



全国劳动和社会保障干部培训教材

劳动和社会保障统计与管理信息系统

LAODONG HE SHEHUI BAOXIAN TONGJI YU GUANLI XINXI XITONG

劳动和社会保障部组织编写

主编 陈刚 王东岩

 中国劳动社会保障出版社

全国劳动和社会保障干部培训教材

劳动和社会保障统计 与管理信息系统

劳动和社会保障部组织编写

主 编 陈 刚 王东岩

副主编 张建明 赵锡铭

中国劳动社会保障出版社

版权所有 翻印必究

图书在版编目(CIP)数据

劳动和社会保险统计与管理信息系统/陈刚,王东岩编著. —北京:中国劳动社会保障出版社,2001

全国劳动和社会保障干部培训教材

ISBN 7-5045-3305-X

I. 劳...

II. ①陈... ②王...

III. ①劳动保险-统计-管理信息系统-干部培训-教材 ②社会保险-统计-管理信息系统-干部培训-教材

IV. F840.61

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2001)第 066081 号

中国劳动社会保障出版社出版发行

(北京市惠新东街1号 邮政编码:100029)

出版人:张梦欣

北京印刷三厂印刷 新华书店经销

787毫米×1092毫米 16开本 16印张 335千字

2001年9月第1版 2001年9月第1次印刷

印数:5000册

定价:30.00元

读者服务部电话:64929211

发行部电话:64911190

出版社网址: <http://www.class.com.cn>

全国劳动和社会保障干部培训教材 编写委员会

主 任 张左己

副主任 李其炎 刘雅芝 林用三 王建伦 王东进

成 员 刘永富 任泽民 陈 刚 张小建 祝晏君

焦凯平 毛 健 乌日图 施明才 袁彦鹏

胡晓义 王东岩 唐云岐 何 平

全国劳动和社会保障干部培训教材 审定专家

(按姓氏笔画排序)

史探径 宋长青 杨良初 周达生

林 闯 郑海航 侯文若 贾俊玲

夏积智 常 凯 董克用

《劳动和社会保障统计与管理信息系统》 编写人员

(按姓氏笔画排序)

丁大建 王梅英 吕丽娟 宋长青 陈 峰 陈群洲
陈嗣成 陆春生 黄 勇 隋 欣 戴 北

序

新的更加富有挑战性的 21 世纪已经到来,劳动保障事业也迎来了全面发展的新时期。

新的世纪,劳动保障事业面临三大任务:建立市场导向的就业机制;建立现代企业工资收入分配制度;建立独立于企业事业单位之外、资金来源多元化、保障制度规范化、管理服务社会化的社会保障体系。劳动保障系统肩负的任务繁重,责任重大。要承担起我们的重要职责,完成党中央和国务院交给我们的各项艰巨任务,必须建立一支高素质的干部队伍。

江泽民总书记指出:“按照革命化、年轻化、知识化、专业化方针,建设一支适应社会主义现代化建设需要的高素质干部队伍,是我们的事业不断取得成功的关键。”当前,我国正处于发展的关键时期、改革的攻坚阶段,要建立起适应社会主义初级阶段生产力发展水平、符合社会主义市场经济体制要求的劳动和社会保障制度,有大量的新的知识需要我们去学习和掌握,有大量的过去不熟悉的领域需要我们去了解和认识,有大量的事关全局的问题需要我们去研究和解决。各级劳动保障部门机构改革后,职能调整,新人增多,面对新的形势、职能和任务,加强教育培训,提高干部队伍素质,比以往任何时候都更加重要和紧迫。

劳动保障部组建不久即研究制定了《1999 年—2003 年劳动保障系统干部教育培训规划》,总的目标是,到 2003 年底以前,要对劳动保障系统全体干部普遍进行一次劳动保障业务知识的系统的教育培训,使全体干部的知识结构明显改善,在政治理论水平、文化素养和业务能力等方面能够更好地胜任工作岗位的要求。为帮助劳动保障系统广大干部学习劳动保障业务知识,配合《1999 年—2003 年劳动保障系统干部教育培训规划》的实施,我们组织部内有关业务骨干和有关专家编写了这套劳动保障干部培训教材。

