

主 编 朱家甄 张 奎

中国社会保险 工作全书

中国统计出版社

中国社会保险工作全书

主 编	朱家甄	张 塞		
副主编	王建伦	韩良诚	胡晓义	陈 刚
	翟立功	刘志华	徐肇宏	牛耀宗
	李辉轩	王世宽	王同军	陈凤鸣

© Longman Group Limited 1986
版权所有 朗文出版集团1986
Published by
Longman Group (Far East) Ltd
朗文出版(远东)有限公司
香港 鰂鱼涌
糖厂街
康和大厦十八楼
香港邮政总局第223号信箱
电话: 5-618171
电传: 73051 LGHK
电报: 73051 LGHK
图文传真: 5-657440

合作者:
中国国际经济咨询公司
中华人民共和国
北京市建国门外大街19号
电话: 502255-3260、3261
电传: 22994 CIEC CN

First Published 1986
一九八六年版

本书任何部分之文字及图片, 未获得本公司之
同意, 不得用任何方式抄袭、节录及翻印

ISBN 0 582 99775 5
ISBN 0 582 99803 4

Cased Edition
Paper Edition

**Longman Professional
Publishing**
朗文专业出版部
21-27 Lamb's Conduit Street
London WC1N 3NJ
ENGLAND
Tel: 01 242 2548
Tlx: 295445 LAW TAX

Longman Group USA Inc
朗文出版美国有限公司
500 North Dearborn Street
Chicago
Illinois 60610
UNITED STATES OF AMERICA
Tel: 312 836 0466

**Longman Singapore Publishers
(PTE) Ltd**
朗文出版新加坡有限公司
25 First Lok Yang Road
Singapore 2262
PO Box 267
Jurong Town Post Office
SINGAPORE 9161
Tel: 2682666
Tlx: 24268 RS

Longman Cheshire Pty Ltd
朗文出版澳大利亚有限公司
Longman Cheshire House
Kings Gardens
91-97 Coventry Street
South Melbourne
Victoria 3205
AUSTRALIA
Tlx: 33501 LAUS AA
Longman Malaysia Sdn Bhd
朗文出版马来西亚有限公司
Wisma Damansara/Tingkat 2
5 Jalan Semantan
Peti Surat 63
Kuala Lumpur 01-02
MALAYSIA
Tel: 947044

承印: 香港雅图仕印刷有限公司

装订: 香港精益印刷制本有限公司

《中国社会保险工作全书》编委会名单

主 编 朱家甄(国家劳动部常务副部长)

张 塞(国家统计局局长)

副主编 王建伦(国家劳动部党组成员)

韩良诚(国家劳动部社会保险事业管理局局长)

胡晓义(国家劳动部社会保险司司长)

陈 刚(国家劳动部政策法规司司长)

翟立功(国家统计局副局长)

刘志华(北京市劳动局局长)

徐肇宏(中国工商银行人事部副主任)

牛耀宗(山东省劳动厅厅长)

李辉轩(湖北省劳动厅厅长)

王世宽(上海市劳动局局长)

王同军(总后勤部司令部劳动人事局局长)

陈凤鸣(江苏省劳动局副局长)

编 委(按姓氏笔划排序)

王文奇(国家劳动部)

王宏伟(江苏省劳动局)

王绪瑾(北京商学院)

左兴平(中国工商银行)

田华民(国家劳动部)

刘伯卿(江苏劳动局)

刘铁山(国家劳动部)

刘霞辉(中国社会科学院)

刘燕生(国家劳动部)

李 杰(北京商品交易所)

李健美(中国人民大学)

陈金山(国家劳动部)

陈群洲(国家劳动部)

张寿琪(国家劳动部)

张怀居(国家劳动部)

张 顺(江苏姜堰民政局)

林风雨(国家劳动部)

赵 杰(中国工商银行)

徐志宏(中国人民大学)

赖国元(中国工商银行)

彭志龙(国家统计局)

鲍荣才(中国工商银行)

韩留华(江苏扬州市劳动局)

董志昌(国家劳动部)

