

中國現代史史料編輯

李雲漢編



抗戰前華北政局史料

正中書局印行



抗戰前華北政局史料

——

中國現代史史料編輯
李雲漢

抗戰前華北政局史料

正中書局印行

抗戰前華北政局史料

李雲漢編 民國71年 臺北市

正中書局印行

[137] 784面 21公分

(中國現代史史料選輯)

I. 李雲漢編

628.4

8436

導言

一

抗戰前的華北——尤其是華北範圍內的冀察兩省，是個特殊的地帶，也是個特殊的局面。這是因爲：其一，九一八事變以後，華北是日本侵略的次一直接目標。他們從武力進攻與政治分化兩方面着手，要把華北分離於中國中央政府的統轄權之外，成爲名爲自治實際爲日人控制的第二個僞滿。因之，抗戰前的六年間，日本人的勢力步步進逼，一心一意要使華北「特殊化」。

其二，東北淪陷以後，華北是中國國防的最前線。但由於當時中國的國防力量不足以保衛華北，政府爲國家民族的永久利益打算，不得不忍辱負重的採取退讓的政策。尤其是二十四年七月以後，中央的軍事力量和政治力量退出冀察兩省，於是民心惶惑，政局動盪，牛鬼蛇神，乘機出現。政府雖運用高度的智慧，設立冀察政務委員會以肆應，但這個政委會畢竟也是個特殊的政治機構，它的存在和若干作爲，自然損害到中央政府的尊嚴，也破壞了中國國家的主權。

其三，華北本是北洋軍閥的根據地，北伐以後雖統一於國民政府治權之下，但實際主持軍政大權的方面大員，除何應欽氏一人外，多與中央政府缺乏淵源，對三民主義的理論和政策，殊多隔膜。他們

的言行和作爲，有意無意間均表現出幾分自外於中央政府的色彩，形成微妙而曖昧的態勢，深啓國人——尤其是高級知識份子——的疑慮與惡感，過於憤激者，甚至對中央政府亦心懷怨懟。

然而，華北這一地區，對中華民族的生存和發達的條件來說，真是太重要了，重要的程度到達：無華北，中華民族即無以生存。民國二十七年四月一日，中國國民黨臨時全國代表大會發表的宣言中，曾明確的指出：

「夫北方各省的存亡，即中國之存亡也。北方各省爲中國文化之發源地，經濟之心臟區，有史以來，一切文化，皆自黃河流域以次擴及於長江流域珠江流域，無北方各省，則中國之文化將歸於枯涸。至於物產，不特農產物爲人民所資以爲生，礦產如煤如鐵，尤爲中國工業之所憑藉，無北方各省，則中國之經濟無由發展以成爲現代之國家，即無以自立於世界。故北方各省若不能保全，不特東北四省問題，永無合理解決之望，中國領土之全部，亦即淪胥以亡。吾人認爲國家民族之最後關頭，其意義具如此。」

日本人要滅亡中國，中國人要雪恥圖強，雙方角逐的焦點和成敗存亡的關鍵，都繫於華北。戰前所謂「華北問題」，其基本意義，即在於斯。試圖探討戰前華北政局形成與發展的眞象，進而論斷中日關係癥結所在以及此時華北當局功過是非，是當代歷史學者的當然責任；這冊戰前華北政局史料專輯的編訂和出版，目的即在爲肩負此一「當然責任」之歷史學者，提供一點研究上的便利。

這冊史料專輯，在結構上，分了六個段落，也等於是六項主題。

第一個主題是：華北軍政機構的遞嬗。這裏所說的軍政機構，自然是指華北最高的軍政機構而言，不包括省市政府在內。大體上說，自二十一年至二十六年之間，華北軍政機構，經歷了三個階段。第一個階段是張學良主持時期，他領導的政治機構是由東北政務委員會改組而來的北平政務委員會，軍事機構則是經陸海空軍副司令部結束後成立的北平綏靖公署。張氏是北平政務委員會常務委員兼北平綏靖主任，仍是集軍政全權於一身。二十一年八月，由於汪（行政院長汪兆銘）張（學良）交惡的結果，張辭去北平綏靖主任職務。北平綏靖公署也奉令撤銷，另在北平設立了軍事委員會北平分會，以蔣委員長兼分會委員長，蔣委員長却委派張學良代行北平軍分會委員長職權。至二十二年三月熱河失陷，張學良在各方責難下引咎辭職，於是華北的政局進入了第二個階段：何應欽和黃郛共同主持時期。何的職位是北平軍分會代委員長，黃郛則是新成立的行政院駐平政務整理委員會委員長。何、黃二氏分掌軍、政達兩年之久，至二十四年夏華北局勢惡化，中央把冀察軍政全權交給了宋哲元，於是華北軍政機構進入了第三個時期：冀察政務委員會和冀察綏靖公署同時存在，而由宋哲元一人主持，以迄於二十六年七七事變後全面抗戰，亦近兩年。這三個時期，編者共選取了政府命令，政務活動及有關文電