希望各级劳动保障部门认真按照《1999 年—2003 年劳动保障系统干部教育培训规划》要求,结合本地区劳动保障工作实际,充分运用这套教材组织培训。要通过灵活有效的各种培训,使全体干部的业务素质和工作能力提高到一个新水平,为劳动保障事业的发展提供强有力的组织保证和智力支持。

孔 在 己

2001 年 1 月 19 日

目 录

上 编 劳动和社会保险统计

第一章 统计概论	(1)
第一节 统计的性质和作用	(1)
第二节 统计设计	(8)
第三节 统计整理	(13)
第四节 统计分析	(20)
第二章 统计调查方法	(26)
第一节 概述	(26)
第二节 统计报表和专门调查	(31)
第三节 抽样调查	(36)
第四节 劳动保障统计的原始记录和台账	(40)
第三章 劳动和社会保障统计概述	(44)
第一节 劳动和社会保障统计的性质、任务、作用和内容	(44)
第二节 劳动和社会保障统计的体制和组织	(47)
第四章 劳动力统计	(49)
第一节 劳动力统计的意义和内容	(49)
第二节 从业人员和职工统计	(51)
第三节 劳动力失业统计	(58)
第四节 劳动力变动统计	(61)
第五节 劳动力统计分析	(62)
第五章 从业人员收入统计	(72)
第一节 从业人员收入统计的意义和内容	(72)
第二节 职工工资统计	(74)
第三节 从业人员收入统计分析	(79)
第六章 企业人工成本统计	(88)
第一节 企业人工成本统计的意义	(88)

目 录

第二节 企业人工成本的核算	(91)
第三节 人工成本的分析	(97)
第七章 劳动时间利用和效率统计	(105)
第一节 制造业和建筑业工人工时利用统计	(105)
第二节 从业人员时间分配统计	(113)
第三节 劳动生产率的计算	(115)
第四节 劳动生产率动态统计	(119)
第八章 社会保险和职工福利统计	(125)
第一节 社会保险统计的意义和内容	(125)
第二节 社会保险覆盖情况统计	(126)
第三节 社会保险基金收入、支出和结存统计	(130)
第四节 社会保险基金统计分析	(132)
第五节 职工福利统计	(135)
第九章 职业培训统计	(138)
第一节 职业培训统计的意义和任务	(138)
第二节 职业技能培训统计	(139)
第三节 职业技能鉴定统计	(145)
第四节 职业技能竞赛统计	(146)
第十章 劳动关系和劳动保障监察统计	(148)
第一节 劳动关系统计的意义	(148)
第二节 工会统计	(149)
第三节 劳动争议处理统计	(154)
第四节 劳动和社会保障监察统计	(158)

下 编 劳动和社会保险管理信息系统

第十一章 管理信息系统	(162)
第一节 信息	(162)
第二节 信息系统	(164)
第三节 信息系统开发方法的选择	(170)
第四节 信息系统开发的主要环节	(174)
第五节 信息系统的标准化与规范	(184)
第六节 信息系统安全	(192)
第十二章 劳动和社会保险管理信息系统	(195)
第一节 系统概述	(195)

第二节	劳动和社会保险管理信息系统总体结构	(197)
第三节	系统之间的关系	(200)
第四节	信息分类与编码规则	(201)
第十三章	劳动和社会保险管理信息系统网络建设	(209)
第一节	计算机网络系统	(209)
第二节	Internet 和 Intranet	(215)
第三节	劳动和社会保险管理信息系统网络建设	(217)
第十四章	劳动力市场管理信息系统	(225)
第一节	系统概述	(225)
第二节	劳动力市场管理信息系统构成和实现的功能	(227)
第三节	劳动力市场信息网	(230)
第十五章	社会保险管理信息系统	(234)
第一节	系统概述	(234)
第二节	社会保险管理信息系统功能及业务流程	(237)
第三节	系统结构及技术方案	(241)

