

国民经济计划管理学

方 星 主 编



黑 龙 江 人 民 出 版 社

责任编辑：静 波

封面设计：赵元音

国民经济计划管理学
Guominjingji Jihua Guanlixue

方 星 主 编

黑 龙 江 人 民 出 版 社 出 版、发 行

(哈尔滨市道里森林街42号)

哈尔滨建筑工程学院附属印刷厂印刷

开本787×1092毫米1/32 · 印张16.5 · 字数350,000

1986年 7 月第 1 版 1986年 7 月第 1 次印刷

印数1-10,000

统一书号：4093 · 194 定价：2.85元

内 容 提 要

本书在总结我国国民经济计划工作历史经验的基础上，结合当前的经济体制改革的要求，重点阐述了国民经济计划管理的基本理论和方法。其中包括计划经济理论、计划管理方法论、计划管理与综合平衡和计划的组织实施四个部分。本书有新的理论阐述并对现代科学方法作了大量补充。

本书可作为高等院校财经专业的教材；还可供计划干部培训班实际工作者学习参考。

编者的话

为了适应当前教学改革的需要，由黑龙江省财贸管理干部学院、黑龙江大学、东北农学院、黑龙江商学院、东北林业大学和黑龙江省财政专科学校等六所高等院校编写了这本《国民经济计划管理学》。

编写这本书的宗旨是力求以马克思列宁主义、毛泽东思想为指针，在总结我国国民经济计划工作历史经验的基础上，结合当前经济体制改革的要求，阐明国民经济计划管理的基本理论和方法。

撰写这本书时，我们参考了大量国内外的有关专著和论文，同时也介绍了自己多年的研究成果。

本书由方星任主编，刘兴中、王志兴任副主编。各章撰写人为（按章顺序排列）：方星撰写第一、二、三、十七章；周游、傅林撰写第四章；孙殿卿撰写第五章；郭振撰写第六、七、十八章；王志兴撰写第八、九、十章；刘学聪撰写第十一章；靳东升撰写第十二章；焦方义撰写第十三章；刘兴中撰写第十四、十五、十六章；臧庆福撰写第十九章。全书由郭振、黄清同志负责统纂，最后由方星同志定稿。

在编写本书的过程中，曾得到黑龙江省财贸管理干部学院领导彭涛、王广学、陈俊澳同志的大力支持；黑龙江商学院商经系主任韩枫副教授为本书的编写与修改提供了许多宝贵意见；黑龙江省计划经济委员会赵兴城同志为本书稿进行了审校；老年报社副总编刘天野同志为本书的出版给予

了大力的支持和鼓励。在此一并致以诚恳的谢意。

由于我们的水平有限，加之仓促付印、缺点和错误在所难免，诚恳地希望广大读者和国内专家学者提出批评，以便今后修改。

序 言

计划经济作为一种社会经济制度是人类社会发展到社会主义阶段的必然产物。社会主义国民经济的特点是有计划、按比例地发展。这主要是由生产资料社会主义公有制这一根本性质所决定的。

马克思主义经典作家认为计划经济制度赖以建立的基础乃是整个社会掌握全部生产资料，并在全社会范围内直接地、自觉地分配社会劳动及产品的共产主义产品经济。然而，在共产主义初级阶段的社会主义社会，生产力发展的多阶结构所决定的生产资料所有制的多层次性，从而必然导致商品经济的存在和发展。长期以来，我们的有关国民经济计划教材回避了社会主义社会商品经济的客观存在，忽视商品生产、价值规律和市场的作用，强调按产品经济的要求，以中央集中统一的经济体制为模式来编制和实施国民经济计划。显然，这是不符合社会主义经济是有计划商品经济的实际，从而也解决不了为适应有计划商品经济要求，而对国民经济计划管理提出的新问题。

商品经济作为社会经济发展的一种经济形式，其存在和发展是一个客观过程，可以为几个社会发展阶段所共有。只要存在着商品经济，其自身所固有的规律也就必然存在和发生作用，并不因社会制度不同而不同；但它发生作用的形式，则因不同社会制度的生产资料所有制形式的不同而不同。商品经济同资本主义生产资料私有制相联系，就会呈现

