市解放三十二年来，工业生产平均每年递增13.1%，高于全国的平均增长速度；就经济效益来说，三十二年累计上缴国家68亿元，相当于同一时期国家所给投资的7.5倍，这在全国是先进的；就人民得到的实惠来说，1981年就业人口达到全市人口的68%多，所有有劳动能力的人，都得到就业，平均每个就业者赡养的人数（包括本人）为1.47人，市区人口平均每人每月的收入达到40元，这在全国来说，是比较高的。党的十一届三中全会以来，他们新建了141万平方米住宅，有四分之一的职工户搬进了新居。这些都说明他们在迅速发展工业生产的同时，所取得的经济效益是相当高的，人民所得到的实惠是相当多的。如果每个城市都能象常州那样，那么我们国家的经济状况就会比现在更好，可以更快地振兴中华，为世界作出更大的贡献。

常州领导经济工作的这些好经验，以及其它地区、部门和单位的好的经验，在赵紫阳同志于1981年11月30日和12月1日向第五届全国人民代表大会第四次会议上所做的政府工作报告《当前的经济形势和今后经济建设的方针》中，已经从理论的高度加以总结。赵紫阳同志提出：“要切实改变长期以来在‘左’的思想指导下的一套老的做法，真正从我国实际情况出发，走出一条速度比较实在、经济效益比较好、人民可以得到更多实惠的新路子”来。

常州市的经验越来越受到人们的重视，理论界也对它作了不少探讨。常州市在社会主义经济建设的新路子上为什么能够迈出这样大的步伐呢？最基本的是他们比较充分地发挥了社会主义计划经济的优越性。社会主义计划经济是按照民主集中制原则组织起来的，既要强调集中统一的领导和管理，又要充分发挥各级组织和广大劳动群众的首倡精神，使他们主动地、积极地开展工作。该集中的就集中，该分散的就分散，做到统而不死，活而不乱。同时，还需要随着生产力的发展，经常调整国家、地方、企业、职工各方面的利益关系。常州市在这些方面都是做得比较好的，他们在各项经济工作中根据实践的经验，相应地形成了一套原则和实现这些原则的具体规定。长期来，我国的经济管理体制由于没有及时进行必要的调整 and 改革，许多部分已不能适应生产力发展的需要。常州市在认真执行中央的方针和政策的同时，因事因地制宜，善于灵活变通，突破老体制的束缚，变某些不合理环节为合理的做法，这是难能可贵的。上述一些内容，在我们面前这本书中，都有比较系统的具体论述。

当前，全国正在为全面完成和超额完成“六五”计划而努力，同时正在编制“七五”计划和制订后十年设想。在近五年期间，我们仍要坚定不移地继续贯彻执行调整、改革、整顿、提

高的八字方针。调整、整顿要与改革相结合，通过改革来推动调整、整顿，达到提高经济效益的目的。常州是全国经济管理体制改革的试点城市之一，通过改革，要充分发挥中心城市的作用，彻底改变部门分割、地区封锁的局面；按经济的内在联系来合理组织各种经济活动，使社会主义社会的商品生产和商品交换有一个大的发展。因此，进一步扩大市的组织经济活动的权力是必要的。只有这样，才能使城市真正发挥经济中心的作用。通过改革，还要逐步使政企分开，按行业调整企业的组织结构，使之合理化，从而更好地发挥经济组织的作用，更有效地用经济办法来管理经济。常州正在为各种工业公司由目前的带有行政性质的机构逐步过渡到经济实体创造条件，这个方向是正确的。

《探索经济建设的新路子》这本书与读者见面了。它是理论工作者与从事经济的实际工作者亲密合作的产物。这种写书的方式既有利于理论工作者向实践学习，从中吸取营养；也有利于实际工作者学习理论，提高工作水平。在客观需要和条件许可的情况下，应当提倡这两方面人员的合作。我希望这本书既能为经济理论工作者所欢迎，又能为广大的实际经济工作者所喜爱，在实现党的十二大提出的全面开创社会主义现代化建设的新局面伟大历史任务中，发挥它应有的作用。

