

农业普查资料开发应用培训教材 之一

农业普查资料 开发应用

全国农业普查办公室 编



中国统计出版社

农业普查资料开发应用培训教材编委会

顾 问：刘 洪

主 任：邵宗明

副主任：朱向东

委 员：张新民 何焕炎 徐志全 鲜祖德 翟 艳

前 言

第一次全国农业普查,既是一项重大的国情国力调查,又是一项复杂的社会系统工程。通过这次农业复查,掌握了大量科学、可靠、可贵的基本数据,搞清了我国农业和农村经济的家底,进一步了解了农村社会经济的基本运行状况。主要体现在:一是搞清了农业和农村生产经营单位的数量和结构,二是搞清了农村从业人员的数量、素质和从事的行业、从业时间和从业地域分布,三是搞清了主要农业机械和设备的数量和结构,四是搞清了耕地的数量、质量和结构,五是搞清了牲畜饲养量和存栏、出栏结构,六是搞清了农民科技队伍与专业人员状况,七是搞清了乡村社区环境和基础设施状况,八是搞清了农村建制镇的镇区规模和社会经济状况。

为了最大限度地开发农业普查原始数据,生产出高质量的信息产品和分析研究成果,服务党政领导的科学决策和市场主体的生产经营活动,各级农业普查机构要利用多种形式、采取多种办法,广泛调动政府部门、大专院校、学术研究机构 and 政策研究部门等各方面的分析研究力量,对农业普查资料进行深层开发。这是衡量高标准、高质量完成农业普查任务的重要标志。

为了切实搞好第一次全国农业普查资料的开发应用与分析研究工作,我们在广泛收集有关材料和征求专家意见、召开研讨会的基础上撰写了这套培训教材,以供各级农业普查机构、政府管理部门、大专院校和科研单位利用第一次农业普查资料进行分析应用时使用、参考。这套教材包括《农业普查资料开发应用》、《统计分析基本方法》和《Windows 环境下的 SAS 应用指南》3 本书。由于编者水平有限,时间也较仓促,书中缺点错误在所难免,恳请读者批评指正。

《农业普查资料开发应用》由农业普查资料开发应用的目的、意义和基本框架,普查资料的整理与检验,普查资料的综合分析和专题分析,区域农村经济分析等四大部分共九章组成。

撰写人员的分工如下:第一章:何焕炎,第二章:郑志浩,第三章:戴宏国,第四章和第五章:王跃新,第六章:曾玉平,第七章:唐平,第八章:李永强,第九章:陈小龙。全书由何焕炎统稿和定稿。

编著者

1998 年 4 月

目 录

第一章 农业普查资料开发应用的基本思路	1
第一节 农业普查资料开发与应用的必要性和可能性	1
一、农业普查资料开发应用的必要性.....	1
二、农业普查资料开发应用的可能性.....	3
第二节 农业普查资料开发与应用的目的和意义	3
一、为制定农业长远规划和农村发展战略目标, 促进农村经济健康快速发展提供依据.....	4
二、为加强宏观调控, 发展社会主义市场经济提供依据.....	4
三、为实现经济增长方式从粗放型向集约型转变, 经济体制从传统的计划经济体制向社会主义市场经济体制转变提供切实可行的依据.....	5
四、为建立适应社会主义市场经济需要的、新的国家信息机制, 提高统计的社会地位创造条件.....	6
第三节 农业普查资料开发与应用的框架	7
一、多层次、多角度地进行开发与应用农业普查资料.....	7
二、农业普查资料开发应用的基本原则.....	7
三、农业普查资料开发应用的内容和方式.....	8
四、农业普查资料开发应用注意把握的主要问题.....	9
第四节 农业普查资料开发与应用的组织形式	11
一、农业普查资料开发应用工作的组织领导.....	11
二、农业普查资料开发应用工作的力量组织和经费筹措.....	11
三、农业普查资料开发应用工作的实施.....	11
第二章 农业普查资料整理与检验	13
第一节 普查项目和指标体系	13
一、普查项目与指标体系.....	13
二、普查指标体系的设计思想.....	14
第二节 普查资料的综合分析表	15
一、设计综合分析表的原则.....	15
二、综合分析表的种类.....	16
三、整理综合分析表时需要注意的问题.....	16
第三节 普查资料的检验	18
一、普查资料检验的必要性.....	18

