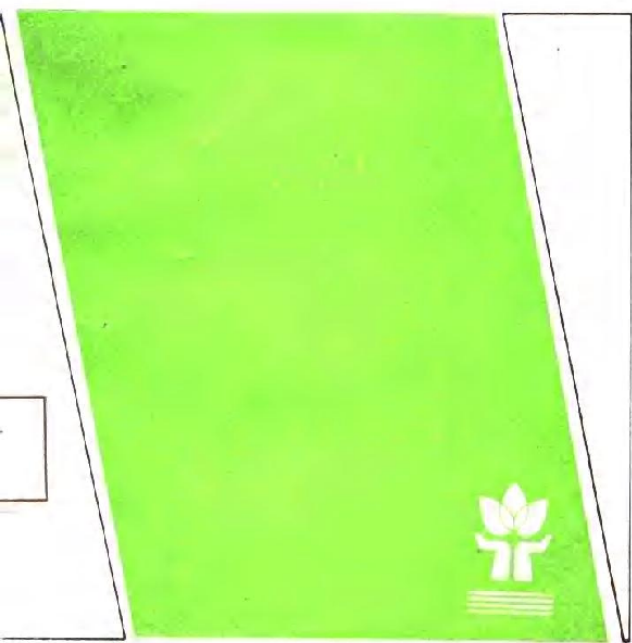


XIANGZHENGANBUGONGZUOZHINAI

乡镇干部工作指南

● 《乡镇干部工作指南》编写组

● 湖南人民出版社



乡镇干部工作指南

● < 乡镇干部工作指南 > 编写组

● 湖南人民出版社

乡镇干部工作指南

《乡镇干部工作指南》编写组

责任编辑：唐长庚

湖南人民出版社出版、发行

（长沙市银盆南路67号）

湖南省湘潭市彩色印刷厂印刷

1987年12月第1版第1次印刷

开本：787×1092 1/32 印张：11.75 插页：2

字数：244,000 印数：1—4000

ISBN 7—217—00238—9/F·18

统一书号：4109·200 定价：2.20元

目 录

领导科学和领导艺术

什么是领导与领导者?	(1)
什么是领导科学?	(5)
什么是领导艺术? 领导科学与领导艺术的关系怎样?	(6)
现代领导工作具有哪些特点?	(8)
为什么说学习领导科学是新时期领导干部的迫切需要?	(10)
怎样运用系统原理加强和改进乡镇管理工作?	(11)
怎样运用整分合原理在乡镇范围内组织合理的分工与 协作?	(15)
在乡镇管理的实践中如何正确运用反馈原理?	(17)
什么叫封闭原理? 怎样才能实现封闭管理?	(19)
什么是领导者的谈话技巧?	(22)
领导的职责是什么?	(23)
为什么说传统的调查方法已不适应新形势发展的要求, 必须予以改进?	(29)
适合乡镇干部工作需要的新的调查方法有哪些?	(31)

做一个深孚众望的乡镇领导必须具备怎样的素质和条件? (36)

做一个深孚众望的乡镇领导必须掌握哪些原则和技巧? (36)

农业经营管理

什么是农业? 为什么说农业是国民经济的基础? (40)

什么是大农业思想? 为什么要树立大农业思想? (41)

什么是大粮食观点? 为什么发展农业要把粮食生产摆在首位? (42)

什么是发展我国农业生产的方针? 怎样认识和实行这一方针? (44)

什么是农业现代化? 怎样实现我国的农业现代化? ... (45)

什么是石油农业? 为什么要发展生态农业? (47)

什么是“一字形农业”和“十字形农业”? 怎样认识“飞鸟型农村经济”? (48)

什么是绿色革命? 怎样看待第二次绿色革命? (49)

什么是我国农业目前正在经历的两大转化? 现代农业发展的趋势怎样? (50)

建国以来我国农业生产取得了哪些成就? (52)

什么是农业经济管理体制? 怎样进行农业经济管理体制的改革? (53)

