

改革·试验·探索

李和忠题

——安徽省阜阳农村改革试验成果报告集

萧作新 刘 亮 主编

中国农业出版社

改革·试验·探索

——安徽省阜阳农村改革试验成果报告集

萧作新 刘 亮 主编

中国农业出版社

改革·试验·探索
——安徽省阜阳农村改革试验成果报告集

萧作新 刘 亮 主编

* * *

责任编辑 李文宾

中国农业出版社出版（北京市朝阳区农展馆北路2号 100026）
新华书店北京发行所发行 河北省三河永和印刷有限公司印刷

850mm×1168mm32开本 16.5印张 400千字

1997年10月第1版 1997年10月河北第1次印刷

印数 1—3 000册 定价 26.00元

ISBN 7-109-05044-0/S·3173

（凡本版图书出现印刷、装订错误，请向出版社发行部调换）

**谨以此书献给全国农村
改革试验区建立十周年**

《改革·试验·探索》编委会

顾问：王昭耀 杜 鹰 吴昭仁

主 编：萧作新 刘 亮

副主编：侯志轩 张荣华 王东庆

编 委：（以姓氏笔划为序）

王东庆 王光武 王钦良 韦 伟 刘 亮

刘春杰 朱建东 巩思良 孙新虎 李自民

张 峰 张玉林 张克孟 张荣华 武子轩

武杰民 杨进山 范广义 侯志轩 高华强

萧作新 魏 波

阜陽農村改
革試驗區建立
較早，在制度創
新、組織創新等
方面，出經驗，出
人才，成就顯著。

杜潤生

一九九七年八月

中国国土经济学会理事长、原中央农村政策研究室主任
杜润生为本书题词

尊重
科学
实践

王郁昭题



全国政协常委、国务院发展研究中心原副主任王郁昭为本书
题词

三十年改革的基础上，继续探索，不断
创新，推向综合体制改革的新格局。
局，为建设社会主义市场经济的体制和
经济运行机制而努力。

寄语阜阳改革试验区

刘堪

一九九七年
七月廿八日

全国政协委员、全国农村改革试验区顾问刘堪为本书题词

综合改革——结硕果
超前试验——创伟业
王昭耀题

中共安徽省委常委、副省长王昭耀为本书题词

改革试验，
再创辉煌。

王怀忠

97.7.14

中共阜阳市委书记、阜阳市人大常委会主任王怀忠为本书
题词

十年試驗經歷風風
雨雨一書在手展
示改革風采

蕭作新題



中共阜阳市委副书记萧作新为本书题词

深化农村改革 促进经济发展

徐合颖 
一九九七年七月

中共阜阳市委副书记、常务副市长徐合颖为本书题词

发挥试验区优势，在
农村改革引向深入。

饶益刚

一九八八

中共阜阳市委副书记饶益刚为本书题词

前 言

在全国农村改革试验区暨阜阳试验区建立10周年之际，我们出版了旨在荟萃阜阳10年农村改革试验成果的报告集——《改革·试验·探索》一书。

全书共分领导话改革、股份合作制、农村剩余劳动力转移、规模经营与农业产业化、农业税费制度改革、工业小区与小城镇建设、农村合作基金会及其他篇共八部分，计60余篇文章，约40万字。

书中所收文章，从不同视角、不同层面、不同时段对阜阳农村改革进行了较为客观的阶段性总结。既有站在宏观高度纵论阜阳农村改革的指导性文章，又有改革前沿阵地提炼出来的操作性极强的经验总结。

在本书编写过程中，我们力图做到观点准确，内容全面，叙述规范，语言通俗，融理论性、系统性、全面性、实用性、操作性、知识性于一体，但由于时间仓促，水平有限，其中的缺憾在所难免，有待读者批评指正。

本书编写始终得到了农业部农村改革试验区办公室和省、市领导的关心、指导和支持。杜润生、王郁昭、刘堪、王昭耀、杜鹰等领导同志亲自为本书撰写文章、题写希望，阜阳市委书记、市人大主任王怀忠为本书作序，市长李和中题写书名，提高了本书的档次和质量。阜阳市委试验区办公室及各县、市、区试验办的同志为编写此书付出了辛勤的劳动。

