

ECONOMY

中国经济运行丛书

资源资产化管理 与可持续发展

许晓峰

李富强

孟

斌 / 编著

社会科学文献出版社

中国经济运行丛书

资源资产化管理与可持续发展

许晓峰 李富强 孟 斌 编著

社会科学文献出版社

图书在版编目(CIP)数据

资源资产化管理与可持续发展/许晓峰,李富强,孟斌编
著. - 北京:社会科学文献出版社,1999.12

(中国经济运行丛书)

ISBN 7-80149-234-X

I. 资… II. ①许…②李… III. 资源管理-可持续
发展 IV. F205

中国版本图书馆 CIP 数据核字(1999)第 48203 号

· 中国经济运行丛书 ·

资源资产化管理与可持续发展



编 著: 许晓峰 李富强 孟 斌

责任编辑: 张景曾 屠敏珠

责任校对: 同 文

责任印制: 盖永东

出版发行: 社会科学文献出版社

(北京建国门内大街 5 号 电话 65139963 邮编 100732)

网址: <http://www.ssdph.com.cn>

经 销: 新华书店总店北京发行所

排 版: 北京中文天地文化艺术有限公司

印 刷: 北京人民文学印刷厂

开 本: 850×1168 毫米 1/32 开

印 张: 12.5

字 数: 313 千字

版 次: 1999 年 12 月第 1 版 1999 年 12 月第 1 次印刷

印 数: 0001-3000

ISBN 7-80149-234-X/F·060

定价: 23.80 元

版权所有 翻印必究

中国经济运行丛书

编委会

总主编 李京文

副总主编 郑家亨 汪同三 李富强

编委 (以姓氏笔画为序)

王稼琼	史忠良	刘迎秋	刘溶沧
许晓峰	李平	张屹山	张声书
沈利生	吴尚民	罗国勋	周德英
胡乃武	钟学义	顾海兵	蔡昉
潘新平			

《中国经济运行丛书》总序

李 京 文

20 世纪世界经济发展史上的一大“奇迹”，就是近 50 年来中国经济取得了举世瞩目的成就，由一个殖民地半殖民地的贫穷落后国家发展成为独立的社会主义大国。特别是改革开放 20 年来，中国经济以年均 10% 的速度持续、稳定、高速发展，大大增强了中国的综合国力和国际竞争力，大大提高了人民生活水平和中国的国际地位，也为亚洲和世界经济发展与社会稳定作出了自己的贡献。特别是近期中国经济在东南亚金融风波中表现得最为明显。

对世界经济发展中的这个“奇迹”，对中国经济近 20 年的快速、稳定发展有许多问题值得深入探讨。例如，这个发展进程有什么特点，它的运行机理是什么？如何保持中国经济持续、稳定、高速运行？中国生产率增长和资本、劳动等生产要素对保证中国经济运行有什么贡献？中国经济运行中的热点和难点何在，如何培育新的经济增长点？数量经济、技术经济、区域经济等经济学科的深入研究和对中国经济运行有什么促进作用？中国经济运行中的政策取向是什么？中国应如何迎接知识经济时代的到来？对 21 世纪的中国经济如何展望？等等一系列问题，都是经济学工作者、企业家、各级领导干部与管理人员，以及全国人民十分关心的大事，也是国际社会关注的焦点。这套《中国经济运行丛书》就是试图将对这些问题做出初步回答而组织编写的。

社会科学文献出版社在世纪之交推出的这套《中国经济运行丛书》，经过了有关专家的精心策划、精心选题、精心安排，并邀请国内外知名学者为丛书作者，力求在内容上和形式上都使人耳目一新，争取成为中国经济类图书的样本。这套丛书的出版，对中国经济运行的研究具有重要的理论意义和现实意义，必将产生深远影响。

这套丛书之所以值得一读，我以为其原因就在于它将具有三大特点：科学性和先进性、系统性和全面性、应用性和启示性。

首先，这套丛书是中国著名经济学家和优秀中青年学者的创作或合作产物，代表了当今中国经济学研究的主流方向。他们吸收了国内外最新的研究成果，采用定量分析与定性分析相结合的方法，继承性与开拓性相结合，理论与实证研究相结合，如实地评价过去，科学地展示未来，提出新观念和新思想，构造新模型和运用新方法，使各有关课题研究处于国内或国际的领先地位，具有较深刻的理论探索意义和较高的学术价值。如《知识经济的兴起》、《中国生产率分析前沿》等。

其次，这套丛书反映了中国经济运行的方方面面，对经济增长趋势、科学技术进步、产业结构升级和支柱产业选择、人力资源和就业结构、消费和需求结构、发展战略和政策建议等，都有全面、深入、精辟的论述，既有系统的、权威的数学模型，又有详尽的统计资料和典型数据，在总量层次、部门（产业）层次、地区层次等各个层面都可为进一步跟踪研究和拓宽研究范围提供帮助。如《中国经济增长的理论与政策》、《中国经济增长与可持续发展》等。