，社會輿論等具有代表性的史料四十餘篇，期能反映出戰前華北政局變遷的具體形像。

第二個主題是：長城戰役與塘沽協定。中國軍隊在長城戰役中有過英勇的抵抗，却未能有效的遏止日軍的凶鋒。塘沽協定誠然是個屈辱的停戰協定，却也因此暫時保全了平津。不管各家的評價是正是負，但無可否認的，長城戰役和塘沽協定是九一八事變以後，在北方發生的頭一件震動人心的大事。這一事件，不僅考驗了中國軍隊當時的戰力，而且引發了國內政治上的某些危機——馮玉祥在察哈爾的獨樹一幟，就是一例。在這一主題下，編者選錄了中樞會議的原始報告和當事人親述或手撰的直接史料，兼採名流學者的客觀評論，和歷史學者的專題研究，藉對中央方針，抗日經過，談判過程，察變真相等問題，作一公正的交待。

日本在華北本來就駐有一支依辛丑和約（一九〇一）而派遣的軍隊——司令部設於天津的華北駐屯軍，和遍布各大城市的特務機關部。塘沽協定後，又多了個實際為日人控制的戰區，二十三年其勢力侵入察東，二十四年大舉施展其分離華北的行動，在察北和冀東分別製造了傀儡組織和匪偽雜軍，到二十五年，日人的勢力已發展到綏遠境內，西北的寧夏和中原的河南，也有日本的特務機構存在了。這一日本對華北全面侵擾壓榨的情勢，形成了空前嚴重的華北危機，而以二十四年夏間的冀察交涉與冬間的「自治運動」為一高潮，幾乎導致中國對日全面抗戰的提前爆發。本書的第三個部分，就係以日人的侵擾與我軍政當局的對日交涉為主題。所選多為最精要的文獻史料，和當代歷史學者精審的專題研究。其中特別值得一提的，是所謂「何梅協定」問題，編者選取了最真實的外交檔案——「河北事

件雙方口頭交涉全卷」和何應欽以當事人身分發表的「河北事件中絕無所謂『何梅協定』」專文，希望以真憑實據來澄清這椿爭論已久的國際性的歷史公案。

日本人在侵擾華北，企圖製造傀儡政權的過程中，曾以威迫利誘，離間分化的手段，收買少數幾個中國過氣的軍閥餘孽，土匪頭目，黨國叛徒等，作出了背叛國家民族的勾當。這幾個人——白堅武、殷汝耕之流——的作爲，本已爲全國同胞所唾棄，然而他們畢竟曾經是在華北危局中興風作浪的人物，他們的言論當時也曾造成社會上的假象，甚至今天也還有外人著作，替他們辯護，爲了使當代的國人能從史料中認識叛徒的作爲，編者還是把內賊與內奸的叛跡，列爲一個主題——這就是本書第四部分所收文獻的內容。

中年以上的中國人——尤其是在戰前華北生活過的人，都不會忘記民國二十四、五兩年間日人在華北鼓動的所謂「華北自治運動」。這一運動根本就是日本人煽起的空穴風，是不值得多費筆墨的，有梁敬鈞教授的一篇「華北自治運動」即足可明其底蘊，但由於反對「自治運動」爲導線而爆發的學潮，幾乎蔓延到全國各地，確會構成歷史上的慘痛經驗和教訓。青年學生的愛國熱誠是無可置疑的，但少數人的偏激和狂躁，卻構成了爲人利用的弱點——這就是「二一·九」「二一·一六」學生遊行示威後出現的「民族解放先鋒隊」落入中共掌握的緣由。本書第五部分以自治運動與學潮作爲主題，目的即在從這一歷史現象中，獲取教訓和啓示。學生在當時的示威遊行，甚至與軍警衝突，平心而論，都帶有幾分衝動。因此，編者未將當時遊行示威的實況報導文字選入，而僅選錄徐新生的學術論文（原文