马 洪

1983年6月6日

前 言

常州是我国的一个“明星”城市。建国三十三年来，常州工业发展速度快，经济效益好，人民得到实惠多。常州在中央和江苏省的领导下，在经济建设实践的基础上，积累了丰富的经验。常州经济建设的经验是比较全面的。其中，领导经济工作的经验尤为可贵。他们从实际出发，在各项经济工作中，强调以工业生产为中心，各行各业协同配合，拧成一股绳。他们重视科学技术的作用，注意选准产品的发展方向。他们按照客观经济规律办事，充分利用原有基础，合理组织经济活动，积极改造老设备、老企业，不断挖掘内部潜力。他们善于灵活变通，改变现行经济管理体制中束缚生产力发展的不合理部分，使社会主义制度的优越性得到比较充分的发挥。党的十一届三中全会以后，常州市的领导和人民注意纠正长期以来“左”的指导思想的影响，坚决贯彻执行调整、改革、整顿、提高的方针。在国民经济的调整 and 改革中，常州进一步把经济工作转到以提高经济效益为中心的轨道上来，在全市范围内积极稳妥地开展经济体制改革。目前，常州正按照党的十二大提出的到本世纪末经济建设的战略部署，坚定不移地在开创社会主义现代化建设新局面的大道上奋勇前进，决心为八十年代打好基础、九十年代振兴经济，实现到2000年全国工农业年总产值翻两番的宏伟目标而努力。常州市的领导和群众，在建设社会主义经济的道路上，在探索经济建设新路子的过程中，方向对头，决策正

确，经营管理得当，并有一股艰苦奋斗、勇于探索和实事求是的风气。

有关常州经济建设的成就和经验，中央许多领导同志都作过充分的肯定，一些报刊书籍也有较多的报道与介绍。进一步比较系统地介绍常州经济建设的巨大成就，总结常州经济建设的基本经验，对于全国中等城市发展经济有借鉴作用，对于现行经济管理体制的改革有参考意义，对于向全世界报道伟大祖国局部地区的深刻变化有宣传作用，对于常州人民增强信心、坚定地沿着社会主义道路继续前进也有教育意义。所以，这是一项十分有益的工作。

本书从常州经济发展的历史和现状出发，介绍和阐述常州是怎样选准产品发展方向，组织经济联合，进行技术改造和科研开发，发展集体所有制企业，扩大进出口贸易，搞好搞活财政和物资供应，逐步改善人民生活，以及城市党委如何加强对经济建设的领导，等等。当然这些还不是常州经济建设的全部经验，而只是他们的一些基本的方面。常州经验的特点是善于使社会主义生产关系的发展与我国生产力发展的要求相适应。正如党中央所指出的：“社会主义生产关系的发展并不存在一套固定的模式，我们的任务是要根据我国生产力发展的要求，在每一个阶段上创造出与之相适应和便于继续前进的生产关系的具体形式。”^①

本书是由七位同志于1983年1月集体写成的。前言和第三章是乌家培同志写的，第一章和第十一章是赵云放同志写的，第二章和第五章是郑开昭同志写的，第四章和结束语是裴叔平同志写的，第六章是谢培泉同志写的，第七章和第十章是杜浩智同志

① 《中国共产党中央委员会关于建国以来党的若干历史问题的决议》，人民出版社1981年版，第55—56页。

写的,第八章和第九章是陈瑞铭同志写的。全书由裴叔平、陈瑞铭同志负责统改,由主编乌家培、赵云放同志负责定稿。作者在本书的写作中,力求以事实为基础,以经验为核心,并从理论上加以概括和提高。本书是作者向常州人民学习的产物,在写作过程中得到了常州市委、市政府和经济领导部门、基层企业的大力支持和切实帮助,特向他们表示衷心感谢。常州市计委主任蒋经宇、市委副秘书长沈善宝同志多次与作者进行座谈、交换意见、提出宝贵建议,为组织和安排写书工作提供方便条件,也向他们致谢。由于我们对常州人民创造的经验学习和研究得不够深入,书内难免会有缺点和错误,殷切希望读者批评指正。

