

拉丁美洲的經濟發展問題

——美國俄勒岡大學國際研究和
海外行政研究所研究報告

(內部讀物)

世界知識出版社 8

• 美国与拉丁美洲关系研究报告之六 •

拉丁美洲的经济发展问题

——美国俄勒冈大学国际研究和
海外行政研究所研究报告

北京編譯社譯

(内部读物)

世界知識出版社

1962年·北京

UNITED STATES-LATIN AMERICAN RELATIONS
COMPILATION OF STUDIES

STUDY No. 6

*PROBLEMS OF LATIN AMERICAN
ECONOMIC DEVELOPMENT*

By

The Institute of International
Studies and Overseas Administration
of the University of Oregon

February 11, 1960

U. S. Government Printing Office, Washington, 1960

据华盛顿美国政府印刷局 1960 年版译出

· 内部读物 ·

拉丁美洲的经济发展问题

——美国俄勒冈大学国际研究和
海外行政研究所研究报告
北京編譯社譯

世界知識出版社出版

(北京后圆恩寺 3 号)

北京市书刊出版业营业许可证出字第 101 号

北京新华印刷厂印刷 新华书店内部发行组

定价 1.05 元

1962 年 5 月第一版 1962 年 5 月北京第一次印刷

印張 $9\frac{1}{8}$ · 字数 155,000

統一书号 3003·609

出版者說明

1958年美國參議院決定“對美國的外交政策進行一次充分和全面的研究”後，授權該院外交委員會成立一個執行委員會，準備一系列有關美國外交政策的報告。與此同時，外交委員會又授權該委員會的美洲國家事務小組委員會專門就美國與拉丁美洲的關係提出一批報告。前者共十三個報告，於1959年8月至1960年3月陸續發表。1960年9月，美國參議院將這十三個報告彙總起來，分兩卷出版。其中有八個報告，本社已譯出出版。後者共七個報告，於1959年11月至1960年2月陸續發表。1960年8月，這七個報告也彙總起來出版了彙編本。現在我們根據彙編本將七個報告全部譯出，分冊陸續出版，供有關研究者參考。

美国与拉丁美洲关系研究报告

- 第一号：第二次世界大战后拉丁美洲的政治发展
——美国新墨西哥大学泛美事务学院研究报告
- 第二号：拉丁美洲商品问题
——美国国际经济问题咨询社研究报告
- 第三号：美洲国家组织
——美国西北大学研究报告
- 第四号：美国在拉丁美洲的企业和劳工
——美国芝加哥大学经济发展与文化变革研究中心研究报告
- 第五号：影响彼此经济关系的美国和拉丁美洲政策
——美国全国计划协会研究报告
- 第六号：拉丁美洲的经济发展问题
——美国俄勒冈大学国际研究和海外行政研究所研究报告
- 第七号：苏联集团在拉丁美洲的活动及其对美国外交政策的意义
——美国经济与工业研究社研究报告

序 言

1958年春，外交委员会开始采取步骤，计划对美国的外交政策进行一次广泛而深入的检查。它召开了关于美国对特定地理区域的政策的意见听取会，其中包括拉丁美洲。恰巧尼克松副总统访问拉丁美洲时所引起的事件，又使全世界公众的注意力突然敏锐地集中在拉丁美洲。

因此，外交委员会便指示它的美洲国家事务小组委员会，对美国与其他美洲国家的关系彻底而非党派地进行一次批判性和建设性的探讨。在1958年7月28日通过的第八十五届国会第三百三十号参议院决议中，参议院批准拨款十五万美元进行这项研究，并授权外交委员会“得利用私人组织、学校、研究所及个人的经验、知识和建议”。在1959年2月2日通过的第八十六届国会第三十一号参议院决议中，此项授权又得到了延续。关于拉丁美洲发展的某些特定方面的七个研究报告，就是一些私人团体根据合同写出的；这些报告曾作为委员会的“美国与拉丁美洲关系”丛书分别出版。为了满足对这些出版物的不断需要并使这些报告以汇编的形式顺序汇总起来，小组委员会根据第八

十六届国会一致通过的第九十九号参议院决议，获准将这些报告作为参议院的一个文件重印出版。该决议于1960年5月23日在参议院通过，1960年8月31日在众议院通过。这里发表的文件是七个研究报告的汇编本。

我们希望这些研究报告有助于小组委员会制定改善我国与南方诸邻邦关系的建议。但是应当牢牢记住的是，各个研究报告并不反映美洲国家事务小组委员会的结论、意见或建议，而是代表有才能和有资格的专家的研究工作和可能的偏执。对于小组委员会说来，这些报告只能在准备以后举行意见听取会时作为背景材料，并在该小组委员会向全体委员会提出它自己的结论与建议时，同有一部分是通过参议员个人赴拉丁美洲进行私人研究而收集的其他广泛资料，一并作为会外建议加以考虑。小组委员会有责任根据它在研究过程中所获得的资料和经验对这些研究报告进行评价。由订立合同的组织和研究所提供的任何报告的内容，小组委员会都有自由进行部分的或全部的取舍。

