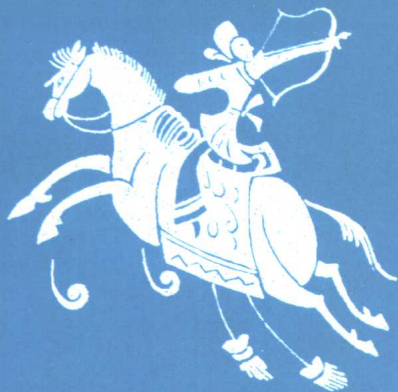


周平 著



民族政治学导论

MINZU ZHENGZHIXUE DAOLUN

中国社会科学出版社

民族政治学导论

周 平 著

中国社会科学出版社

图书在版编目(CIP)数据

民族政治学导论/周平著. —北京: 中国社会科学出版社,
2001.11

ISBN 7-5004-3198-8

I. 民… II. 周… III. 种族政治学 IV. D0

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2001)第 077696 号

责任编辑 周晓慧

责任校对 林福国

封面设计 王 华

版式设计 李 建

出版发行 中国社会科学出版社

社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号

邮 编 100720

电 话 010—84029453

传 真 010—64030272

网 址 <http://www.cass.net.cn>

经 销 新华书店

印 刷 北京新魏印刷厂

装 订 丰华装订厂

版 次 2001 年 11 月第 1 版

印 次 2001 年 11 月第 1 次印刷

开 本 850 × 1168 毫米 1/32

印 张 10.375

插页 2

字 数 244 千字

印 数 1—2500 册

定 价 21.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书,如有质量问题请与本社发行部联系调换
版权所有 侵权必究

序 言

人类在发展的过程中形成民族以后，民族问题就一直纠缠人类的历史，困扰着人类自身。上个世纪的中叶，高潮迭起的民族解放运动，将民族问题再次凸现出来。在人类即将告别 20 世纪的时候，民族主义在世界范围内再掀高潮，更是使民族问题备受世人关注。虽然，民族问题表现得千姿百态，但本质上都是政治问题。要有效地解决民族问题，维持民族政治关系的稳定，首先要对民族问题有全面的了解。为此，就必须全面地研究民族生活、民族政治行为和民族政治关系，换句话说，就是必须开展民族政治学的研究，构建完善的民族政治学。中国不仅是一个 13 亿人口的大国，而且是一个居住着 56 个民族的统一的多民族国家，党和国家在处理国内民族政治问题方面颇有建树，理应对民族政治学构建和研究有所贡献。但长期以来，我国的民族政治学研究却未受到应有的重视。我国的民族政治学研究不仅与国外的有关研究存在着一定的距离，而且也不能适应我国解决国内民族政治问题的需要。可喜的是，我国政治学界的有识之士在意识到这种状况以后，已经勇敢地承担起了民族政治学研究的重任，努力地构建有中国特色的民族政治学体系，有力地推动了我国的民族政治学研究。周平所著的《民族政治学导论》就是这方面的有代表性的成果。

1994.6.4

为了促进我国民族政治学的发展，周平把自己的研究重点从政治学理论、中国政治转向了民族政治学，并且从民族政治学基本理论、中国的少数民族政治生活和政治问题、民族政治问题和民族政策的国际比较等方面展开民族政治学研究和构建学科体系，并取得了突出的进展。《民族政治学导论》就是他在这方面所取得的一项重要成果。

该书的显著特点是理论的创新。多年来，我国涉及到民族和民族问题的各个学科对民族和民族问题都形成了一定的看法，但《民族政治学导论》一书的作者却不拘泥于现成的结论，而是从实际出发，运用现代政治学的概念工具和研究方法，从民族政治的本质、民族政治体系、民族政治关系、民族政治文化、民族政治实体、民族政治行为、民族政治发展等方面，深入地考察和分析了民族的政治生活，力求客观、全面地反映现实民族政治生活的状况，揭示民族政治生活的本质和规律，以及民族政治问题的生成机制和演变特点。全书不仅提出了民族政治学研究的许多基本范畴，全面地探讨了民族政治学的基本理论，总结了解决民族政治问题的经验和教训，提出并阐述了许多新颖的观点，而且确立了一个民族政治学理论的基本框架，构建了一个民族政治学理论的完整体系。新颖的方法、观点、理论和结构，使全书充满了生气。我相信，该书的出版，定会对我国民族政治学的发展和完善产生积极的推动作用。