什么是经济形式? 为什么我国农村要实行多种经济形式并存? (56)

什么是农村合作经济? 怎样完善和发展农村新型的合作经济? (58)

什么是经营形式? 怎样完善和发展我国农业中的经营

形式?	(60)
什么是农业生产责任制? 怎样看待我国农村的家庭联 产承包责任制?	(61)
什么是农业生产合同制? 怎样实行农业生产合同制?	(63)
什么是农工商联合体? 怎样发展我国的农工商联合体?	(66)
什么是经济发展模式? 我国农村出现了哪几种经济发 展模式?	(67)
什么是个体经济? 怎样正确对待农村出现的雇工现象?	(70)
什么是农业生产? 怎样合理组织农业生产力?	(72)
什么是农业生产布局? 怎样改善我国的农业生产布局?	(73)
什么是农业生产结构? 现代农业生产结构的变化趋势 如何?	(75)
什么是我国农业生产结构的不足? 怎样合理调整我国 的农业生产结构?	(77)
什么是粗放经营和集约经营? 为什么农业生产的基本 趋势是从粗放经营走向集约经营?	(79)
什么是多种经营? 为什么要在农村开展多种经营? ...	(81)
什么是庭院经济? 怎样开展农村的庭院经济?	(83)
什么是农林牧三结合? 怎样搞好农林牧三结合?	(84)
什么是农业生产专业化? 怎样正确认识和对待专业户 (重点户)?	(86)
什么是农业生产社会化? 怎样建立农业的社会化服务	

体系?	(89)
什么是农业生产商品化? 怎样大力发展农村商品生产?	(91)
什么是横向经济联合? 怎样在农村实行横向经济联合?	(93)
什么是农业自然资源? 怎样合理利用农业自然资源?	(95)
什么是农业经济资源? 怎样合理利用农业经济资源?	(96)
什么是农业计划管理? 怎样制定农业生产计划?	(97)
“七五”期间农业主要计划指标有哪些? 怎样实现 “七五”计划的目标?	(99)
什么是农业发展规划和农村经济发展战略? 怎样制定 农业发展规划和农村经济发展战略?	(101)
什么是经营管理? 怎样改善农业的经营管理?	(102)
什么是经营管理科学? 怎样实现农业经营管理的现代 化?	(104)
什么是农业系统工程? 怎样实施农业企业经营管理系 统工程?	(106)
什么是小生产效率原则和大生产效率原则? 怎样提高 农业生产效率?	(107)
什么是农业经济活动分析? 怎样分析农业经济活动?	(109)
什么是经济效果? 怎样评价农业生产的经济效果? ..	(110)
什么是农业经济核算? 怎样才能搞好农业经济核算?	(112)

什么是成本核算? 怎样搞好农产品成本核算?	(114)
怎样预测各种农作物的产量?	(115)
怎样预测水产捕捞量?	(118)
怎样预测肥猪出栏头数?	(120)
什么是现代农业科学技术? 怎样推广农业科学技术?	(122)
什么是农业技术改造? 怎样实现我国的农业技术改造?	(124)
什么是“星火计划”? 怎样在农村实施“星火计划”?	(126)
什么是自动排灌? 怎样实现农业水利化?	(127)
什么是品种良种化? 怎样实行品种良种化?	(129)
什么是水栽技术和地膜覆盖栽培法? 怎样实现栽培科 学化?	(130)
什么是饲养标准化? 怎样才能大力发展瘦肉型猪? ...	(132)
什么是生物农药? 怎样利用生物农药进行生物防治?	(133)

乡镇企业管理

什么是乡镇企业?	(136)
发展乡镇企业有什么重大意义?	(137)
应当怎样引导乡镇企业健康发展?	(139)
乡镇企业集资主要采取哪些形式?	(139)
乡镇企业借款必须具备的条件有哪些?	(141)
乡镇工业合理布局应注意些什么?	(141)
乡镇企业为什么要向集镇适当集中?	(142)
办乡镇企业, 应怎样进行可行性研究?	(144)