美洲国家事务小组委员会主席

魏恩·莫尔斯

目 录

提交研究报告的附函.....	1
主要研究结果	4
结论和建议	30
前言	36
第一章 拉丁美洲战后的经济发展.....	39
甲、历史上的增长率	39
同战前比较	39
战后时期	47
乙、经济发展的方式	48
农业	49
制造业	54
矿产品和石油	56
其他工业	57
丙、决定发展的经济因素	59
投资	59
技术	60
经济组织的作用	63
丁、投资的方式	65
政府投资	67
戊、拉丁美洲投资的资金来源	68

内部积累	71
己、外国资本的作用	74
第二章 人类的需要、人口和自然资源	78
甲、社会条件和生活水平	78
人口的流动和都市化	78
生活水平	82
文化价值和社会价值	89
乙、关于人口的说明	90
人口增长的构成	95
人口的构成	99
丙、自然资源	100
丁、为了使按人口计算的收入能适当增加， 国民总产值应有的增长率	108
第三章 影响经济发展的因素	112
甲、投资、产量和资本吸收能力	113
资本对产量的比率	114
资本吸收能力受到限制的原因	117
乙、投资的方向	119
投资总需要量	124
丙、将投资纳入正当途径	125
丁、技术	128
农业	128
工业	130
戊、将国内积累用于生产投资	133
储蓄存款	135
证券市场	137

企业积累	138
己、外国投资	139
直接私人投资	139
私人贷款资金	149
外国官方贷款	151
附录 资本吸收能力	151
第四章 国际收支与经济发展	155
甲、近年来的国际收支发展情况	155
乙、进口能力与经济发展(1950—1957年)	158
丙、进口能力对发展前途的作用	164
1. 出口的展望	168
2. 发展本国生产以代替进口货	174
3. 资本输入	176
丁、出口价格的波动与贸易比价	179
戊、国际收支不平衡, 通货膨胀, 经济发展	181
己、对美国和西欧贸易政策的影响	182
第五章 政府政策与经济发展	185
甲、发展计划与方案	185
乙、金融、信贷和财政政策	188
1. 稳定物价	188
2. 增加积累	192
3. 增加与指导为经济发展而进行的 生产投资	192
税收制度	193
丙、贸易与外汇管制	196
丁、劳工政策和组织	199

戊、政府对企业的政策	203
己、教育	206
第六章 帮助拉丁美洲发展的外国资源	208
甲、提供“高条件”贷款的官方机构	208
华盛顿的进出口银行	208
国际复兴开发银行	216
国际金融公司	218
拟议中的南北美洲洲际开发银行	219
乙、进出口银行和世界银行贷款标准所造成的 限制	223
特定开发计划贷款	224
信用标准	226
投资偿还对外汇收入的比率	228
丙、对拉丁美洲提供的低条件贷款和赠款	229
丁、拉丁美洲国家偿还投资的能力	234
戊、拉丁美洲私人投资的前景	239
投资的形式	244
附录 苏联集团对拉丁美洲发展的贡献	246
附录各表	250
委员会提纲	276

提交研究报告的附函

俄勒岡州尤金

俄勒岡大学

国际研究和海外行政研究所

1959年11月25日

华盛顿(首府)美国参议院外交委员会主席、参议员

尊敬的J·W·富布赖特

亲爱的富布赖特参议员先生：兹将参议院外交委员会美洲国家事务小组委员会委托俄勒岡大学国际研究和海外行政研究所起草的关于“拉丁美洲经济发展问题”的报告送上。

经济发展涉及的问题很广，因而我们不仅要考虑到经济本身的情况，还要考虑到社会、文化和政治因素。我们一方面企图论述原订大纲所包括的各项问题，一方面把重点放在拉丁美洲经济发展问题中那些同美国在该地区的政策关系最密切的问题上。我们更特别着重研究了外来资本对拉丁美洲发展的作用以及这种资本同美国和国际贷款机构的活动之间的关系。

第二次世界大战后，大多数拉丁美洲国家在经济上都取得了迅速的发展，但今后还会有一个困难重重和前途莫测的时期。由于人口增长很快，如果要使生

活水平能有令人滿意的提高，今后一兩代內的經濟發展就必須以更高的速度前進。這就需要不斷增加投資和進口。但是，要增加出口收入以滿足日益擴大的進口，對許多拉丁美洲國家說來，卻決不是容易做到的。因此，本報告的主要結論是：拉丁美洲經濟的繼續發展需要美國大力支援，以促進貿易的增長和更多的公私資本和企業流入拉丁美洲國家。

這份報告是俄勒岡大學幾位教職員和研究生以及其他大學兩位教職員的工作成果。報告在俄勒岡大學 W·E·邁納爾經濟學講座教授雷蒙德·F·邁克塞耳的指導下寫成；他是此項研究計劃的主任，負責寫了本報告的結論。

