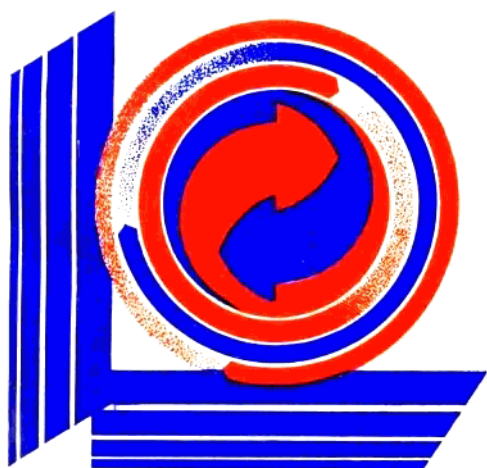


江西经济发展的政策环境 及省力分析

兼论中国中部经济发展的战略和政策



江西人民出版社

正确处理改革和发展· 的八个关系·

吴官正

我是来恭听大家的意见，向大家求教的。我很感谢同志们对省政府和我个人的支持和帮助，并相信大家今后会提出更多的良策，同全省人民一道努力发展江西经济。

省政府和我个人感到压力很大的事情，是担心江西经济发展跟不上全国的步伐，担心到2000年达不到小康水平，有愧于江西人民。同志们都是有学问的人，不少同志也有丰富的实践经验，还有决策能力，大家的聪明才智的发挥，将对全省的发展起到积极的作用。省政府和我将认真向同志们学习。今天我借这个机会把工作中遇到的一些问题说出来向同志们请教，并供大家在研究问题时参考。

第一，新旧体制的关系

沿海开放地区特别是特区，现在基本上是新的经济体制在运转。我们江西则还处于新旧两种体制的转换当中，产品经济观念在人们的头脑中影响较深，产品经济与有计划商品经济有较大摩擦。这就要求我们加大改革份量，加快开放步伐，进一步转变观念，在思想认识和实际工作中促进旧经济体制向新经济体制的转换。这个转换是个循序渐进的过程，太快了不行，太慢了也不

• 这是吴官正省长1991年4月16日在省政府决策咨询委员会一届三次会上的讲话，题目为编者所知。

行。这个时间上和转换程序上的度如何掌握，应当在实践过程中去寻找答案。如前两年江西的一些物价改革，应当说是成功的，对江西经济发展起了重要作用。但由于我们的经济实力不够强，承受能力较弱，物价全部放开，财政、企业就有些受不了，群众也有些受不了。该怎么办？请大家研究。又如，我省有的县靠近沿海和发达地区，省政府规定，周围省发展经济有什么好的政策，可以结合实际去学、去用。有了这一条，赣州地区和一些边远县的经济就活起来了。看来江西经济的发展，很重要的一个问题，就是要加快旧体制向新体制的转换。

第二，沿海地区的发展与内地发展的关系

江西毗邻沿海开放地区，既受益，又受冲击。沿海地区的不少政策与我们不一样，这就带来许多问题。如沿海的物价水平高、工资水平高，而我省的物价水平低、工资水平低，这对我们省的经济发展和人民生活都产生了影响。在人们心态上也表现出两种情况，一种是对物价水平高，放在肚子里，尽量忍受；另一种是对工资水平、补贴水平高羡慕不已，并据此总认为江西这也不行，那也不行，有的人就“孔雀东南飞，五里‘不’徘徊”，想离开江西，这就在舆论上给我们增加了许多压力。

沿海发展快，对我们稳定人的思想有影响。但江西人不可能都到广东、福建去，大多数人要留下来，靠自己的努力去改变面貌，赶上全国发展的步伐，争取在2000年步入小康生活水平。如果大家都能面对这个现实，就一定能安下心来，热爱江西，振兴江西。

当然，看到广东、福建等兄弟省市在阔步前进，我们一方面感到高兴，另一方面也感到压力很大。所以我们采取了“支持、跟进、接替”的态度，要把压力变成动力，学会他们搞商品经济的本领，把江西的经济搞上去。下月初，我准备带专员、市长去