二、普查资料检验的原则·····	19
三、普查资料检验的一般方法·····	19
第三章 农业普查资料的综合分析·····	22
第一节 站在全局的高度对农业普查资料进行综合分析·····	22
一、农业、农村、农民三位一体是我国农村的基本特征·····	22
二、农业是国民经济的基础·····	22
三、农村非农产业已经成为国民经济的重要组成部分·····	24
第二节 怎样从宏观进行分析研究·····	24
一、重新认识和评价我国农村的国情国力·····	24
二、对农业和农村经济发展中的重大问题进行分析·····	25
第三节 农业普查资料分析研究的选题、构思和写作·····	26
一、农业普查资料分析研究的选题·····	26
二、农业普查资料分析研究的构思·····	28
三、农业普查资料分析研究的写作·····	30
第四节 农业普查资料的分析方法及其综合运用·····	32
一、农业普查资料的分析方法·····	32
二、怎样综合运用各种分析方法·····	38
第四章 农业生产要素分析(上)·····	40
第一节 农业生产要素分析的基本问题·····	40
一、生产要素的涵义与分类·····	40
二、农业生产要素的特点·····	42
三、生产要素分析的目的、意义·····	43
四、生产要素分析的内容·····	43
五、利用农业普查资料的研究优势·····	44
六、应用农业普查资料进行研究应注意的问题·····	45
第二节 农业生产要素的理论与方法·····	45
一、人力资源分析理论与方法·····	45
二、农业用地分析的理论与方法·····	54
三、农业生产要素配置分析方法·····	56
第三节 农业生产要素试析·····	65
一、农村劳动力资源配置与使用问题研究·····	65
二、农业用地数量、质量与使用问题研究·····	69
第五章 农业生产要素分析(下)·····	74
第一节 农业综合生产能力分析·····	74
一、农业综合生产能力的概念·····	74

二、农业综合生产能力的构成因素和指标体系·····	75
三、测算农业综合生产能力的定量分析方法·····	77
四、运用综合指数法对农业综合生产能力进行评估·····	81
第二节 农业现代化分析·····	87
一、现代农业与农业现代化·····	87
二、世界各国农业现代化类型·····	89
三、我国的国情特点及农业现代化道路的选择·····	90
第六章 农村产业结构分析 ·····	95
第一节 产业结构分析的基本问题·····	95
一、产业结构的涵义与分类·····	95
二、产业结构的影响因素及其演变的一般规律·····	99
三、一般产业结构优化理论·····	101
第二节 农村产业结构分析的基本内容和指标体系·····	102
一、农村产业结构分析的目的、意义·····	102
二、利用农业普查资料研究农村产业结构的必要性与思路·····	103
三、农村产业结构分析的基本指标·····	104
第三节 农村产业结构分析的基本方法·····	110
一、基本分析方法·····	110
二、如何运用农业普查及相关资料进行研究·····	111
三、分析中应注意的问题·····	112
四、我国农村产业结构的发展与分析·····	112
附录 关于农业产业化几个问题·····	117
第七章 农村生产经营单位的经营行为分析 ·····	122
第一节 农村生产经营单位行为分析的基本问题·····	122
一、概念及分类·····	122
二、作用与地位·····	123
三、国内外有关理论及实证研究动态·····	125
第二节 农村生产经营单位经营行为分析的基本 内容和指标体系·····	127
一、利用农业普查资料的研究优势·····	127
二、分析研究的主要指标·····	128
第三节 农村生产经营单位经营行为分析的基本方法·····	129
一、分析方法·····	129
二、农业普查资料与相关调查信息结合分析·····	131
三、数据要求及应注意的问题·····	132
四、我国农村生产经营单位的经营行为试析·····	132

第八章 农村非农产业与小城镇问题分析	143
第一节 农村工业化与城镇化的基本问题	143
一、工业化与城镇化的概念	143
二、工业化与城镇化的客观必然性	143
三、工业化与城镇化分析的相互关系	144
四、农村工业化和城镇化	145
第二节 农村工业化和城镇化的标准	146
一、工业化的量化标准	146
二、城镇化的标准	147
第三节 农村工业化与城镇化分析方法提要	
注意的问题	149
一、工业化和城镇化进程分析的指标	149
二、工业化和城镇化分析方法	150
三、工业化和城镇化进程分析应注意的问题	150
第四节 推进农村工业化和城镇化的政策选择	150
一、充分发挥乡镇企业的独特作用	150
二、积极引导乡镇企业向城镇集中加速农村城镇化	151
三、充分发挥现有城镇和发达地带的“吸纳”能力, 优化农村人口和劳动力跨地区流动的外部环境	151
第九章 区域农村经济发展和布局分析	154
第一节 区域农村经济发展和布局分析的基本问题	154
一、区域与区域经济	154
二、区域经济的理论依据	156
三、区域经济与国家经济	160
四、区域产业结构及其分类	161
五、区域产业结构合理化的基本问题	162
第二节 区域农村经济分析的意义和基本方法	164
一、区域农村经济分析的意义	164
二、如何运用农业普查及相关资料进行研究	164
第三节 区域农村经济发展和布局试析	166
一、区域农村经济发展的现状	166
二、区域规划存在的问题	177
三、对策	181

