

家庭经济理论与实践

主 编 席守诚

新 华 出 版 社

家庭经济理论与实践

主 编 席守诚

副主编 李 阳 左文龙

新 华 出 版 社

一九九〇年·北京

家庭经济理论与实践

主 编 席守诚

副主编 李 阳 左文龙

新华出版社出版发行

新华书店经销

江苏淮阴新华印刷厂印制

850×1168 毫米 1/32 印张 20 字数 480,000

1991年3月第1版 1991年3月第1次印刷

印数 1-11000 册

ISBN 7-5011-0896-X/F·82 定价: 7.50元

家庭经济理论与实践

编辑委员会

顾问	汪冰石	余国耀	徐心华	王忠明
主任	黄冰			
副主任	姜立宽	李国平		
编委	(按姓氏笔划顺序)			
	邓英淘	左文龙	沈立人	汪冰石
	李阳	李国平	余国耀	金靖中
	周瑞金	姜立宽	徐心华	席守诚
	黄冰	蔡秋明		
主编	席守诚			
副主编	李阳	左文龙		

内 容 简 介

《家庭经济理论与实践》一书，以马列主义经济理论和党的十一届三中全会以来国家制定的法规政策为指导和依据，从不同角度和侧面展现了我国农村发展家庭经济的新情况、新经验、新问题。该书具体深刻地阐明了如何从各地实际情况出发，选择治穷致富振兴经济的道路和启动点、突破口；正确处理以公有制为主体与发展家庭经济及其他经济成份的关系；以家庭经济为基础，进行资金、技术、劳力等生产要素的组合；开展外引内联、城乡结合的经济合作；建立完善社会服务体系；加强领导和管理，提高企业职工素质和社会经济效益，等诸方面人们所关心的问题。

本书由中央和地方有关部门的领导者、专家学者和新闻界人士直接参加调查研究撰写而成，并附录国家有关法规，近50万字；具有理论性、政策性和实用性，可作为个体工商业户、私营企业和乡镇企业、股份制企业工作咨询之用，适合广大干部、经济理论工作者、科研人员和大专院校师生研究参考。

序 言

王郁昭

在当前我国治理整顿和深化改革取得明显成效，社会政治经济稳定发展的形势下，提出如何在公有制经济为主体的前提下，正确认识对待发展家庭经济，是有深刻的现实意义和历史意义的。

黄冰、席守诚等同志编著，新华出版社出版的《家庭经济理论与实践》一书，以马列主义、毛泽东思想和党的十一届三中全会以来的方针政策为指导和依据，具体地阐明了我国城乡发展家庭经济的新情况、新经验和新问题：如何从各地实际情况出发，选择振兴经济、治穷致富之路；正确处理以公有制经济为主体与发展家庭经济的关系；以家庭经济为基础，实行资金、技术和劳力等生产要素的优化组合；开展经济合作，外引内联，城乡结合；加强领导管理，提高企业职工素质和社会经济效益等。本书对当前人们所关心的问题，从不同的角度和侧面进行了深入的探讨研究和论证回答。这是一本具有理论性、政策性和实用性的著作，可作为个体工商业户、私营企业和乡镇企业、股份制企业经营者咨询之用，可供广大干部、经济理论工作者、科研人员和大专院校师生研究参考。

改革开放十年来，我国家庭经济发展较快，到1989年底，全国个体工商业有1247万户，资金347亿元。其中城镇个体工商业为369万户，从业人员560多万人，资金110多亿元；农村个体工商业为876万户，从业人员1381万人，资金237亿元。由于我国坚持以公有制经济为主体发展多种经济成分的方针，整个国民经济发