有注，編者爲體例一致起見，暫予保留），以明一二九以後學生運動演變的大勢。最值得細心斟酌的倒是軍政當局和教育機構負責人的勸導文字，這裡我們可以發現政府決策之所在以及委屈求全的苦心。其中行政院長蔣中正先生二十五年一月十五日對學生代表發表的那篇講詞——「政府與人民共同救國的要道」，沉着堅定，語重心長，尤足給人以莫大的安慰與鼓舞，加強了抗日救國的決心和信心。編者每次讀到蔣院長以斬鋼斷鐵口氣否定所謂「戰區」與「何梅協定」的話，不由得熱血奔湧，拍案叫絕。蔣院長的話是這樣說：

「所謂『戰區』，完全是岡村口裡講出來的，我們政府並沒有和他訂約成立『戰區』。又如去年六月，日本方面宣傳說：我們又和他成立了所謂『何梅協定』，其實那有這一回事！現在何部長（應欽）本人在座，問他看有沒有這回事？我可以對各位說，絕對沒有這個協定。」

本書最後一部分史料——第六個主題，主要的是選輯宋哲元主持華北軍政時期（民國二十四年八月至二十六年七月）的政策，言論，作風方面的文件和論述。宋氏以西北軍的舊將，獲得中央的信任而昇以華北重任；但另一方面，日本人卻認定宋本是反南京分子，可以誘使其走向親日的道路。因此，宋的地位是微妙的，宋的處境是艱難的，宋的責任是繁重的；在中日關係和國內政潮上，宋和他的二十九軍勢力都有舉足輕重之勢。當然，最受國人注目的還是宋對日人交涉的立場和趨向問題。在這方面，周開慶先生早就寫過一冊「抗日以前的中日關係」，編者也著有「宋哲元與七七抗戰」一書，爲避免重複，本書僅收錄了中央週報關於宋哲元與日方交涉的報導，和外交部駐平特派員程錫庚的秘

密報告，其餘篇幅，則集中於宋的書告，談話，訓令和講詞。爲求使讀者獲得較爲客觀的認識，編者特別選錄了一篇「冀察政局的現勢」。二十六年初期的冀察情勢雖仍爲國人懸念，基本上卻是進步的，樂觀的——在宋審慎而緩慢的脚步下，冀察終於由「特殊化」趨向「中央化」。

三

本書六項主題，共收錄了中文史料一五〇篇，字數超過四十萬，較正中書局原定篇幅超出一倍以上。即使如此，就憑這冊史料專輯，仍不能描繪出戰前華北政局的全貌，欲從事進一步的研究，自應更就中日兩方的政府檔案和個人文件中去追尋。不過，編者也有可以告慰於讀者的地方：其一，三分之一以上的史料，都是首次發表的珍貴文獻；其二，北方學界領袖們的謠言宏論和當代歷史學者的研究成果，都受到了應有的尊重。

謝謝正中書局出版此一史料專輯，歡迎讀者給予批評與指正。

李雲漢

中華民國六十九年八月十五日，台北

目次

導言	壹
----	---

壹、華北軍政機構的遞嬗	一
-------------	---

一、北平政務委員會與北平綏靖公署	一
(一)北平政務委員會的成立	一
(二)國民政府撤銷陸海空軍總司令部訓職令	三
(三)國民政府准張學良辭陸海空軍副司令特派爲北平綏靖主任令	四
(四)張學良關於華北政情之談話	四
(五)行政院長汪兆銘令各省市捍衛國土電	六
(六)北平政務委員會委員會議宣言	六
(七)汪張互許與華北人事調整	七
(八)蔣委員長復張群以張學良代行北平軍分會委員長職權電	一五

(九)汪精衛與張學良(胡適).....	一五
(十)國民政府准張學良辭北平綏靖公署主任令.....	二〇
(十一)國民政府令設軍事委員會北平分會訓令.....	二〇
(十二)爲張學良進一言(叔永).....	二一
(十三)北平市熱河民衆抗日救國會爲熱河省政府主席湯玉麟禍國殃民宣言.....	二四
(十四)監察院彈劾張學良湯玉麟喪師失地文.....	二五
(十五)國民政府通緝湯玉麟令.....	三一
(十六)國民政府嚴緝湯玉麟訓令.....	三一
(十七)張學良辭職通電.....	三三
(十八)國民政府准張學良辭職特派何應欽兼代北平軍分會委員長職權令.....	三四
二、軍事委員會北平分會與行政院駐平政務整理委員會.....	三五
(一)中央政治委員會第三五五次會議應付北方政情之決議.....	三五
(二)行政院駐平政務整理委員會暫行組織大綱.....	三五
(三)行政院駐平政務整理委員會成立紀事.....	三七
(四)勅駐平政委會諸委員(張季鸞).....	三九
(五)黃郛與政整會(沈亦雲).....	四一