办乡镇企业要做好哪些准备工作?	(145)
乡镇企业的厂长应具备哪些基本条件?	(146)
乡镇企业可建立哪些规章制度?	(148)
乡镇企业技术服务中心的工作内容是什么?	(149)
什么是企业的经营决策? 乡镇企业应怎样实行经营决 策?	(150)
乡镇企业经营决策的基本原则是什么?	(151)
乡镇企业进行经营决策有哪些基本过程?	(152)
什么叫新技术革命? 它对乡镇企业有何影响?	(153)
我国对乡镇企业缴纳所得税有何规定?	(154)
在现阶段, 对乡镇企业所得税上适用的优惠政策有哪 些?	(155)
乡镇企业怎样缴纳奖金税?	(156)
乡镇企业怎样缴纳建筑税?	(158)
乡镇企业怎样缴纳产品税与增值税?	(158)
乡镇企业怎样缴纳营业税?	(160)
乡镇企业的劳动报酬有几种形式?	(161)
乡镇企业应重点发展哪些行业?	(162)
乡镇企业适宜的简便预测分析方法有哪些?	(164)
如何制定乡镇企业的中长期发展规划?	(165)
振兴乡镇企业要树立哪些观念?	(166)
乡镇企业提高竞争能力有何“诀窍”?	(168)
乡镇企业为什么要走联合经营的道路?	(169)
乡镇企业联合经营有哪些形式?	(170)
乡镇企业实行经济责任制有哪些主要形式?	(171)
乡镇企业承包者完不成承包指标怎么办?	(173)

乡镇企业怎样才能提高经济效益?	(174)
乡镇企业如何综合防治污染, 搞好环境保护?	(175)
乡镇企业如何搞好安全生产?	(176)

农村商业管理

农村商业在农村经济发展中的地位 and 作用是什么? ...	(178)
乡镇商业的任务是什么? 怎样充分发挥农村商业在搞 活流通, 促进农村商品经济发展方面的作用?	(179)
怎样对乡镇商业实行计划管理?	(181)
乡镇商业的经营决策应注意哪些问题?	(182)
怎样进行农村市场调查?	(184)
怎样进行农村市场预测?	(186)
怎样对乡镇商业进行有效的组织管理?	(188)
如何开发乡镇商业的人力资源?	(190)
乡镇商业怎样推行经济责任制?	(193)
乡镇商业企业经营责任制的主要形式和一般作法是什 么?	(194)
乡镇商业定额管理的作用是什么? 如何进行定额管理?	(196)
乡镇商业怎样进行经济核算?	(198)
什么是乡镇商业企业的经济效益? 如何考核经济效益?	(200)
农产品收购的特点是什么? 有哪些主要收购方式? ...	(202)
如何搞好农业生产资料的供应?	(203)
有哪些商品价格种类? 价格的构成因素是什么?	(205)
乡镇商业定价权限有哪些? 价格管理原则是什么? ...	(207)
什么是商业合同?	(208)

乡镇商业如何筹集资金? 怎样分配利润?	(209)
怎样进行饮食服务业管理?	(210)
农村集市贸易的作用是什么? 怎样进行集市贸易管理?	(212)
如何进行个体商业管理?	(214)

农村金融管理

什么是社会主义农村金融?	(218)
现阶段农村金融工作的指导方针是什么?	(220)
中国农业银行的性质和任务是什么?	(221)
农村信用合作社的性质和任务是什么?	(222)
现阶段为什么允许农村民间借贷存在?	(223)
农村信贷资金从何而来?	(224)
为什么要大力发展农村储蓄?	(225)
农村贷款的管理原则是什么?	(226)
什么是承包户贷款?	(227)
什么是开发性贷款?	(227)
什么是财政贴息贷款?	(228)
乡镇企业贷款的原则、条件和种类是什么?	(229)
转帐结算有哪些作用?	(229)
农村转帐结算有哪几种方式?	(230)
什么是信托业务? 农业银行开办了哪些信托业务? ..	(231)
什么叫农业拨款监督?	(232)
什么是信贷制裁? 哪些情况会受到信贷制裁?	(233)
结算制裁是怎么回事?	(234)
利息的本质是什么? 它在社会主义条件下有何作用?	(235)