展比较快，就全国来看，家庭经济占的比重并不大。1989年，全国个体工商业的资金总额仅占国营集体企业资金的1.9%；私营企业资金占国营集体企业资金的8.4%。

我国虽劳力资源丰富，但资金短缺，安排大量的剩余劳力（每年约新增加1007万人）压力很大，发展家庭经济及其他经济成分可以有效地缓解这一矛盾。据有关部门调查：近6年来，国家安排1800万人就业，财政支出1300多亿元；而1981年至1989年，个体私营经济吸收社会剩余劳动力2000多万人就业，没有花国家财政的钱，还为国家交纳税金554亿元。在国家资金紧缩、投资项目较少、地方集体财力薄弱的欠发达地区，发扬自力更生、艰苦奋斗的精神，依靠农民的辛勤劳动和自有资金、技术，发展家庭经济，是一条治穷致富、振兴经济之路。

我国有11.6亿多人口，8亿多分散在农村，各地情况千差万别，任何一种所有制形式和经营方式，都难以适应覆盖全国，应实行以公有制为主体，多种经济成分、多种经营形式并存，因地制宜、有选择地加以发展。我国农民创造了以家庭承包为主的联产承包责任制，普遍建立了统分结合的双层经营体制，找到了适应我国农村生产力水平和发展要求的集体经济的新的经营形式，这对发挥家庭经营的积极性和集体经济的优越性起了巨大的作用。有些地区在坚持发展集体经济的同时，鼓励发展家庭经济，把社会闲散的劳动力、资金和技术等生产要素结合起来，形成社会生产和服务网络，发展了生产力，促进了流通，活跃了市场，方便了群众，具有很好的社会经济效益，深受广大群众欢迎。

本书充分论证了家庭经济的存在、发展不是偶然的现象，而是由生产力的性质和状况来决定的。实践证明，在社会主义阶段、特别是它的初级阶段，实行单一的公有制经济，甚至认为公有制形式越大越好、越公越好、越纯越好，是违背客观经济规律的。过去有的人把家庭经济看成资本主义，也是错误的。我国现实存

在的家庭经济，既有个体经济的一般特征，即生产资料归家庭所有，以家庭劳动为基础；同时又有自己的特点：它是社会主义制度下的家庭经济，依附于占主导地位的社会主义公有制经济，受社会主义国家的制约，并且为发展社会主义服务，是社会主义经济必要的有益的补充。这个补充，不是可有可无的，而是必不可少的；不是暂时的，而是长期的。同时，本书也指出，由于家庭经济主要成员，特别是个体工商户经营者和私营企业主，既是劳动者，又是经营者，他们是资金自筹，风险自担，主要靠市场调节，加之前一个时期对其引导和管理不够，有关政策法规不够完善，国家宏观调节不力，有些地方出现了偷漏税、假冒骗、分配不公等弊端，不仅侵害了国家和群众的利益，而且也损坏了家庭经济的信誉。当前摆在我们面前的任务是，继续贯彻党的方针政策，进一步做好家庭经济的引导和管理工作，更好地发挥家庭经济的积极作用，限制其不利于社会主义经济发展的消极作用。这里应强调指出，加强对家庭经济的引导和管理，正是为了促进其依法经营、健康发展，而决不能剥夺他们的合法权益，再把他们打下去。应当明确，我国社会主义经济，是以公有制为基础的有计划的商品经济，生产资料公有制是社会主义生产关系的基础，但是在坚持公有制为主体的同时，还必须发展个体、私营经济及其他经济成分，这是我国长期不变的一项基本方针。

本书是由中央和地方有关部门的领导同志、专家学者和新闻界人士等80多人参加调查研究撰写而成的，是现有研究和认识成果的反映。由于作者来自不同的地区和岗位，所处地位和观察问题的角度不同，不仅各篇文稿观点风格不尽一致，也难以要求每位作者对每个问题均作出准确完善的阐述，缺点错误难免。作为一种理论与实践相结合的探索，可以进一步开展讨论与验证，而新的更加充实的探索和批评建议，乃是促进家庭经济健康发展和本书修改提高的必要途径。