上 编 劳动和社会保险统计

第一章 统计概论

第一节 统计的性质和作用

一、统计的产生与发展

(一) 统计活动的起源

统计作为一种计量活动，可以追溯到人类的洪荒时代——人们在生存实践活动中产生了数量的概念，随之有了计量的要求，从而有了计量活动。然而，作为一种大规模的社会计量活动，统计是伴随人类历史上社会和国家的形成与发展而产生、发展起来的。事实上，历史上的任何一个社会和国家的统治与管理都离不开统计活动。统治者要知道自己拥有的国土有多大、臣民有多少、财富有多丰、军力有多强、贡赋有多少等等，都必须依赖于这种后来才被称之为统计的专门的社会计量工作。从氏族社会、奴隶社会、封建社会到资本主义社会，乃至现代社会的一切国家，概莫能外地都离不开统计。据现有史料，我国见诸记载的最早的国家统计数字是公元前 2000 多年夏禹时代的人口数和土地数。当时的人口数为 1 355 万人，土地为 2 438 万顷，其中垦植面积为 938 万顷。这说明在我国早在 4000 多年前就已有了相当规模的统计活动。在以后的历史记载中，越来越多地包含有大量的反映国家和社会基本状况的统计数字，并记载有许多统计调查的方法和制度。在国外，情况也大体相同。据有关记载，公元前 4500 多年的古巴比伦王国已有初步的关于人口、农具、牲畜、物品等项目的统计；公元前 3000 多年的古埃及也有为建金字塔而进行有关人口、劳役及财产方面的统计。在古希腊、古罗马、古波斯等国也都有许多关于国情国力的统计调查记载。这些记载说明了统计活动源远流长，其在长达数千年的人类文明历史中，作为国家统治与管理的一项基础工作对社会发展与进步起了重要作用。

(二) 统计学的产生

科学理论源于实践。无疑，统计学乃是源于社会统计实践活动的一门科学，是对统计实践活动的理论概括和科学总结。但是，尽管人类有着数千年统计活动的历史，而统计学的产生却只是最近 300 多年的事，即产生于 17 世纪中后期。这是为什么呢？一般来说，一

门科学的产生至少要首先具备以下几个基本的条件：一是人们在实践中产生了对理论的要求；二是实践知识的积累已达到相当的程度；三是相关学科发展的影响与促进。而在数千年的奴隶社会和封建社会里，统计活动基本上仅限于满足国家最高统治者的需要，即仅限于进行诸如人口、土地、劳役、贡赋、财富、军队等基本国情国力的调查统计，这些工作虽规模巨大但方法简单，其时又缺乏相关科学的发展，自然难以形成一门独立的科学。欧洲资本主义的到来，改革了这种状况。一方面，商品经济的发展、市场竞争的加剧、大工业的出现、新兴经济部门的产生，以及社会政治结构的变化，使得整个社会，而不仅仅是国家统治者，对统计信息的需求大大地增加了。社会需要较过去丰富得多、及时得多的各类社会经济统计信息。因此，统计活动大大地活跃起来，人口、土地、税收、商业、航运、外贸和工业等许多领域的统计数字的记录、传播和利用扩大到了空前庞大的规模。其时，统计研究与统计分析也自然开展起来，统计学应运而生。另一方面，17世纪欧洲发生了一场科学革命，即自16世纪的哥白尼开始到17世纪的伽利略、牛顿、科学挣脱了中世纪宗教神学的束缚，创立了一系列的以实验观察为基础的新兴科学学科，奠定了近现代科学发展的基础。科学的发展总是相互影响、相互促进、相互借鉴的。无疑，统计学的产生与发展与这一时期科学思想的解放以及某些相关学科（如概率论等）的建立与发展有着密切关系。