民族政治学是政治学的分支学科。我国政治学的研究应该给予民族政治学尤其是我国的民族政治生活和政治问题以更多的关注和重视。民族政治学的研究不仅非常重要，而且大有作为。我希望，政治学界会有更多的学者来从事民族政治学的研究，来关心、支持和推动民族政治学的研究，使我国的民族政治学研究有更大的发展。反过来，民族政治学这一分支学科的发展，将会对

我国政治学学科的丰富和发展起到积极的推动作用。

王惠岩

2001 年 10 月

前 言

政治学在发展的过程中，越来越注意到民族政治问题是一个无法回避的重大问题，并给予民族和民族政治问题以极大的关注。无产阶级的革命导师在研究社会发展和政治革命问题时，总是将民族和民族问题置于一个十分重要的地位。恩格斯就曾经指出：“压迫其他民族的民族是不能获得解放的”^[1]，把民族解放同无产阶级革命紧密地联系在一起；列宁更是十分明确地提出：“政治是民族之间、阶级之间的等等的关系”^[2]，直接把民族关系看作是政治的基本内涵；斯大林则提出了民族问题是社会革命总问题的一部分的命题。他说：“民族问题只是改造现存制度总问题的一部分，它完全是由社会环境的条件、国家政权的性质并且总的说来是由社会发展的全部进程决定的。”^[3]研究政治学的专家们也十分重视民族和民族问题，著名政治学家加布里埃尔·A. 阿尔蒙德就认为：“民族是具有同一历史本源和同一命运感的人民组成的政治体系。”^[4]马起华在其所著的《政治学原理》中也明确指出：“民族是一种政治体系。”^[5]我国近年来出版的有影响的政治学教科书，也都将民族和民族问题放在一个十分重要的位置，设专章论述民族和民族问题。在今天的政治学理论体系中，民族是基本的政治实体，民族问题是重大的社会政治问题等，已经成为基本的共识。

在历史和现实的政治生活中，民族和民族问题也是十分重要的政治实体和政治现象，对整个人类的生活发挥着重大而深刻的影响。民族共同体形成以后，各个民族为建立和维护民族社会正常的秩序，以及为整合民族共同体，统领本民族与其他民族共同展开激烈的竞争，分别建立了自己的政治体系。这些政治体系构成人类政治生活的基本内容。近代以来，随着各种民族国家和多民族国家的建立，由一个民族的国家政治体系或几个民族共同控制的国家政治体系，逐渐成为了基本的国际政治主体。19世纪末20世纪初以来的民族解放运动，更是催生了一大批民族独立国家，从根本上改变了国际政治的格局。20世纪末期以来出现的民族分立浪潮，又使国际政治格局面临着严峻的挑战。与此同时，各个国家内部的民族政治问题也从未间断过，不仅深深地影响着相关各民族的生活，也深刻地影响着国家政治的运行和走向。今天，虽然遍及世界的现代化进程把统一的生产方式和生活方式推向各个民族，日渐高涨的全球化浪潮又进一步加强和密切了各个民族之间的联系，但民族和民族问题并未因此而趋于淡化。民族政治问题不仅继续存在，而且具有了新的内容，采取了新的形式，在一些国家和地区还有愈演愈烈之势，对这些国家和地区乃至整个世界的局势产生着重大的影响。

无论是从理论上，还是从实践上看，从政治学的角度，对民族政治生活、民族政治关系、民族政治问题、民族政治行为、民族政治组织、民族政治运动等重大的问题进行全面的研究，弄清民族政治生活的基本规律、民族政治行为的基本特征、民族政治问题的生成机制，探索解决民族政治问题、改善民族政治生活的有效方式，不仅具有突出的必要性，而且具有明显的紧迫性。但是，目前的政治学学科对这些问题的研究并不全面，更不系统。造成这种状况的原因有很多方面，但其中一个重要的方面就