撰稿人(按姓氏笔划排序)

丁满清(国家对外经贸部)

孔昌生(国家人事部)

- | | |
|---------------|-----------------|
| 王文奇(国家劳动部) | 王存顺(中国工商银行吉林分行) |
| 王 军(上海师范大学) | 左兴平(中国工商银行) |
| 王绪瑾(北京商学院) | 田艳君(中国人民大学) |
| 田华民(国家劳动部) | 朱龙翔(国家劳动部) |
| 皮德海(国家劳动部) | 孙 毅(吉林省劳动厅) |
| 孙建立(国家人事部) | 刘广勇(国家人事部) |
| 巨文中(国家劳动部) | 刘建国(中国工商银行吉林分行) |
| 刘代春(中国人民保险公司) | 刘海英(吉林省劳动厅) |
| 刘新年(国家人事部) | 李 杰(北京商品交易所) |
| 刘燕生(国家劳动部) | 李宏德(江苏省水利厅) |
| 李极光(国家人事部) | 李健美(中国人民大学) |
| 李海明(总后勤部) | 陈群洲(国家劳动部) |
| 任国栋(吉林省劳动厅) | 何 斌(太屯人民银行) |
| 陈健玲(江苏姜堰劳动局) | 岳晋吉(吉林省劳动厅) |
| 孟召喜(国家劳动部) | 吴江红(国家人事部) |
| 吴 光(国家劳动部) | 张寿琪(国家劳动部) |
| 张怀居(国家劳动部) | 张惠民(国家人事部) |
| 张 昕(国家劳动部) | 杨国梁(吉林省劳动厅) |
| 张维中(国家劳动部) | 周永波(国家劳动部) |
| 杨建国(上海组织人事报) | 徐金玲(国家劳动部) |
| 徐志宏(中国人民大学) | 赵 栩(中国人民银行) |
| 姜济卿(中国人民银行) | 郭新甫(国家劳动部) |
| 郭 英(天津财经学院) | 彭志龙(国家统计局) |
| 高杰军(总后勤部) | 曾宪树(国家劳动部) |
| 柳盛学(国家劳动部) | 赖国元(中国工商银行) |
| 陶晓平(吉林省劳动厅) | 翟燕立(国家劳动部) |
| 厦振金(吉林省劳动厅) | 戴春华(国家劳动部) |
| 董志昌(国家劳动部) | 薛红岩(天津商学院) |
| 董晓柏(国家国内贸易部) | |

前 言

自从一八八三年德国第一次出现具有现代社会保险形态的疾病保险,距今恰好是一百一十年,我国早在新中国建立之初的一九五一年就颁布了《中华人民共和国劳动保险条例》,社会保险制度的改革也持续了整整十年,而“社会保险”这个让人又熟悉又生疏的概念,真正引起中国社会各界的热切关注,则只是近一两年的事。在各级政府的议事日程上,社会保险占有越来越重的份量;在专家学者的研究计划中,社会保险成为最受重视的探索领域之一;在工薪阶层的生活里,社会保险更是成为热门话题。这一现象的出现,与党中央确定建立社会主义市场经济体制的目标有着密切关系。

一九五一年颁布的《中华人民共和国劳动保险条例》是我国社会保险史上辉煌的首页。这是新中国第一部、也是迄今唯一的一部全面规定各项社会保险权利、义务的法规。当时人民群众欢呼:“农民有土地,工人有劳保!”,这一制度的建立,确实对确立工人阶级的主人翁地位、保障职工的权益、调动劳动者建设社会主义积极性,起到了重大的作用。即使用今天的眼光看,《中华人民共和国劳动保险条例》也是一部相当全面、系统、严谨的法规。然而,时代在前进,社会在发展,随着改革开放的深化,特别是随着社会主义市场经济体制目标的确立,《中华人民共和国劳动保险条例》以及由其奠基的社会保险制度的缺陷、矛盾乃至弊端也日见显露。