广东，一是学习农业开发，二是学习利用外资，三是在利用外资和农业开发方面同广东进行合作，争取他们的支持和帮助。

至于发展速度与沿海省相比较，人家发展很快。但这几年，我省的发展不会比周围中部地区的一些省慢。同志们知道，江西农民的人均收入比周围中部地区的省高三、四十元，甚至七八十元。但总的来说，我们发展还很不够，必须借助沿海经济水平高和政策好之利，促进我省经济的更快发展。

第三，要粮与要钱的关系

江西是农业省，粮食生产一直稳定发展，对国家贡献很大，应当继续重视。如果一旦被忽视，一遇到灾荒可不是经济问题，而是政治问题。但现在江西的粮食库存积压很多，财政负担过重，实在难背。到去年底止，粮食亏损挂帐约有10亿元，去年省里又拿了2个亿盖仓库。我们想把粮多调出去一些，但现在一下又难多调。最近，国务院有一条措施，国家买储备粮，解决了一些问题，但省里的库存过多的问题仍得不到根本解决。

江西是个农业省，又是以种粮为主。但按农业人口计算，人均占有耕地一亩差一点。要使农民收入有较大的增加，必须提高单产，调整结构，发展三高农业和创汇农业。

农业商品经济的发展必须要有投入，而且主要是靠农村和农民自身的投入。但钱从哪里来的问题，到现在还没有解决好。如发展经济作物，相当多的干部，缩手缩脚，不如广东、福建，也不如广西、云南、贵州。云南发展烟叶，搞了五、六百万亩，广西搞甘蔗，已搞到400多万亩，准备达到700万亩。贵州搞烟、酒都有了较大的规模。我们怎么样？省委、省政府要求今年多种四、五十万亩棉花，意见一出，不少人叫苦。建了纺织厂宁可到外地买高价棉花，也不愿多种棉花。糖厂建起来了，甘蔗种不够，收购价比广东、福建高，可是农民还不愿种，有些干部也想

不通。我们觉得是个问题，抓了几年，尽管这几年增加了一些，还是太少了，而且还要千方百计提高质量。如发展蚕桑，1987年，江西才几千担蚕，今年预计10万担。四年当中从几千担增长到10万担，增了20几倍，但绝对数不多。再加，江西种水果条件很好，近年桔子发展比较快，有些人在议论，桔子多了不好办。其实江西的桔子去年才4亿多斤，有的省10亿斤、15亿斤。看来广开生产门路，解决好要钱的问题，还必须首先抓好思想观念的转变。

思想观念的转变确实是一项艰巨的任务。江西这么好的条件，但多种经营没有得到充分发展，这不是老百姓不愿干，主要是我们干部思想不够解放，商品经济意识不强。你看浙江来江西的人，不少人都发了财。浙江新安江水电站移民，到江西来绝大多数生活富裕，前不久有不少浙江人要求到江西来落户。他们到江西来富裕得快，无非是两条：一是他们商品意识强。说老实话，浙江移民安置的地方，并不都是好地方，但他们靠多种经营，科学种田发展了生产，增加了收入。你给他薄田，他就奋力改良，选好的种子，一亩顶几亩。二是勤劳，这点极为重要。我问一位浙江人，他说，江西这个地方太好了，哪里都能吃饱饭，没有饿过肚子，不要操心。有一次，我到德兴县，早上6点钟起床，到街头看到卖豆腐干的，做得很好，圆的很圆，方的很方，油光光的。我一问，是浙江人。七点钟往回走，看到几个本地人推着卖豆腐的车，那个豆腐干，圆的不太圆，方的也不太方。搞商品经济是很辛苦的。江西不是没有办法，锦囊妙计也有，可关键还是一个转变观念的问题。请大家在如何转变观念上多想办法，多造舆论。

第四，发展工业与发展农业的关系

江西工业结构不合理，一是重工业比重大，轻工业比重

小，能耗高，资金积累慢。二是全民所有制比重大，集体所有制比重小，乡镇企业太少，活力不足。江西工业要着力发展轻工业。重工业主要是改造挖潜，当然，也要上一些重点项目。许多事情我们眼光看得不远，容易满足。如雨伞生产，我省有个地方一年搞了100万把，全部出口，要我到那里看看。可是，浙江省有个厂一年就搞500万把，全省2000多万把。我们全省才300万把，可是对这个水平还觉得不错。我省搞糖，一年增加30—40%，就自感不错，事实上早就应达到这个水平。江西调整工业结构，要从自己的实际出发，要有战略眼光，一是多发展轻工业，二是加大集体经济份量。我赞成今后要多搞点集体所有制工业，多搞点轻工业。广西省靠什么上去呢？抓了两项，一是发展了甘蔗制糖，第二是搞了水果和加工，财政收入也就上去了。云南的财政收入靠什么上去呢？第一靠烟叶加工，第二靠甘蔗制糖。贵州省一靠烟、二靠酒。凡是财政收入上得快的，主要是搞轻工业。我看当前在轻工业中，以农副产品精深加工见效快，我们应在这些方面多作些努力。

