

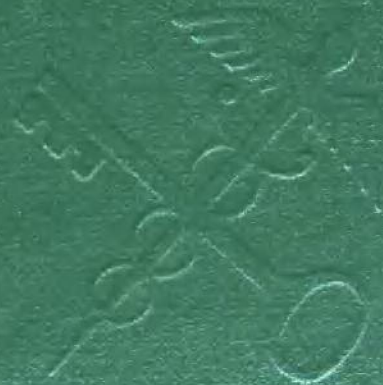
海 关

实 务

问 答

文 匯 出 版 社

A HANDBOOK OF PRACTICAL  
AFFAIRS OF CUSTOMS OFFICE  
WITH QUESTIONS AND ANSWERS



责任编辑 (特约) 周炳权

封面装帧 赵文奎

## 海关实务问答

上海海关《海关实务问答》编写组

文匯出版社出版发行

(上海市圆明园路149号)

新华书店上海发行所经销 文匯報印刷厂印刷

开本850×1168 1/32 印张13.75 字数362,000

1988年10月第1版 1988年10月第1次印刷

印数1—12,000

ISBN 7-80531-060-(2)/D·1

书号: 7455·60 定价: 15.00元

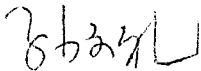
# 序

最近，党中央提出了沿海经济发展战略，国务院作出了外贸体制改革的决定。上海，作为我国最重要的经济中心城市，正在深化改革，扩大开放，加快向外型经济的转变。在扩大对外经济贸易的科技文化交往中，越来越多的企事业单位、机关、团体和各界人士迫切需要了解海关法规、制度和手续。上海海关是国家设在上海口岸的进出关境监督管理机关，也是受国家海关总署直接领导的一个业务全面、工作量大的口岸海关，担负着依法监督管理经上海口岸进出口（境）货物、运输工具、旅客行李物品、邮递物品和其他物品，征收关税和其他税、费，查缉走私和编制海关统计任务。在对外开放的新形势下，上海海关的监管工作面越来越广，工作量越来越大，工作要求也越来越高。多年来的工作实践使我们体会到，增加海关法规的透明度，使有关单位和人员了解海关法规，自觉配合海关工作，这是做好海关工作的基本条件之一，也是海关应尽的义务。为了宣传解释海关法规、制度和手续，便于有关单位和人员准确、及时地办理海关手续，以提高经济效益和社会效益，我关组织了部分精通海关实务的实际工作者编写了《海关实务问答》。

《海关实务问答》系统地汇集了海关有关进出口货物、物品、关税和缉私的法规，并将我关在长期实际工作中遇到的有关单位和人员经常询问的问题，依据有关法规，摘要加以解答，同时还编入了完整的《海关进出口税则》。这是一部实用性很强的指导办理海关手续的参考书。但愿她受到欢迎，并能为大家在报关实务中发挥咨询服务的作用。

本书在出版过程中得到上海文汇出版社和文汇报周炳权同志及其他一些单位的大力支持，在此，谨表深切谢意。借此机会，也向关心、支持我关建设的领导和同志们表示诚挚的敬意。

上海海关关长



一九八八年四月三十日

# 前 言

为了配合沿海经济发展战略的实施,促进外向型经济的发展,我们编纂了这本《海关实务问答》。《问答》的出版目的在于帮助经营进出口业务、或承接加工装配业务的单位和有关人员,尤其是外商投资企业、乡镇企业和中小企业,了解海关的有关法律、法规和各项制度;同时,也为办理报关业务的单位和有关人员,能够正确、及时地办理报关和纳税手续,加速货物的运转提供了必不可少的指导。

本《问答》是一本有关海关和进出口货物管理法规的书籍,所涉及的内容主要包括“三来一补”和一般进出口货物的报关手续、利用外资进出口货物的征免税规定、实行进出口货物许可证制度的品种和其他有关规定,以及海关对进出境旅客行李物品和邮递物品的有关监管规定,并采用问答这一简捷明了的方式,以喻各方报关之需。同时,本《问答》附录有《海关法》、《进出口关税条例》、《海关进出口税则》等有关法规。为了便于参与经贸活动的各类企业能够迅速估算洽谈进口商品的总税额,本书还附有最新的关税和其他海关代征税的对照表、计算公式和方法。