最后，这套丛书的目的在于为中国实现“两个根本性转变”和实现 2010 年远景目标贡献力量，因此必然要紧密结合中国经济运行的实际，有针对性地对中国经济运行中出现的问题，提出切实可行的政策思路和政策建议，特别是始终强调科教兴国的基

本国策，强调科学技术进步在中国未来经济发展中的重要作用。这套丛书对中国经济运行中的现实问题和应用问题，给了我们一些很好的帮助和启示。

我希望，这套丛书的出版，既是对我国改革开放 20 年和中华人民共和国成立 50 周年的丰厚献礼，也是对我国继续坚持改革开放，实现我国经济的持续、快速、健康发展的有效促进，同时也是对不断变革与蓬勃发展的中国经济科学宝库的一个补充与丰富。

由于时间紧迫，水平有限，而且这套丛书涉及的范围非常广泛，研究对象十分复杂，其中很多因素带有极大的不确定性，因此尽管作者和出版者们作出了最大的努力，也仍然不可避免地会存在这样那样的不足之处，在此真诚期望各界读者批评指正，以便使这套丛书不断修正、补充、完善。

1998 年 6 月

前 言

中国在 21 世纪将实施可持续发展战略。江泽民同志指出：“所谓可持续发展，就是既要考虑当前发展的需要，又要考虑未来发展的需要，不要以牺牲后代人的利益为代价来满足当代人的利益。”还指出：“要把节约资源，保护环境放到重要位置……使经济建设与资源环境相协调，实现良性循环。”

中国是一个发展中国家，当前正处于经济高速增长的历史时期，改革开放 20 年取得了令世人瞩目的“奇迹”般的进步。但与此同时，资源的破坏性利用、低效率利用，环境的严重污染等社会问题也触目惊心般地摆在现代人的面前。怎样在经济发展的同时，实现资源的良性开发，留给后人一个资源丰富和环境清洁的地球，是当前迫切需要解决的课题。

妥善处理资源、环境、经济、社会的关系，从而实现可持续发展战略的总体目标，关键在于对资源，特别是自然资源实行资产化管理，对环境价值进行量化估算，科学评价经济发展工程对于资源、环境的正负双面影响，确保实现资源、环境、经济、社会等的最佳效益状态。基于上述考虑，我们在多年从事理论、实践工作的基础上，吸收前人丰富的科研成果，编纂这本《资源资产化管理与可持续发展》，希望对于中国的可持续发展战略作出一点贡献。

本书共分 3 部分：

第一部分：资源资产化管理。共分6章，第一章主要分析了中国自然资源的管理现状，提出了对资源实行资产化管理的必要性、可行性以及应遵循的原则。第二章分析了资源资产化管理的理论基础，主要有资源价值论、环境价值论、环境危机论以及环境状态值。第三章对于境外自然资源的资产化管理经验作了一定的对比分析。第四章介绍了有关资源核算的基本方法，并分析了资源核算与会计核算、国民经济核算的融合问题。第五章研究了资源性资产评估的基本理论，针对不可再生资源资产和可再生资源资产的不同特点，分析其各自的评估方法。第六章分析了资源性资产的运营管理模式以及企业转制、公司变更中的资源资产管理问题。

第二部分：环境影响评价。共分5章，第七章分析了环境价值评价的几种主要方法。第八章研究了治理环境污染的费用分摊原则，分析了环境保护措施投资分摊的主要方法。第九章分析了人类活动的不同工程对于环境造成的损失，并研究了这些损失的估算方法。第十章分析了人类活动的不同工程对于环境带来的效益，并研究了这些效益的估算方法。第十一章研究了各项环境保护措施给环境带来的效益，并分析了这些效益的估算方法。

第三部分：可持续发展。共分5章，第十二章研究了科技进步在促进可持续发展中的作用，提出了增强科技进步作用的措施。第十三章研究了如何通过法制保障实现可持续发展战略的总体目标，提出了可持续发展的法律体系。第十四章研究了公众参与和计划手段在促进可持续发展中的不同作用。第十五章分析了消除贫困与可持续发展战略目标的统一关系。第十六章提出了实现可持续发展战略目标的经济措施保证。

本书由许晓峰、李富强总纂。具体撰稿分工为，许晓峰：第一章、第二章、第三章；李富强：第四章、第五章、第六章；林晓言：第七章、第八章、第九章、第十章、第十一章、第十二

章；屈继成：第十三章、第十四章、第十五章、第十六章，孟斌：前言。

资源资产化管理、环境价值评价、可持续发展途径等研究是跨世纪的经济论证要点，其结果必然具有前瞻性、战略性、艰巨性、复杂性等特点。因此，本书成果难免有不尽完善之处，敬请各位专家、读者多多指教，共同促进中国在资源、环境以及可持续发展等领域的研究创新工作，为经济、社会的健康发展做出贡献。