目 录

序言	王郁昭
家庭经济的实践与思考	黄 冰(1)
大力发展农村家庭经济	胡福明(14)
发展农村家庭经济的决策	姜立宽(19)
稳定完善家庭联产承包制	余国耀(26)
试论家庭经济之属性	李国平(31)
新中国个体、私营经济四十年	
.....	王忠明 杨文彬(39)
略论农村个体和私营经济问题	席守诚 高宽众(48)
如何认识对待个体、私营经济	艾力农 傅云翔 刘超(57)
新型的家庭经济	邓英淘 刘燕生(64)
发展家庭经济是一条求实的富民之路	府培生(73)
农村家庭经济有旺盛的生命力	沈立人(77)
依法保护和促进家庭经济健康发展	李登先(86)
发展农村家庭经济的理论思考	李 阳(93)
振兴农村经济的一条希望之路	左文龙 蒋润民(99)
个体、私营经济的发展与管理	窦恩富(107)
家庭经济稳步发展的三个关键环节	
.....	秦少相 李谊青 刘燕生(111)
发展家庭经济加快富民步伐	徐元明 徐志明(115)
家庭经济发展的问题和对策	章寿荣(122)
论家庭经济的起因	孔祥沛(127)
对家庭经济的认识和思考	江佩芳(134)

正确指导农村家庭经济的发展·····	卢云秋	(136)
家庭经济发展的趋势与对策·····	陶 溶	(144)
试论农村家庭经济的社会学意义·····	杨基厚	(151)
关于私营企业的若干问题·····	谢仲华	(160)
对个体经济、私营经济的方针·····	徐焕章	(170)
股份经济理论与实践问题综述·····	丛致力	(173)
不断消除发展家庭经济的思想疑虑·····	张文国	(182)
做好家庭企业的思想政治工作·····	庄 勇 魏苏湘	(190)
发展家庭经济与深化农村改革·····	伏 虎	(195)
发展家庭经济是欠发达地区的现实选择·····	王志国	(202)
治理整顿与家庭经济·····	赵 甫 陈 豪	(210)
试谈当前社会分配不公问题·····	夏爱平	(215)
略论平均分配与按劳分配·····	王晓桦 詹文宏 宁洪祥	(218)
家庭经济与农业现代化·····	陈洪玉	(221)
希望在民间·····	济 人	(226)
发展家庭经济与精神文明建设·····	陈国友	(229)
关于农村家庭经济产业结构的探讨·····	康国梁	(235)
家庭经济要向四个方面转化·····	倪戒非	(241)
积极引导家庭经济上水平·····	苏金必	(248)
因地制宜发展家庭经济·····	李继尧	(258)
对户办、联户办企业的再认识·····	戴宗宝 倪顺金	(267)
积极扶持家庭企业健康发展·····	侍 华 申湘琴	(272)
加快农村家庭经济技术进步 ·····	朱国仁 刘光辉 丁茂高	(279)
论家庭经济发展的“软件投入”·····	王良超	(285)
发挥专业技术协会作用·····	陈汉镇 王良俊	(291)
依靠科技发展家庭经济·····	陈 伟	(298)
建立和完善家庭经济服务体系·····	朱永钊	(304)

抓好家庭经济配套的配服务·····	魏尔康	(313)
办好家庭经济专业合作社·····	郭平扬	(320)
村级服务是一项亟待加强的基础工作·····	王士高	(325)
搞好群众性自我服务·····	朱玉振	(330)
家庭经济区域化的实践与思考·····	张德新	(335)
发展家庭经济与开发区域资源·····	颜 平 刘须高	(341)
论农户自营经济的区域化·····	卢万友	(347)
发展城郊型家庭经济·····	陈从亮	(353)
对发展城区家庭经济的思考·····	周伦章	(360)
区域性家庭经济的成因及其引导·····	何桂华	(367)
家庭经济与市场·····	曹克发	(374)
建设小城镇促进家庭经济发展·····	王连忠	(381)
农村金融如何支持家庭经济的发展·····	周荣才 李明放	(388)
加强对发展家庭经济的领导·····	蒋永忠	(397)
改进对家庭经济的领导方法·····	黄登仁	(402)
家庭经济大户的特点·····	张向东	(409)
抓大户带动千家万户·····	张 凯	(413)
发展厂户结合的家庭企业·····	崔连科 谢杰方 丁永伦	(420)
发展户属工业是治穷致富的捷径·····	孙洪中	(424)
发展家庭经济加快脱贫致富·····	陈学贵	(431)
调整家庭经济的发展策略·····	张荣华 金国旗	(435)
农村家庭经济与农民经济行为·····	陈凤朝 孟庆成	(439)
谈农村家庭经济的模式·····	马培荣 葛 云	(447)
家庭经济统计问题浅探·····	施慎权	(454)
马文金发展庭院经济致富引起的思考·····	程健民	(461)
农村家庭经济理论观点综述·····	左 阳	(465)
对农村私营经济发展的理论思考及政策建议 ·····	郑欣森 王同信 吴长龄	(474)