第一章 农业普查资料开发应用的基本思路

农业普查资料的开发应用,就是对搜集到的全面的、系统的、完整的农业普查原始数据,对调查了解到的大量的农村社会经济情况,进行“由此及彼,由表及里”的深加工,把数据、情况、见解、建议融为一体,从中得出切合实际的结论。只有对每份农业普查表的内容经过整理汇总和分析,才能反映出我国农业、农村和农民的基本状况、农村体制改革、农村经济全面发展、建立和完善社会主义市场经济的新动向、新情况、新问题,产生这些问题的原因,解决这些问题的对策,充分发挥农业普查的信息、咨询和监督的整体功能,实现高标准、高质量地搞好农业普查的目标。所以,认真做好农业普查资料的开发应用,是农业普查工作的一项重要而又十分繁重的任务。

第一节 农业普查资料开发应用的必要性和可能性

一、农业普查资料开发应用的必要性主要表现在以下四个方面

(一)从农业普查的目的看。

国务院《关于开展第一次全国农业普查的通知》(国发【1994】60号)中明确指出:“改革开放以来,我国农村经济和社会事业得到全面发展,取得了举世瞩目的巨大成就。为了准确掌握农业生产要素的规模与结构,进一步查清农村劳动力的使用、转移以及乡镇企业和农村小城镇发展的基本情况,为研究确立国民经济发展战略和规划、计划目标以及制定各项社会经济政策提供科学依据,推动农业和农村经济更快更好的发展,国务院决定在1997年进行第一次全国农业普查。”由此可见,这次农业普查对于查清农业、农村家底,制定中长期农业农村发展规划、调整结构、提高效益、实现“两个根本性转变”都具有十分重要的意义。衡量达到这个目的主要有两个标志:一是取得全面、准确的普查数据,二是对普查数据进行全面、深入、系统和充分有效的开发利用。普查数据的质量是普查资料开发应用的前提,没有高质量的普查数据就谈不上普查资料开发应用的价值,但是,仅仅满足于提供一些基本的、初加工整理的普查数据,不能有针对性地对农业普查资料进行全面、深入、系统地开发与分析利用,还不能说高标准、高质量达到圆满完成农业普查任务的目标。从这个意义上讲,农业普查资料的开发应用,实质上集中地而又具体地体现着农业普查的成果。

(二)从统计职能看。

统计兼有信息、咨询、监督三种职能。信息职能,是指根据科学的统计指标体系和统计调查方法,灵敏、系统地采集、处理、传输、存贮和提供大量以数量

描述为基本特征的统计信息。咨询职能,是指利用已经掌握的丰富的统计信息资源,运用科学的分析方法和先进的技术手段,深入开展综合分析和专题分析,为科学决策和管理提供各种可供选择的咨询建议和对策方案。监督职能,是指根据统计调查和统计分析,及时、准确地从总体上反映经济、社会和科技的运行状态,并对其实行全面、系统的定量检查、监测和预警,以促使国民经济按照客观规律的要求持续、快速、健康地发展。在这三种职能中,信息职能是最基本的职能,是保证咨询职能和监督职能有效地发挥作用的基本前提,而咨询职能和监督职能则是信息职能的延续、深化和进一步拓展。三种职能彼此依存,相互联系,彼此制约,相互作用,构成一个有机的整体。只有将这三种职能凝聚成一合力,发挥其整体效应,才能充分发挥统计工作在现代国家管理中的重要作用。第一次全国农业普查,是一项重大的国情国力调查,取得了丰富的、可靠的、宝贵的资料,必须对其进行充分的、深入的分析,才能发挥其应有的作用。

(三)从服务对象的需求看。

各级政府和社会各方面对这次农业普查的关注和评价,主要是看通过农业普查后拿出了什么有价值的东西,解决了什么问题,产生了多大的效益。我国实行分级管理的体制,各级党委、政府和决策研究部门、业务部门不仅需要准确、全面、系统的普查数据,而且迫切需要有情况、有问题、有建议的分析研究报告。第一次全国农业普查应该为各级党委、政府和社会各方面提供全方位的咨询服务,满足各方面对农业普查应用与分析提出的要求。