作为统计学产生的代表性人物和代表性著作，应首推英国经济学家、统计学家威廉·配第（Willam Petty, 1623—1687年）及其代表作《政治算术》一书，和英国人口统计学家约翰·格朗特（John Graunt, 1620—1674年）及其代表作《对死亡率公报的自然观察和政治观察》一书。

《政治算术》一书针对当时欧洲各国争霸竞争的局面，通过对几个主要强国的政治经济实力进行比较分析，论证英国在这场竞争中所处的地位和发展前途。该书因对各国政治经济所做的独到分析，被视为近代古典政治经济学的开山之作。同时因作者所采用的一种开创性研究方法，即数量描述和数量对比的分析方法，该书亦被视为统计学的创始篇。作者在书中这样写道：“我不采用比较级或最高级的词语进行思辨式的议论，相反地采用了这样的方法，即用数字、重量和尺度来表达自己的问题，只进行诉诸人们感觉的议论，借以考察在自然中有可见根据的原因。”后人将这种用数字来说话，对现象作定量分析的方法视为统计研究、统计分析的基本方法。

《对死亡率公报的自然观察和政治观察》一书是作者利用当时的人口统计资料对英国伦敦市的人口出生率、死亡率、性别比和人口发展趋势进行的计算和研究成果。这一研究的主要贡献是：第一，首倡“大量观察”法，揭示了“大数定律”的作用；第二，研究了人口出生率和死亡率，并揭示了人口性别比的变动规律；第三，编制了第一张人口生命表（死亡率表），创造了人口变动研究中的一种重要方法。该书曾被誉为“真正统计学的肇端”。

（三）统计学的发展

统计学自 17 世纪中叶建立以来，在其三百多年的发展过程中，主要经历了如下三个方面的突破性进展：

第一，确立了统计学是一门以数量分析为基础的科学。

在统计学建立的最初 200 年里，统计学的发展一直贯穿着“政治算术学派”和“统计记述学派”两大学派的争论。政治算术学派以英国的威廉·配第和约翰·格朗特为代表，记述学派则以德国的康令（Hermann Conring, 1606—1581 年）和阿罕瓦尔（Achenwall, 1719—1772 年）为代表。这两派都是采用收集大量资料的方式，对欧洲各国的国家政治经济状况进行比较分析。所不同的是，政治算术学派主张“用数字说话”，以数量分析为主；而记述学派则主要采用分门别类的文字记述方法对各国的政治经济状况进行比较研究。争论的焦点自然是：统计学是否应以数量分析为基本特征。无疑，答案应是肯定的。然而为获得这一统一的认识，两派争论达 200 年之久。

第二，引入概率论，确立科学的理论基础，使统计学由“描述”向“推断”发展。

比利时人、著名统计学家阿道夫·凯特莱（Adolph Quetelet, 1796—1874 年）曾任比利时中央统计委员会主席，倡导并组织了第一次国际统计会议。在现代统计学的发展史上他是一个非常重要的人物，人称现代统计学之父。是他将由 16 世纪的赌博数学发展而来的古典概率引入了统计学，使统计学发生了一次质的飞跃。他认为，统计学不应仅仅是对国家形势的描述，而应作为一门科学和学问，“研究那些巩固人类和社会制度并使社会制度成为第二天体力学的存续法则”，“而支配着社会现象的法则和方法则是概率论”。因此，他积极提倡并身体力行地将法国的古典概率方法应用于对统计调查与观察的数据结果的研究与分析中来，从而使统计研究在准确化方面大大地进了一步，使统计学由“描述统计”发展而为“推断统计”，使统计学有了更为坚实的科学基础，进而也使统计方法的应用范围更加扩大，使它不仅在社会学、经济学的研究中得到应用，而且在生物学等自然科学领域中也得到广泛应用和发展。后来，经高尔登、皮尔逊、费雪等多名杰出的统计学家的不断丰富和发展，逐步形成了一门以概率论为理论基础，以大量现象数量特征为研究对象，着重探讨揭示现象数量规律性的理论和方法的数理统计学。