随着外贸体制的改革和外向型经济的发展,海关的有关法规和监管制度也必将会随之有所调整;加上编者水平有限,难免有不足之处。因此,本《问答》没有谈到的或者有变更的问题,请直接向海关查询,并以新公布的法规为准。

上海海关《海关实务问答》编写组

一九八八年四月

海  
关

上  
海  
海  
关  
编  
写  
组

# 目 录

序 .....	(1)
前言 .....	(2)
第一章 海关的性质、任务和组织机构简介 .....	(1)
上海海关机构、业务管辖分工及地址、电话 .....	(2)
中华人民共和国海关法 .....	(3)
第二章 进出口货物的报关 .....	(15)
(一) 海关对进出口货物监管制度简介 .....	(15)
(二) 海关对报关单位的注册登记制度 .....	(16)
一、海关对进出口货物的报关有什么规定? .....	(16)
二、报关单位为什么要向海关办理注册登记手续? .....	(16)
三、为什么报关员要经海关培训考核认可? .....	(16)
四、哪些企业可以向海关办理报关单位登记? .....	(16)
五、报关单位如果终止经营报关业务, 如何向海关申报 停业? .....	(17)
六、报关单位向上海海关注册登记以后, 能不能到登记 地以外的其他口岸海关办理报关手续? .....	(18)
七、报关员考核合格后, 能否凭《报关员证件》到各 地海关办理报关手续? .....	(18)
中华人民共和国海关对报关单位实施注册登记制度的管 理规定 .....	(18)
(三) 报关和纳税期限 .....	(20)
一、海关对进出口货物的申报时限有什么规定? .....	(20)
二、进口货物的滞报金是怎样计征的? .....	(20)

三、海关是如何计算滞报金起收日期的？	(20)
四、进口货物申报时限期的十四天内是否包括法定例 假日？	(20)
五、海关对进出口货物的交纳税款期限有何规定？	(21)
中华人民共和国海关征收进口货物滞报金办法	(21)
(四) 填报进出口货物报关单的要求	(22)
一、海关对进出口货物报关单的填写有何要求？	(22)
二、应该如何填写进口货物报关单？	(22)
三、应该如何填写出口货物报关单？	(27)
(五) 进出口货物许可证制度	(29)
一、请简要介绍一下进出口货物许可证制度	(29)
二、违反进出口货物许可制度，海关如何处罚？	(30)
三、哪些公司企业进口货物可以免领进口货物许可 证？	(30)
四、进口国家限制进口的商品有何规定？目前国家限制 进口的商品有哪些？	(31)
五、签发进口货物许可证的机关有哪些？	(32)
六、未经批准经营进口业务的部门、企业，要求自行 从国外直接进口货物，有何规定？	(33)
七、哪些公司企业出口货物可以免领出口货物许可 证？	(33)
八、哪些情况下必须申领出口货物许可证？	(34)
九、签发出口货物许可证的机关有哪些？	(34)
十、目前国家实行出口许可证的商品有哪些？出口这 些商品是否必须申领出口货物许可证？	(34)
中华人民共和国进口货物许可制度暂行条例	(36)
中华人民共和国进口货物许可证制度暂行条例实施细	