为什么要开展社会主义保险业务？	(240)
保险的种类有哪些？	(241)
怎样办理参加保险的手续？	(242)
什么是“保险赔偿”？有何具体规定？	(243)
乡镇企业参加财产保险的范围和好处是什么？	(245)
怎样投保家庭财产保险？	(246)
什么是“机动车辆保险”？	(248)
什么是农业保险？	(250)
参加人身保险有什么好处？	(251)
什么叫“养老金保险”？	(253)

农村法制建设

农村普及法律常识的主要内容及其方法和步骤是什么？	(257)
什么是农业经济法？为什么说农村干部必须学会用法 律手段管理农业？	(258)
目前我国农业生产责任制有哪些主要形式？国家对农 业生产责任制作了哪些政策规定？	(259)
什么是经济合同法？农业经济合同主要有哪些种类？	(261)
什么是农业承包合同？如何订立、履行、变更和解除 农业承包合同？	(262)
什么是农副产品订购合同？农副产品订购合同的主要 内容和双方的主要义务、责任有哪些？	(264)
如何签订经济合同？如何处理经济合同纠纷？	(266)
什么是土地法？我国土地法包括哪些主要内容？其基 本原则是什么？	(269)

什么是违反土地法的行为？应如何惩罚处置？	(271)
什么是森林法？我国《森林法》对有关森林关系有哪些法律规定？	(272)
怎样贯彻落实国务院对森林资源的保护措施？如何处罚违反《森林法》的行为？	(274)
什么是草原法？我国《草原法》对有关草原关系有哪些主要规定？	(277)
什么是水资源法？国家对发展水产养殖业有哪些重要规定？	(278)
什么是矿产资源法？我国《矿产资源法》对有关矿产资源关系有哪些主要规定？	(279)
什么是环境保护法？我国环境保护立法体系包括哪些方面？已有哪些主要法律条文？	(281)
什么是野生生物资源保护法？国家规定保护的动植物有哪些？如何保护？	(282)
什么是乡镇企业法？国家对乡镇企业经营管理有哪些主要规定？	(285)
农村个体工商户的合法权益和应履行的义务是什么？	(287)
什么是农业科技法？农业科技立法的基本原则和主要内容是什么？	(289)
什么是农业的金融法？农业金融管理机构有哪些？其职能是什么？	(291)
什么是刑法？刑法在管理农业经济中的作用？当前农业经济领域中犯罪行为的基本特点有哪些？	(292)
如何防止人民内部矛盾激化酿成犯罪？	(294)

什么是选举法？我国选举制度的基本原则有哪些？

乡镇人民代表大会主要行使哪些职权？……………(295)

农民享有的权利和应该履行的义务和责任有哪些？…(297)

什么是乡规民约？如何制定和执行？……………(298)

我国的婚姻法有哪些基本原则？……………(298)

农村党团工作

什么是党的政治路线、思想路线和组织路线？三者之

间是什么关系？……………(301)

如何正确处理乡镇党委和各基层党支部的关系？……(302)

在乡镇党的代表大会闭会期间，党委能否修改代表大
会的决议？……………(303)

怎样开好乡镇党委会议，建立健全会议记录？…………(303)

在乡镇党委内，如何正确处理书记和委员之间的关系
……………(304)

党的委员会在什么情况下算作委员出缺？表决有关重
大问题时如何计算？……………(305)

党委委员当自己的意见被否定以后，应当怎样正确对
待党委的决议？……………(306)