第三，拓宽应用领域，形成方法体系，确立统计学是一门方法论性质的科学。

凯特莱之后的统计学逐步发展，形成了“数理统计学派”和“社会统计学派”两大学派并存的局面。数理统计学派强调，统计学要以概率论为理论基础，主要探讨那些广泛适用于无论是自然科学还是社会科学的人类认识的各个领域的通用统计方法；而社会统计学派则坚持认为，统计学是一门社会科学，是以国家的社会经济现象为其研究对象，探讨研究社会经济现象中的数量特征和数量规律的科学。

在以后的发展中，数理统计学大大强化了统计学数学性质的一面，使其具有更高的准确性和科学性。同时以其坚实的数理基础，在诸如正态分布理论、误差理论、小样本理

论、抽样估计理论、假设检验、实验设计、相关回归分析、聚类分析、判别分析、统计决策等方面取得了巨大的发展，并在诸如生物学、物理学、天文学、医学、教育心理学、管理学、社会学、经济学、保险学等等自然与社会科学研究及社会实践中得到广泛的应用，取得了辉煌的成果。社会统计学则强化了统计学社会性、管理性的一面，使统计学更贴近国家的管理，更贴近对社会的认识。而事实上社会统计学也大量吸收和采用了数理统计学所提供的各种新方法，并为这些方法在社会科学研究中得到广泛的应用做出了贡献。

统计学发展至今已确立了其作为一门以数量分析为主的方法论科学的地位，它已形成了一套完整的统计方法体系。美国权威杂志《科学》中的一篇文章将统计学评为近百年来十门最有用的科学之一。当然，随着科学与实践的深化与发展，统计学也必将向更深更广的领域发展。

二、统计的内涵

现代意义的统计可以概括为如下三个方面：统计资料、统计工作和统计学。

（一）统计资料

主要是指依据统计原则，应用统计方法搜集、整理以及计算、推断而得到的数字、数据资料，故又称统计数据。它还包括那些与统计数字有关的文字资料，如必要的文字说明和补充、统计调查报告、统计分析报告等等。一般说来，统计资料是统计工作的成果。

（二）统计工作

即指那种有目的的，并往往是有组织、有步骤地应用统计方法，从事统计数据的搜集、整理、推断、分析的统计活动过程。其不仅包括政府统计工作，还包括诸如社会科学或自然科学的研究者应用统计方法对有关数据进行分析的工作，以及企业经理或营销人员利用有关统计资料从事企业经营状况及市场状况的分析工作等等。统计活动说到底是人类对客观世界的一种认识活动。它区别于其他认识活动的特点是：第一，统计是从数量的角度和方面来认识客观世界的，是对现象的定量认识；它以认识现象的数量特征，揭示现象的数量规律性为目的。第二，统计是通过现象的大量观察来认识客观现象特征和规律性的，因此它的对象是大量的或反复出现的现象。

完整的统计活动过程一般可分为四个阶段，即统计设计、资料搜集、资料整理、统计分析推断四个阶段。方案设计阶段的工作是对统计活动全过程的计划安排，主要包括拟定统计调查、整理和分析的实施方案，设置有关统计指标体系和分组体系等。资料搜集阶段的工作是根据调查方案，采用一定的方式和方法实施统计调查，搜集所需的原始资料及其他有关资料。整理阶段的工作是根据整理方案和已确定的指标体系、分组体系，对所搜集的大量原始资料进行分类汇总，计算出各项指标数值，并以统计表、统计图或统计报告的形式加以表现和公布。统计分析和推断阶段的工作主要是根据研究的目的和要求，对经过加工整理的统计资料进行推断、分析、取得结论，拟就分析报告。