正确对待个体和私营经济·····	夏 阳 孙世堂 茹少立	(481)
阜阳发展新型农村集体经济的思考·····	耿 直 柴修发	(484)
以股份制为主体的乡镇企业特点·····	庄 周	(487)
个体、私营经济应当继续健康发展·····	叶高凤	(493)
家庭工业利弊谈·····	孙彦敏	(499)
对私营企业的调查与分析·····	天津市静海县委农工部	(507)
加强对党员企业主的教育引导·····	冀三河	(512)

附 录：有关个体、集体、私营、股份制企业法规

《中华人民共和国企业法人登记管理条例》·····		(519)
《中华人民共和国乡村集体所有制企业条例》·····		(527)
《城乡个体工商户管理暂行条例》·····		(537)
《中华人民共和国私营企业暂行条例》·····		(542)
《中华人民共和国税收征收管理暂行条例》·····		(551)
《国务院关于大力加强城乡个体工商户和私营企业税收 征管工作的决定》·····		(560)
《中华人民共和国城乡个体工商户所得税暂行条例》·····		(564)
《中华人民共和国私营企业所得税暂行条例》·····		(567)
《中华人民共和国个人收入调节税暂行条例》·····		(570)
《国务院关于征收私营企业投资者个人收入调节税的规定》 ·····		(574)
《国营企业劳动争议处理暂行规定》·····		(576)
《禁止向企业摊派暂行条例》·····		(581)
《关于加强乡镇企业劳动保护工作的规定》·····		(585)
《乡镇企业劳动卫生管理办法》·····		(589)
《农民股份合作企业暂行规定》·····		(592)

家庭经济的实践与思考

黄 冰

1987年9月，我们淮阴市委、市政府作出了“发展家庭经济，振兴淮阴农村经济”的决策。两年多时间过去了，农村家庭经济得到了迅速的发展，展现了旺盛的生命力。它与大田承包经济、乡镇集体企业相辅相成，相互促进，构成了农村经济三元结构的新格局，为经济欠发达的地区找到了一条具有普遍意义的农村经济振兴之路。

—

淮阴人民创造的家庭经济，有着独特的内涵：它是以农户为基本单位，以自有资金和设备为主要生产资料，从事商品生产和经营活动的一种经济形式。它的鲜明特点是把农户家庭作为独立的商品生产和经营单位，因而投资主体明确，利益风险直接，生产经营灵活，具有很强的生命力，在淮阴地区迅速改变落后面貌乃至整个经济欠发达地区摆脱贫困的过程中，越来越处于十分重要的地位，越来越起到不可低估的作用。

1. 是合乎淮阴市情，振兴淮阴经济的一条新路子

淮阴是江苏省人口最多、面积最大的一个市。1984年解决了农民温饱以后又出现了如何使农民尽快富裕起来的新课题：农业生产经过几年的超常规发展之后，速度明显减慢，效益逐步下降。为了寻找一条摆脱滞缓发展的局面，引导农民尽快从温饱走向小康的新路子，我们多次组织人员外出学习取经。但当时的苏南模式和温州模式，都不合乎淮阴的实际情况，不能照搬照套。我们