目 录

前 言

第 一 章	经济建设发展简况	(1)
第一节	解放前的历史概述	(1)
第二节	建国后的发展过程	(3)
第三节	目前的经济状况	(6)
第 二 章	选准产品的发展方向	(10)
第一节	选准产品是工业发展的关键	(10)
第二节	选准产品的做法	(16)
第 三 章	组织专业化协作和经济联合	(24)
第一节	采用灵活多样的形式	(24)
第二节	实行经济手段和行政干预相结合的办法	(37)
第三节	发挥专业化、协作化、联合化的优越性	(44)
第 四 章	积极进行技术改造	(52)
第一节	改组和利用原有企业, 奠定技术改造的基础	(53)
第二节	开展技术改造, 提高经济效益	(57)
第三节	采取有效措施, 为技术改造创造条件	(67)
第 五 章	重视科学技术的研究和应用	(73)
第一节	科技进步的方向和措施	(73)
第二节	开展科技研究的特点和效益	(78)
第 六 章	发展集体所有制工业企业	(90)
第一节	采取多种形式兴办集体企业	(91)
第二节	积极引导, 大力扶植	(97)

第三节	集体企业的地位和作用·····	(105)
第七章	扩大进出口贸易·····	(112)
第一节	进出口贸易兴旺发达·····	(113)
第二节	促进进出口贸易的主要措施·····	(117)
第三节	工贸协作, 搞好外贸·····	(123)
第八章	发挥财政信贷的作用·····	(128)
第一节	生财的根本途径·····	(128)
第二节	坚持原则, 灵活变通·····	(135)
第九章	搞好搞活物资供应·····	(145)
第一节	集中统一的物资管理体制的产生与发展·····	(146)
第二节	物资管理工作的特点·····	(149)
第三节	集中统一的物资管理体制的意义·····	(159)
第十章	逐步改善人民生活·····	(165)
第一节	积极安排就业, 增加职工家庭收入·····	(165)
第二节	加快住宅建设, 改善居住条件·····	(169)
第三节	发展商业网点和公用设施, 方便人民生活·····	(175)
第十一章	加强对经济建设的领导·····	(181)
第一节	坚持城市工作以工业生产为中心·····	(181)
第二节	建设懂生产善经营的领导班子·····	(189)
第三节	培养勤学习有干劲的职工队伍·····	(193)
第四节	规划城市经济建设的远景·····	(198)
结束语	·····	(202)

第 一 章

经济建设发展简况

常州是一个历史悠久的文化古城，从春秋时代命名延陵以来，已有2,500多年历史。它位于江苏南部，沪宁铁路中段，京杭古运河由西向东穿城而过，水陆交通方便。这个地区气候温和，雨量适中，土地肥沃，物产丰富，素称“鱼米之乡”，是江南水乡商品集散地之一。常州整个地貌呈狭长形，东西长23公里，南北宽2至7公里，总面积为94平方公里，其中城区30平方公里，郊区64平方公里。1982年末，全市人口494,285人，其中市区人口390,658人，占79%；郊区人口103,627人，占21%。市区和郊区人口密度为每平方公里5,258人，为全国人口密度较高的地区之一。

第一节 解放前的历史概述

远在东晋之前，江南农业生产水平落后于中原，而且交通不便，人口不多。西晋末年，中原战乱，北方人民大量南移，才使常州人口逐渐增加，农业生产逐渐发展，成为大县。特别是隋炀帝在大业六年（公元610年）开凿大运河以后，运河横贯常州，使它成为南北交通的枢纽，被称为“东南要冲”。自晋朝以来的1,600多年中，常州又是历代郡（府）署的驻地。优越的地理位置和自然环境，为经济发展提供了极为有利的条件。早在唐朝中期，常州的丝麻织物就已比较出名，宋代已