问题之一是:“安全网”的覆盖面窄。尽管《中华人民共和国劳动保险条例》当时规定适用于所有公私企业,但在施行中,实际主要适用于国营企业,集体企业只是参照执行,改革开放以后,大量涌现的三资、私营企业以及个体经济组织中的劳动者,则都处于“安全网”之外。这种状况,一方面使非国有单位的劳动者享受不到社会保险,《宪法》赋予的平等权利难以实现,还导致他们的正当权益遭到侵害现象的发生;另一方面,由于劳动者之间存在社会保险权利的差异,也给建立统一的劳动力市场带来障碍,使劳动力的跨所有制交流产生困难。

问题之二是:社会化程度低。建立劳动保险制度时,企业只按工资

中国国际信托投资公司 CHINA INTERNATIONAL TRUST & INVESTMENT CORPORATION (CITIC)

中国国际信托投资公司及驻外机构

CITIC and Its Overseas Offices

中国国际信托投资公司

地址：北京市建国门外大街19号国际大厦
电话：总机：500 • 2255 值班室：500 • 2633
电话传真：500 • 1535
电传：22305 CITIC CN
电报挂号：3319
邮政信箱：9405

China International Trust and Investment Corporation (CITIC)

Address: 19, Jianguomenwai Dajie, Beijing
Tel: SB: 500 • 2255 Office on Duty: 500 • 2633
Facsimile: 500 • 1535
Telex: 22305 CITIC CN
Cable: 3319
P.O. Box: 9405



中国国际信托投资公司驻外机构 CITIC Overseas Offices

香港分公司 Hong Kong Branch

地址：香港湾仔港湾道26号华润大厦
2908-10室
电话：5-8934391-6
电传：62685 CITIH HX

驻日本代表处

CITIC Representative Office in Japan

地址：日本东京都港区赤坂二丁目三番地二号
ランドマーク第三赤坂ビル三阶
电话：5842635 5842636
电传：2424392 CITIC RJ
电话传真：03-505-6235

Address: Room 2908-10,
China Resources Bldg.,
26, Harbour Road,
Wanchai, Hong Kong
Tel: 5-8934391-6
Telex: 62685 CITIH HX

Address: 3rd Floor, The LANDIC
Third Akasaka Bldg.,
2-3-2, Akasaka,
Minato-Ku, Tokyo, Japan
Tel: 5842635-6
Telex: 2424392 CITIC RJ
Facsimile: 03-505-6235

驻纽约代表处

CITIC Representative Office in New York

地址：美国纽约市世界贸易中心(2)
2250室
电话：212938-0416
电传：229281 CITIC UR

Address: Two World Trade Center
Suite 2250
New York, N.Y. 10048
U.S.A.
Tel: 212938-0416
Telex: 229281 CITIC UR

驻巴黎代表处

CITIC Representative Office in Paris

地址：法国巴黎第八区帕斯其耶路乙44号
电话：42-93-51-60
电传：CITIC PA 281424 F
电话传真：42-94-98-47

Address: 44 bis, rue Pasquier, 75008
Tel: 42-93.51.60
Telex: CITIC PA 281424 F
Fax: 42.94.98.47

驻欧洲代表处

CITIC Representative Office in Frankfurt

地址：德意志联邦共和国法兰克福市 Federal Republic of Germany 6000 Frankfurt

险领域,不分单位所有制性质,不分职工身份,不分单位隶属关系,实行统一制度、统一标准、基金统一调剂使用、统一管理的体制。只有这样,才能符合社会保险的“大数法则”,在更大范围内分散和降低劳动风险,才能实现劳动者的平等权利,才能最大限度地降低管理成本,也才能为建立统一的、劳动力自由流动的劳动力市场创造条件。

第二,提高社会保险的社会化程度。即所有的单位按照同样的比例缴纳社会保险费,建立起社会互济的统筹基金,劳动者符合法定条件,从基金中支付社会保险待遇,以均衡企业负担,为企业平等参与市场竞争创造条件;同时,加快实行离退休人员的社会化管理,减轻企业的社会事务负担。