的市情，一是自然资源丰富。近200万农户仅家前屋后可利用土地就有250万亩、水面108万亩，还有滩涂、山地以及竹、柳、柴、蒲等资源。二是剩余劳力较多。根据全省平均每个劳力承担的田亩测算，全市剩余劳力有120多万。三是农民手上还有一部分存款和闲散资金。当时我们想，如果通过适当的形式，把这些生产要素有机地结合起来，一定能形成一股巨大的、新的生产力。同时，我们在深入调查中发现，农村已有一部分能人，使用自有资金和设备自发地以家庭为单位，从事工、商、建、运、服各业以及较高层次的种养业，获得了很好的收益，已经率先富起来。农民创造的这一新生事物，给了我们以深刻的启示：农村经济新的发展根本动力还在于农民群众的自身，农民中蕴藏着发展商品经济的强烈愿望和巨大潜力。应运而生的农村家庭经济正是一种调动农民积极性，优化各种生产要素的适当形式；是一条释放农民家庭潜能，加快致富步伐的比较好的路子；是一个合乎淮阴市情、振兴淮阴农村经济的较好选择。于是，市委、市政府果断决策，提出了“在继续搞好大田承包经济和乡镇集体企业的同时，大力发展家庭经济”这一新的路子。两年多来，家庭经济以较快的速度迅猛发展。据统计，到1989年底，全市绝大部分农民都有一定规模的家庭经济，其中兴办的家庭企业有34.72万个；全市农村家庭经济总收入达到45.2亿元，比1987年增长65.3%。实践使我们体会到，如果没有当初发展家庭经济这一合乎市情、顺乎民意的决策，淮阴农村的经济发展，特别是农民的富裕程度肯定不会有今天这样的局面。

2. 是开发家庭功能，促进生产力发展的一个新途径

家庭是社会的细胞，是社会最基本的组成单元。它既是社会经济发展的产物，又是经济社会赖以存在的基础。在家庭的功能上，我们过去只重视了消费和人类自身的再生产，而忽视了家庭进行物质生产和产品交换的经济功能。直到党的十一届三中全

以后,农村普遍实行了家庭联产承包责任制,才重新确立了家庭的生产、经营地位,恢复了家庭经济功能。我们发展家庭经济的新思路就是顺应这一潮流,充分肯定了家庭作为一个独立的商品生产和经营单位,使其功能得到充分的发挥。一是投资主体的明确性。农户是投资主体,农民把自己辛辛苦苦积攒下来的钱用于某项新的生产经营,是算之又算的。因此,他们所办的事业充分体现了多快好省的精神。二是经营决策的自主性。家庭经济不是任何权力的附属物,农民是生产资料的真正主人,因而有权支配生产、经营的全过程,决策反映快,应变能力强。三是利益风险的直接性。在利益分配上,除按规定向国家交纳税金和管理费之外,其余均为个人所得,中间流失很少。同时,农户家庭必须对家庭经济可能出现的风险承担全部责任。正因为如此,农户有着高度的事业心和责任感,以求得最好的经济效益和社会效益。由于家庭发挥了这样的功能,农民的内在活力得以爆发,促进了农村生产力的蓬勃发展。

3. 是优化农村产业结构,发展农村商品经济的一个新路子

农村家庭经济的发展,使农村经济结构不断得到调整,特别是在产业结构上,拓宽了农民的经营门路,开始走向农林牧副渔全面发展、工商建运服综合经营的道路。农村工业产值占农村工农业产值的比重、林牧渔产值占农业总产值的比重都有较大的提高。许多名、特、优、新产品相继进入了家庭经济的领域,从而增加了市场供应,为农村剩余劳力和劳动的剩余时间找到了出路,使许多农民从传统种养业转向二、三产业,促进了劳动力和生产资料的优化组合,形成了新的生产力。产业结构的优化,为农民富裕开辟了新的门路。1989年全市家庭经济收入占农村经济总收入的比重达43%;农民人均纯收入615元,其中来自家庭经济的收入294元,占47.8%。越来越多的农民跃入商品经济的海洋,搏击奋进,大显身手,为深化农村改革、调整产业结构、发展商品经