江西要加快工业化进程。发展农业，在一定程度上也是为了搞工业。一是为老百姓致富，一是为工业提供原材料。根本问题还是要搞工业，要走农业工业化的路子，要发展小城镇。没有工业化叫什么现代化？没有城市化又叫什么现代化？这么多人搞农业还叫什么现代化？美国不到4%的人搞农业。无论如何要加快工业化进程，没有工业就没有钱用。

这几年，我省过日子还是可以的，每年略有节余。去年全省只有3个县有财政赤字。这几年我省财政收入增长还是快的，各项支出是精打细算的，要办的事也在办。过去我省吃补贴每年2.74亿元，现在不但吃补贴，还交钱给国家。这几年国家有困难，从我省约拿走10多亿。在这样的情况下，我们还过得去，说明我们经济发展的路子是对的。坦率讲，我们财政收支管理还是

严的，日子过得不算很坏，也不是很好。这是不容易的，因为我们是个产粮省，工业基础比较差。有这个好局面，主要在改革方面迈出了一些步子，甩掉了一部分包袱，并运用了价值规律调动发展生产的积极性。今后要重视发展第二、第三产业，尤其是第三产业，使全省的经济结构更加合理。

第五，当前与长远的关系

既要考虑到当前，又要考虑到长远。但是当前过不去，长远的事也就无暇顾及。当前要大力搞活企业，特别是国营大中型企业，挖掘现有企业的潜力，十分重视依靠科技振兴经济。长远的问题也在考虑。有一批大项目正在上。大项目一定要搞，能源、交通、通讯、农业都要搞。还有个重大问题，就是要想办法开辟财源。我省资金很缺乏，缺乏资金就缺乏投入，没有投入不会有发展。在投入的问题上，也有个产出的问题，有个效益的问题。江西引进外资已初步落实十亿美元，大多是用在基础项目上，如发电厂、化肥厂、公路、农业开发等。这些项目一般地说产值利税低一些，因此今后还款很困难。今后工业要设法多搞些效益好的、能聚财的项目。农业要搞创汇农业，农产品要搞精深加工，直接出口，这才赚得到钱，也能发展得更快一些。最近与省计委、省财政厅等部门的同志们商量，一年能否集资2个亿，再通过扩大开放引进外资，上一批投资少、效益高的项目，或直接招外商“嫁接”改造企业，这样才能使我省的产品提高档次，在市场上有竞争能力。我省一年财政收入40个亿，有人说，这是榨干企业得来的。其实，江西积累资金并没有榨企业。举例说，江西汽车制造厂去年实现利税1.258亿元，交给省、市政府2700万元，现在银行还有9000多万存款，用于该厂扩大再生产。为了发展烟草，南昌卷烟厂用于技改的投资上亿元，本来有几千万元应该交给省里，我们没有收，留给他们搞改造。像这样的政策还不少。