自发性和无政府状态；同社会主义生产资料公有制相联系，其自发性并未完全消失，但基本说来可以同有计划地满足人民需要这一生产目的相统一。社会主义经济采取有计划商品经济的形式，由社会自觉地运用商品经济规律来为有计划地发展国民经济服务，正是社会主义阶段计划经济制度的一个重要而显著的特点。

我国是一个不发达的社会主义国家，还必须大力发展商品经济。但这种商品经济是建立在以公有制占主导地位的有计划商品经济。由于还存在着全民所有制、集体所有制和个体所有制等多种经济形式，国家在制定和组织执行统一的经济计划来指导和管理国民经济的发展时，不能对全部社会经济活动实行单一的直接的计划调节，而只能采取指令性计划、指导性计划和市场调节相结合的管理形式。在实际计划工作中，如何具体地划分三种管理形式的范围和作用程度，是个很复杂的问题。应从我国国情出发，对于全局性的关系到国计民生的重要经济活动要加强中央的集中统一领导，统筹安排，搞好综合平衡；对于不同企业的经济活动要给予不同程度的计划自主权。在以公有制为主体，多种所有制并存条件下，社会经济活动有的可直接纳入国家计划，有的可间接纳入国家计划，有的则可按市场变化进行调节。这三种管理形式在不同所有制，不同经济活动，不同的产品上都有不同程度的相互交叉，但交叉的程度和范围要以是否有利于有计划商品经济的发展为前提。

经济发展的计划性不唯指令性计划形式所决定，整个国民经济发展的计划性也不唯下达统一的指令性计划指标来保持。实际上，使国民经济各种发展比例关系经常地自觉地保

持平衡就是计划性。国民经济的有计划发展，主要表现为国家能对整个经济活动进行预先的、自觉的、经常的控制和调节。进行这种控制和调节既可以运用经济手段，也可以运用法律手段和必要的行政手段，既可以是指令性的，也可以是指导性的，多种形式相互为用，形成一个有机的体系。在我国有计划商品经济条件下，应当更多地采用间接计划，通过自觉地运用多种经济杠杆来调节和控制国民经济的发展。

要推动有计划商品经济的发展，就要发挥商品经济诸规律的作用，在微观上搞活。要保持国民经济有计划、按比例发展，就必须在宏观上管住。这种“大管小活”，就构成了统一性和灵活性相结合的计划管理模式。在我们不断缩小指令性计划形式，转而更多地采用间接计划形式和使用经济杠杆的过程中，宏观经济调节控制尚未充分发挥其作用，从而使市场调节比重过大，将会助长经济生活中的自发性。我们的任务就是要迅速建立一套科学的宏观控制系统，探索科学的宏观控制理论和方法，来完善宏观间接控制为主的具有中国特色的计划管理模式。

造成宏观经济控制失宜的另一些原因是我们比较注重计划的安排，而忽视计划的组织实施；比较注重分部门的计划安排，而忽视各层次、各方面的综合平衡；比较注重定性的规定，而忽视数量上是否“适度”的研究；比较注重速度的安排，忽视比例关系长远协调和由此产生的长期综合效益。要使国民经济有计划协调发展，制定一个科学的计划是很重要的，但制定正确的方针、政策和采取有效的措施来落实和保证计划的实现就更为重要。如果没有有效的组织实施措施，计划管理就要落空。长期以来，我们已经习惯于按部门

系统进行垂直计划、分级管理的体制，对于各级行政区的综合平衡一直未能真正实现。因此，对各部门的发展难以从综合角度进行及时调节，相互适应关系也就无从保持。当然，综合平衡不会也不应削弱“条条”必要而有效的集中领导。要真正实现综合平衡，必须解决速度和比例在数量上的合理限度问题。不运用科学手段进行深入地定量分析，就难以确定这个合理度，这就使得经济数学方法在计划工作中的运用日益突出出来。正确的发展速度应当建立在现实和长远比例关系的协调上。没有相互适应的比例关系，不仅难以有高速度，而且从长期来看可能会没有速度。同时速度必须同经济效益统一起来，如果割裂两者的关系，只强调速度，不讲求效益，只能是欲速而不达，使国民经济遭受挫折。