(四)从投入产出看。

这次农业普查的投入是很可观的。一是各级党委、政府花了很大精力组织这项普查工作。多次召开会议,亲自动员,听取汇报,部署工作。主要领导亲自过问、直接组织,仅现场调查期间全国各级党政领导深入现场就达120万人次,其中省级以上领导240多人次,地级领导6000多人次,确实体现出了政府行为的特点。二是投入了大量的调查力量。各地根据全国农业普查办公室提出的条件要求,选配了724万名普查员和指导员,加上乡镇以上各级农业普查办公室的工作人员近30万人,全国普查工作人员总数超过750万人。各级农普办共举办14万期培训班。为了获得真实可靠的普查数据,他们不怕苦、不怕累,兢兢业业,努力工作,涌现了许多可歌可泣的感人事迹。农业普查的宝贵数据就是由这支高素质的农业普查队伍采集而来的。三是投入了一定数量的财力和物力。为了完成好农业普查这项庞大的系统工程,各级人民政府根据国务院文件(国发【1994】60号)关于分级负担的原则,积极筹划农业普查经费达16.5亿元;还有一批交通工具、通讯设备以及计算机等,为农业普查工作的顺利进行提供了必要的工作条件。四是大张旗鼓地开展了宣传活动。据不完全统计,全国共制播农业普查电视宣传节目9万多期(次),播放专题节目176万多期(次),播发宣传稿件108万篇,张贴宣传标语3600多万张。有效的宣传动员,消除了人们的思想顾虑,赢得了农民群众和农村基层工作人员对农业普查工作的理解和配合。

投入那么多的人力、物力、财力和精力,花了那么长的时间所取得的大量的、

宝贵的农业普查数据，只有充分地进行深入的、系统的开发与应用，产生出高质量的分析研究成果，才是农业普查的最佳效益。

二、农业普查资料开发与应用不仅非常必要，而且也有可能。可能性主要表现在如下四个方面：

(一)非常丰富的普查资料。这次农业普查取得了分农村住户、分村、分乡镇、分乡镇企业的原始数据，通过计算机可以进行各式各样的加工整理，汇总出大量的十分宝贵的微观、中观、宏观资料，其中有很多是全新的数据，为深入开展分析研究提供了最优越的条件和奠定了坚实的基础。

(二)拥有现代化的手段。国家、省、地、县各级统计部门都拥有不同数量的计算机及其他现代化设备。这次农业普查又购置了一批586计算机、高中档服务器、打印机等。2亿多个农村住户的调查表采用了光电录入。所谓光电录入即是把按照规范化要求填好的普查表，直接利用具有一定人工智能的表格阅读机把表格中的数据读入计算机。它是一项集计算机硬件软件、光学精密机械技术、模式识别技术、数理统计等多学科交叉的高新技术。所有这些现代化的手段，都为充分开发应用农业普查数据提供了十分有利的条件。

(三)强有力的普查队伍和分析力量。各级农业普查办公室都有从事统计工作多年，熟悉农村经济情况、有一定综合分析能力的干部。这些干部，既有理论，又有经验，更加可贵的是亲自参与整个农业普查工作，对农业普查的概念、内容、指标体系以及计算口径、范围和方法都很了解和熟悉。只要安排合理，组织得力，充分调动他们的积极性，就可成为农业普查资料开发应用与分析研究的主要力量和业务骨干。

(四)各级领导的重视、有关部门的配合和社会各界的支持。第一次全国农业普查工作始终得到了各级党政领导的高度重视和关心。纷纷在各种会议上、电视、广播上发表讲话，在各种报刊上撰写文章，强调农业普查的重要性，强调农业普查资料对促进农业、农村经济的作用；现场调查开始以后，经常过问农业普查的进度和数据质量的控制情况，并十分关注能及时看到普查的资料以及利用普查资料所作的有情况、有问题、有建议的分析研究报告。有关部门、企业、生产经营单位和社会各界也很希望及时得到这次农业普查数据，期望通过对我国农业、农村现状的准确了解，看清今后自身工作的重点和努力的方向。

第二节 农业普查资料开发应用的目的和意义

做好农业普查资料开发应用工作，既是建立和完善社会主义市场经济体制的要求，又是农业、农村统计适应社会主义市场经济体制改革与发展自身的需要。

一、通过对农业普查资料的充分地、深入地开发应用与分析研究，为制定农业长远规划和农村发展战略目标，促进农村经济健康快速发展提供依据。

我们党制定了我国现代化建设分三步走的战略目标，其中本世纪末要实现国民经济生产总值再翻一番，人民生活达到小康水平；到下个世纪中叶基本实现现代化、人均国民生产总值达到中等发达国家的水平，人民过上比较富裕的生活。这一战略目标，既充分表明了党和政府发展经济的决心，又充分反映了广大农民对美好生活的向往与追求。

农业是国民经济的基础，也是政治、经济和社会稳定的基础。农村稳，天下定，农业发展了，农民富裕了，国家才能繁荣富强。如果农业、农村和农民的问题解决不好，那么实现小康、实现四个现代化的宏伟目标将成为一句空话。所以，我们党和政府历来都把农业、农村和农民的发展问题放在一切工作的首位，这是一个必须长期坚持的方针，是全党、全国工作的大局。要实现“九五”和2010年奋斗目标，必须进一步改善农业生产条件，增强农业后劲，提高农业生产综合能力，妥善安排农业剩余劳动力，发展乡镇企业，搞好小城镇建设，调整优化农村产业结构，推进农业产业化经营，提高经济的整体效益。