第三,实行社会保险费用单位、劳动者个人、国家三方共同负担,增强劳动者的社会保险意识和责任。养老、医疗保险实行个人缴纳部分费用的制度,并且随着工资收入水平的提高,逐步提高个人缴费的比例,同时相应降低企业缴费的比例。

第四,构造多层次的社会保险体系。国家通过法律法规施行强制性的基本社会保险,满足基本生活需求;企业可以依据自身条件举办补充性的保险,劳动者个人也可以进行储蓄性的保险,国家对后二者给予政策性优惠以示鼓励。

第五,恰当确定社会保险待遇的给付方法和给付水平。特别对长期待遇的给付,要通过精心设计和周密测算,按照以支定收的原则确定标准,同时建立起随社会经济发展正常调整待遇水平的机制。

第六,完善社会保险管理体系。要依据中国的国情,借鉴国际经验,建立起政令畅通、运作灵便、注重效率、服务周到的社会保险管理体系,健全有关规章制度和政府的、公众的监督组织。

不能不承认,社会保险制度改革和事业发展的任务是十分艰巨繁重的。令人欣慰的是,自八十年代中期以来,这一改革从未停顿过,并且不断在创造出新经验,取得新的成果。《中国社会保险工作全书》或许可以从一个侧面总结这些经验,展示这些成果,或许能够引起更多的关心社会保险的人们思考和创新。变革的时代,每天都有新鲜事物的涌现;变革的时代,人民群众的积极性、智慧和创造力得到充分的发挥。有建设有中国特色社会主义理论的指导,有改革开放大潮的推进,我们可以满怀信心地展望:不用太长的时间,也许在本世纪末之前,一个有中国

特色的社会保险体系将会从今天的设计试点走向全面实践,走向成熟,走向辉煌。

《中国社会保险工作全书》编委会
一九九五年一月

目 录

第一卷 社会保险理论

第一篇 社会保险及职工 养老保险理论

第一章 社会保险原理

- 第一节 社会保险概论3
 - 一、社会的不同需要5
 - 二、社会保险原则8
 - 三、世界社会保障状况10
- 第二节 社会保险的资金13
- 第三节 保险金的享受标准问题17
 - 一、不同人员的保险金标准18
 - 二、保险金结构19

第二章 职工养老保险基本 原理

- 第一节 职工养老保险的定义25
- 第二节 基本养老保险的特征25
 - 一、基本养老保险的特征25
 - 二、社会养老保险与人身保险的区别26
- 第三节 职工养老保险制度的内容28
 - 一、享受职工养老保险的基本条件28
 - 二、基本养老保险的待遇水平29
 - 三、基本养老保险待遇的计算办法29
 - 四、基本养老金的保值问题32
 - 五、基本养老基金的征集及分担33
 - 六、养老保险基金的费率提取及其
征集模式35

第三章 养老保险的发展

- 第一节 养老保险的产生40
- 第二节 养老保险的发展和完善41
- 第三节 养老保险的类型46
 - 一、选择型养老保险46
 - 二、福利型养老保险46
 - 三、完全储蓄型的社会保险47

第二篇 失业保险和工伤、 医疗保险理论

第四章 失业保险原理

- 第一节 失业保险的概念49
 - 一、什么是失业保险49
 - 二、失业保险的性质51
 - 三、失业保险的几个相关概念51
- 第二节 国际失业保险状况53
- 第三节 退休与保障就业政策54
- 第四节 社会保障对防止失业或创造
工作机会的作用56
- 第五节 各国失业保险制度概况57
 - 一、传统制度的演变57
 - 二、改革思路60
 - 三、发展中国家的状况62
- 第六节 意外事故的承保范围63
- 第七节 受保护的人65

第八节 失业补偿	68
一、适当职业的定义	68
二、取得资格的条件	69
三、津贴额	70
四、失业者享有的其他社会保障权利	72
五、未受补偿的法定期限	73
六、最长支付津贴期	73
七、鼓励全失业者从事临时工作, 或非全日制工作	75
八、取消、停发、消减津贴	78
第九节 法律、行政和财务保证	80
第十节 失业保险若干理论问题	81
一、失业保险与失业机制	81
二、国家、企业与劳动者个人三方在失业保险中的责任和义务	82
三、失业保险与就业服务三项事业	83