怎样在实际工作中坚持实行“先党内，后党外”的原
则？……………(306)

乡镇党的代表大会的职权是什么？……………(307)

召开乡镇党的代表大会，党委要做好哪几项工作？…(307)

村级党支部怎样选举出席乡镇党代表大会的代表？…(308)

党代表大会选举时，应按什么样的程序进行？…………(308)

如何搞好农村基层党支部的换届选举？……………(308)

乡镇党委如何根据新时期的特点，改善和加强对党员

的教育管理?	(309)
如何针对农村党员队伍的现状, 加强党员教育的针对性?	(310)
农村党支部应该怎样健全党的组织生活?	(312)
乡镇党委委员怎样过组织生活?	(312)
因特殊情况离开所属党支部的党员如何过组织生活?	(313)
受党纪、政纪、刑事处分的党员如何参加党的组织生活?	(313)
村党支部委员会怎样向党员大会报告工作?	(314)
党支部大会的职权是什么?	(315)
党支部委员是否可以在支部党员大会上发表与支委会决议不同的意见?	(315)
党组织对自行脱党的党员应如何处理?	(315)
党组织对自己提出要求退党的党员应按什么原则处理?	(316)
怎样收缴党费?	(316)
如何正确使用党费?	(317)
乡镇党委书记的主要职责是什么?	(317)
乡镇党委组织委员的主要职责是什么?	(318)
乡镇党委宣传委员的主要职责是什么?	(319)
乡镇党委纪律检查委员的主要职责是什么?	(320)
怎样办理转移党员组织关系手续?	(320)
怎样计算党员的党龄?	(321)
怎样进行党员鉴定?	(321)
农村党的基层组织设置如何调整?	(322)

发展党员怎样进行政治审查?	(323)
乡镇党委在审批新党员时应注意些什么问题?	(324)
怎样做好审批新党员前的谈话工作?	(324)
怎样做好预备党员的教育、考察和转正工作?	(324)
怎样理解和坚持党管干部的原则?	(325)
乡镇党委应怎样正确执行党的干部路线?	(326)
乡镇党委领导应怎样树立新时期的用人观点?	(327)
乡镇党委怎样关心爱护干部?	(328)
党的纪律检查工作的方针是什么? 在工作中如何坚持 这一方针?	(329)
处理党员违纪案件, 应当怎样做到实事求是?	(330)
查处党员违纪案件一般要经过哪些程序? 注意哪些问 题?	(331)
处理党员违纪案件的基本要求是什么?	(331)
乡镇党委怎样处理控告案件?	(333)
团的基层组织任务是什么?	(333)
基层团组织的主要负责干部的工作任务分别是什么?	(334)
怎样运用乡土教材对农村青年、团员进行思想教育?	(335)
乡镇团组织怎样组织好青年读书活动?	(336)
乡镇团委怎样引导青年在劳动致富中发挥骨干作用?	(337)
怎样招聘乡镇团的专职干部?	(339)
农村团组织怎样承包经济项目?	(340)
乡镇团组织怎样组织农村青年开展文化体育活动?	(341)
怎样解决农村团干部的报酬问题?	(343)

乡镇建设规划

什么是乡镇？搞好乡镇建设要实现哪些转变？……(344)

什么是乡镇建设？当前乡镇建设中要注意些什么？…(346)

什么是乡镇规划？制定乡镇规划应包括哪些内容？…(348)

什么是乡镇规划调查？乡镇规划调查有哪些基本内容？
……(350)

什么是规划布局？乡镇规划布局的基本原则有哪些？
……(351)

什么叫迁村并点？怎样在迁村并点时搞好村镇布局？
……(353)

什么是农村院落？在建造房屋院落中怎样保护好耕地？
……(354)

怎样搞好集贸市场的选址和布置？……(356)

什么是环境保护？怎样同环境污染作斗争，保护农村
的自然环境？……(357)

什么是小城镇？为什么要加强小城镇的建设？……(358)

后记……(361)