则 .....	(39)
对外经济贸易部《关于出口许可制度的暂行办法》 .....	(44)
(六) 其他进出口货物的管理规定 .....	(47)
机电设备进口审查 .....	(47)
一、哪些机电产品在进口前需要报批呢? .....	(47)
二、怎样办理报批呢? .....	(47)
三、除国家限制进口的机电产品外, 其他机电产品 应怎样办理报批手续? .....	(48)
进出口商品检验和动植物检疫 .....	(48)
一、为什么要对进出口商品进行检验? .....	(48)
二、对法定商检商品, 海关如何管理? .....	(48)
三、为什么要对进出口动植物实施检疫? .....	(48)
四、应实施动植物检疫的范围有哪些? .....	(48)
五、应实施动植物检疫的货物, 海关如何管理? .....	(49)
六、对进出口食品, 有什么管理规定? .....	(49)
进口药品、精神药物和药材的检验 .....	(49)
一、对进口的中西药品有什么管理规定? .....	(49)
二、对进口的血液制品有什么管理规定? .....	(50)
三、对进出境的中药材, 有什么管理规定? .....	(50)
四、精神药物的进出口有什么管理规定? .....	(50)
文物和珍贵稀有野生动物出口的保护 .....	(50)
一、国家为什么要对文物进行保护? .....	(50)
二、携带文物出口有何规定? .....	(50)
三、珍贵稀有动物的出口有什么规定? .....	(51)
其他产品出口管理 .....	(51)
一、金银产品的出口有什么管理规定? .....	(51)
二、进出口无线电器材通讯设备, 有什么管理规定? .....	(51)

三、进口射击运动、狩猎用的枪枝弹药有什么规定? …	(52)
四、民用爆炸物品是什么? 进出口民用爆炸物品, 海 关有什么规定? ……	(52)
五、进出口音像制品, 海关有什么规定? ……	(52)
六、国家禁止进出境的物品有哪些? ……	(52)
七、国家限制进出境物品有哪些? ……	(53)
第三章 各种灵活贸易方式进出口货物的报关 ……	(55)
(一) 对外加工装配和中小型补偿贸易 ……	(55)
一、什么是对外加工装配业务? ……	(55)
二、什么单位可以对外签约或承接加工装配业务? …	(55)
三、国外客商是否可以委托其国内代理人(具有法人 资格的经济实体)签订有关加工装配业务的合同? …	(55)
四、已经对外签订的合同还需经哪些部门审批? ……	(55)
五、对外签订的加工装配合同应具备哪些内容? ……	(56)
六、海关在加工装配进出口货物验放时, 对许可证管 理是如何掌握的? ……	(56)
七、合同签订以后, 经营单位应如何向海关办理登记 备案手续? ……	(56)
八、如果有关单位在领取《登记手册》后发生遗失怎 么办? ……	(57)
九、有关单位应如何向海关办理货物进出口手续? …	(57)
十、海关对加工装配进口货物在税收上有什么优惠, 以及给予优惠的条件? ……	(57)
十一、加工装配进口货物的性质和海关对其监管的要 求是什么? ……	(57)
十二、加工装配合同执行完毕以及执行期间需中止合 同等, 有关单位应如何办理海关手续? ……	(58)



十三、有关合同加工成品不直接出口而转让, 应如何 办理海关手续? .....	(58)
十四、加工装配合同履行后, 海关对剩余的料、件有何 征、免税规定? .....	(58)
十五、对外商及其派驻加工装配企业的外方人员带 进的自用物品中有国家限制进口的家用电器等物 品, 海关如何办理验放手续? .....	(59)
十六、参与来料加工装配业的有关经营、加工单位及 外商的法律责任怎样? .....	(59)
十七、什么是补偿贸易? .....	(59)
十八、补偿贸易的补偿形式有哪几种? .....	(59)
十九、使用国外贷款进口材料在国内制造设备或直接 购买国内设备可否享受补偿贸易待遇? .....	(60)
二十、补偿贸易合同或协议签订后, 经营单位应如何 向海关办理登记备案手续? .....	(60)
二十一、补偿贸易进口的设备在税收和许可证管理方 面有什么规定? .....	(60)
二十二、对补偿贸易货物, 海关有哪些监管、核销规 定? .....	(60)
中华人民共和国海关关于对外加工装配业务的管理 规定 .....	(61)
海关对加工装配和中小型补偿贸易进出口货物监管和 征免税实施细则 .....	(65)
(二) 进料加工 .....	(68)
一、什么是进料加工? .....	(68)
二、经营进料加工的单位如何办理进口料、件的免税 申请和《登记手册》申领手续? .....	(68)