第五章 工伤保险基本理论

第一节 有关概念及其含义	85
第二节 工伤保险原理	87
一、有过失补偿理论	87

二、雇主责任补偿理论	87
三、无过失赔偿理论	88
四、工伤预防与工伤补偿	88
五、工伤补偿与职业康复	89
第三节 工伤保险的实施技巧及相关原理	90
一、关于工伤保险的范围问题	90
二、工伤保险实施技巧	90
三、支付方式问题	91
第四节 工伤保险的发展趋势	91

第六章 医疗保险基本理论

第一节 医疗保险的基本概念	93
一、医疗保险概念	93
二、医疗保险类型和管理模式	94
三、医疗社会保险与商业保险的区别	96
四、医疗保险与疾病保险的区别与联系	97
第二节 医疗保险制度涉及的范围	97
一、医疗保险制度的基本组成因素	98
二、医疗保险法律规定的基本内容	99

第二卷 职工养老保险

第一篇 企业职工养老保险

第七章 我国企业职工养老保险制度的形成和发展

第一节 企业职工养老保险的产生	103
第二节 企业职工养老保险制度的发展过程	105
一、一九五三年《劳动保险条例》的修订	105
二、一九五八年养老保险制度的统一	107

三、十年动乱对养老保险事业的影响	112
四、一九七八年养老保险制度的再次修改	112
第三节 现行养老保险制度的基本评价	117

第八章 我国企业职工养老保险制度的初步改革

第一节 企业职工养老保险费用社会统筹	120
一、退休费用社会统筹的历史背景	120
二、退休费用社会统筹的重要意义	

和基本内容	122
三、养老保险费用社会统筹情况	123
第二节 劳动合同制职工养老保险制度的建立	127
第三节 建立多层次养老保险体系: 实行企业补充和个人储蓄养老保险制度	128
一、企业补充保险	128
二、个人储蓄养老保险	129
第四节 职工个人缴纳基本养老保险费制度	131
第九章 基本养老金计发办法的改革	
第一节 现状及存在的问题	133
第二节 基本养老金计发基数的可行性选择	134
一、关于以岗位技能工资为基本养老金计发基数问题	134
二、关于以缴费工资(工资收入)为计发基本养老金基数的条件	135
三、工作期间指数化月平均工资收入的计算方法	136
四、确定指数化月平均工资收入的参数	137
第三节 改革计发办法的指导思想和主要内容	137
第四节 实行以指数化月平均工资为计发基本养老金基数的条件及过渡措施	138
第五节 改革基本养老金的初步总结	139
第六节 基本养老金计发办法改革的实施步骤	140

第十章 建立有中国特色的企业职工养老保险制度

第一节 建立有中国特色的企业职工养老保险制度的指导思想、目标及基本原则	146
---	-----

一、指导思想	146
二、基本目标	146
三、基本原则	146
第二节 建立一体化的基本养老保险制度	146
第三节 建立多层次的养老保险体系	147
第四节 养老保险基金的筹集	148
第五节 基本养老金待遇水平及测算	149
一、测算模型的设计构想	149
二、基础数据的确定与处理	149
三、改革方案的设计	150
第六节 建立退休人员部分分享社会发展成果的调整机制	155
第七节 建立和完善离退休人员的社会化管理服务体系	156

第十一章 国外养老保险制度

第一节 美国的养老保险制度	158
一、养老保险的范围	158
二、养老保险基金的筹集	158
三、退休养老金的计发	159
四、养老保险基金的筹资模式	159
五、社会养老保险的管理机构	160
六、美国养老保险面临的问题和采取的对策	160
七、美国企业的私人退休金计划	161
第二节 法国的养老保险制度	163
一、法国社会保险制度概况	163
二、法国的补充养老制度	165
第三节 加拿大的养老保险制度	167
一、统一的养老金	167
二、按收入比例给予的养老金	168
第四节 英国的养老保险制度	169
一、老年	170
二、残废	170
三、遗属保险	170
第五节 新加坡公积金制	171
一、公积金制度的基本情况	171
二、公积金制度的具体内容	171