(六)從撤郵到通郵（沈雲龍）	七四
(七)故都新憶（殷同）	一三一
(八)行政院駐平政務整理委員會存廢之始末	一四一
(九)國民政府撤銷行政院駐平政務整理委員會令	一四三
(十)北平政整會撤銷（大公報）	一四四
(十一)國民政府裁撤軍事委員會北平分會令	一四六
三、冀察政務委員會與冀察綏靖公署	一四八
（一）冀察政委會成立前冀察人事變動	一四八
— 國民政府華北人事任免令彙錄	一四八
（二）冀察政務委員會成立的過程	一四九
— 國聞週報紀事彙輯	
（三）冀察政務委員會文件	一六五
1. 宋哲元就任冀察政務委員會委員長通電	一六五
2. 宋哲元在冀察政務委員會成立後之談話	一六六
3. 冀察政務委員會暫行組織大綱	一六七
4. 冀察政務委員會訓令兩通	一六八

5. 冀察政委會各委員會名單·····	一七〇
(四) 冀察綏靖公署文件·····	一七三
1. 冀察綏靖公署組織條例·····	一七三
2. 宋哲元就任冀察綏靖公署主任佈告·····	一七三
3. 冀察綏靖主任公署嚴禁製造販賣烈性毒品佈告·····	一七四
(五) 輿論選錄·····	一七五
1. 中華民族是整個的(傅斯年)·····	一七五
2. 勿自促國家之分裂(張季鸞)·····	一七八
3. 冀察政局的收拾(胡適)·····	一八〇
4. 北方人民與國難(傅斯年)·····	一八三
(六) 宋哲元主持華北危局的一段經歷(李雲漢)·····	一八九
(七) 抗日先鋒第二十九軍(李雲漢)·····	二〇五
貳、長城戰役與塘沽協定·····	二一九
一、抗日方針·····	二一九
(一) 華北抗日·····	二一九

一 國民政府軍事委員會軍事報告節錄

(二) 抗日——中央政治會議工作報告節錄	一三〇
----------------------	-----

(三) 汪兆銘對於抗日方針案之報告	一三三
-------------------	-----

二、長城戰役	一三六
--------	-----

(一) 長城戰爭（徐嵩齡）	一三六
---------------	-----

附：長城戰役時我軍指揮行列

(二) 第二十九軍軍長宋哲元爲喜峰口戰況對新聞記者報告詞	一四〇
------------------------------	-----

(三) 宋哲元向外交部長羅文幹報告戰況電三通	一四二
------------------------	-----

(四) 中華民國華北軍第七軍團第五十九軍抗日戰死將士公墓碑（胡適）	一四四
-----------------------------------	-----

(五) 長城戰日之回憶（龐炳勳）	一四六
------------------	-----

三、塘沽協定	一四九
--------	-----

(一) 塘沽停戰協定談判期間北平與中央往來電報選輯	一四九
---------------------------	-----

(二) 塘沽協定經過（熊斌）	一六六
----------------	-----

(三) 「塘沽協定」全文	一七三
--------------	-----

(四) 汪兆銘關於塘沽停戰協定之談話與報告	一七五
-----------------------	-----

1. 民國二十二年五月三十一日之書面談話	二七五
2. 六月二日之通電	二七六
3. 六月三日對中央政治會議之口頭報告	二七六
(四)關於停戰協定善後會議之處理事項	二七八
塘沽停戰協定善後會談經過	
(六)保全華北的重要(胡適)	二八四
四、察哈爾事件	二九一
(一)馮玉祥察省抗日事件始末(李雲漢)	二九一
(二)抗日同盟軍真象(何應欽)	三二三
(三)槍口對外不可亂(蔣廷黻)	三一五
叁、日人侵擾與對日交涉	三一九
一、日人侵擾華北全境	三一九
(一)日人蹂躪河北戰區情況之調查報告(曹成功)	三一九
(二)北平軍分會報告華北日軍策動不法活動電三通	三三〇
(三)日本在華北的侵略行動	三三四