各篇的编辑分工是：

刘 亮 领导话改革

侯志轩 土地制度与规模经营、其他篇

李自民 农业产业化、农业税费制度改革篇

武杰民 农村剩余劳动力转移篇

王光武 股份合作制篇、工业小区与小城镇建设篇，整理大事记

杨进山 农村合作基金会篇

书稿形成后，由刘亮、侯志轩同志负责修改和统稿，武杰民同志参加了部分统稿工作。书稿经萧作新、刘亮同志最后审定。

本书的出版工作得到中国农业出版社的大力支持，在此，谨向中国农业出版社致以衷心的感谢，并向所有关心、支持本书出版的同志谨致谢忱。

编者

1997年8月

序

全国试验区设立 10 周年，也是阜阳试验区 10 周岁生日。为迎接试验区“10 年大庆”这一盛事，作为全国首批设立的、也是全国迄今为止最大的试验区——阜阳，将出一部改革试验成果报告集——《改革·试验·探索》。这是试验区设立 10 年来阜阳农村改革试验成果的集中体现和阶段性总结。因此，这部书的出版，不仅具有历史意义与现实意义，而且对指导今后农村综合改革、促进农村经济发展，必将产生深远的影响。

众所周知，中国的改革是从农村开始的。家庭联产承包责任制一度使中国广大农村焕发出前所未有的活力，并成为推动中国城市改革的源动力。但当城市经济改革取得节节胜利时，农村改革似乎又陷入了新的迷惘。土地承包经营在最初的几年时间里，能量释放很大，粮食产量连续上了几个台阶。但 1985 年以后，农村经济发展开始出现徘徊，农村全面改革被提到议事日程。1987 年，党中央、国务院决定在全国选点设立农村改革试验区，积极探索中国农村改革新的出路，并在中央（87）5 号文件中明文规定，试验区“允许突破某些现行政策和体制，以利试验和探索”。当时的阜阳地区是全国唯一以全地区来实施农村改革试验的试验区，这是党中央、国务院对阜阳人的器重与厚爱。

党中央、国务院为什么要选择阜阳作为农村改革试验区呢？我认为，至少有以下几个方面的原因：其一，安徽省地处中国中部，是一个典型的农业省，而地处淮北平原的阜阳最能反映全省的特点，用一些外地人的评价叫做：“安徽很中国，阜阳很安徽”；其二，安徽省是中国最早掀起农村改革浪潮的省份之一，农村家庭联产承包责任制就是在这块土地上率先搞起来的，一向改革意识

较强的阜阳自是不甘落后，中国农村改革在这里寻找新的突破口无疑更具有特殊意义；其三，阜阳的经济发展水平始终与全国农村发展的平均水平保持一致，从这里入手有着普遍意义；其四，阜阳的人口总数、耕地面积、粮食总产以及乡镇企业产值等，都大约占全国的百分之一左右，选择这里也可以说是中国进行的“百分之一试点”。

大机遇带来大动作，大动作带来大发展。阜阳试验区自1987年创立以来，按照党中央、国务院的指示精神，紧紧围绕乡镇企业内部制度建设、企业外部环境和规范政府部门行为的试验主题，开展了卓有成效的工作，为深化农村改革进行了有益的超前性探索，创造了具有阜阳特色的典型经验。特别是小城镇建设和工业小区、股份合作制和农村合作金融等试验项目，大胆借鉴和引入了一些市场经济国家的做法，结合阜阳的实际，加以改造，成功地摸索出了传统农区推进工业化和城镇化的有效途径，为各种所有制形态的企业，特别是为民营企业的加快发展、科学管理找出一条资源有效配置的路子。股份合作制、农村剩余劳动力转移和农业税费制度改革，是全国农村改革试验区第八次工作会议为阜阳试验区确定的重点试验项目。经过几年的艰苦探索，这几项试验已经结出累累硕果，在全省、全国都具有普遍的适用性，并已引起决策层的注意，产生了比较深远的政治影响，提高了阜阳的知名度，也促进了全市农村经济结构和体制的变化，推动了农村经济的蓬勃发展，传播了市场经济的新思想、新观念、新知识，开阔了阜阳人的眼界，同时还培养、造就和储备了一大批干部和人才。正是由于试验区所产生的这种重大的社会效益、经济效益和改革效益，安徽省委、省政府才始终如一地支持我们办好阜阳试验区，并批准我市为全省农村综合改革试验区，要求我们进一步加大改革试验力度。牵牛要牵“牛鼻子”。多年来，我们紧紧抓住改革这一农村工作的“牛鼻子”，并以此来统揽农村工作的全局，使阜阳农村面貌发生了翻天覆地的变化，农民生活正由“温饱型”向小康目标迈进。