三、公积金制度的管理机构	172
--------------------	-----

四、公积金制可借鉴经验	172
-------------------	-----

第二篇 机关、事业单位 职工养老保险

第十二章 国家公务员养老 保险制度

第一节 我国国家机关工作人员养老 保险制度回顾及评价	174
-------------------------------------	-----

第二节 建立有中国特色的国家公务 员养老保险制度	175
-----------------------------------	-----

第三节 养老保险基金的筹集与管理	177
------------------------	-----

第十三章 事业单位职工养 老保险

第一节 事业单位职工养老保险制度 的建立与发展	179
----------------------------------	-----

第二节 养老保险制度改革	179
--------------------	-----

第十四章 离休退休制度

第一节 离休退休条件	181
------------------	-----

一、干部离休条件	181
----------------	-----

二、退休条件	182
--------------	-----

三、延长退(离)休条件	183
-------------------	-----

四、暂缓退(离)休条件	183
-------------------	-----

五、离退休手续的办理	183
------------------	-----

第二节 离休退休待遇	184
------------------	-----

一、政治待遇	184
--------------	-----

二、基本离休费待遇及增发生活 补贴	184
----------------------------	-----

三、基本退休费待遇	184
-----------------	-----

四、增加离退休费	185
----------------	-----

五、物价和生活补贴	186
-----------------	-----

六、其他离退休待遇	187
-----------------	-----

第三节 离退休人员管理	188
-------------------	-----

一、管理基本政策规定	188
------------------	-----

二、离退休干部管理工作机构	188
---------------------	-----

三、管理活动经费	189
----------------	-----

第十五章 部分国家和地区 公务员养老保险 制度

第一节 法国公务员养老保险制度	190
-----------------------	-----

一、公务员养老保险制度适用范围	190
-----------------------	-----

二、退休养老条件	190
----------------	-----

三、养老保险金发放标准	190
-------------------	-----

四、养老保险金的来源	190
------------------	-----

五、养老保险金的调整	191
------------------	-----

第二节 日本公务员养老保险制度	191
-----------------------	-----

一、互助年金制度	191
----------------	-----

二、退职津贴制度	192
----------------	-----

第三节 新加坡公务员的养老保险 制度	193
-----------------------------	-----

一、退休金计划	193
---------------	-----

二、中央公积金计划	194
-----------------	-----

三、退休金计划与中央公积金计划 的比较	194
------------------------------	-----

第四节 瑞典公务员养老保险制度	195
-----------------------	-----

一、国民基本保险	195
----------------	-----

二、附加保险	195
--------------	-----

第五节 美国公务员退休养老保险	195
-----------------------	-----

一、公务员退休制度	195
-----------------	-----

二、联邦雇员退休制度	196
------------------	-----

第六节 台湾公务员养老保险制度	197
-----------------------	-----

一、养老保险	197
--------------	-----

二、公务员退休制度	197
-----------------	-----

第七节 香港公务员养老保险制度	198
-----------------------	-----

一、长俸待遇	198
--------------	-----

二、非长俸待遇	198
---------------	-----

三、短期服务酬金	198
----------------	-----

四、新的长俸制度	198
----------------	-----

第八节 泰国公务员养老保险制度	199
-----------------------	-----

第九节 墨西哥国家公务员养老保 险制度	199
------------------------------	-----

一、经费来源	199
--------------	-----

二、享受保险待遇的条件	200
-------------------	-----

第十节 公务员养老保险制度的发展 趋势	200
------------------------------	-----

一、待遇计发办法	201
----------------	-----

二、待遇标准	201
三、待遇调节办法	201
四、退休年龄	201

第三篇 职工福利制度

第十六章 职工福利

第一节 职工福利的概念	202
第二节 职工福利的性质和作用	203
一、职工福利的性质	203
二、职工福利性质特征	204
三、职工福利的作用	205
第三节 现行职工福利制度的问题与改革	206
一、现行职工福利制度的问题和矛盾	206
二、当前企业后勤服务社会化的推行情况	207
三、通过职工集体福利设施的分离经营,调整职工的分配结构和福利制度	207