因此，深入探讨和有效解决宏观计划控制的理论与方法，加强对计划组织实施的方针、政策措施的研究，处理好速度、比例和经济效益三者的关系，寻求经济发展中的合理数量界限等问题，坚持实行社会主义计划经济和发挥市场机制的调节作用，实现社会主义商品经济有计划、按比例、高速度、高效益地发展，以求达到预期的发展战略目标。这些就成为计划理论研究和从事计划实际工作的同志们的紧迫任务。

全党工作的重点已经转移到社会主义现代化建设上来，为适应这一转变，正在进行经济体制和计划体制的全面改革。形势和任务都已发生战略性转变，但一些同志的计划工作指导思想和理论方法尚未随之发生变化。我们现有的一些国民经济计划教材也尚未及时总结和概括业已发生的新经验、新变化，从而建立起一门崭新的适合我国国情的国民经

济计划管理学。当前基本上还固守于重计划制定，轻计划管理，重部门计划的分列，轻综合平衡的建立与实现，重定性分析，轻定量研究的那种体系和内容，特别是缺乏对宏观调节与控制系统的理论和方法的研究。我们应当从总结我国计划工作的历史经验入手，从有计划商品经济发展的实际出发，来创新我们的体系和内容，以便更好地指导计划工作的实践。

黑龙江省几所大专院校合编的这本《国民经济计划管理学》，依据马克思主义计划经济理论和党的全国代表会议审议通过的《七五计划建议》的精神，从总结我国计划工作实践入手，在体系和内容的创新方面作了有益的尝试。第一，它把计划的制定和计划的组织实施有机地统一起来，体现出计划管理的整个过程，从而避免了把计划学局限于计划编制学，使计划制定与计划组织实施相脱离的状态。第二，它不拘泥于按部门详细分列计划的教材体系，而着重于宏观经济的计划管理和全社会人力、物力、财力之间综合平衡的建立。第三，它在进行理论阐述、定性分析的同时，更注意计划制定方法和管理方法的阐述，把定量分析明显地被摆在重要地位。第四，它把计划管理的控制体系和调节手段以及对现代科学方法的运用作为全书的一个重要组成部分，加以突出论述，这是该书的一个显著特点，也是对计划学的一个重要的新的发展。第五，它从回顾我国计划经济发展的历史，总结了计划工作的历史经验，并同当前进行的计划体制改革有机地联系起来，从而有利于我们把握改革的方向。同时，在这本书中还充实了一些新内容；诸如对社会主义经济的二重性，目标、计划和方法的统一，社会经济效益的有关问题，

各种调节手段相互协调、综合运用，计划管理中的监督系统等问题的论述都富有新意。

总之，为适应新形势和计划工作实践的需要而编写的这本《国民经济计划管理学》，是由计划经济基础理论、计划管理方法论，综合平衡和计划的组织实施四个部分组成。本书的体系新颖、理论阐述富有新意，并且充实了大量的国内外现代科学管理方法，确是一本在体系上和内容上有特色的教材。它将给人们以新的启迪，在计划学学科建设开拓前进的道路上多铺一颗石子。在看到它迈出可喜一步的同时，应该说它也难免有诸多不完善之处。这就有待于读者和编者共同努力，勇于探索，把这门学科的建设推向新的发展阶段。