通过第一次全国农业普查，掌握了大量科学、可靠、可贵的基本数据，搞清了农业和农村生产经营单位的数量和结构，农村从业人员的数量、素质和行业、地域分布，主要农业机械设备的数量和结构，农业科技力量科技应用情况，农业用地的数量、质量和结构，牧业饲养数量和结构，乡村社区环境和基础设施状况，建制镇的镇区规模和社会经济状况等。既填补了基础性数据的空白，又形成一套全面反映农业和农村经济发展状况的基本资料。全面、深入、系统、充分有效地开发和应用这些资料，重新认识和评价农村、农业的国情国力，结合“九五”计划目标和2010年远景目标，可以为实事求是地确定总目标的经济发 展步骤，各阶段经济发展重点和经济发展战略提供依据，把目标和任务的确定与目标和任务的实现都放在一个切实可行的基础上。可见，开发应用农业普查资料工作充分体现了“农业普查为跨世纪的经济腾飞铺路架桥”的作用。

二、通过对农业普查资料的充分地、深入地开发应用与分析研究，为加强宏观调控，发展社会主义市场经济提供依据

改革开放以来，我国农村发生了深刻的变化，三级所有队为基础的经营体制变成了以家庭联产承包为主的责任制和统分结合的双层经营体制，以种植业为主的单一农业经济变成了农林牧渔和二、三产业全面发展的综合经济，传统农业正向现代农业转变、计划经济体制正向市场经济转轨。农业生产经营单位规模和结构的变化频率加快，出现了大量的兼业户，农业生产经营活动日趋复杂；农村劳动力在产业、地区之间的转移速度加快，大量劳力涌向城市 and 外地，人户分离现象增多；农业用地的规模、质量和利用程度，牧业的规模和结构，乡镇企业的规模、类型和行业结构，科教兴农、农村社会化服务体系和农村小城镇建设等，也都正在蓬勃发展和兴起。所有这些变化和发展不仅影响农业、农村，而且必然影

响整个社会、经济的诸多方面。这次全国农业普查搞清了变化了的农业、农村和农民状况,有针对性地研究解决农业、农村经济中的突出问题,加强宏观调控,研究社会主义市场经济条件下农业、农村与社会经济发展的关系以及有关问题提供重要依据。例如:

(一)分析农业产业化状况,反映农村住户的经营行为、生产经营规模及其与自然条件、社会环境、基础建设和经济水平等方面的关系,为探索适应社会主义市场经济所需要的农村住户经营行为模式,更好地指导农业产业化发展提供科学依据。

(二)分析农村一、二、三产业状况,反映全国和不同地区的农村生产活动由农业生产转为一、二、三产业全面发展综合经营状态,农村劳动力由农业领域向工业、建筑业、运输邮电业及其他非农产业逐步转移状况,为正确处理农业与农村非农产业的关系提供重要依据。

(三)分析乡村城镇化状况,反映小城镇建设规模、社会经济发展状况,及其与乡村社区环境、自然条件等方面的关系,研究小城镇发展这一中国特色农村城镇化模式的效果和前景,为探索逐步消除城乡差别、实现城乡一体化的有效途径提供咨询。

(四)分析农民知识化状况。科学技术是第一生产力,提高农民的文化科学知识,是实现“科技兴农”这一伟大战略决策的前提和源泉。反映农民的文化素质和农民科技与专业人员数量、结构,为制定科教兴农政策提供重要依据。

(五)分析农业生产要素状况,反映劳动力资源配置与使用问题,农业资源配置与使用问题,农业机械拥有量和机械化装备水平,为合理使用农村劳动力,妥善安排剩余农业劳动力,改善农业生产条件,增强农业后劲提供重要依据。

(六)分析农村产业结构状况,反映种植业结构、农林牧渔业结构和农村一、二、三产业结构的生产条件、规模及其自然条件、基础设施和社区环境,为调整优化农村产业结构提供重要依据。

(七)分析农村基础设施和社区环境状况,反映农村人口、交通、通讯、能源、教育、卫生、资源、生态环境等社区发展条件,为控制人口、节约资源、保护环境、强化农业基础建设、建立生态农业、促进农业可持续发展提供重要依据。

(八)分析区域农村经济发展状况,反映各种不同地理区域或经济区域农业、农村经济发展的条件和方向,为因地制宜地指导农业生产和农村经济,更好地发挥地区优势和适应市场需求提供重要依据。

三、通过对农业普查资料的充分地、深入地开发应用与分析研究,为实现经济增长方式从粗放型向集约型转变,经济体制从传统的计划经济向社会主义市场经济体制转变提供切实可行的依据。