- 三、经营进料加工的单位如何办理料、件及其加工成品进、出口手续? ……(68)
- 四、经营进料加工的单位如何办理进料加工料、件的核销手续? ……(68)
- 五、海关对进料加工进口料、件有何税收优惠措施?…(69)
- 六、进口料、件在加工装配成品后返销出口有无规定期限? ……(69)
- 七、海关对进料加工进出口货物采用怎样的监管方式? ……(69)
- 八、对进口、加工、出口三个环节不相衔接的进料加工进口的料、件应如何确定征免比例? ……(70)
- 九、进料加工进口的料、件可否内销? 如需内销应如何办理手续? ……(71)
- 十、对国外客商根据出口合同提供原、辅料, 在加工成品出口后能否办理免税结转手续? ……(71)
- 十一、如已向海关登记备案的进料加工合同发生变更等情况, 经营单位要否向海关补办手续? ……(71)
- 十二、料、件加工为半成品后需转让继续加工的应如何办理海关手续? ……(71)
- 十三、免税进口的料、件发生调拨应如何办理海关手续? ……(71)
- 十四、在进料加工业务中, 对从境外进口我出口产品的海关监管规定如何? ……(72)
- 十五、进料加工的成品能否作为补偿产品, 对外开展补偿贸易? ……(72)
- (三) 中外合资、合作经营企业 ……(72)
- 一、中外合资、合作经营企业应如何向海关登记

备案? .....	(72)
二、中外合资、合作经营企业应如何向海关办理免税	
手续? .....	(73)
三、中外合资、合作经营企业在办理货物进出口手续	
时应交验哪些单证? .....	(73)
四、不同行业的合资、合作企业的关税优惠上有无区	
别? .....	(73)
五、中外合资企业进口物品中哪些可以免税? .....	(74)
六、中外合作企业进口物品中哪些可以免税? .....	(74)
中华人民共和国中外合资经营企业法 .....	(74)
中华人民共和国中外合资经营企业法实施条例 .....	(77)
中华人民共和国中外合作经营企业法 .....	(97)
海关总署、财政部、对外经济贸易部关于中外合资经	
营企业进出口货物的监管和征免税规定 .....	(101)
中华人民共和国海关关于中外合作经营企业进出口货	
物的监管和征免税的规定 .....	(103)
(四) 进口技术改造设备 .....	(105)
一、申请企业技术改造应具备什么条件? .....	(105)
二、申请企业技术改造应如何向海关办理减免税	
手续? .....	(105)
三、“进口技术改造设备减免税申请表”应如何	
填报? .....	(106)
四、技术改造项目中的进口设备哪些可以享受免税?	
哪些只能享受减税? 哪些要照章征税? .....	(106)
五、科研单位接受生产企业的委托进口研制新产品所	
需的机器、仪器,可否申请免税?应如何办理手续? .....	(107)
六、当物资进口时,应如何向海关办理报关手续? .....	(107)

七、经海关核发的“申请表”内列明的货物，如分批 分口岸进口，应如何办理？	(107)
八、减免税进口的技改设备等可否转让或出售？	(107)
(五) 寄售代销	(107)
一、海关对进口商品寄售业务有什么规定？	(107)
二、寄售商品进口时应如何报关？	(108)
三、海关对寄售商品以及随寄售商品进口的广告品是 如何征税的？	(108)
四、寄售商品退运出口可否退税？	(108)
(六) 维修服务	(108)
一、对在国内设立外国产品的维修服务机构所进 口的物资，海关有什么管理规定？	(108)
二、办理进出口报关手续时，应向海关交验哪些单证？	(109)
三、进口的零配件、材料等在使用后，即转为实际进 口时，还要向海关申报吗？	(109)
四、在保修期内外商免费提供的维修零配件，还要征 收进口税款吗？	(109)
五、外商提供的维修设备、工具、办公用品、装修材 料、车辆等还要复运出境吗？	(109)
第四章 保税仓库和保税货物	(110)
一、申请设立保税仓库的单位应具备哪些条件？	(110)
二、海关批准设立保税仓库的程序是什么？	(110)
三、什么样的货物可以存入保税仓库？	(110)
四、海关对保税仓库有何具体规定？	(110)
五、保税仓库进口用于保税仓库的货架、办公用品、 管理用具等应如何办理海关手续？	(110)
六、保税货物进口时应如何办理报关手续？	(111)