（三）统计学

统计学是关于统计活动的理论和方法的科学，是一门方法论的科学。它为我们提供了一套从数量方面认识、研究大量客观现象的认识方法和分析方法。

统计学与统计活动的关系是理论与实践的关系，是方法的研究与方法的运用之间的关系。统计学从各种统计实践活动中总结、抽象出一套具有一般性和普遍意义的统计方法，并从理论上进行抽象、证明和提高，使其对统计实践活动有了更广泛的适用性和指导意义，从而反过来促进统计活动的开展。统计学的建立和发展过程，也是统计方法获得广泛应用的过程。在经济学、社会学、管理学、教育学、医学、生物学、物理学、天文学、地质学、工程技术等一系列学科中，在国家管理、社会管理、经济管理、企业管理、生产实践、科学实践等一系列社会实践活动中，统计方法被越来越广泛地运用。当前，许多新兴科学中，如控制论、系统论、信息论、预测科学等，也无不与统计学有着密切的关系。这一切证明，统计学是一门通用性的方法论科学，无论在自然科学领域，还是在社会科学领域都是通用的。当然，不同领域的客观现象具有各自的特殊性，统计方法在不同领域的应用也必然有所不同，有其特殊性要加以研究，并且必然会带有各个领域实质性科学的色彩。于是就有了各门应用统计的存在，如社会经济统计、卫生统计、医疗统计、天文统计、环境统计等等。劳动和社会保障统计是社会经济统计的一个分支。

三、社会经济统计的特点和作用

（一）社会经济统计的特点

社会经济统计是对社会经济现象的一种调查研究活动，或者说，是对社会经济现象的一种认识活动。

人们要改造世界就要认识世界。认识是主体对客体的反映。主体对客体的反映有两种情况：一种是不自觉地、被动地反映，一种是自觉地、能动地反映。人们根据一定的目的，采用一定的方法，自觉地、能动地反映客观事物的活动，就叫调查研究活动。

辩证唯物主义的认识论要求我们必须按照客观事物的本来面目去如实地加以反映。不同的认识对象具有不同的性质和特点，对它们进行调查研究就必须采用不同的方法。对社会经济现象进行调查研究的方法有很多种，社会经济统计就是其中之一。社会经济统计的特点主要有以下几个方面：

1. 社会经济统计是一门社会科学，具有社会性和阶级性

社会经济统计的认识对象是社会经济现象的数量方面。社会经济现象是人类社会活动的条件、过程和结果，如生产、分配、流通、政治、法律、道德等，它们都是人类有意识的社会活动及其产物，都和人的利益有关，背后也隐藏着人和人的关系。

从认识主体看，社会经济统计具有社会性和阶级性。资本主义国家的统计活动主要是为执政的资产阶级服务的。我国的社会经济统计则有坚持社会主义方向的问题，它是为无产阶级服务的。统计人员的社会观点和经济观点，是有社会性和阶级性的，而这又是直接影响社会经济统计工作过程和认识成果的重要因素。

从认识对象和认识主体的关系看,社会经济统计的社会性集中表现在它的认识活动过程中自始至终都会遇到许多社会矛盾。这种矛盾,自有社会经济统计以来,就存在于各种形态的社会中,它集中体现在通过统计资料,如实地还是歪曲地反映实际情况上。

社会经济统计只研究社会的经济现象,不研究自然现象,因而它是一门社会科学。社会经济统计不研究自然现象及技术因素,但要研究它们对社会经济现象量变的影响;不研究新技术本身,但要研究新技术对生产的影响。