财政一年增收四、五个亿，确实不够事业发展的正常支付，征管工作抓紧一点还可以多增收一些。但我们还是要做到生财有道，取财有度，用财有方，使我省经济发展能良性循环。

第六，微观搞活和宏观调控的关系

从微观角度看，我省有的地方活一点，有的地方不太活，对企业的束缚还是太多，企业自主权太少。在实际工作中，有这样一种不正常现象，搞得不好的经常在怀疑搞得好的有什么问题，弄得人家情绪波动，不想再干了。一个人不可能没有毛病和缺点，我们要用人之长。对那些在改革开放中做出了实绩，但又办了一些不妥当事的人，要好心好意地帮。但有些干得不好的人，还得得蛮好，有的企业长期搞不上去，其中有的主要不是客观原因，而是主观原因。微观搞活确实也有个机制问题，乡镇企业一直比较活，对乡镇企业方面的政策，我们执行得还比较好。江西在治理整顿中，个体经济是发展的。乡镇企业的发展速度，我省在全国也向前排了几位。我们的政策还是稳的，但是大中型企业的情况还不理想，活力还不够，内部改革精神不够强，分配制度上的大锅饭，人事制度的铁交椅，这一类问题还没有解决好。为什么高安瓷厂的经验能引起重视呢？就是因为他们端掉了铁饭碗、铁交椅。所以微观搞活，还要通过改革，政府要少干预企业，要真正转变职能，通过政策法规和经济杠杆把宏观真正管住。同时应该扎扎实实提高办事效率，更好地为基层服务，真正为企业排忧解难。

第七，发展第三产业与发展第一、二产业的关系

江西第三产业不发达，第二产业也欠发达，粮食生产发展还

可以。第三产业的发展，一定要重视批发市场的建设，重视专业市场的建设，把流通搞活；重视交通，发展运输业；还要重视金融、旅游、信息业等；同时要十分重视科技和教育事业的发展。科技和教育属于第三产业，现在南昌准备搞一个高新技术产业开发区，可是有些人总是想按老思想来办，要我办就要省政府拿钱来。江西办点事，总是要政策，要钱，许多事不是从实际出发，不是以改革的精神去打开思路，而是囿于条条框框。北京中关村，我的一位同学在那里当开发公司经理，人家怎样搞的呢？经费自筹，人员自由组合，企业自负盈亏，自我发展，自我约束，自筹十万元起家，现在已有上千万元资产了，一年赚1000多万元。中关村一条街，国家一年光收税就1亿多。我们的知识分子、大学的老师和科技人员也要转变思想观念。老师没有商品观念，教出的学生怎么会有较强的商品经济观念呢？搞商品经济要有本事，中关村那里完全是一套新的改革办法。在我们这里都想往机关里钻，人家根本不到机关，希望到公司干，那里工资也多。他们那里一年解雇职工约为10%，对表现不好的，先找谈话、扣奖金，第二步扣工资，再不行则解雇。被解雇的人自感不行，也不好意思了，自动提出离开。在离开前，还开个欢送会。深圳也完全用一套新的办法搞经济。江西不解决这个问题，要想搞上去是不可能的。江西不比人家差，我们有时要么妄自菲薄，要么就是骄傲自满。这不是看不起我们自己人，而是要我们重视第三产业发展，向社会提供更加丰富、更加周到的生活服务项目，有效地满足人民群众多层次的消费需要，使人们的生活质量得到明显改善，这一点至关重要。

八、非经济因素与经济发展的关系

江西经济要搞上去，要改善政治环境和舆论环境，使有本事的人有个宽松的环境，一心一意放开手脚干。要进一步解放思想

想，要增强紧迫感，要有务实精神。搞经济工作，思想要活跃一些，政治环境和舆论环境这些非经济因素不改善，经济工作是很难搞上去的。今天，我为什么要讲这些话，因为你们都有学问、有影响，我希望你们不光是出搞经济工作的主意，要把江西经济搞上去，还要出怎样增强商品经济观念、怎样改善政治环境和舆论环境的主意，促进江西的发展。

占了同志们很多时间，这只是个人发言，讲的不一定对，请同志们批评。我与同志们都很熟悉，我们的共同愿望是要把江西的经济搞上去。现在有的同志说要到广东、福建、上海浦东去工作，我看，江西振兴还要靠江西人民的努力。在座的有不少老同志，不一定是江西人，你们在江西生活的时间比我还长，你们的子孙还在江西，能走的也是少数。所以，我们别无选择，要在党中央、国务院领导下，一心一意把江西搞上去。只要团结一致，艰苦奋斗，坚持两手抓，大力发展经济，江西的未来是充满希望的！

序 言

舒圣佑

在邓小平同志南巡重要谈话精神的指引下，我们正面临着加快改革开放和经济发展的新形势。在这个时候，省政府发展研究中心组织各有关厅局，对我省经济发展的政策环境和省力进行了大跨度、大视角的系统分析，形成了这一成果，这对于开拓我们的思路，加深我们对于省情和发展环境的认识是很有裨益的，值得大家特别是各级领导干部读一读。建议大家边读边思考，边寻求加快改革开放和经济发展的新办法，并养成爱读书、爱研究问题的好习惯。