七、当保税货物正式进入国内市场时应如何办理海关 手续? .....	(111)
八、对从保税仓库中提取来料加工、进料加工备料应 如何办理海关手续? .....	(111)
九、保税货物复运出境时, 如何向海关办理出境 手续? .....	(112)
十、海关对保税货物在保税仓库存放期间发生残损、 变质如何处理? .....	(112)
十一、海关对保税货物在保税仓库存放期间发生短少 情况如何处理? .....	(112)
十二、保税货物能否在保税仓库内加工、改包 装? .....	(112)
十三、海关对保税货物存放期限有何规定? .....	(112)
中华人民共和国海关对保税仓库及所存货物的管 理办法 .....	(113)
第五章 特殊进出口货物的报关 .....	(116)
(一) 暂时进出口货物 .....	(116)
一、“暂时进出口货物”的涵义是什么? .....	(116)
二、对“暂时进口货物”海关有什么管理规定? .....	(116)
三、怎样办理“暂时进口货物”的复运出境手续? .....	(117)
四、如果不在原进境地海关办理“暂时进口货物”复 运出境手续, 怎么办? .....	(117)
五、到期不复运出境的, 应补办哪些手续? .....	(117)
六、怎样办理“暂时出口货物”的海关手续? .....	(117)
中华人民共和国海关对暂时进口货物监管办法 .....	(118)
(二) 进出口展览品、技术交流物品 .....	(119)
一、进出口展览品中哪些物品属于海关监管的物	

品? .....	(119)
二、根据进口和出口展览品监管办法规定,外国来华展览和我出国展览怎样办理批准手续? .....	(119)
三、举办经济展览会而运进的展览品,如何办理海关手续? .....	(120)
四、海关对供展览会展出或者使用的宣传品和技术资料等如何进行监管? .....	(120)
五、对展览品中有应受管制的物品有何规定? .....	(120)
六、我国举办经济展览会而运出的展览品,如何办理海关手续? .....	(121)
七、进出口展览品如发生出售、赠送、放弃等情况时,怎样向海关办理手续? .....	(121)
八、组织出国展览的单位,进口在国外展出期间购买、接受的物品、样品、礼品和其他资料,如何办理海关手续? .....	(121)
九、举办文化展览会而运进、运出的展览品,如何办理海关手续? .....	(122)
十、海关对外国来华为举办技术交流或讲座运进的物品如何监管? .....	(122)
(三) 进出口货样、广告品 .....	(122)
一、进出口货样、广告品如何办理海关手续? .....	(122)
二、哪些进出口货样、广告品可准予免税? .....	(123)
三、什么是“无商业价值和其他用途的”货样、广告品? .....	(123)
四、什么是“用于分析、化验、测试品质并耗费掉的”货样? .....	(123)
五、哪些进出口货样、广告品应予征税? .....	(123)

六、个人携带进、出口货样、广告品还要向海关申报 吗? .....	(123)
七、对外国驻华使、领馆进出口的货样、广告品有什 么规定? .....	(124)
八、对暂时进出口货样、广告品如何办理海关手续?	(124)
(四) 橱窗广告陈列品 .....	(124)
一、“橱窗广告陈列品”的涵义是什么? .....	(124)
二、进口橱窗广告陈列品,应向海关交验哪些证件? .....	(124)
三、广告陈列品和道具等在进口时,是否征税? .....	(124)
四、对随橱窗广告而设立的修理服务台,由外商运进 的修理器材、设备、零部件等,是否征税? .....	(125)
(五) 无代价抵偿进口货物 .....	(125)
一、什么是无代价抵偿进口货物? .....	(125)
二、进口无代价抵偿货物是否可以免征进口税? .....	(125)
三、如果原货物不退运国外,又未放弃交由海关处理,进 口的无代价抵偿货物是否可以免税? .....	(125)
四、车辆、家用电器、办公室用机器和其他耐用消费 品的范围包括什么? .....	(126)
五、进口无代价抵偿货物应如何办理海关手续? .....	(126)
(六) 复运进口的我国出口商品 .....	(126)
一、什么是“复运进口的我国出口商品”? .....	(126)
二、海关对复运进口的我国出口商品有何监管规 定? .....	(126)
三、海关对复运进口的我国出口商品要否征税? .....	(127)
(七) 转关运输货物 .....	(127)
一、什么是“转关运输货物”? .....	(127)
二、具备哪些条件可准予按“海关监管货物”办理? .....	(127)