2. 社会经济统计是在质与量的辩证统一中研究社会经济现象的数量方面

研究社会现象的科学很多,如政治经济学、教育学等等。统计与其他社会科学的区别,主要表现在统计是从数量方面去研究社会经济现象,包括数量多少、现象之间的数量关系、质量互变的数量界限。例如,1999年底我国城乡从业人员70586万人,比上年增长629万人,增长0.9%。社会经济统计的目的就是要用各种统计数据来说明社会经济现象的现状和发展变化情况。

统计研究社会经济现象的数量方面时,不是抽象地研究“纯数量”的关系,而是在质与量的辩证统一中研究社会经济现象的量。任何一项统计,必须在对现象的质的分析的基础上,明确统计指标的含义后,才能进行量的统计。例如,要对职工人数进行统计,就要首先明确什么是职工,哪些人算职工,然后才能进行统计。通过现象数量的变化,超过一定数量的限度,即质的数量界限,就会发生质变。例如,适当加大人工成本的投入,可以提高企业的经济效益,但是,当人工成本投入过大时,企业就会得不偿失。因而所有企业都力求人工成本投入最佳的度。

由于统计不是研究纯数量的,所以它总是在质与量的辩证统一中,研究社会经济现象在一定时间、地点、条件下的数量表现。

3. 社会经济统计是研究大量社会经济现象的数量方面

统计核算区别于其他核算的一个特点,就是它所研究的是大量社会经济现象的数量方面。社会经济统计是要从研究社会经济现象的数量方面去揭示现象的本质和发展规律。只有通过大量观察和综合分析,才能排除偶然因素的影响,正确反映社会经济现象的本质和发展规律。

但是,社会经济统计还必须注意对个别现象,特别是对典型现象的研究。因为对个别现象,特别是对典型事物的研究,可以加深对事物的认识,作为对大量现象研究的补充。

(二) 社会经济统计的作用

1. 统计的职能

《中华人民共和国统计法》(1996年修正)第2条指出,“统计的基本任务是对国民经济和社会发展情况进行统计调查、统计分析,提供统计资料和统计咨询意见,实行统计监督。”

按照现代科学管理理论,国家管理系统应由科学的决策系统、高效的执行系统、灵敏

的信息系统、完备的咨询系统和严密的监督系统组成。统计作为国家管理系统的重要组成部分，同时兼有信息、咨询和监督三种职能。

信息职能，指根据科学的统计指标体系和统计调查方法，灵敏、系统地搜集、处理、传递、贮存和提供大量的以数量描述为基本特征的社会经济信息。

咨询职能，指利用已经掌握的丰富的统计信息资源，运用科学的分析方法和先进的技术手段，深入开展分析和专题研究，为科学决策和管理提供可供选择的咨询建议和对策方案。监督职能，指根据统计调查和统计分析，及时、准确地从总体上反映经济、社会、科技的运行状态，并对其实行全面、系统的定量检查、监测和预警，以促进国民经济按照客观规律的要求，持续、稳定、协调地发展。

上述三种职能是相互作用、相辅相成的。搜集和提供信息是统计工作最基本的职能，它是保证统计咨询和监督职能得以有效发挥的基本前提。统计的咨询职能是统计信息职能的延伸和深化。统计的监督职能是通过信息反馈来评判、检验决策方案是否科学、可行，并及时对决策执行过程中出现的偏差提出矫正意见。它是在信息、咨询职能基础上的进一步扩展。而统计监督职能的强化，又必然要对信息和咨询职能提出更高的要求，从而促进信息和咨询职能的优化。

信息、咨询和监督职能都是统计服务的具体内容，它们是三种不同的表现形式。只有将这三种职能凝聚成一个合力，发挥其整体效应，才能充分体现和发挥统计工作在国家管理中的作用。

2. 社会经济统计的基本作用

社会经济统计的基本作用是：第一，社会经济统计是一种认识社会的有力武器；第二，社会经济统计是为一定目的服务的一种工具。

作为一种有力武器，列宁把社会经济统计视为认识社会的一种“根据”。列宁指出，对许多社会经济问题，“如果不根据按某一个一定的纲要搜集并经统计专家综合关于某一国家全国情况的浩繁材料，就无法加以比较认真的研究。”