1995年9月召开的党的十四届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标建议》(以下简称“建议”)和1996年3月八届人大四次会议批准的《中华人民共和国国民经济和社会发展“九五”

计划和2010年远景目标纲要》(以下简称“纲要”)都指出:实现“九五”和2010年的奋斗目标,关键是实现两个具有全局意义的根本性转变,一是经济增长方式从粗放型向集约型转变,二是经济体制从传统的计划经济体制向社会主义市场经济体制转变。

全面、深入地开发和应用农业普查资料,既可以从生产力要素的角度反映生产力的布局 and 资源的配置,从而为实现经济增长方式从粗放型向集约型转变;又可以从分析研究再生产循环过程中各生产要素、生产环节的相应关系等着手,反映个人、集体、国家的关系以及生产经营单位竞争行为的形式等等,从而为实现经济体制从传统的计划经济体制向社会主义市场经济体制转变,建立和完善社会主义市场经济体制的运作机制,提供可具操作性的规划和措施。

四、通过对农业普查资料的充分地、深入地开发应用与分析研究,为建立适应社会主义市场经济需要的、新的国家信息机制,提高统计的社会地位创造条件。

改革开放以来,随着社会主义市场经济体制的逐步建立,农村经济的全面发展,农村经营单位大幅度增加,而且构成复杂,统计调查的对象日趋庞杂,旧的统计方法体系暴露出很多问题,最突出的有两点:一是源头数据难以真正来自被调查单位。面对规模狭小、布局分散的2亿多个农村生产经营单位,按照常规统计,说是被调查单位填报,实际上不可能一家一户地进行查点,许多数据是由村甚至乡(镇)一级代填,甚至是估算的,数据失真在所难免。二是常规统计年报数据是层层汇总而来,经过许多中间环节,很容易受到行政干扰,影响数据的质量。同时,现有农村统计内容、指标体系以及计算口径范围和方法,也不能完全适应变化和发展了的农村新情况新动向。因此,进一步深化农村统计改革势在必行。通过这次农业普查,特别是对普查资料的开发应用与分析,为建立和健全符合社会主义市场经济体制需要、满足新国民经济核算要求、与国际标准接轨的农村统计调查体系奠定坚实的基础。

(一)按照国务院《批转国家统计局关于建立国家普查制度改革统计调查体系的通知》(国发【1994】42号),建立以必要的周期性普查为基础,以经常性的抽样调查为主体,同时辅之以全面统计报表、重点调查和科学推算综合运用的调查方法体系。今后在逢“七”的年份,每十年进行一次农业普查。周期性农业普查制度的建立,客观上要求从现在起要深入研究如何建立一套比较稳定、完善和规范的农业普查方案。通过对这次农业普查资料的开发应用与分析研究,可以更好地总结农业普查方案设计及其组织实施中的经验教训,为今后周期性农业普查的组织实施提供可借鉴的经验以及应避免的教训。

(二)为了在第一次全国农业普查的基础上建立起比较可靠的农村决策系统,必须大力推广抽样调查。通过农业普查资料的加工整理,为采用国家抽样技术提供准确可靠的抽样框。

(三)通过农业普查资料开发应用与有关资料进行对比分析,可以改革指标体

系和完善计算口径范围和计算方法,以适应新国民经济核算体系的要求和农村改革与发展的需要。

做好农业普查资料开发应用与分析研究,力争多出成果,对于有效地发挥统计信息、咨询和监督的整体功能,提高统计社会地位,促进统计事业发展也具有重要的意义。

第三节 农业普查资料开发应用的框架

农业普查资料开发应用框架的构思,主要目的是明确最大程度地开发应用农业普查数据,生产出高质量的信息产品和分析研究成果所要解决的基本问题。

一、多层次、多角度地进行开发应用农业普查资料

农业普查资料开发应用与分析,服务的对象是多层次的、多方面的,不同层次、不同方面都从不同角度提出需求,因此,农业普查资料应多层次、多角度地进行开发,重点是三个方面:

(一)简明扼要的专题分析,主要面向党政领导服务,属对策性研究的范畴,强调时效性和真实性;

(二)深入透彻的课题研究,主要面向政策研究部门和学术研究部门,属基础性研究的范畴,强调分析的广度和深度,观点的超前和创新;

(三)系列化的信息生产,主要面向政策、学术研究单位,生产经营单位和社会公众,属再生资源的范畴,强调客观性和实用性。

二、农业普查资料开发应用的基本原则

农业普查资料开发应用的基本原则主要是解决在农业普查资料开发应用和分析研究工作中,应遵循的基本规范和要求:

(一)突出重点,切中要害

这次农业普查范围广、表种层次多、调查内容新,通过各种各样的多种分组,可以对农业普查资料任意进行组合加工整理,这样加工整理出来的农业普查资料可用于开发应用和分析研究的问题是很多的,但是农业普查资料开发应用如果缺乏重点,抓不住要害,针对性不强,就很难或不可能作到最大限度地发挥农业普查应有的开发应用价值。因此,农业普查资料的开发应用应该突出这次农业普查的重点,紧紧抓住各级党政领导关心的热点和难点问题来进行。要根据十四届五中全会通过的“建议”和八届人大四次会议批准的“纲要”的要求,以及近两年中共中央、国务院有关农业、农村问题的重大决策,为进一步解决我国农业、农村经济发展的若干战略问题,如完善家庭联产承包责任制和统分结合双层管理体制、积极稳妥地发展农业产业化经营、科技进步与推广应用、调整优化农村产业结构与发展乡镇企业、改善农业生产条件增强农业后劲、逐步缩小区域农村经济差异、提高农民收入等问题提供有操作性的决策依据。

(二)联系实际,有的放矢

我国是一个农业大国。不论是自然条件、地理环境和经济发展水平,地区之间差异都很大。农业普查资料开发应用要与资源条件、经济发展结合起来,因地制宜地提出农业普查资料开发应用的内容。只有紧密联系实际,才能作到有的放矢。如果脱离本地区自然资源条件和经济发展的实际情况,在农业普查资料开发应用和分析研究上热衷于搞花架子,搞形式主义,不仅不能解决当地的实际问题,也不利于有效地发挥统计信息、咨询、监督的整体功能,从而提高统计社会地位,促进统计事业发展。农业与工业、其他二、三产业不同,因地制宜地指导农业生产、发展农村经济具有非常重要的现实意义。农业普查资料的开发应用自始至终遵循联系实际、有的放矢的原则显得尤为重要。

(三)实事求是,讲求实效

实事求是我们党的思想路线,也是统计工作的宗旨和精髓。摆情况、找问题、查原因、提对策都要注重坚持实事求是的原则,一就是一,二就二。利用准确可靠的农业普查资料,对社会现象进行全面、深入、系统地分析研究,要尊重客观事实,一切从实际出发,透过社会经济现象的数据表现,探索它们的内在联系和规律性,切忌主观臆断,不能随波逐流。为了迎合某种需要,造假数据,说假话,写假报告,这是犯罪行为,必须坚决杜绝。

高标准、高质量是完成农业普查工作的目标。农业普查工作自始至终必须牢固树立质量第一的思想。因此,农业普查资料开发应用的成果要有一定的数量,但最主要的是要看质量,讲求实效。在牢固树立这样的指导思想的前提下,集中一批高质量、多知识结构的分析人员,在有关专家的指导下,选准开发应用和分析研究的角度和题目,采用各种方法,包括常规性分析法,现代统计技术分析法和计算机软件,并对开发应用成果请有关人员论证,使农业普查资料开发应用取得更好的实际效果,让各级党委、政府和社会各方看到农业普查开发应用拿出的是实实在在的报告,而不是脱离实际的表面文章。

三、农业普查资料开发应用的内容和方式

(一)农业普查资料开发应用的主要内容

农业普查资料开发应用的内容是十分广泛的,应在普查资料综合整理的基础上,按若干专题,对普查资料进行深入开发与分析。根据研究的目的和角度的不同,可以进一步扩展和组合。

1、农业、农村和农民与国民经济发展的关系,农业与工业、乡村与城市的关系方面的研究。要特别注意在整个国民经济这个大的背景中综合研究农业、农村和农民问题。正确评价农业、农村方面的国情国力,促进国民经济持续、快速、健康发展。

2、农业生产要素及其配置方面的研究。普查指标中包括土地、劳动和资本方面较为完整的指标体系,可以开展农业生产能力、总生产率、要素配置模型等的综合研究,也可以进行土地承载能力、劳动力流动、农业机械化、农业科技成

果等单项农业要素变化的实证研究。

3、农村产业结构方面的研究。这次农业普查全面、系统地收集了农村和农业产业划分的生产要素和生产经营单位方面的指标。这些指标为深入研究我国农村产业结构的变革提供了新的依据。

4、农村生产单位经营行为研究。第一次农业普查提供了我国农村所有生产经营单位的生产方向、生产规模、要素配置等方面的系列数据。可以研究农村住户及其他生产单位的经营行为及其与自然条件、社区环境、经济水平和基础建设等方面的关系,探索适应社会主义市场经济需要的农村生产单位经营行为模式。

5、农村非农产业与小城镇方面的研究。农业普查比较完整的收集了农村乡镇企业、小城镇、社区环境方面的数据。可以对发展农村非农产业和建设农村小城镇开展全面的研究。

6、农村发展条件与农业可持续发展方面的研究。这次农业普查全面、系统地收集了乡村人口、交通、通讯、能源、文教、卫生、资源方面的指标。这些指标可以对农村社区环境、自然资源、发展条件与农业可持续发展开展全面的研究。