- 三、对于不同运输方式的转运,海关有什么管理规定?…(127)
- 四、怎样办理“转关运输货物”的转运手续? ……(128)
- 五、办理“转关运输货物”手续,有无时间限制? ……(128)
- (八) 进口溢卸、误卸、短卸货物 ……(129)
  - 一、什么是溢卸、误卸和短卸货物? ……(129)
  - 二、办理溢卸和误卸进境货物的进口或者退运手续,有无时间限制? ……(129)
  - 三、进口溢卸货物怎样报关? ……(129)
  - 四、进口误卸货物怎样报关? ……(129)
  - 五、出现短卸货物的情况,是否可向海关办理减税、退税? ……(130)
- (九) 外国企业赠送的物品 ……(130)
  - 一、“外国企业赠送的物品”的涵义是什么? ……(130)
  - 二、对“外国企业赠送的物品”,海关如何管理? ……(130)
- (十) 外国企业、新闻等单位在中国的常驻机构运进、运出物品 ……(130)
  - 一、常驻机构进口办公用品和交通工具,应如何办理手续? ……(130)
  - 二、常驻机构中的常驻人员进口的自用物品,应如何办理手续? ……(131)
  - 三、常驻机构中的常驻人员进口的自用物品,能否出售? ……(131)
  - 四、常驻人员因故短期进出境时,应如何办理手续?…(131)
  - 五、常驻人员离任回国,对所携带的行李物品,有什么规定? ……(131)
  - 六、常驻机构和常驻人员申报进出口的物品中,有属海关禁止进出口的,怎么办? ……(131)



(十一) 礼品和捐赠物资	.....	(132)
一、进出口礼品的涵义是什么?	.....	(132)
二、国外赠送的礼品进口时, 应如何办理手续?	.....	(132)
三、进口价值小的礼品, 是不是还需要批准件?	.....	(132)
四、进口的礼品, 是否需要征税?	.....	(132)
五、对出访代表团体带出或托运出境的礼品, 海关有 什么规定?	.....	(132)
六、捐赠物资的涵义是什么?	.....	(132)
七、在外贸活动中, 侨商、港澳客商向我有关单位赠 送的物资, 是不是捐赠物资?	.....	(133)
八、捐赠物资的进口, 海关如何管理?	.....	(133)
九、华侨、港澳同胞自愿捐赠原辅料、零配件的, 海 关有什么规定?	.....	(133)
第六章 旅客行李物品和邮递物品的申报	.....	(134)
(一) 进出境华侨行李物品的管理	.....	(134)
一、回国探亲华侨携带哪些行李物品可以享受免 税优待?	.....	(134)
二、带进超过免税限量限值的物品是否可以征税 放行?	.....	(134)
三、回国定居的华侨所带行李物品有哪些优待?	.....	(134)
海关对回国探亲华侨进出境行李物品的管理规定	.....	(134)
回国探亲华侨带进免税物品限量表	.....	(136)
(二) 进出境台湾同胞行李物品的管理	.....	(136)
一、台胞回祖国大陆探亲, 凭什么证明可以享受海 关优待?	.....	(136)
二、海关对台胞进出境行李物品有何规定?	.....	(137)
三、探亲台湾同胞进出境行李有哪些具体验放规	.....	