是，目前的政治学学科体系尚缺乏一个专门研究民族政治生活和政治问题的民族政治学分支学科，未能为这些问题的系统研究和理论构建提供必要的学科结构空间。这种学科内部结构的不完善，影响了民族政治问题的深入研究。解决这一矛盾的正确办法，就是针对理论和实践的需要进行学科构建，建立一门专门研究民族政治生活和政治问题的民族政治学。

民族政治学是以民族政治生活和政治问题为研究对象，具有政治学与民族学两个学科交叉性质的新兴学科。它以民族共同体的政治生活、民族间的政治关系和民族政治问题为研究对象，以分析民族政治生活的机制，揭示民族政治生活演变的规律，探寻促进民族政治发展、解决民族政治问题、改善民族政治生活、保持民族政治稳定的路径为主要任务。从总体上和本质上看，它是从政治学的角度来研究民族政治生活和政治问题而形成的一个分支学科。它研究的对象是一个特定的政治领域，观察问题时采取的是政治学的视角；它也从民族学中吸取养料，在分析和论证的过程中直接采用民族学的某些范畴、概念和理论，但它的基本范畴都来自政治学，研究的基本方法也是从政治学移植过来的。所以，它的学科基础主要是政治学，它具有突出的政治学学科的特征，属于政治学的范畴，是政治学的一个分支学科。也正因为如此，这一学科才被称为民族“政治学”，而不是政治“民族学”。

从目前的情况看，民族政治学的学科构建所必需的条件已经具备。作为民族政治学之基础的政治学以及民族学都在进行学科的横向拓展，并且都取得了很大的成功。在政治学学科方面，经济政治学、企业政治学、妇女政治学、城市政治学、乡村政治学等分支学科的构建纷纷兴起，有的已经构建了较为完善的学科体系，成为政治学学科中较为成熟的分支学科；民族学学科的横向拓展更为突出，民族经济学、民族社会学、民族伦理学、民族哲

学等交叉学科和边缘学科不仅已经形成，而且走向了成熟。这两大学科的外向拓展，不仅使这两个学科的内容更加丰富，而且使有关问题的研究更加深入、全面和卓有成效，同时也更具应用价值。这些学科的成功构建，既对民族政治学的构建形成了巨大的压力，也为之提供了可资借鉴的经验和仿效的榜样。而且，政治学、民族学等学科在研究政治现象和民族现象时所形成的基本范畴，能够为民族政治学的构建提供概念基础；政治学、民族学对民族和民族政治有关内容所进行的研究及其所形成的理论，还能对民族政治学的构建提供理论支持；马克思主义民族理论和民族政策的许多内容，则可以被直接吸纳到民族政治学的体系之中。

总而言之，构建民族政治学不仅具有必要性、紧迫性，也有可能。现在的问题是，需要一批兼有政治学和民族学学科素养的学者，为构建这一学科持之以恒地工作和锲而不舍地努力。经过长期的坚持不懈的努力，民族政治学学科，不仅完全能够自立于当今世界的学科之林，而且也完全能够为政治学以及民族学的发展和完善作出自己的贡献，同时还能为民族政治发展和民族政治问题的解决提供更多的理论指导。

我本来是从从事政治学理论和中国政治的教学和研究的，由于深感我国急需从政治学的角度来研究民族政治问题，尤其是研究我国的少数民族问题，急需建立自己的民族政治学学科，而我国在这些方面所做的工作远远不能适应学科发展和实践的需要，于是便将自己研究的重点转向了民族政治学，努力为构建我国的民族政治学尽绵薄之力。我首先从政治学的角度研究了我国少数民族的政治生活，少数民族的政治发展和政治稳定，以及我国民族问题的政治解决方式。在此基础上，我又进一步研究了民族政治学的基本范畴和基本理论，对民族政治生活和政治问题进行了认真的思考。本书就是在此基础上撰写的，是我在这方面研究的一