辩证唯物主义者必须尊重事实。但怎样对待事实，仍然可以有不同的态度。一种是从大量事实出发，按照事物的本来面目来分析事实、认识事实。一种是按照主观的框框去收集事实、分析事实，对符合主观愿望的东西就采用，对不符合主观想像的事实就舍弃。社会经济现象是错综复杂的。如果任意抽出个别的、片断的事实，并据以作出判断，就必然会得出错误的、歪曲的结论。社会经济统计之所以能够发挥认识社会的一种“根据”的作用，就因为它能够从事实的全部总和中，从事实的内部联系中去把握事实。只有这样的事实，才能“不仅是‘胜于雄辩的东西’，而且是证据确凿的东西。”因此，列宁指出，事实是弄清楚社会现象的基础，但要使这个基础成为“真正的基础”，就应该从统计着手。

社会经济统计是为了达到一定目的的一个工具。这个目的是什么，不同的国家有不同的回答。我国目前的社会经济统计的目的就是研究社会主义市场经济发展中的实际问题。

在社会主义事业中，社会经济统计是实现无产阶级政治、经济目的的一个重要工具。

社会经济统计是认识社会的一种有力武器，又是实现政治、经济目的的一个重要工具。这两者的关系是：认识社会是基础，政治、经济目的是方向。离开了认识社会这个基础，社会经济统计就不可能成为实现政治、经济目的的重要工具；而迷失了政治、经济目的这个方向，社会经济统计也不可能成为认识社会的有力武器。

第二节 统计设计

一、统计设计的概念和作用

统计设计是统计工作的第一个工作阶段，是根据统计研究对象的性质和研究目的，对统计工作各个方面和各个环节的通盘考虑和安排。统计设计的结果表现为各种设计方案，如国民经济核算体系方案、统计指标体系、统计报表制度、调查方案、汇总方案或整体方案等。这里所说的各个方面是指统计研究对象的各个组成部分。整个社会经济统计包括人口、环境、资源等物质生活条件，包括物质资料的生产、分配、流通和消费的扩大再生产过程，包括政治、文化、教育、科学、卫生、体育等社会活动，包括人民的物质和文化生活状况等；为了研究本国经济和社会的发展，还需要了解国际的以及其他各国的经济和社会状况。各个环节则是指统计工作实际进行时的各个阶段，如统计资料的搜集，统计资料的汇总和整理，根据统计资料进行的分析研究，以及统计资料的提供、保存和公布等。前者可以说是统计工作的横的方面，后者则是统计工作的纵的方面。

无论是大范围的统计工作还是小范围的统计工作，都会涉及到相互联系的各个方面和各个环节。统计设计都是要从纵、横两个方面对整个统计工作做出通盘的考虑和安排。这是统计工作协调、有序、顺利进行的必要条件，是保证统计工作质量的重要前提。

因此，统计设计对整个统计工作起着两方面的作用。

第一，从认识上讲，它是对总体的定性认识和定量认识的连接点，能帮助我们认识对象作为一个整体进行全面的反映和研究，使各个方面的统计活动协调一致，避免统计标准的不统一。

第二，从工作上讲，它起着通盘安排的作用，使统计工作分清主次，按需要和可能采用不同的统计方法，避免重复和遗漏，有序顺利进行。

二、统计设计的种类

(一) 从统计设计所包括的认识对象的范围来讲，可分为整体设计和专项设计两类

整体设计就是把认识对象作为一个整体，对整个统计工作进行的全面设计。整体设计的范围可大可小，例如一个企业、一所学校统计工作的整体设计，一个省的统计工作的整体设计，全国统计工作的整体设计等。

专项设计是指对认识对象的一个组成部分的统计设计。例如，对于省来说，全省统计