第十七章 职工福利补贴与职工集体福利设施

第一节 职工集体生活福利设施	209
一、职工食堂	209
二、托儿所、幼儿园	210
三、职工住房	211
第二节 职工文化娱乐设施	212
一、文化宫、俱乐部	212
二、图书馆	212
三、体育场馆	212
第三节 职工福利补贴	213
一、职工探亲制度	213
二、上下班交通费补贴制度	214
三、职工冬季宿舍取暖补贴	215
四、职工生活困难补助制度	216

第十八章 职工死亡抚恤

第一节 死亡抚恤的概念和意义	218
第二节 因工(公)死亡和非因工(公)死亡的界定	218
第三节 因工(公)死亡抚恤	220
第四节 非因工(公)死亡抚恤	221

第三卷 职工失业、工伤及医疗保险

第一篇 职工失业保险

第十九章 企业职工失业保险

第一节 企业职工失业保险的建立	225
一、企业职工失业保险的内容	226
二、建立专门机构	232
三、失业职工管理及服务	233
四、转业训练、生产自救和再就业指导	235

第二节 企业职工失业保险的发展	239
一、概况	239
二、发展过程	240
三、《规定》的主要内容	251

第二十章 失业保险的发展

第一节 今后我国失业保险制度的发展	260
一、完善与发展我国失业保险制度的原则	260
二、失业保险制度的发展目标	261
三、“八五”末期和“九五”初期的主	

要任务	263
第二节 失业职工管理与促进再就业	263
一、失业职工的管理	263
二、促进失业职工再就业	266
第三节 失业保险基金的管理与使用	271
一、失业保险基金的性质	271
二、失业保险基金来源三原则	271
三、管好失业保险基金的重要性	271
四、失业保险基金的财务管理	272
五、失业保险的会计核算	278
六、失业保险基金的预算和决算	274

第二十一章 国外失业保险制度

第一节 国外失业保险制度的建立及类型	285
第二节 失业保险的实施范围及对象	286
第三节 失业保险资金来源	286
第四节 享受失业保险的条件	289
第五节 享受失业保险待遇的标准、期限以及项目	291
一、失业救济的标准	291
二、享受失业救济的期限	292
三、享受失业保险待遇的项目	293
第六节 失业者的职业培训	293
第七节 失业者的再就业	294
第八节 失业保险管理机构	295

第二十二章 部分国家失业保险制度与就业服务介绍

第一节 法国的失业保险制度	296
第二节 英国的失业保险制度	296
第三节 德国的失业保险制度	297
第四节 瑞典的失业保险制度	299
第五节 美国的失业保险制度	300
第六节 日本的失业保险制度	302
附:世界四十个国家失业保险制度主要内容一览表	303

第二篇 职工工伤保险制度

第二十三章 我国企业职工工伤保险制度

第一节 建国前中国共产党领导中国工人阶级为争取社会保险立法和在工伤保险历史实践中的探索	305
第二节 建国后至 1978 年全国经济体制改革前我国工伤保险的立法及实践活动	306
第三节 我国工伤保险的基本原则、范围制定	307
一、我国工伤保险的原则	307
二、我国现行工伤保险对工伤范围和职业性疾病范围的划定	308
三、工伤保险的实施范围	309
四、我国工伤保险的保障内容	309
第四节 我国现行工伤保险的问题与评价	310
第五节 近几年工伤保险制度改革的若干理论与操作问题	311
第六节 部分省、市工伤保险改革实践及效果	314

第二十四章 工伤保险待遇

第一节 企业职工工伤保险待遇	318
一、工伤医疗待遇	318
二、医疗期间的生活待遇	318
三、伤残待遇	318
四、职工康复待遇	319
五、因工死亡待遇	319
第二节 劳动能力鉴定	326
一、劳动能力鉴定的概念及作用	326
二、劳动能力鉴定的原则、要求与组织	326
三、劳动能力鉴定制度的历史沿革	