个理论概括。在研究和写作的过程中，我深深地感到，构建民族政治学这样一个学科是一个浩大的工程，需要一大批学者为之共同努力。本书仅仅是民族政治学的一部“导论”，不求全面地阐述民族政治学的全部理论，只是就民族政治学的一些基本的或重大的问题进行分析和论证。我衷心地希望本书能够“导”出更多的学者来关注、关心、研究民族政治生活和民族政治问题，共同来研究和构建我国的民族政治学学科。同时，我也希望学界同仁对本书提出宝贵的意见和建议。

作者为云南大学西南边疆少数民族研究中心兼职研究员，本研究成果是在驻所研究期间完成的。

注释

[1] 《马克思恩格斯选集》第2卷，第586页。

[2] 《列宁全集》第47卷，第522页。

[3] 《斯大林选集》上卷，第113页。

[4] 加布里埃尔·A. 阿尔蒙德、小 G. 宾厄姆·鲍威尔：《比较政治学：体系、过程和政策》，上海译文出版社1987年版，第3页。

[5] 马起华：《政治学原理》，台湾大中国图书公司1985年版，第1041—1045页。



作者简介

周平，1959年生。法学博士，云南大学教授，博士生导师，云南大学西南边疆少数民族研究中心兼职研究员，云南大学政治学系系主任。主要从事政治学理论、中国政治、民族政治学的研究。发表学术论文60多篇；出版的主要论著有《民主政治建设研究》（合著）、《政治文化与政治发展》、《中国少数民族政治分析》、《云南少数民族政治文化论》等；参与编写（副主编）著作和教材10余部。

责任编辑：周晓慧
平面设计：王 华

普通高等学校人文社会科学重点研究基地基金资助

目 录

序言	(1)
前言	(1)
第一章 民族与政治	(1)
一、民族的政治属性	(1)
二、民族政治的内涵	(12)
三、民族政治的普遍性和特殊性	(21)
第二章 民族国家政治体系	(26)
一、民族国家的涵义	(26)
二、民族国家的历史构建	(35)
三、民族国家的制度类型	(43)
四、民族国家的民族状况	(47)
第三章 多民族国家政治体系	(53)
一、多民族国家的历史构建	(53)
二、多民族国家与国家结构形式	(62)
三、多民族国家的民族政策	(67)
四、民族政策的类型分析	(75)

第四章 民族村社政治体系	(84)
一、民族村社政治体系的涵义	(84)
二、民族村社政治权力	(90)
三、民族村社政治体系的运行	(97)
四、民族村社政治体系与国家政治体系的关系	(102)
第五章 民族政治关系	(108)
一、民族政治关系的实质	(108)
二、民族政治关系的形态	(116)
三、民族政治问题	(123)
四、民族政治关系的影响及发展趋势	(130)
第六章 民族政治文化	(138)
一、民族政治文化的本质	(138)
二、民族政治文化的基本内容	(144)
三、民族政治文化的影响	(152)
四、民族政治社会化	(158)
第七章 民族主义	(165)
一、民族主义的涵义	(165)
二、民族主义的历史演变	(174)
三、民族主义的类型	(181)
四、民族主义与民族政治	(184)
第八章 民族政治组织	(197)
一、民族政党组织	(197)

二、民族社团组织	(206)
三、民族宗教组织	(210)
第九章 民族政治人	(216)
一、民族领袖	(216)
二、民族精英	(223)
三、民族群众	(228)
第十章 民族政治统治	(234)
一、民族政治统治的涵义	(234)
二、民族政治统治的类型和方式	(240)
三、民族政治统治的影响	(247)
第十一章 民族政治运动	(253)
一、民族政治运动的涵义	(253)
二、民族政治运动的主要类型	(260)
三、民族政治运动的作用	(267)
第十二章 民族政治参与	(272)
一、民族政治参与的涵义	(272)
二、民族政治参与的方式	(278)
三、民族政治参与的类型	(282)
四、民族政治参与的作用	(284)
第十三章 民族政治发展	(289)
一、民族政治发展的整体性	(289)
二、民族政治发展的形成方式	(295)