作 者

1999 年 7 月 1 日于北京

目 录

第一部分 资源资产化管理

第一章 资源资产化管理概述	3
第一节 中国自然资源管理现状	3
第二节 资源资产化管理的必要性与可行性	17
第三节 资源资产化管理的原则	28
第二章 资源资产化管理理论	36
第一节 资源价值论	36
第二节 环境价值论	49
第三节 环境危机论	66
第四节 环境状态值	86
第三章 境外资源资产化管理	98
第一节 加拿大国有森林资源资产化管理	98
第二节 中国港台地区土地制度与管理	106
第三节 国外矿业资源资产化管理	117
第四章 资源核算	124
第一节 资源核算的基本方法	124

第二节 资源分类核算	132
第三节 资源核算与会计核算体系	142
第四节 资源核算与国民经济核算体系	144
第五章 资源性资产评估	148
第一节 资源性资产评估的价格构成	148
第二节 不可再生资源性资产的评估方法	150
第三节 可再生资源性资产的评估方法	158
第六章 资源性资产的运营管理	166
第一节 资源性资产的特征及运营模式	166
第二节 企业中的资源性资产管理	172

第二部分 环境影响评价

第七章 环境价值评估方法	181
第一节 直接市场法	181
第二节 替代性市场法	185
第三节 意愿调查评价法	187
第八章 环境污染治理费用的分摊	191
第一节 环境污染治理费用分摊原则	191
第二节 环境污染治理费用的承担主体	198
第三节 环保措施投资分摊方法	207
第九章 环境影响的损失估算	210
第一节 洪灾、涝灾环境影响损失估算	210
第二节 水土流失、人群健康环境影响损失估算	217

第三节	水体、大气污染环境损失估算	229
第四节	诱发地震、土壤污染等的环境影响损失估算	238
第五节	文物古迹、矿藏环境损失估算	244
第十章	环境影响的经济效益估算	254
第一节	水电工程尾水供水环境经济效益估算	254
第二节	渔业环境经济效益估算	257
第三节	旅游环境经济效益估算	258
第四节	替代工程环境经济效益估算	260
第五节	洪水泛滥土壤增肥环境经济效益估算	265
第六节	泥沙淤积、滩涂环境经济效益估算	266
第十一章	环保措施的效益估算	268
第一节	排水、排涝、水土保持措施效益估算	269
第二节	水质、大气保护措施效益估算	277
第三节	防止诱发地震、文物保护措施效益估算	288
第四节	矿藏保护、噪声防治措施效益估算	298
第五节	环保措施投资效益评价	308

第三部分 可持续发展

第十二章	可持续发展的实现途径之一——科技进步	313
第一节	科技进步对可持续发展的作用	313
第二节	中国在科技进步促进可持续发展领域的现状	320
第三节	提高科技进步促进可持续发展能力的措施	325
第十三章	可持续发展的实现途径之二——法制保障	332
第一节	可持续发展与法制思想	332

第二节	可持续发展的法律体系	337
第十四章	可持续发展的实现途径之三——公众参与与 计划手段	343
第一节	公众参与与可持续发展	343
第二节	计划手段与可持续发展	347
第十五章	可持续发展的实现途径之四——消除贫困	355
第一节	贫困与可持续发展	355
第二节	实现可持续发展消除贫困的措施	359
第十六章	可持续发展的经济政策	365
第一节	经济发展战略的选择	365
第二节	产业政策	366
第三节	区域政策	368
第四节	投资政策	369
第五节	利用外资政策	371
第六节	贸易政策	372
主要参考文献		377

第一部分

资源资产化管理

第一章 资源资产化管理概述

第一节 中国自然资源管理现状

一、中国自然资源现状

自然资源是社会经济发展的物质基础，是人类生产资料、生活资料的基本来源。中国自然资源的基本情况是：海洋资源、草地资源、旅游资源、部分矿产资源相对富足，但开发利用非常不足；旅游和文物资源利用率低，旅游资源的污染、管理上的混乱等严重地影响着中国旅游业的发展，大量的文物埋在地下，任其腐烂，收集起来的文物无力整理，严重地制约着文化事业的繁荣；而耕地资源、水资源、森林资源、大宗矿产资源等都比较紧张，形势相当严峻，这些都将成为 20 世纪末 21 世纪初制约中国经济发展的重要因素。

从总体上看，中国的资源问题是十分严峻的，主要表现在：

中国是一个自然资源大国。在自然资源的排行榜上，国土总面积居世界第三位，草场面积居世界第二位，矿产资源总量居世界第三位，淡水资源总量居世界第六位，而水能蕴藏量居世界第一位，森林资源蓄积量居世界第五位，属于中国管辖的海洋面积也有 300 万平方公里。这些丰富的自然资源支持着中华民族的繁荣兴旺，也为中国的社会主义建设事业的发展壮大做出了巨大的