江西在历史上并不落后。自隋唐以来直至清末民初，历千年而不衰。近代伊始，江西经济的开局也不错。只是到了民国以后，特别是二、三十年代，才明显地落后于沿海。形成这种差距的客观原因，一是国民党对江西革命根据地的长时期反革命“围剿”，极端地恶化了江西经济的发展环境，江西人民为新中国的诞生，不仅作出了重大的人员牺牲，在经济上也是作出了重大牺牲的。二是能源交通基础设施薄弱，投资太少。基础设施薄弱成为制约经济发展的“瓶颈”，投资量少使经济缺乏发展后劲。四十年来累计计算，江西投资只占全国投资总额的1.5%，大大低于人口占3.3%的份额；人均投资水平，只及全国人均量的48%。

改革开放以来，江西经济发展的态势，大体上可以用“速度加快，差距不小”来概括。1979—1989年，我省国民生产总值的

增长速度比全国快0.4个百分点。工业发展速度在全国的位次，已由1953—1978年的第21位，上升到1979—1989年的第8位；农业发展速度的位次，同期内也由第25位上升到第14位。所谓差距不小，指的是我省主要的国民经济综合指标的人均水平，大体只相当于全国的四分之三左右。可见，改变江西经济落后面貌的任务，还非常之艰巨。同沿海比，我们的商品经济观念和改革开放意识不够强，胆子不够大，不敢冒，不敢闯。承认差距，找准差距，是缩小差距的前提。同时，我们也不要妄自菲薄，在改革开放大潮中，只要抓住当前的大好机遇，敢想敢做，敢为人先，真抓实干，一定能开创我省改革开放和经济发展的新局面。

社会主义事业是千百万群众的事业。改革开放也好，振兴经济也好，没有最广大群众的积极参加，充分发挥其主动性和创造性，是不可能开创新局面的。特别是像我们这样基础差，家底穷的省，靠拼经济实力，是无论如何也赶不上先进省的。最可靠的办法，就是去掉无穷的忧虑和怕字，去掉束缚群众手脚的旧思想、旧观念，旧框框，放手让全省的干部群众到发展社会主义市场经济的大潮中去“八仙过海，各显神通”。只要我们坚持以邓小平同志提出的建设有中国特色的社会主义的理论为思想武器，坚持党的基本路线，以经济建设为中心，以小平同志所指示的“三个有利于”为标准，上下一致，齐心协力，形成改革开放和发展经济的千军万马，就一定能促进江西经济更好更快地再上一个新的台阶。

我借《江西经济发展的政策环境和省力分析》出版之际，写了上面一席话，目的是与一切为着振兴江西而努力思考、努力工作的志士仁人切磋和共勉。

目 录

序言	舒圣佑
----------	-----

总论	(1)
----------	-------

一、江西经济发展与政策环境综述	(1)
-----------------------	-------

1、经济发展的特征和潜力	(1)
--------------------	-------

2、政策环境中的几个突出问题	(5)
----------------------	-------

3、加快改革开放和经济发展的若干政策思考	(12)
----------------------------	--------

4、对中部地区经济发展战略的初步看法和设想	(17)
-----------------------------	--------

二、谨防中部塌陷	(21)
----------------	--------

1、前言	(21)
------------	--------

2、中部地区战略地位的特点	(21)
---------------------	--------

3、令人忧虑的发展态势	(28)
-------------------	--------

4、构思中部地区发展战略的主要原则	(33)
-------------------------	--------

5、战略目标和产业政策的选择	(37)
----------------------	--------

6、基本政策措施的思考	(42)
-------------------	--------

三、特殊地位应采取特殊措施	(50)
---------------------	--------

1、引言	(50)
------------	--------

2、支持我国稳定和发展的特殊农业基地	(50)
--------------------------	--------

3、未来十年我国农业发展的最佳投资区域	(55)
---------------------------	--------

4、困扰中部地区农业发展的主要问题	(62)
-------------------------	--------

5、本世纪内中部地区农业发展的战略构思和主要的 政策思考	(71)
---------------------------------------	--------