俄勒岡大學經濟系研究員 A·格爾洛夫·霍曼先生是此項研究計劃的副主任，E·R·劉易斯夫人擔任研究計劃主任的行政助理。俄勒岡大學商業研究編輯部的凱瑟琳·勞里斯夫人編輯了文稿。參加編制本報告的本大學其他幾位教職員是：經濟系的羅伯特·洛林·艾倫教授，地理系的琴·馬丁教授，社會學系的華爾特·馬丁教授。德拉瓦爾大學的賈克·貝爾曼教授和克果爾蒙特研究院的詹姆斯·卡爾德伍德教授也為本報告作出了重要的貢獻。我們還要答謝下列幾位研究生所作的重大貢獻，他們是：經濟系的 A·喬治·戈耳斯，艾伯特·古多斯基，詹姆斯·墨萊，約翰·坦納，當納德·威爾斯和政治系的拉里·馬丁。

俄勒岡大学国际研究和海外行政研究所，願乘提交本報告的机会，向你和美国參議院外交委員會致以謝意，因为它們使它有机会編制这份有关我国外交政策一个重要方面的報告。

雷蒙德·F·迈克塞耳
(代理主任)

拉丁美洲的经济发展问题

主要研究結果

战后拉丁美洲的经济发展

发展速度

战后时期拉丁美洲经济发展极为迅速，年产量从1948年到1958年增长了50%以上，每年平均增长(复)率，约达4.3%。整个拉丁美洲按人口计算的国内总生产量，在同一时期内每年约平均增长2%。但是，拉丁美洲各国之间的增长率，彼此却极不相同，在1948年至1957年间阿根廷和玻利维亚按人口计算的产量实际上没有增加，而委内瑞拉的平均年增长率则达5.2%，墨西哥3.6%。

每人平均产量

1958年，拉丁美洲各国产量总计约为六百七十亿美元，相当于美国（人口略少于拉丁美洲）国民总产值的15%左右。1958年拉丁美洲每人平均总产量还不到三百六十美元，约相当于美国的七分之一。当然，在拉丁美洲各国之间，每人平均产量或收入是很不相同的。举例来说，在1956年，委内瑞拉每人平均国民

收入估計为七百五十美元，而玻利維亞和海地則不到一百美元。

生产的組成部分

拉丁美洲主要是一个农业地区，約有一半劳动力从事农业生产。但是，拉丁美洲的农业产量只占它的总产值的四分之一左右，而1955年的工业产值則大約占到其总产值的19%。1955年，仅雇用了劳动力的1%的采矿业，生产了产值4.5%；而雇用了劳动力的30%的服务性工业，却只生产了产值的48%。

1956年至1957年，每人平均农产量仅略高于战前水平；拉丁美洲的一个普通农业工人对总产值的貢獻，要比一个非农业工人少30%。但在最近几年，由于不断采用新技术和不断机械化，农产量也已大大提高。

拉丁美洲的制造业在战后年代不断稳步发展；到1958年，实际产量已經超过1950年的水平40%以上。制造工业的产品絕大部分为非耐用消費品(食品、紡織品、衣著等)，但是近年来，这几方面的增长速度已降低不少。与此相反，資本貨物和耐用消費品工业却得到了突飞猛进的发展。

在1948年至1957年間，矿产品总产量增长了80%；由于世界市場上的价格較高，若按不变价格計算，其产值增长得更多。然而，矿产品产量的增长主要是集中在石油方面。就拉丁美洲的其他主要矿产品而言，其战后的生产并不是同世界需求成比例增长的。

投資率

在拉丁美洲，正如在其他地区一样，高速度的发展一般总是与高度的投資联系着的。就整个拉丁美洲而言，全洲总投資額在 1950 年至 1957 年阶段，平均占总产值的 17.5% 左右，而美国的投資在 1950 年和 1955 年則分别占 20% 和 18.7%。某些国家的增長率比較高，其中包括哥倫比亞、秘魯和委內瑞拉——它們显然已将国内总产值的 20% 以上投于固定資本。另一方面，智利的投資率却很低，在 1950 年至 1957 年期间，尚不足国内总产值的 9%。这很清楚地說明了近年来这个国家的經濟实际上是处于停滯的状态。

拉丁美洲各国經濟的迅速改观几乎要求对各部分經濟都提高投資率。工业化和城市化的迅速进展，使社会方面的間接基本建設，如住宅、学校、医院和公共建筑物等，以及經濟方面的間接基本建設，如电力和运输等，都需要大量的投資支出。間接基本建設所需要的投資支出，看来比工业和农业方面的直接生产活动所需要的还多。

投資方式

在投資的方式上，拉丁美洲各国也有显著的差別。总的說来，凡是將投資大量集中在工农业設備、电力和运输以及土地改良方面的国家，一向都比那些將投資开支主要用于住宅和其他建設方面的国家繁荣。

在 1950 年至 1956 年阶段，拉丁美洲的政府投資