有杂造局、织造局和窑务等手工业管理机构，主要生产各种宫廷用品；到了明代，出现了专门织帛、桌、紵等的手工业作坊；到了清末，手工业工场进一步扩大，资本主义经济关系已经萌发。自二十世纪的头20年开始，常州的一些近代工业陆续兴起，在这期间的资本主义工商业大致有以下几个行业：（1）纺织业：染织业、土布业。从1906年开始出现第一家织布厂——晋裕布厂，到1930年成立大成纺织股份有限公司，成为常州最大的一个行业。（2）铁工业：1913年创办了常州第一家制造庠水机的机械厂——厚生机器厂，以后，相继发展了翻砂业、机器工业。（3）食品工业：1909年公盛堆棧第一家用柴油引擎做动力，进行铁机碾米，接着兴起了面粉业、榨油业。（4）电器业：1914年办了振生电灯公司（后改为武进电厂），1923年新办了震华电器厂（后改为戚墅堰电厂），两个电厂为工业的发展增加了动力。（5）手工业：梳篦业、制革业、制箱业。与此同时交通运输业也相应产生，出现了向益转运公司、钧和挑驳公司。工交企业的发展，引起了外埠银行的重视，陆续到常州来开设分行或支行。这样，常州就开始有了现代金融事业。在这期间，最负有盛名的是常州手工艺品——梳篦。常州的木梳篦子始自晋朝（公元265—420年），从前为宫廷御用珍品，有“官梳名篦”的称号。近百年来，曾多次参加国内外展览会，获金银质奖12次。例如，1915年获巴拿马国际和平展览会银质奖，1926年获美国费城博览会金质奖。

从本世纪初到解放前夕，常州民族工商业饱经了风雨忧患，历尽了人间沧桑。由于国民党政府的反动统治，官僚买办资本的垄断，以及恶性通货膨胀的影响，大批工厂开工不足，处于停顿和半停顿状态，大批工人失业，工业生产处于奄奄一息的悲惨境地。到1949年解放时，常州市总人口为24.6万人，

其中市区人口为18.9万人，郊区人口为5.7万人。全市有大小工厂和工场470多家，商号2,000多户，职工2.9万多人，工业总产值仅7,200多万元，财政收入42万元。自从1949年4月解放后，常州工业生产才开创了欣欣向荣的新纪元。

第二节 建国后的发展过程

解放三十三年来，常州市工业的发展与解放前三十多年近代工业发展的情况相比，发生了天翻地覆的变化。解放以来，常州工业的发展大体经历了四个阶段和三次较大的调整改组。

一、从1949年到1957年，主要是恢复生产和对生产资料私有制进行社会主义改造。1952年前，常州市委、市政府根据党中央的部署，开展了农村土地制度的改革和城市工厂内部的民主改革，开展了反贪污、反浪费、反官僚主义的“三反”运动，开展了打退资产阶级进攻的反行贿、反偷税漏税、反盗窃国家财产、反偷工减料、反盗窃国家经济情报的“五反”运动。贯彻了“发展生产，繁荣经济，公私兼顾，劳资两利”的方针，大力恢复生产，对染织、针织、铁工和印刷四个行业实行了联营，并引导木行、粮商、纱号等经商行业发展工业生产。在这三年恢复时期中，平均每年递增速度达39.3%，平均每年净增产值4,093万元。

在1953年至1957年的五年间，常州市在党的过渡时期总路线指引下，一手抓对资本主义工商业的社会主义改造和组织个体手工业者走合作化的道路，一手抓对地方工业的第一次调整和改组。他们把全市大小470多个企业合并为300多个，着重对染织业、机器业、粮油加工业进行调整改组，使力量相对集中，基础相应加强。他们把112个分散落后的染织、针织厂合

并成35个工厂，改善了生产条件，提高了生产效率，把52个铁工厂合并成为7个工厂，由原来只能为纺织机械修配转为批量生产农机、电工等产品，为机械工业的发展创造了条件；把51个粮油加工厂合并成15个，组织多余的生产能力转产，发展了一批新产品。他们还把个体手工业劳动者组织成为100多个合作社、组。到1957年，常州市工业总产值和财政收入分别达2.59亿元和4,845万元，比1952年分别增长33%和94%，平均每年递增速度分别为5.9%和14.2%，平均每年净增产值1,283万元，净增财政收入471万元。

二、从1958年到1965年，在对生产资料私有制的社会主义改造基本完成以后，常州市委、市政府带领广大干部群众，怀着尽快改变一穷二白面貌的迫切愿望，鼓足干劲，奋发图强，自力更生，艰苦创业，各行各业大办工业，使常州的地方工业形成了冶金、机械、电子、化学、医药、建材等新兴工业门类的骨架。