7、农村区域经济发展方面的研究。农业普查资料包括从户、村、乡、县、地到省各个层面的情况,可以从多角度、多层次开展区域经济发展的比较研究。

8、以普查为基础,建立国家农村(农业)统计调查体系方面的研究。包括普查制度与方法、常规统计制度与方法、普查与常规统计的衔接等。

(二) 农业普查资料开发应用的方式

根据不同开发层次,确定不同的开发方式:

1、重大课题的开发,可通过公开招标和定向委托两种方式进行,以广泛调动和充分发挥各地农普办人员的作用,吸收有关部门、大专院校等单位的专家、学者和实际工作者参与,保证课题研究的高质量。

2、一般性的描述分析和对策研究,可由国家、省、地、县等各级农普办并行展开,各自围绕同级党委、政府的决策需求选题。

3、系列化信息产品,可由各级农业普查办公室对农业普查原始数据进行各种分组和整理,生成纸介质和磁介质为载体的系列化信息产品。

所有这些开发应用成果应通过多种形式向党政领导、有关部门提供、有的成果向社会宣传和发布。这些形式有:(1)农业普查成果专著和专题报告;(2)农业普查公报、信息及新闻;(3)农业普查成果图表和画册;(4)以磁介质形式存储的农业普查资料等。

四、农业普查资料开发应用应注意把握的主要问题

根据以往大型普查资料开发应用工作的经验以及多年来农村统计调查分析的实践,在农业普查资料开发应用工作的整个过程中,必须始终注意把握好几个主要问题,才能使农业普查资料开发应用工作取得最大的经济效益和广泛的社会效应。

(一) 农业普查资料开发应用要紧扣时代脉搏

统计分析主要是为各级党委、政府加强宏观调控、改善经济管理、制定政策服务的。因此,在农业普查资料的开发应用中,各级农业普查机构及其工作人员都要及时把握社会主义市场经济体制改革与发展中各个阶段党的路线、方针、政策,紧紧抓住各级党政领导所关心的热点、重点和难点问题,利用农业普查资料进行全面、系统、深入地分析。党的十四届五中全会通过的“决议”和八届人大四次会议批准的“纲要”以及中央、国务院有关农业、农村问题的重要文件中,都提出了许多涉及今后农业、农村经济发展的重大战略问题以及解决这些问题的方针、政策和措施。在利用农业普查资料研究这些重大战略问题时,必须始终把握党的路线、方针和政策,紧跟时代改革与发展的步伐。

(二) 农业普查资料开发应用要与探索经济规律相结合,突出对策和措施的可操作性

多年实践证明,一篇好的分析研究报告,不能只停留在对客观事物的描述,对情况、问题、原因的一般性分析,更重要的是要透过现象抓住本质,找出带有规律性的问题,并提出可操作性强的对策和措施。因此,农业普查资料开发应用要充分利用全面、丰富、系统的各种各样分组配套数据,运用各种分析方法,从数量方面探索客观事物存在的各种联系,从中找出带有规律性的数量界限,提出有力的、可操作性强的对策和措施。这是农业普查资料开发应用成果能否对经济政策发挥重要作用的关键所在,也是各级党委和政府关注的重点。

(三) 农业普查资料开发应用要处理好普查资料与有关资料的关系

农业普查资料的开发应用与分析研究,必须以农业普查资料为基础,离开了这个基础,也就无从谈起资料的开发应用。虽然农业普查资料非常丰富,可以进行各种各样的分组加工整理,但要开展分析研究有其不能满足之处。一是这次农业普查全国是第一次,所有调查资料都是1996年底的时点数和1996年的时期数,要研究分析发展速度和变化规律,必须运用相应的年报历史资料进行对比;二是这次农业普查主要调查生产要素、基础设施和社区环境比较稳定的基本指标,摸清家底,动态性的生产成果指标和价值量指标主要靠抽样调查和年报取得。开展农业普查资料的开发应用与分析研究,也必须利用有关农业生产成果、农村经济收益分配、农民收入、支出、消费等方面的抽样调查资料、年报资料和行政记录等。因此,农业普查资料开发应用与分析研究,一定要处理好普查资料与有关资料的关系。农业普查资料是基础,有关资料是补充,不能本末倒置。

(四) 农业普查资料开发应用要注意指标的可比性

这次农业普查方案的设计,根据当前农村出现的新情况,本着与新国民经济核算和国际接轨,有些指标的口径范围和计算方法都作了改革。如农村劳动力的计算口径范围方法,耕地的计量单位、计算口径,乡镇企业的标准,农用运输车的解释和计算口径等都作了改变。利用相关的历史资料与农业普查资料对比时必须注意可比性,否则分析研究就可能出现偏差,得出不符合实际的结论。