韩 枫

目 录

第一篇 计划管理基础理论

第一章 我国计划经济的建立与发展·····	(3)
第一节 我国计划经济建立的经验与教训·····	(3)
第二节 我国社会主义实践对计划经济理论的发展·····	(13)
第二章 社会主义经济是有计划的商品经济·····	(15)
第一节 计划经济与计划管理·····	(15)
第二节 计划经济建立的前提条件·····	(20)
第三节 社会主义经济是有计划的商品经济·····	(24)
第四节 计划经济的优越性与客观规律·····	(31)
第三章 国民经济计划管理体制·····	(34)
第一节 计划管理体制的实质·····	(34)
第二节 计划管理的形式·····	(37)
第三节 对我国原有计划体制的评价·····	(41)
第四节 计划管理体制的改革·····	(45)
第四章 国民经济计划体系与指标体系·····	(50)
第一节 国民经济计划体系·····	(50)
第二节 国民经济计划指标体系·····	(57)
第五章 经济和社会发展战略·····	(65)
第一节 经济和社会发展战略目标·····	(65)
第二节 目标、计划和方法的统一·····	(73)

第三节	速度、比例和效益的统一·····	(77)
第六章	提高社会经济效益·····	(82)
第一节	提高经济效益的意义·····	(82)
第二节	提高社会经济效益的途径·····	(87)
第三节	社会经济效益中的几种关系·····	(94)

第二篇 计划管理方法论

第七章	计划管理方法论综述·····	(101)
第一节	计划管理方法论的科学基础·····	(101)
第二节	计划管理方法体系·····	(111)
第三节	现代科学方法在计划管理中的应用·····	(119)
第八章	经济预测方法·····	(126)
第一节	经济预测的作用和程序·····	(126)
第二节	平均数预测和弹性分析法·····	(130)
第三节	一元线性回归预测·····	(147)
第四节	时间序列的回归分析·····	(161)
第五节	经济增长曲线预测·····	(167)
第六节	多元回归预测·····	(176)
第九章	投入产出法·····	(185)
第一节	投入产出法的基本原理和数学模型·····	(185)
第二节	投入产出模型的应用·····	(203)
第三节	投入产出表的编制方法·····	(226)
第十章	计划最优化方法·····	(235)
第一节	线性规划法·····	(235)
第二节	可行性研究·····	(264)
第三节	网络计划技术·····	(275)

第十一章 计划管理与电子计算机技术·····	(284)
第一节 国民经济管理信息系统概述·····	(284)
第二节 决策支持系统和计算机应用实例·····	(296)

第三篇 计划管理与综合平衡

第十二章 综合平衡是计划管理的根本问题·····	(319)
第一节 自觉经常地保持国民经济平衡·····	(319)
第二节 综合平衡的根本比例关系·····	(323)
第三节 地区、部门、企业的综合平衡·····	(334)
第十三章 人力资源的计划管理·····	(338)
第一节 人口生产与物质生产的相互关系·····	(338)
第二节 人力资源的开发与使用·····	(342)
第三节 人力资源与需要的计划平衡·····	(353)
第十四章 物力资源的计划管理·····	(360)
第一节 物力资源与物力平衡表·····	(360)
第二节 物质资料的生产·····	(367)
第三节 生产资料的供求平衡·····	(372)
第四节 消费资料的供求平衡·····	(379)
第十五章 财力资源的计划管理·····	(392)
第一节 综合财政信贷计划的内容·····	(392)
第二节 财力资源计划管理的基本环节·····	(402)
第三节 财政、信贷、外汇、物资的综合平衡·····	(413)

第四篇 计划管理的组织实施

第十六章 计划管理的实施·····	(425)
第一节 计划实施的组织和程序·····	(425)

第二节	计划实施中的管理信息 系 统·····	(430)
第三节	计划实施中的控制论 模 型·····	(437)
第十七章	国家对宏观经济的管理手段及其 功 能··	(446)
第一节	行政管理手段及其 功 能·····	(446)
第二节	经济管理手段及其 功 能·····	(450)
第三节	国家管理经济的法律手段及其 功 能··	(460)
第十八章	计划管理的控制体系和调 节 手 段·····	(464)
第一节	宏观控制和调节的理 论 基 础·····	(464)
第二节	宏观控制功能与调 节 机 制·····	(474)
第三节	各种调节手段的相互协调 及其 运 用··	(483)
第十九章	计划管理的监 督 系 统·····	(492)
第一节	计划管理监督系统的作 用 和 内 容····	(492)
第二节	计划管理监督中的经济法 规 体 系····	(500)

第一篇 计划管理基础理论