但是，常州市同全国一样，由于搞社会主义建设经验不够，对经济发展规律认识不足，受了“左”倾错误的影响，出现了高指标、瞎指挥、浮夸风，造成了一些失误，加上当时的自然灾害，给1959年到1961年的工业生产造成了很大的困难。在国民经济调整时期，常州市委、市政府结合当时的实际情况，坚决执行中央关于“调整、巩固、充实、提高”的八字方针，他们对原有的老企业和275个新办企业进行分类排队，采取“保证重点，充实内容，通盘规划，上下对口”的办法，对工业进行了第二次较大的调整和改组，保留了一批新办工厂和产品。在这期间，他们开始摸索按“一条龙”专业化协作原则组织生产，逐步改进工业管理和企业管理。经过调整和改组，产品质量普遍有了提高，并有部分产品进入了国际市场。到

1965年，常州市工业总产值和财政收入分别达5.35亿元和1.26亿元，比1957年分别增长1倍多和1.6倍，平均每年分别递增速度为9.5%和12.7%，平均每年净增产值3,456万元，净增财政收入974万元。

三、1966年到1976年，十年“文化大革命”期间，由于林彪、江青两个反革命集团的干扰破坏，一度造成了企业管理混乱，产品质量下降，生产遭受损失，尤其是1967年，常州市发生大规模武斗，工业总产值下降30%以上。但是，总的说，在这十年中，常州市的经济建设仍然取得了很大的进展。这是由于：

（1）常州市恢复各级领导干部的工作比较早，工业部门的领导工作，基本上都由原来抓生产的地方干部负责，生产指挥系统基本上没有被打乱。（2）常州的广大职工群众坚决抵制了林彪、江青反革命集团的干扰破坏，自觉地坚守生产岗位，生产秩序比较正常。（3）在这期间，他们调进了一批当时被称为“臭老九”的工程技术人员，又主动与外地大专院校和科研单位挂钩搞技术协作，帮助企业进行新产品试制、老厂改造和设备更新。（4）他们在中央部、省的支持下，对一些国家急需和市场紧俏的短线产品，抓紧上马，使一批企业得到了充实、提高和发展。在这十年中，常州市的工业固定资产（原值）从3.2亿元增加到7.5亿元，增长1.4倍。他们搞了近百条自动、半自动生产线，研制了一批新产品，发展了化纤、呢绒、自行车、照相机、单路传真机、塑料包装制品、石油化工、集成电路等一批重点产品和企业。到1976年，常州工业总产值和财政收入分别达20.6亿元和4.4亿元，比1965年分别增长2.9倍和2.5倍，平均每年分别递增速度为13%和12%，平均每年净增产值1.4亿元，净增财政收入2,840万元。

四、1976年，粉碎江青反革命集团以后，特别是党的十一

届三中全会以来，常州市委、市政府带领广大干部群众，坚决执行党的路线、方针和政策，认真清算了“左”的错误影响，贯彻执行中央关于“调整、改革、整顿、提高”的八字方针，进行第三次较大的调整改组。他们坚持解放思想，搞活经济，讲究实效，抓紧企业整顿，加强企业管理，推行经济责任制，提高经济效益，围绕重点产品，打破行业界限，组织各种联合，扩大产品批量，增强竞争实力，开展灵活贸易，积极慎重地利用外资，引进国外技术设备，重点武装轻纺工业，使常州的地方工业在调整中保持持续增长，取得较好经济效益。到1981年，常州市工业总产值和财政收入分别达到37.09亿元和5.77亿元，比1976年分别增长79.7%和31.7%，平均每年分别递增速度为12.4%和5.7%，平均每年净增产值3.3亿元，净增财政收入2,778万元。

第三节 目前的经济状况

经过三十三年的发展，常州市地方工业的面貌发生了深刻的变化。

工业规模扩大了。全市现有纺织、轻工、机械、电子、化工、医药、建材等七个主要产业，418个工业企业。其中，年产值在千万元以上的企业有95个，实现年利润在百万元以上的企业有102个。全市工业部门共有职工18.7万人，地方企业有工程技术人员6,543人，地方专业研究所（室）有39个。1981年，常州市工业固定资产净值达9.4亿元，有金属切削机床1.2万台，其中大型、高精度、数控机床为700多台；有锻压设备2,900多台，其中大型锻压设备为250多台；有纱锭26万枚，毛纺锭8,000多枚，布机一万多台，连续印染生产线20条；有小