

哈尔滨民政志

黑龙江人民出版社

哈尔滨市民政志编纂委员会

主任：张国顺 申录生
副主任：柴鹤年 吕济平 贺晔
委员：林勇山 宋逸民 项加强
张维富 杨学春 王启来
张殿武 王家政 王宝库
王才林 吴穷 张福顺
李春瑞
主编：柴鹤年
副主编：林勇山 项加强 张福顺
责任编辑：方世军
宋红军

参加编辑人员

宋逸民 李春瑞 陈慧敏 汪纯
侯秋杰 刘可文 吕静蔚 王辉
滕刚

哈尔滨市政区图





↑民政部长崔乃夫（前排左二）视察哈尔滨市养老院

↓副市长范鹏绪（后排左五）与社会福利院残儿在一起





↑ 驻军某部首长在哈尔滨市养老院视察军民共建

↓ 养老院的老人们在阅读书报





↑ 哈尔滨市养老院外景

↓ 加拿大妇女代表团访问哈尔滨市养老院，与老人亲切交谈





↑民族英雄李兆麟将军墓

↓哈尔滨市精神病疗养院工、休人员运动会





↑ 东北抗日暨爱国自卫战争烈士纪念塔

↓ 哈尔滨烈士陵园





• 民族英雄赵一曼烈士塑像

• 哈尔滨党、政、军领导及各界群众祭悼革命烈士





哈尔滨市著名外科医生
张柏岩率医疗队赶赴前线



医疗队从前线胜利归哈合影



技师在给武警战士讲授无线电修理技术



聋哑人在进行生产



哈尔滨汽车配件四厂外景



解放初期举行的一次集体婚礼



市政府调动大批车辆、船只组织灾民转移

前　　言

一、《哈尔滨民政志》是根据中共哈尔滨市委、市政府关于编纂“哈尔滨通志、通史、专志、专史”的决定，以马列主义、毛泽东思想为指导，坚持实事求是、尊重历史的原则，按照全面、系统、准确的要求，运用丰富的资料，以章节形式，断其主次，明其讹缺，分历史时期编纂的。上限追溯到晚清，下限截止到1985年。

二、本志是一部较为系统地记述哈尔滨市民政工作的全貌及其过程，揭示其产生、变化和发展的专志；也是哈尔滨志的一个重要组成部分。

三、本志共分10章35节，近30万字。从开编到成书凝聚了全市广大民政工作者的辛勤汗水，是全市广大民政工作者集体智慧的结晶。它基本上反映了哈尔滨市民政工作的历史和现状，为今后工作提供了“前有所稽，后有所鉴”的翔实资料，它的客观价值，历史意义将会越来越显现。

四、本志的编纂重点是哈尔滨解放以后，特别是党的十一届三中全会以来，哈尔滨市的民政工作坚持以经济建设为中心，以改革、开放为基本点的方针，所取得的成就。清朝诗人龚自珍有过这样的诗句：“可能十万珍珠字，买尽千秋儿女心”。当我们从民政工作这个侧面，回顾党和政府带领全国人民所创造的丰功伟绩时，岂止“十万珍珠”，它将铭刻在哈尔滨史册上，留给后人一笔宝贵的财富，而永放异彩。

编　者

一九九〇年十月八日

凡例

一、指导思想：本书以马克思列宁主义、毛泽东思想为指导，运用辩证唯物主义、历史唯物主义的立场、观点和方法，力求做到思想性、科学性、资料性的统一。

二、编纂原则：实事求是，详今略古，突出哈尔滨地方特点，体现社会主义民政工作的特色，为社会主义物质文明建设和精神文明建设服务。

三、时间断限：上自 1912 年（中华民国元年）起，下至 1985 年止，有的内容适当追溯到晚清。

四、内容编排：按门类设 10 章 35 节，附录 8 篇。在章、节下不设目，标以黑体字，以示区别。

五、行文分期：从哈尔滨市的实际情况出发，划分为帝俄统治时期（1898 年～1917 年）；民国时期或称军阀统治时期（1918 年～1931 年）；伪满洲国时期（1932 年～1945 年）；解放战争时期（1946 年～1948 年）；国民经济恢复时期（1949 年～1952 年）；全面建设社会主义时期（1956 年～1965 年）；“文化大革命”时期（1966 年～1976 年）；社会主义建设新时期（党的十一届三中全会以后），以便于进行不同历史阶段的比较。

六、表现形式：以文字记述为主，辅以图表、照片和附录。

七、纪年方法：一律采取公元纪年，中华人民共和国成立以前的纪年，均在括号内注明历史纪年。

八、称谓书写：人物一般直书其名，不加虚衔和政治定语。必要时冠以职务，如烈士传、英名录等。各种机构、部门、社会团体等，在第一次出现时用全称，多次出现时则按习惯简称。

九、货币、金额及度量衡：均按当时的名称和单位编列，不加折算。

十、资料注释：为减少赘述，在文中不一一注明出处，必要时均在页末加以注明。统计数字的来源，均按档案记载和统计部门提供的资料为准。

目 录

凡 例

第一章 概述 (1)

第二章 大事记 (9)

附录:

哈尔滨市历届民政会议情况 (38)

第三章 管理机构 (40)

第一节 旧中国哈尔滨市民政机构 (40)

第二节 人民解放战争时期和新中国

成立后哈尔滨市民政机构 (42)

第四章 基层政权 (58)

第一节 保甲制度 (58)

第二节 基层政权和基层组织 (59)

第三节 政社分开,建立乡政府 (65)

第四节 基层群众性自治组织 (68)

附录:

(一)哈尔滨市城市街道居民委员会

经费使用办法 (70)

(二)哈尔滨市民政局、财政局关于居民委员会

干部生活补贴待遇问题的通知 (71)

(三)哈尔滨市村民委员会组织条例 (73)

第五章 战时勤务、优抚安置 (76)

第一节 支援前线 (76)

第二节 军用饮食供应 (82)