济作出了应有的贡献。

4. 是更新农民观念,造就致富能人的一个新措施

家庭经济的发展,其意义不仅仅是经济上的,而且在思想上形成了一股强大的动力,带来了人们观念的巨大变化:一是商品意识增强。农民的观念从传统的“无商不奸”转向“无商不活”,从自给半自给生产转向商品生产,从单一的生产转向既搞生产又搞流通。二是自主求富意识增强。家庭经济兴起,使一部分农民以独立的商品生产者的身份走上了商品经济舞台,增强了自主、求富的意识。他们自主经营,自负盈亏,自担风险,盈利自己得,欠债自己还,没有任何依赖和推托。三是价值、竞争和效益观念增强。农民摆脱了产品经济框框的束缚,从市场需求出发,按价值规律组织生产,相互开展竞争,讲究成本核算,千方百计增加收入,争取得到最好效益。与此同时,造就了一大批率先致富的能人。家庭经济活动涉及种、养、加和销售各个领域,它的发展促使农民学习与之相关的多种生产技艺和文化科学知识,锻炼和培养出一大批懂技术、善管理的人才,为提高农民素质,增强农村发展后劲打下了坚实的基础。

二

家庭经济作为一个客观存在,必然要同周围的事物发生千丝万缕的联系;作为农村改革中的一个新生事物,必然引起各方面的不同议论和看法。因此,从理论的高度阐明家庭经济的性质和属性,正确处理和摆正家庭经济和其他各方面的关系,澄清各种模糊认识,对于保证家庭经济的健康发展,具有十分重要的意义。

1. 家庭经济与资本主义“私有化”

由于历史和现实的原因,淮阴农村家庭经济从诞生那天起,就一直存在着姓“资”还是姓“社”的议论,特别是1989年春夏之交动

乱以后，批判资产阶级自由化思潮，使不少人产生疑虑：家庭经济还能不能发展？会不会导致资本主义“私有化”？我认为，有这种担心是不奇怪的，是由于对家庭经济的内涵和属性还缺乏深刻的了解。我们认为家庭经济不会导致资本主义“私有化”。

从理论上讲。一是有社会主义初级阶段的理论作依据。用党的十三大提出的这个理论来看待中国国情，就应该承认我们目前生产力水平还很低，经济文化还不发达，因此必须集中力量发展社会生产力。家庭经济在农村经济发展中的作用是明显的，地位是不可否定的。二是有历史唯物主义原理作依据。根据历史唯物主义的原理，一切社会发展的最终决定力量和终极原因是生产力。因此，一切路线、方针、政策正确与否，归根到底要看它是否适应生产力发展的要求。我们党从上述两个理论依据出发，认真总结了过去在所有制问题上“越公越好”、“越纯越好”的教训，在十三大文件中明确提出：“社会主义初级阶段的所有制结构应以公有制为主体。目前全民所有制以外的其它经济成份，不是发展太多了，而是很不够。对于城乡合作经济、个体经济和私营经济都要继续鼓励他们发展”。这个论述，从我国现阶段的实际情况出发，揭示了发展社会生产力的有效途径。经过几年的实践检验，特别是经过制止动乱和平息北京反革命暴乱的血与火的教训，我们党又重申了这一基本方针。江泽民同志在庆祝建国四十周年大会上的讲话中指出：“在我国现阶段，发展从属于社会主义经济的个体经济、私营经济，对于发展社会生产、方便人民生活、扩大劳动就业，具有重要的不可缺少的作用。”“我们要继续坚持以公有制为主体、发展多种经济成份的方针，发挥个体经济、私营经济……对社会主义经济的有益的、必要的补充作用”。他特别强调指出：“坚持这个方针，是为了更好地发挥社会主义经济的优越性，促进我国经济的更快发展，绝不是要削弱或取消公有制经济的主体地位，更不是要实行经济‘私有化’。”这里把发展家庭经济与“私有化”的关系说得很清楚了。