上 篇

一、财政政策对江西经济发展的影响	(78)
1、江西财政的现状和困难	(78)
2、宏观财政政策对江西财政和经济的影响	(80)
3、发展江西经济的财政对策设想	(83)
二、金融政策对江西经济发展的影响	(85)
1、回顾与评价	(85)
2、投入不足的若干原因分析	(87)
3、促进经济发展的金融政策设想	(95)
三、投资政策与江西经济发展	(101)
1、江西投资与经济增长的历史分析	(101)
2、江西投资政策的现实选择	(108)
四、对外经济贸易发展的政策环境	(113)
1、政策变化及对经贸发展的影响	(113)
2、省际之间政策差异及其效应	(119)
3、改进经贸政策环境的若干设想	(127)
五、价格改革的轨迹及政策比较	(132)
1、十二年价格改革的轨迹	(132)
2、江西与广东价格政策比较	(138)
3、当前价格政策的主要问题与对策设想	(145)
六、工商行政管理的政策取向	(148)
1、工商行政管理的简要回顾	(148)
2、工商管理政策的省际差异	(150)
3、执行与完善工商政策促进经济发展	(152)

七、商品流通政策的走向及与沿海比较	(158)
1、商品流通体制改革以来的政策走向	(158)
2、江西市场与商品流通发展滞后的诸种表现	(160)
3、流通政策的地区差距	(161)
4、对策与设想	(163)
八、物资流通政策：变化、影响与对策	(165)
1、物资流通政策的发展变化	(165)
2、物资流通发展的现状与问题	(169)
3、与邻省物资流通政策的差异及影响	(171)
4、物资流通的主要制约因素及对策设想	(173)
九、农业政策对江西经济发展的影响	(176)
1、江西农业发展的基本特征	(176)
2、农业政策对经济发展的影响	(177)
3、推进江西农业发展的设想	(183)
十、乡镇企业的发展状况和政策环境	(186)
1、乡镇企业发展的三个阶段	(186)
2、乡镇企业发展的主要差距	(188)
3、有效落实各项政策，促进乡镇企业更大发展	(190)
十一、粮食产销政策对江西经济发展的影响	(192)
1、粮食产销及政策现状	(192)
2、粮食产销政策对经济发展的影响	(195)
3、关于调整粮食产销政策的设想	(198)

中 篇

经济发展的省际比较	(200)
-----------------	-------

1、经济发展速度的省际比较	(200)
2、经济发展水平的省际比较	(203)
3、经济结构比较分析	(206)
4、商品流通的省际比较	(215)
5、社会发展状态的省际比较	(218)
6、经济资源的省际比较	(220)
7、投资能力的比较分析	(226)
8、经济效益的省际比较	(230)
9、小结	(237)

下 篇

一、江西工业近十年发展特征与后十年发展的思考	(241)
1、江西工业80年代发展的基本特征	(241)
2、工业发展中的主要问题	(244)
3、加快工业发展的政策思考	(252)
二、江西国防工业系统现状及发展对策	(257)
1、江西国防工业系统现状	(257)
2、存在的主要问题	(259)
3、发展的基本思路及对策设想	(260)
三、江西农业近十年变化及今后十年发展的思考	(264)
1、对农村十年改革和发展的基本评价	(264)
2、江西农业横向对比的优势及差距	(266)
3、形成差距的经济根源	(269)
4、促进农业发展的对策	(272)
四、关于江西粮食方略的探讨	(277)

1、问题的提出	(277)
2、关于几个认识问题的探讨	(285)
3、实事求是地确定江西粮食生产的基本方针	(292)
4、粮食购销体制改革的构想	(306)
五、省际经济技术协作研究	(314)
1、经济技术协作在经济发展中的地位和作用	(314)
2、开展经济技术协作的有利条件和制约因素	(316)
3、发展经济技术协作的设想	(318)
六、江西人口发展的历史趋势和前景	(322)
1、江西人口四十年基本趋势和特征	(322)
2、未来江西人口预测：发展前景与问题	(329)
3、严格控制人口增长，促进人口和经济、社会协调 发展	(334)
七、江西小城镇：发展的因素和环境	(338)
1、小城镇的发展现状	(338)
2、小城镇发展的四种类型及其特征	(340)
3、小城镇发展的主要影响因素	(342)
4、90年代江西省小城镇发展的外部环境	(345)
5、小城镇的发展目标与政策措施	(348)
后记	(354)

(参加本课题研究单位及作者名单)