及效果328

第二十五章 伤亡事故与职业危害

第一节 伤亡事故332

一、伤亡事故的概念332

二、伤亡事故的分类332

三、伤亡事故登记和报告333

四、伤亡事故调查及处理333

五、伤亡事故统计分析334

六、企业职工伤亡事故经济损失统计标准336

第二节 职业危害与职业病339

一、职业性有害因素339

二、职业病340

第三节 伤亡事故与职业危害的预防 345

一、构成事故的基本因素346

二、预防事故的措施346

三、职业性有害因素的预防347

第二十六章 职业伤害造成的失能鉴定

第一节 几个术语的定义350

第二节 职业伤害鉴定问题350

第三节 人身能力丧失352

第四节 职业能力丧失353

第五节 一般工作能力丧失353

第六节 无规定情况下的鉴定355

第七节 非工伤原因导致失能的鉴定 355

第八节 失能的最低等级355

第九节 失能鉴定审查356

第十节 负责失能鉴定的机构356

第十一节 我国致残程度鉴定标准357

一、标准的制定原则357

二、标准的框架结构358

三、标准的实施效果360

第二十七章 职业伤害的预防与康复工作

第一节 职业伤害的预防与职业伤害

保险362

一、立法与实践362

二、国际社会保障标准365

三、在事故预防中增加职业伤害保险制度的干预365

第二节 残疾人的康复367

一、国际劳工局关于康复处理标准的制定367

二、法律与实践368

三、其它问题370

第二十八章 国外工伤保险制度

第一节 工伤保险制度的发展371

第二节 工伤保险事故范围372

第三节 工伤保险的投保人373

第四节 工伤保险的待遇支付373

第五节 工伤保险基金筹集375

第六节 工伤保险的管理377

第三篇 医疗保险制度

第二十九章 企业职工医疗保险制度

第一节 企业职工医疗保险制度的建立和发展379

第二节 医疗保险制度现状及评价383

一、背景及现状384

二、对医疗保险制度的评价384

第三节 医疗保险制度改革的思路和基本框架386

一、原则和目标386

二、职工医疗保险制度改革的基本内容386

三、改革实施步骤和过渡办法389

第四节 关于我国全民实施医疗保障的长远设想	390
-----------------------------	-----

第三十章 生育保险

第一节 生育保险的概念和作用	391
第二节 我国生育保险制度	391
一、我国生育保险制度的建立	391
二、现行女职工生育保险制度的主要内容 内容和实施范围	392
三、计划生育政策与生育保险的关系	392
四、保障女职工生育保险的合法权益 益	392
第三节 生育保险制度的改革	393
第四节 外国生育保险简介	394
一、一般情况	394
二、生育补助金的享受条件	395
三、生育补助金和生育津贴的计算 方式	395

第三十一章 若干国家医疗保险制度

第一节 日本的医疗保险制度	397
一、概况	397
二、医疗保险制度	397
第二节 美国的医疗保险制度	401
一、概况	401
二、美国的医疗保险制度	401

第三节 新加坡的医疗保险制度	404
一、概况	404
二、医疗保险制度	404
第四节 韩国医疗保险制度	405
一、韩国医疗保险计划概况	405
二、第三类医疗保险的发展及资金 筹集	407
三、一种新的统一制度	411
四、结论	414

第三十二章 国外医疗保险概况

第一节 医疗保险历史发展的回顾	415
一、在工业化国家中的发展过程	415
二、在发展中国家中的发展过程	417
第二节 政府与医疗保险	419
第三节 资金来源	421
第四节 医疗保险补助	422
一、补助分类	422
二、补助的特点	423
三、联合系统	428
四、费用分担	428
第五节 医疗保险系统支付医生和医 院费用的办法	429
一、概述	429
二、向医生付费方法	431
三、如何支付医院费用	435